



12-05-2016

Til Socialudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Sagsnr.
2016-0220969

Bilag 1. Orientering vedr. fælles indsatser mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen for udsatte unge med handicap og indsatser for udsatte familier

Dokumentnr.
2016-0220969-1

Notatet er en status på, hvilke initiativer der er igangsat og forventes igangsat som led i iværksættelse af en supplerende plan til Udsatteaftalen. Notatet vil blive fulgt af en indstilling og businesscase målrettet indsats for udsatte familier.

Sagsbehandler
Laura Rømer Weirsøe

Baggrund

Som led i implementeringen af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets aftale om udsatte borgere ”Sådan får vi udsatte borgere i job”, har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 8. marts 2016 tiltrådt Socialudvalgets forslag om, at der skal udarbejdes en supplerende plan mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen. Planen skal have særligt fokus på to målgrupper af udsatte borgere, hvor et tæt samarbejde og en koordineret indsats er særlig påkrævet:

1. Hvordan der iværksættes en særlig indsats i forhold til unge med handicap.
2. Hvordan der iværksættes en særlig koordineret indsats for de mest udsatte familier.

Med Udsatteaftalen blev det besluttet, at alle udsatte borgere skal have en virksomhedsrettet og helhedsorienteret indsats. De udsatte borgere bliver inddelt i tre grupper afhængigt af deres afstand til arbejdsmarkedet og deres øvrige sociale situation.

Indsatsen styres af fem tværgående principper, hvoraf ét er, at alle udsatte borgere skal have en tværfaglig og helhedsorienteret indsats. Det kræver et tæt samarbejde imellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen, så der sikres en god koordineret indsats.

Initiativer målrettet unge med handicappede og udsatte familier

1. Indsats for unge med handicap

På handicapområdet arbejder forvaltningerne med tre forskellige initiativer, der har til formål at øge beskæftigelsesgraden blandt unge med handicap, og som sikrer den fælles beskæftigelsesrettede og sociale indsats overfor unge med handicap.

Det første initiativ består af et særligt beskæftigelsestilbud til aktivitetsparate unge med kognitive funktionsnedsættelse, unge med

MR Voksne - personale

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Telefon
5162 2934

E-mail
CG0E@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

udviklingshæmning, autisme, blinde / svagtseende og / eller hjerneskade, hvor de unge visiteres til afklarings-, opkvalificerings- og dokumentationsforløb i virksomheder. Forsøget planlægges at starte 1. juli 2016. Der er afsat 2,5 mio. kr. til forsøget i hhv. 2016 og 2017 ud af de 10 mio. kr. årligt i 2016 og 2017, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 8. februar besluttede at afsætte til køb af beskæftigelsesindsats hos socialøkonomiske virksomheder eller non-profitorganisationer.

Antallet af unge, der vil komme igennem forløbet afhænger af, hvad priserne bliver i den kommende markedsafprøvning, hvor der vil blive indhentet tilbud på løsning af opgaven. Men det forventes, at der kan købes i omegnen af ca. 125 forløb med minimum 16 ugers varighed.

Det andet initiativ består af håndholdte afklaringsforløb af unge med udviklingshæmning eller autisme i regi af Socialforvaltningens egne tilbud, fx cafeer og værksteder. Jobcenter København - Ungecentret og Socialforvaltningen er i dialog om etablering af aftalen, som betyder, at de unge vil komme igennem et forløb af 16 ugers varighed, hvor de afprøves inden for en bred vifte af opgaver, fx køkkenfunktioner, lagerstyring, IT og administrative opgaver, samtidig med at de følges og støttes af det socialfaglige personale, der kender dem, og som de er trykke ved. Formålet med forløbene er at forbedre de unges arbejdsmæssige kompetencer og evne til at mestre flere aspekter af eget liv. Forløbet skal ligeledes kunne danne grundlag for at vurdere den unge ift. uddannelse, ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. Det forventes, at der gennemføres 60 forløb årligt. Indsatsen afventer endelig godkendelse af Jobcenter København – Ungecentret og vil blive finansieret via jobcentrets køb af beskæftigelsestilbud fra leverandører. Det er estimeret til at koste 750.000 kr. årligt.

Det tredje initiativ består i, at Socialforvaltningen etablerer en Beskæftigelses- og uddannelsesenhed i Borgercenter Handicap, der skal sætte unge med handicap i stand til at nærme sig det ordinære arbejdsmarked. Enheden skal varetage koordinering, kommunikation og opfølgning i forhold til den unge. Desuden skal enheden efter lov om social service, samarbejde tæt med uddannelsesinstitutioner og virksomheder om at etablere egnede job til borgere med handicap og understøtte, at unge med handicap kan bibeholde deres uddannelse/job.

Effekten af indsatsen forventes at blive, at flere unge med handicap opnår og fastholder uddannelse og beskæftigelse og dermed opnår et mere selvstændigt liv. Finansieringen af indsatsen forudsætter, at Socialudvalget vedtager Socialforvaltningens omprioriteringsforslag HA02 til budget 2017, der har fokus på omstilling og

aktivitetstilpasning af dagtilbud for borgere med handicap. Tilpasningen frigør midler til de ovenfor beskrevne aktiviteter.

2. Indsats for de mest udsatte familier

Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen ønsker også at samarbejde mere konkret om en indsats for de allermost udsatte familier i Københavns Kommune.

Deloitte har netop færdiggjort en analyse af personhenførbare udgifter i KK som viser, at udsatte familier modtager et meget stort antal ydelser på tværs af forvaltninger, og som berører både forældre og børn. Forældrene modtager typisk overførselsydelser fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, mens børnene modtager specialydelser fra Børne og Ungeforvaltningen samt Socialforvaltningen. Familierne er dyre, men også i risiko for at blive endnu dyrere, hvis situationen forværres med eksempelvis misbrug, sygdom eller kriminalitet. Det er Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering, at der skal en anderledes indsats end den hidtidige til, for at familiernes situation kan ændres på varig vis.

Der er endnu ikke igangsat en plan for præcis hvordan, der skal arbejdes med de udsatte familier, men forvaltningerne ønsker at arbejde tæt sammen om en afdækning af hvilke initiativer, der kunne igangsættes. I afdækningen vil der skeles til erfaringer både nationalt og internationalt med helhedsorienterede indsatser for udsatte familier.

Fx i Swindon, London, har man haft stor succes med at omlægge indsatsen overfor de udsatte familier. Her har familierne fået én koordinerende familierådgiver, som varetager alle familiens sager, for at skåne de udsatte og sårbare familier for at skulle kommunikere med og forholde sig til mange forskellige forvaltninger og forvaltningslogikker. Et fokus i indsatsen er at undgå overlap i ydelser og modstridende indsatser. Det er centralt i forhold til den koordinerende indsats, at myndighedsopgaven indtænkes.

I det afdækkende arbejde af, hvordan indsatsen kan tilrettelægges skal der ligeledes tages højde for de helhedsorienterede indsatser på ungeområdet, som Socialforvaltningen allerede har. Indsatsen *Tæt på Familien*, er fx allerede godt i gang med det helhedsorienterede blik på udsatte unge, og medarbejderne har allerede nu opbygget solid viden om metoder der virker i arbejdet med udsatte unge og deres familier.

Velfærdsanalyseenheden vil frem til efteråret undersøge de udsatte familiers situationer, ydelseskomplesitet og kontakt til det

kommunale system nærmere. Resultaterne heraf forventes at kvalificere den fælles indsats.

Økonomi

Der ligger et besparelspotentiale i at tilrettelægge en anden indsats overfor de meget udgiftstunge udsatte familier. Dette gælder især familier med anbragte børn. Både internationale og nationale erfaringer peger på, at man vil kunne hente besparelser på udgifter til anbringelser, overførselsindkomster, specialundervisning, aflastning osv. Præcis hvilke og hvor store besparelser afhænger af den enkelte families ydelsessammensætning.

Velfærdsanalyseenhedens analyse forventes at præcisere besparelspotentialet.

Videre proces

Der nedsættes en arbejdsgruppe på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen, der skal forberede en egentlig indsats overfor de udsatte familier. Arbejdsgruppen skal indsamle viden og erfaringer om metoder der virker overfor udsatte familier og undersøge besparelspotentialet og familietyperne nærmere bl.a. pbga. Deloitte's analyse af personhenførbare udgifter i Københavns Kommune og pbga. Velfærdsanalyseenhedens kommende analyse af de udsatte familier. Arbejdsgruppen skal ligeledes undersøge, om – og i så fald hvilke og hvordan – øvrige forvaltninger skal inddrages.

Velfærdsanalyseenheden forventer at have en analyse klar i august. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Socialudvalget vil derfor i efteråret 2016 blive præsenteret for en egentlig business case for indsatsen for udsatte familier.