



03-06-2014

Sagsnr.
2014-0093590

Dokumentnr.
2014-0093590-2

Bilag 3. Alternative modeller for morgenåbning for elever i de frie grundskoler

Såfremt der træffes en ny beslutning vedr. morgenåbent, så børn fra frie grundskoler omfattes, gælder det, at der skal tilføres yderligere driftsmidler til morgenåbning, og at der skal udformes en ny model for morgenåbning. Der kan tænkes følgende modeller:

- 1) Morgenåbning placeres på alle fritidstilbud med mere end 10 indmeldte børn fra de frie grundskoler
- 2) Morgenåbning tilbydes til alle elever fra frie grundskoler, der er indmeldt på et af de fritidshjem, hvor det allerede er besluttet, at der skal holdes morgenåbning for folkeskoleelever
- 3) Morgenåbning tilbydes til alle elever fra frie grundskoler indmeldt i et fritidshjem under den kommunale forsyning
- 4) Morgenåbning tilbydes til alle elever fra frie grundskoler uafhængigt af, om de er indmeldt på et fritidshjem under den kommunale forsyning

Forsikringsmæssigt vurderes alle 4 modeller at være mulige, da det i de tilfælde, hvor kommunen er erstatningsansvarlig gælder, at ansvaret flyttes til den institution, hvor morgenåbent varetages.

Kapacitetsmæssigt vurderes alle 4 modeller at være mulige, da der ikke vurderes at være stor efterspørgsel på morgenåbent (det er dog besluttet at evaluere på dette efter et år).

Model 4, som er baseret på et ensartet serviceniveau, hvor elever fra frie grundskoler tilbydes morgenåbent på linje med folkeskoleelever, vil kræve, at morgenåbent igen skal gælde for alle fritidshjem, og antallet af potentielle elever fra de frie grundskoler, som morgenåbent tilbuddet så vil skulle opfatte, er ca. 5.100 børn.

En beslutning om en standardiseret model (model 1-3), hvor der tilbydes morgenåbent for nogle privatskoleelever, vil betyde et uensartet serviceniveau overfor forældre med børn indskrevet på frie grundskoler og for institutioner med og uden børn fra frie grundskoler. Samlet er der indmeldt ca. 950 børn fra frie grundskoler i fritidshjem under den kommunale forsyning.

En mulighed er, at der årligt ud fra objektive kriterier ift. børn fra frie grundskoler, socioøkonomiske forhold o.l. tages stilling til dispensationer til institutioner, der skal have mulighed for at holde morgenåbent.

Kapacitetsstyring

Gyldenløvsgade 15, 1. sal
1502 København V

Telefon
3366 4581

EAN nummer
5798009388933

www.kk.dk

Baggrund

Beslutningen om samling og placering af morgenåbning er truffet af aftalepartnerne for Budget14. Budgetteksten lyder:

”Ændring af morgenåbent

Alle børn mellem 0. og 3. klasse indmeldes automatisk på et særligt morgenmodul enten på en KKFO eller et fritidshjem. De midler, der afsættes til morgenmodul ved den enkelte skole, placeres på det fritidshjem eller den KKFO, der varetager pasningen af børnene i morgenmodulet enten i egne fysiske lokaliteter liggende ved eller på skolen eller i skolens lokaliteter. Morgenpasning varetages af pædagogisk personale. Morgenpasningen reguleres af Folkeskolelov eller Dagtilbudslov afhængig af, hvem der tillægges det ledelsesmæssige og pædagogiske ansvar for morgenmodulet tilknyttet den enkelte skole.

Der afsættes: - 3,0 mio. kr. i anlæg i 2014.

Flytningen frigør følgende finansiering: - 4,1 mio. kr. i drift i 2014 og 9,8 mio. kr. i 2015 og frem. Æ117” (Budget14 s. 11)

I udmøntningsteksten til Budget14 påpeges det, at privatskoleelever kan risikere ikke at være omfattet af et morgenåbent tilbud:

”Med ændringen af morgenåbent kan der være udfordringer i forhold til elever fra de frie grundskoler, der benytter sig af morgenåbent på fritidshjem, som fremover ikke længere har tilbuddet. Der igangsættes derfor en analyse af kravene til og behovet for morgenåbent til elever fra de frie grundskoler.” (Udmøntningssagen s. 9)

Derudover står der i udmøntningssagen, at:

”Udvælgelsen af fritidshjem til morgenåbent sker på baggrund af objektive kriterier og i dialog med områderne under hensyntagen til lokale forhold på den enkelte skole. De objektive kriterier er fritidshjemmets kapacitet og afstand til skolen. Hvis der ikke er et egnet fritidshjem til morgenåbent, afholdes tilbuddet på skolen, men varetages af et fritidshjem.” (Udmøntningssagen s. 8)

Reelt sammenfatter Budget14 teksten og udmøntningssagen, at privatskoler ikke er omfattet af tilbuddet om morgenåbent mere, da morgenåbent bliver et skoletilbud, der eventuelt fysisk er placeret på et skoletilknyttet fritidshjem eller i skolens KKFO. Tilbuddet gælder for alle folkeskoleelever i 0.-3. klasse også selv om, disse elever ikke er indmeldt i et fritidshjem.

At privatskoleeleverne ikke er omfattet af morgenåbent fremgår også af budgetnotatet vedr. Folkeskolereformen fremlagt for Børne- og

Ungdomsudvalget den 28. august 2013. I notatet står det, at beregningsgrundlaget for den fremtidige placering af morgenåbent for 0.-3. klasselever er funderes på 57 almen- og 9 specialskoler frem for på alle de 164 KKFO og fritidshjem, hvor morgenåbent aktuelt er placeres. Det betyder, at der økonomisk ikke er afsat midler til at dække et behov, privatskoleeleverne skulle have for morgenåbent i fritidshjem under den kommunale forsyning.

Ud fra dette beregningsgrundlag forventes en årlig besparelse på ca. 9,8 mio. kr. Der er fortsat afsat midler til midler til tidlig indskrivning i fritidsinstitutionerne samt i de 12 uger, hvor skolen holder lukket. For de fleste skoler er der de rette faciliteter enten på skolen, eller fritidsinstitution eller KKFO placeret ved skolen, til at holde morgenåbent – herunder fx aktivitetsrum, stillerum mv.

Tabel 1.

Serviceudgift er Mio. kr. – 2014 p/l	2014	2015	2016	2017
<i>Serviceudgifter:</i>				
<i>Skoler</i>				
Omlægning af morgenåbent fra fritidshjem til skole	-4,8	-11,4	-11,4	-11,4
Afskaffelse af morgenfølgeordning	-0,6	-1,5	-1,5	-1,5
Forældrebetaling	1,3	3,1	3,1	3,1
Samlet driftsændring efter at forældrebetalingen er trukket ud.	-4,1	-9,8	-9,8	-9,8

Der er afsat anlægsmidler på 3,0 mio. kr. til, at der på alle skoler kan skabe de rette fysiske rammer for morgenåbent de steder, hvor de i dag ikke er til stede. Midlerne afsættes på anlægsrammen til entrepriseomkostninger og inventarudgifter.

I beregningen af driftstilskuddet til de fritidshjem/KKFO'ere, der fremover skal varetage morgenåbning for folkeskoleelever, er der taget udgangspunkt i, at hver skole i gennemsnit har morgenåbent i 1 time og 45 minutter, dvs. at skolerne åbner for morgenåbent kl. 6.15. Derudover er der medtaget en lige fordeling af årsværk mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere, og forældrebetalingen er trukket ud som følge af, at man ved at flytte morgenåbning fra

fritidsinstitutionssektoren ikke kan opkræve forældrebetaling fremadrettet.

Såfremt der er ønske om, at tilbyde morgenåbent for alle elever i byen frem for kun til alle folkeskoleelever, vil beregningsforudsætningen for morgenåbent ændre sig.

Konklusionen er, at beregningsforudsætningerne og strukturen for morgenåbent, der blev besluttet i Budget 14, viser, at morgenåbningstilbuddet er tænkt til elever indmeldt i københavnske folkeskoler (almen og special). Det betyder, at såfremt denne beslutning skal opgøres, kræver det, at beregningsforudsætningerne ændres, og at de partier i Borgerrepræsentationen, som var en del af Budget 14, tager en ny beslutning.