



Bilag 1

Notat med uddybende beskrivelser af indstillingens problemstilling og løsninger

I dette notat uddybes de fem temaer i indstillingen omkring specialområdet. Forvaltningen har vurderet, at det er hensigtsmæssigt at behandle temaerne samlet i indstillingen, da dette giver et helhedsblik for specialområdet på 0-5 års området og ABA-forsøget. Temaerne er:

1. Orientering omkring behovsprognose på 0-5 års specialområdet
2. Forslag til udbygningsplan på 0-5 års specialområdet
3. Orientering omkring evaluering og finansiering af ABA-forsøg på 0-17 års specialområdet
4. Forslag om afslutning og udfasning af ABA-forsøget
5. Forslag om at videreføre igangværende forsøg med Doman-behandling til evaluering i 2009

1. Orientering omkring behovsprognose på 0-5 års specialområdet

Dagtilbud i Børne- og Ungdomsforvaltningen har udfærdiget vedlagte behovsprognose på det generelle specialområde 0-5 års børn (jf. bilag 2).

Af behovsprognosen fremgår det, at der skal etableres 25 basispladser og 30 specialinstitutionspladser i løbet af 2007, hvis pasningsgarantien skal overholdes. Hvis disse pladser etableres, vil der også være pladser til 6 børn i det nuværende ABA-forsøg, hvis ABA-forsøget, afsluttes og udfases frem til august 2007.

Hvis det ikke besluttes at nedlægge og udfase ABA-forsøget i 2007, så er der ikke økonomi til at opretholde pasningsgarantien på 0-5 års området. Da det er midler fra dette område, som er disponeret til ABA-forsøget i 2005 og 2006.

2. Forslag til udbygningsplan på specialområdet 0-5 med henblik på opretholdelse af pasningsgarantien på 0-5 års specialområdet

I perioden 2003-2008 blev der i Børneplan I afsat 199,5 millioner kroner i drift og 70,1 mill. kroner i anlæg til det generelle specialområde for 0-5 års børn opdelt på basispladser i almindelige dagtilbud samt specialinstitutioner.

1. januar 07 er der i Børneplan I etableret 42 basispladser fordelt på 6 daginstitutioner samt 30 specialpladser i en enkelt nyetableret specialinstitution

Der resterer 20,6 mill. i 2007 stigende til 24,8 mill. kroner i 2008 til drift, og der er 32,2 mill. kroner til anlæg af yderligere specialpladser i Børneplan I. Denne drift til specialpladser var i 2005-2006 disponeret til forsøg med ABA/Doman, hvorfor anlæg af pladser har været berostillet.

Udover de resterende driftsmidler er der overført et mindreforbrug på 7,5 mill. kroner fra 2005 til 2006. Disse midler blev i 2006 disponeret til ABA/Doman, men de blev ikke anvendt, da forvaltningen havde udgiftsstop på overførsler.

Hvis driftsmidlerne fra ABA tilbageføres til 0-5 års specialområdet, vil pasningsgarantien kunne opretholdes inden for Børneplan I's økonomiske ramme (inklusiv de børn, der i øjeblikket er i ABA-forsøget). Dette skyldes, at ABA-pladserne koster cirka det dobbelte af en gennemsnitlig specialinstitutionsplads.

Det vil ydermere være muligt at finansiere udfasningen af ABA-forsøget på skoleområdet i 2007 samt en fortsættelse af Doman/FHC-forsøget i 2007 og 2008 (under forudsætning af, at overførslerne på specialområdet i Børneplan I gennemføres).

Hvis driftsmidlerne i Børneplan I ikke tilbageføres til formålet i 2007, vil pasningsgarantien på specialområdet 0-5 ikke kunne opretholdes.

Nedenfor gives nogle konkrete forslag til etablering af nye pladser fordelt på basis- og specialpladser. Det søges samtidig at skabe kapacitet ved at anvende eksisterende institutioner, hvilket gør, at man ved et ændret behov mellem pladstyperne fleksibelt kan flytte pladskapacitet fra en institutionstype til en anden institutionstype inden for det generelle specialområde.

2.1 Etablering af specialinstitutionspladser ved tilbagetrækning af salg af pladser til andre kommuner

Før strukturreformen, der trådte i kraft januar 2007, har der i Københavns Kommune været afsat omkring 30 pladser til børn fra andre kommuner i de københavnske specialinstitutioner. Det har været indregnet i budgettet, at man for salg af disse pladser modtog 14,7 mill. kroner (2006 P/L). Efter kommunalreformen er der ikke blevet indgået bindende skriftlige aftaler med andre kommuner om at sælge pladser i specialinstitutionerne. Det vil sige, at hvis man i stedet for at etablere nye specialinstitutionspladser i Københavns Kommune vælger at disponere alle eksisterende pladser til egne børn, så vurderes der ikke være behov for at anlægge nye specialinstitutioner. Man kan i stedet for overføre 14,7 mill. kroner til drift af pladser på specialområdet i takt med, at de udenkommunale børn, der benytter disse institutioner i dag, udfases.

Dette vil ikke ændre hverdagen for de eksisterende specialinstitutioner, det vil derimod medføre, at man i højere grad fra forvaltningens side kan medvirke til, at institutionerne ikke har tomme pladser. Samtidig med, at institutionerne kan fortsætte med at skrive ind fra andre kommuner, for så vidt der ikke er børn med behov i København.

Hvis denne løsning på pladsbehovet vælges, så Københavns Kommune selv skal betale de pladser, der tidligere har været udenkommunalt finansieret så vil:

Udgiften til dette være 4,8 mill. i 2007, mens den i 2008 og frem vil være op til 14,7 mill. kroner.

2.2 Etablering af basispladser i eksisterende institutioner.

Ifølge Behovsprognosen antages der at mangle 25 basispladser i 2008. Disse pladser (4 grupper à 6 børn) kan med begrænsede anlægsomkostninger oprettes i eksisterende institutioner.

Driftsudgiften til dette vil være 3,6 mill. i 2007, mens den i 2008 og frem vil være 9,6 mill. kr.

Det vil således i alt koste 8,4 mill. kr. i 2007 og 24,3 mill. kr. i 2008 og frem til udbygning af specialområdet 0-5 år for at opretholde pasningsgarantien

3. Orientering omkring evaluering og finansiering af ABA-forsøg på 0-17 års specialområdet

Københavns Kommunes ABA-forsøg er evalueret af Marselisborgcentret (bilag 3) og Center for alternativ samfundsanalyse (CASA – bilag 4). Evalueringerne peger samstemmende på, at forældrene er meget tilfredse med tilbuddet. Forældrene får en omfattende støtte i omgangen med deres barn og inddrages i forbindelse med den meget hyppige supervision i planlægningen af indsatsen. I modsætning til de mere traditionelle pasningstilbud (enkeltintegration, basisgruppetilbud og specialbørnehave) føler forældrene sig væsentlig bedre klædt på med viden, der sætter dem i stand til bedre at vurdere, hvilke forventninger og krav de kan have til deres børn. Samtidig viser Marselisborgcentrets evaluering, at børnenes sociale kompetencer har udviklet sig mere, end det er tilfældet for børn i de almindelige tilbud.

Modsat fremgår det af Marselisborgcentrets evaluering, at børn i de gængse kommunale tilbud, udvikler sig mere end børn i kommunens ABA-forsøg, hvad angår IQ, sprogligt niveau og selvhjælpsfærdigheder. På denne baggrund og idet, at ABA-tilbuddet er betydeligt dyrere end andre tilbud til samme målgruppe, er det forvaltningens indstilling, at forsøget nedlægges og børnene udfases frem til senest den 31. juli 2007. Plan for visitering af børnene i ABA-forsøget til kommunens almindelige specialtilbud er vedlagt i bilag 5.

Det er i evalueringen værd at hæfte sig ved, at den måde forældrene er blevet inddraget i deres barns behandling på, er blevet meget positivt modtaget. Den hyppige supervision og kravet om at forældrene deltager aktivt i barnets behandling, har været meget vigtig i denne forbindelse. Det er dog forvaltningens vurdering, at dette ikke så meget handler om metoden som selve organiseringen af tilbuddet. På denne baggrund er det forvaltningens anbefaling, at der kan arbejdes videre på at få overført denne lærdom i form af praktiske tiltag til kommunens andre tilbud i kommunens daginstitutioner- og skoletilbud.

Frem til 2009 er der i øvrigt igangsat et projekt i basisgrupperne, der netop sigter på, at det skal synliggøres, hvilke metoder der anvendes og, hvilke der hjælper i personalets pædagogiske arbejde med børnene. Det vil være også i dette projekt være muligt at se på effekten af forælderinddragelse.

For en uddybning af evalueringsresultaterne og forvaltningens kommentarer hertil se bilag 6. For en oversigt over medarbejderes og andre interessenters høringssvar se bilag 7.

4 Forslag om afslutning og udfasning af ABA-forsøget i 2007 på baggrund af gennemførte evalueringer.

Beregningerne i afsnit 2 er gennemført med udgangspunkt i, at de midler der er afsat til drift af specialpladser i Børneplan I, som oprindeligt vedtaget, tilbageføres til området. Dette vil kun være muligt, hvis ABA-forsøget nedlægges og udfases frem til juli 2007.

I tråd med evalueringernes resultater og forvaltningens vurdering af, at de positive resultater fra ABA vil kunne videreføres i forvaltningens øvrige specialtilbud og samt det forhold, at ABA-tilbuddet er betydeligt dyrere end andre tilbud til samme målgruppe, er det forvaltningens indstilling, at forsøget afsluttes, og børnene udfases frem til senest den 31. juli 2007. Plan for visitering af børnene i ABA-forsøget til kommunens almindelige specialtilbud er vedlagt i bilag 5.

Det vurderes at koste 15,1 mill. kroner at udfase ABA-forsøget i 2007, og derudover kommer udgifter til finansiering af alternativ støtte til fritidsordningerne efter ophør af ABA.

Med henblik på at implementere en model for øget inddragelse af forældre med børn på specialområdet i daginstitutioner og skoler foreslås det i indstillingen af afsætte en pulje til forsøg med nye initiativer på støtteområdet i 2007 og 2008. Puljen skal dække nye initiativer på 0-17 årsområdet med særligt fokus på familier med børn indenfor autismespektret.

Et samlet økonomisk overslag viser, at:

Hvis der skal opretholdes pasningsgaranti på specialområdet 0-5 samt gennemføre en hensigtsmæssig udfasning af ABA-forsøget, så vil det samlet koste 28,1 mill. kr. i 2007

Hvis ABA forsøget bevares, vil udgiften til dette alene - med udgangspunkt i de nuværende omkostninger - være 26,5 mill. kroner i 2007 og 27,6 mill. kr. i 2008.

Midlerne til en fortsættelse af ABA-forsøget er ikke afsat i Børne- og Ungdomsforvaltningens budget, og hvis de skal finansieres over Børneplan I's ramme, så vil det ikke være muligt at opretholde pasningsgarantien på 0-5 års specialområdet i 2007 og frem, da der så ikke vil være midler til udbygning.

5. Forslag om at videreføre Doman-forsøget til evaluering i 2009

Sideløbende med ABA har der kørt et forsøg med Doman-behandling. Dette forsøg omfatter i øjeblikket kun 3 børn. Da forsøget medfinansieres af statsmidler, vil det være muligt at fastholde dette forsøg frem til evaluering i 2009 for 1,5 mill. kr. om året.

2 børn deltager i kommunens Domanforsøg, mens 1 barn er med i Family Hope Center (FHC) forsøget. Begge metoder er karakteriseret ved at være meget træningsintensive dog særligt Doman-behandlingsformen, hvor barnet trænes i eget hjem ca. 50 - 60 timer ugentlig af forældre og hjælpere.

Doman- og Family Hope Center-forsøgene er godkendt af Socialministeriet og er administreret i et samspil mellem familierne, handicapcentre, der udbetaler ydelserne til familierne, tilsynsmyndighederne og projektledelsen. Forvaltningen fører i overensstemmelse med Socialministeriets retningslinier social- og sundhedsfagligt tilsyn med forsøgene.

Forsøgene evalueres af Socialministeriet og de nyeste meldinger lyder på, at der først kan forventes en endelig evaluering i løbet af 2010.

Idet udgifterne til Doman- og Family Hope Center forsøgene ikke adskiller sig væsentligt fra udgifterne til de tilbud, som børnene ellers skulle have haft (når statsrefusion på ca. 50 % er fratrukket), og idet der endnu ikke foreligger evalueringresultater fra Socialministeriet indstiller forvaltningen at fortsætte forsøget frem til, der foreligger en endelig undersøgelse af metoderne i løbet af 2010. Således er der i denne indstilling afsat 1,5 mill. kr. i 2007 og 1,5 mill. kr. i 2008 til en videreførsel.

Såfremt Børne- og Ungdomsudvalget vælger at følge denne indstilling skal der gøres opmærksom på at der i forbindelse med denne indstilling kun er afsat midler til en fortsættelse i 2007-8. På denne baggrund skal sagen derfor genforhandles i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2009 og 2010.