



Bilag 2. Fagbegreber

Fagbegreber

Dette notat indeholder en overordnet beskrivelse af nytteindsats og de begreber, der bruges i indstillingen om drøftelse af nytteindsatsen. For en uddybende gennemgang af nytteindsats, herunder uddybende om brugen af nytteindsats i Københavns Kommune henvises der til bilag 1.

Nytteindsats

I Nytteindsats skal en borger arbejde for sin ydelse ved at udføre en samfundsnyttig opgave på op til 13 uger. Nytteindsats er et redskab i beskæftigelsesindsatsen ud fra devisen om, at alle, der kan arbejde, skal arbejde for deres ydelse.

Nytteindsatsen skal leve op til relevant lovgivning, herunder arbejdsmiljølovgivningen, så opgaverne løses sikkert. I praksis stiller det også krav til borgerne, f.eks. til deres danskundskaber, fordi borgerne skal kunne forstå en instruks, herunder sikkerhedsinstrukser.

Derfor må nytteindsats ikke udgøre ulovlig statsstøtte, være konkurrenceforvridende eller fortrænge ordinær ansættelse. Den skal foregå hos offentlige arbejdsgivere, herunder foreninger, selskaber og andre organisationer, hvor mindst 50 pct. af udgifterne dækkes af offentlige tilskud.

Antallet af pladser skal desuden leve op til det såkaldte "rimelighedskrav", hvorefter der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af ordinært ansatte og antallet af personer i virksomhedspraktik, nytteindsats samt ansatte med løntilskud. Hvis antal pladser overstiger én plads per ti ordinært ansatte (dog én per fem ordinært ansatte på arbejdspladser med 0-50 ansatte), skal der søges dispensation hos Det Regionale Arbejdsmarkedsråd, hvor arbejdsgiver, lønmodtagere og kommuner er repræsenteret.

Målgrupper for nytteindsats

Nytteindsats kan gives til følgende målgrupper ifølge loven:

- *Åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere.* Disse skal i videst muligt omfang forsøge sig selv, indtil de skal begynde på en uddannelse. Hvis de ikke selv finder et job i denne periode, skal de senest efter en måned have en indsats, fx i form af nytteindsats.

08-09-2023

Sagsnummer I F2
2023 - 12293

Dokumentnummer i F2
3817463

Sagsnummer i eDoc
2023-0325003

Sagsbehandler
Pil Berner Strandgaard

- *Jobparate kontanthjælpsmodtagere.* Disse skal mødes med klare krav om at søge job. Hvis de ikke har behov for et andet tilbud for at komme i job, vil de kunne arbejde for deres kontanthjælp i et tilbud om nytteindsats.
- *Øvrige uddannelsesparate unge og aktivitetsparate på uddannelseshjælp eller kontanthjælp.* Disse kan også efter en konkret vurdering tilbydes at komme i nytteindsats. Det vil dog sjældent være det mest relevante tilbud, da disse grupper ofte vil have behov for andre og mere støttende indsatser.
- *Modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.* Disse kan alene få tilbud om nytteindsats som rådighedsafprøvende tilbud.
- *Personer som modtager overgangsydelse, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven* kan få tilbud om nytteindsats. Reglerne for denne målgruppe er nærmere beskrevet i integrationsloven.

Egnede jobfunktioner til nytteindsats

Det er op til kommunerne at beslutte, hvad indholdet af nytteindsats skal være. Nytteindsats består af udførelse af samfundsnyttige opgaver hos offentlige arbejdsgivere. Indholdet af opgaverne skal ligge ud over det normerede niveau for opgaveløsningen hos de pågældende offentlige arbejdsgivere.

Der er i dag kommunale forskelle på, hvilke opgaver, der kan løses i nytteindsatsen. Det skyldes til dels kommunale forskelle i serviceniveauet, størrelsen på de offentlige arbejdspladser i kommunen, samarbejdet i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd samt forskelle på fx borgernes danskundskaber.

Rådighedsafprøvende indsats

Vurderer jobcenteret, at der er tvivl om, hvorvidt den enkelte person har den fornødne vilje til at medvirke aktivt i beskæftigelsesindsatsen, kan de give borgeren et rådighedsafprøvende tilbud. Et rådighedsafprøvende tilbud kan efter loven bestå af virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud, opkvalificering eller nytteindsats.

Efter loven kan nytteindsats alene gives til dagpengemodtagere, hvis det gives som en rådighedsafprøvende indsats. I Københavns Kommune har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget imidlertid besluttet, at brugen af opkvalificerende forløb uden almindelig jobsøgning kan gives som rådighedsafprøvende tilbud for dagpengemodtagere.

Ny 37-timers arbejdspligt

Her refereres der til regeringsgrundlaget, hvor der står: *”Regeringen vil indføre en ny arbejdspligt, der erstatter passiv forsørgelse med en pligt*

til at bidrage i 37 timer om ugen for borgere med et integrationsbehov."

Der er endnu ingen udmeldinger om krav til indsatsens rammer, indhold m.v.

Finansiering: Opdelingen af servicemidler og indsatsmidler

I dag gives de første 14 dages nytteindsats efter kapitel 13 om nytteindsats i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Herefter fortsætter borgeren med de samme praktiske opgaver, men tilbydes også støtte og vejledning. Denne indsats gives efter lovens kapitel 14 om vejledning og opkvalificering.

Oprindeligt blev det hele givet efter kapitel 13 om nytteindsats og finansieret af indsatsmidler. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vurderede imidlertid, at indsatsen ikke udelukkende kunne finansieres af indsatsmidler, hvorfor der er den nuværende opdeling af indsatsen og finansieringen.

Styrelsen kom med sin vurdering af finansieringen, efter Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Borgerrepræsentationen havde besluttet en række principper for brugen af nytteindsats i København. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderede på den baggrund, at principperne også skulle gælde for den del af tilbuddet, som borgeren modtog efter de første 14 dage. Dette vanskeliggør imidlertid muligheden for at udnytte de lovgivningsmæssige rammer og det potentiale, der er i en indsats, hvor praktiske opgaver kombineres med støtte og vejledning.