



Til Teknik- og Miljøudvalget

04-01-2012

BILAG 1

Sagsnr.
2012-2127

Håndhævelse af reglerne ved bygge- og anlægsaktiviteter i Københavns Kommune

Dokumentnr.
2012-11321

Retsgrundlaget for kommunens regulering af gener fra bygge- og anlægsaktiviteter findes i "Forskrift for visse miljøforhold ved bygge- og anlægsarbejder i Københavns Kommune". Forskriften gælder ved offentlig og privat bygge- og anlægsarbejde, fx nybyggeri, nedrivning og renovering af bygninger samt vejarbejde og sporarbejde. Henvendelser til forvaltningen om gener drejer sig om klager over støj, vibrationer eller støv, hvoraf støjgener udgør 90 % eller mere. I alt modtager forvaltningen mellem 200 og 250 klager om året. Borgerrepræsentationen vedtog forskriften i 2006.

Sagsbehandler
Ove Jensen

Forskriften definerer de støjgrænser, som bygge- og anlægsarbejder skal foregå inden for, og den fastsætter tidsrammerne for normal arbejdstid, hvor støjende aktiviteter alene kan foregå. Desuden definerer forskriften en række bygge- og anlægsarbejder, der kun må foregå i normal arbejdstid, fordi de erfaringsmæssigt vil overskride støjgrænserne uden for normal arbejdstid.

Endelig indeholder forskriften bestemmelser om naboinformation og påbud samt dispensations- og strafbestemmelser.

Arbejdstid og støjgrænser

Arbejdstiden og støjgrænserne er fastsat med afsæt i Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder.

Normal arbejdstid er i vejledningen fastsat til tidsrummet på hverdage fra mandag til fredag mellem kl. 07:00 og 18:00. Forskriften fastsætter samme tidsrum for normal arbejdstid i København.

Virksomheder

Njalsgade 13, 1. sal
Postboks 259
1502 København V

Teknik- og Miljøudvalget behandlede den 12-12-2011 indstillingen "Anlægsstrategi for Teknik- og Miljøforvaltningen 2011-2015." I den forbindelse vedtog udvalget at anbefale Borgerrepræsentationen at udvide normalarbejdstiden for støjende og støvende bygge- og anlægsarbejde til også at gælde lørdage fra kl. 8 til kl. 17 samt øvrige hverdage til kl. 19.

Direkte telefon
3366 5816

Mobil
2686 5816

De vejledende støjgrænser varierer med virksomhedens/aktivitetens beliggenhed i kommunen og med tidspunktet på døgnet. Bygge- og anlægsarbejder skal med nogle få undtagelser blot overholde følgende støjgrænser:

E-mail
ovjens@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009595959

- Inden for normal arbejdstid: **70 dB.**
- Andre tidspunkter, (inkl. lørdage og søndage): **40 dB.**

Det betyder i praksis, at alle bygge- og anlægsaktiviteter kan finde sted inden for normal arbejdstid uden indblanding fra forvaltningen på grund af støjforholdene. Enkelte aktiviteter, fx spunsning og pilotering, kan støje mere end 70 dB i dagtimerne. I sådanne tilfælde kan forvaltningen dispensere fra støjgrænsen eller stille vilkår om en begrænset arbejdstid.

Støjgrænsen på 40 dB uden for normal arbejdstid betyder i praksis, at der ikke kan foretages egentlige udendørs bygge- og anlægsaktiviteter i disse tidsrum.

Der er dog intet forbud mod, at håndværkere opholder sig på byggepladsen og udfører ikke støjende arbejde fx om aftenen eller i weekenden.

Støjmålinger eller diskussioner med de byggeansvarlige, om en given aktivitet er støjende eller ej, er meget tidskrævende. Derfor indeholder forskriften en bestemmelse, der forbyder følgende aktiviteter på byggepladsen uden for normal arbejdstid, fordi aktiviteterne altid vil overskride støjgrænsen:

- Ramning af spuns, pæle eller lignende,
- Anvendelse af elektriske bore- og skæremaskiner eller lignende værktøjer,
- Anvendelse af tårnkran eller lignende,
- Anvendelse af elektriske lifte eller lignende,
- Anvendelse af trykluftsværktøj,
- Opstilling og nedtagning af stillads,
- Af- og pålæsning af byggematerialer og affald.

Det er kun aktiviteter, der foregår på selv byggepladsen, som kan reguleres med forskriften. Materiale- og varelevering uden for normal arbejdstid, som foregår på offentligt areal uden for byggepladsen kan forvaltningen ikke gribe ind over for. Til gengæld vil støjgrænsen erfaringsmæssigt blive overskredet, hvis der på byggepladser i tæt bebyggede bydele foregår til- og frakørsel af store lastbiler med bakalarm uden for normal arbejdstid.

Dispensation fra arbejdstid eller støjgrænse

Teknik- og Miljøforvaltningen kan dispensere for støjgrænsen på 40 dB eller tillade, at bestemte bygge- og anlægsaktiviteter udføres uden for normal arbejdstid, hvis aktiviteterne ikke kan foregå i normal arbejdstid på grund af sikkerhed, trafikale forhold eller byggetekniske forhold.

Med eventuel dispensation eller tilladelse følger vilkår om, at den udførende entreprenør informerer naboerne til aktiviteterne om arbejdets omfang og varighed.

Ved udvalgsbehandlingen den 12-12-2011 af indstillingen om forvaltningens anlægsstrategi 2011–2015 vedtog Teknik- og Miljøudvalget at anbefale Borgerrepræsentationen, at brugen af dispensationer til fravigelse af støj- og støvgrænser for områder uden beboelse øges, og når der opnås miljøgevinst ved at øge fremkommeligheden.

Tilsyn og håndhævelse

Bortset fra kravene i forbindelse med dispensation indeholder bygge- og anlægsforskriften ikke krav om tilladelse eller godkendelse, før et bygge- og anlægsprojekt kan gå i gang. Miljøbeskyttelseslovens krav om anmeldelse af midlertidige aktiviteter anses for opfyldt i forbindelse med, at en bygherre søger om byggetilladelse hos Center for Byggeri.

Forvaltningen fører tilsyn med bygge- og anlægsarbejder på baggrund af klager eller andre henvendelser om gener, især støj. Der føres som udgangspunkt ikke opfølgende tilsyn.

Med mindre det drejer sig om uvæsentlige forhold vil konstaterede overtrædelser af forskriftens bestemmelser medføre indskærpelse af bestemmelserne over for den ansvarlige entreprenør. Det er et krav, at overtrædelserne bliver konstateret af forvaltningen eller på anden måde dokumenteret.

Bestemmelserne i en forskrift kan håndhæves direkte af myndigheden. Det betyder, at en konstateret overtrædelse kan politianmeldes direkte uden at indskærpe forholdet først. Bortset fra ved meget alvorlige overtrædelser har Teknik- og Miljøforvaltningen valgt altid at indskærpe et ulovligt forhold før en eventuel politianmeldelse.

Hvis der på en byggeplads sker gentagne overtrædelser af forskriftens bestemmelser, og konsekvenserne af overtrædelserne er alvorlige for naboerne, kan forvaltningen meddele forbud mod de aktiviteter, der er årsag til overtrædelserne. I de få tilfælde, hvor forvaltningen er gået så vidt, har forbuddet drejet sig om forbud mod ophold på byggepladsen uden for normal arbejdstid.

Kravet om konstatering/dokumentation af en overtrædelse af forskriftens bestemmelser kan være en væsentlig udfordring for forvaltningen. Teknik- og Miljøforvaltningen har ikke en tilkaldsvagt, som kan agere akut på henvendelser uden for forvaltningens almindelige åbningstid. Forvaltningen udfører dog planlagte tilsyn på kritiske tidspunkter uden for åbningstiden, men det vil være tilfældigt, om der på et planlagt tilsyn konstateres overtrædelser.