



Orientering

Til Økonomiudvalget

Orientering vedr. befolkningsudvikling

Resumé

Prognosen for befolkningsudviklingen i Københavns Kommune fra 2026 til 2060 blev udsendt til forvaltningerne samt til Økonomiudvalget (ØU) torsdag d. 26. februar 2026. Op til udarbejdelsen af befolkningsprognosen har Økonomiforvaltningen (ØKF) undersøgt og opsummeret centrale tendenser i befolkningsudviklingen, herunder de senere års tendenser med blandt andet fald i fødselsrater, høj indvandring og lavere tilflytning.

Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

Op til udarbejdelsen af befolkningsprognosen har Økonomiforvaltningen (ØKF) undersøgt centrale tendenser i befolkningsudviklingen, herunder de senere års tendenser med blandt andet fald i fødselsrater, høj indvandring og lavere tilflytning. Bilag 1 opsummerer centrale resultater vedrørende befolkningsbevægelserne og deres sammenhæng med den forventede fremtidige befolkningsudvikling.

Befolkningsprognosen 2026 til 2060 blev udsendt til forvaltningerne samt til orientering til Økonomiudvalget torsdag d. 26. februar 2026, orienteringen er vedlagt i bilag 2.

Tendenser i de senere års befolkningsbevægelser

Efter en lang periode med generel stabil stigning i tilflytning, indvandring og børnetal skete der i årene under og efter COVID-19 pandemien en række ændringer. Fx gik indvandringen væsentligt ned under pandemien, hvor der var omfattende rejserestriktioner, men har efterfølgende været på et historisk højt niveau. Omvendt faldt antallet af fødsler efter pandemien, men er nu steget lidt igen. Antallet af tilflyttere fra andre kommuner – herunder særligt unge, der flytter til hovedstaden – har været lavere i årene efter pandemien end i årene op til. Det vil sige, at der i de senere år er sket ændringer i en række af de befolkningsbevægelser, der ligger til grund for fremskrivningen af Københavns befolkningsstørrelse.

06-03-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 4136

Dokumentnummer i F2
10151999

Sagsnummer eDoc
2026-0076233

Sagsbehandler
Ina Willaing Tapager

Antal fødsler og børn

Gennemsnitsalderen for førstegangsfødende har gennem længere tid været stigende, og er højere i København end landsgennemsnittet. Fertilitetsraterne (hvor mange børn der fødes per kvinde i de fertile alderstrin) har været faldende i perioden efter COVID-19 pandemien – med det største fald i 2022. For kvinder med dansk oprindelse er der dog i 2025 en let opadgående tendens i fertilitetsraten – antallet af fødsler er opadgående igen. Samlet set var antallet af børn under 10 år i København i vækst indtil 2020, men er nu på omtrent samme niveau som for 10 år siden.

Ind- og udvandring

Personer, der er indvandret fra udlandet, udgør en stigende andel af befolkningen i København, og primo 2026 er mere end hver femte borger indvandret fra et andet land (23%). Stigningen i årlige indvandring er særligt sket med studie og erhverv som opholdsgrundlag og med stigning både blandt EU-borgere og udenfor EU. Sammensætningen af indvandrede personer i København har således ændret sig over tid; og fx udgøres en stigende andel af de herboende indvandrere af EU-borgere.

Mellemkommunal til- og fraflytning

Den indenlandske tilflytning er, efter et årti med stigning, faldet efter COVID-19-pandemien. Det er fortsat unge, og særligt unge under uddannelse, der udgør den største gruppe af tilflyttere til København, men der er færre af dem sammenlignet med årene op til pandemien. Generelt har gennemsnitsalderen for voksne tilflyttere været stigende i København.

Hovedresultater fra befolkningsprognosen 2026

Ifølge 2026-prognosen forventes København at vokse med små 6.000 personer i løbet af 2026, fra 671.672 til 677.721, og frem mod 2060 forventes en vækst på ca. 93.000 personer, dvs. en samlet befolkning på omkring 765.000 i 2060.

Det samlede resultat af 2026-prognosen er lavere end 2025-prognosen. I 2060 er forventningen nedjusteret med ca. 14.000, fra ca. 779.000 til 765.000. Det skyldes dels en lavere vækst i 2025 end forventet, dels den langsigtede effekt af 2025 flytningerne på de forventede fremtidige til- og fraflytningstilbøjeligheder.

Interessenter og opmærksomhedspunkter

Befolkningsprognosen 2026 er formidlet til forvaltningerne, hvor den anvendes i budgetforudsætninger, planlægning af kapacitet og service mv.

Økonomi

Intet at bemærke.

Videre proces

Prognosen på distriktsniveau, som anvendes til arealplanen, herunder planlægning af nye skoler og daginstitutioner, orienteres til ØU i marts. Prognosen 2026 bliver tilgængeliggjort på Københavns Kommunes Statistikbank.

Økonomiforvaltningen vil i 2026 gennemføre en evaluering af kommunens prognosemodel, herunder kvalificering via eksternt ekspertpanel og erfaringsudveksling med andre storbykommuner i Danmark og Nordeuropa, for at sikre, at befolkningsprognosen baseres på bedst mulige beregningsforudsætninger.

Bilag

Bilag 1 – Notat vedr. bevægelser i befolkningsudviklingen

Bilag 2 – Orientering om befolkningsprognosen 2026



Bilag 1

Til Økonomiudvalget

Notat vedr. bevægelser i befolkningsudviklingen

Resumé

Økonomiforvaltningen (ØKF) har undersøgt centrale tendenser i befolkningsudviklingen, herunder de senere års ændringer med blandt andet lavere fødselsrater, højere indvandring og lavere tilflytning. Analysen belyser centrale kritiske demografiske bevægelser, der påvirker Københavns Kommunes befolkningsudvikling. Notatet opsummerer centrale tendenser.

Sagsfremstilling

Baggrund: Kort om befolkningsprognosen

Befolkningen i København vokser hvert år med nye borgere, der fødes, tilflytter fra andre kommuner og personer, der indvandrer fra udlandet. Omvendt er der også hvert år borgere, der dør, flytter til andre kommuner eller udvandrer til udlandet. Man kan således opdele bevægelserne ind og ud af København på tre typer:

1. *Fødsler og dødsfald*

Befolkningen i København vokser med det antal, der er fødes i året og falder med antallet, der er dør. Fødselsoverskuddet angiver, hvor mange flere der bliver født, end der er døde i året. I København er befolkningen relativt ung, og der er hvert år flere, der bliver født, end der dør.

2. *Mellemkommunal til- og fraflytning*

Befolkningen vokser med det antal, der flytter til København fra andre kommuner, og falder med det antal, der flytter ud af kommunen. Forskellen mellem de to bliver 'nettotilflytningen'; dvs. hvor mange flere (eller færre) der er flyttet til, end der er flyttet fra København. De senere år har der været flere, der er flyttet ud af København, end der er flyttet ind i kommunen.

3. *Ind- og udvandring*

Befolkningen vokser med det antal, der kommer hertil fra udlandet, men falder med det antal, der udvandrer til udlandet. Nettoindvandringen er positiv, hvis der er flere, der kommer hertil,

06-03-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 4136

Dokumentnummer i F2
10152177

Sagsnummer eDoc
2026-0076233

Sagsbehandler
Ina Willaing Tapager

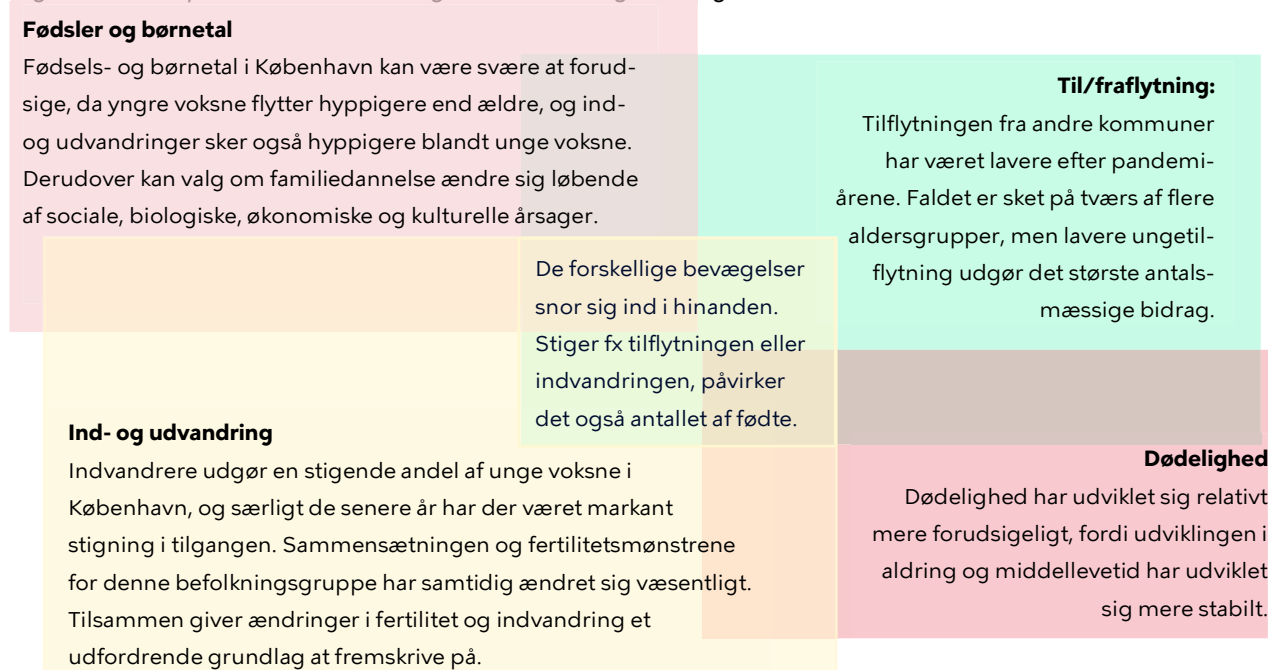
end der flytter til udlandet. I mange år har nettoindvandringen været positiv i København.

Befolkningsprognosen fremskriver Københavns befolkning ud fra det historiske niveau og udvikling i disse bevægelser. Befolkningsfremskrivningen indgår som grundlag for en række beslutninger om planlægning af kapacitet og service i kommunen.

Kritiske bevægelser i befolkningsudviklingen

Efter en lang periode med generel stabil stigning i tilflytning, indvandring og børnetal skete der i årene under og efter COVID-19 pandemien en række ændringer. Indvandringen gik væsentligt ned under pandemien, hvor der var omfattende rejserestriktioner, men har efterfølgende været på et historisk højt niveau. Antallet af fødsler faldt efter pandemien. Ligeledes har antallet af tilflyttere fra andre kommuner – herunder særligt unge, der flytter til hovedstaden – været lavere i årene efter pandemien end i årene under og op til. Der er således sket ændringer i en række af de befolkningsbevægelser, der ligger til grund for fremskrivningen af Københavns befolkningsstørrelse. I det følgende udfoldes hovedpointerne om udviklingen i hhv. fertilitet, indvandring og til- og fraflytningen.

Figur 1. Hovedpointer om udviklingen i befolkningsbevægelserne

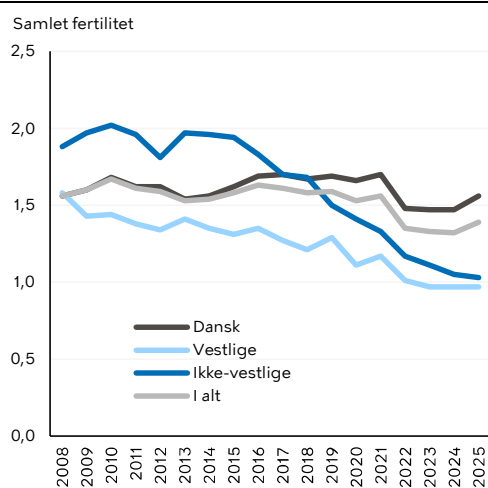


Udvikling i antal fødsler og antal børn i byen

Den gennemsnitlige alder for førstegangsfødende har generelt været stigende de seneste mange år. Dvs. at kvinder generelt får børn senere og senere. Aktuelt er gennemsnitsalderen for førstegangsfødende knap 32 år i København, og lige over 30 år på landsplan. Det er i København nu mere almindeligt at være 40 år eller ældre ved fødsel (6% af fødsler) end at være under 25 år (2%) – og det mest almindelige er at være i 30erne (71% af fødsler)^[1].

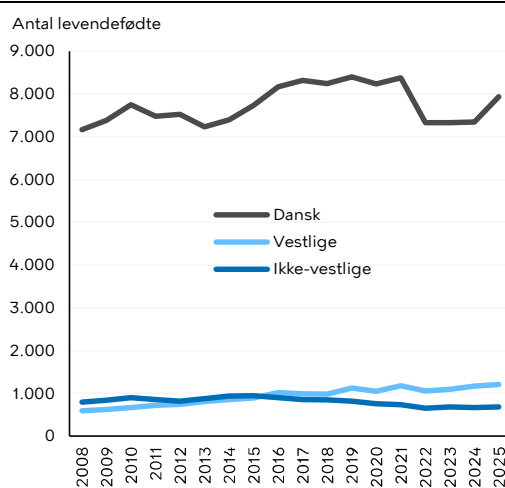
Fertilitetsraterne, som er et mål for hvor mange børn der fødes per kvinde i de fertile alderstrin, har været faldende i perioden efter COVID-19 pandemien – med det største fald i 2022. Der er dog i de nyeste tal for 2025 en let opadgående tendens i fertiliteten – og der fødes nu flere børn, jf. figur 2 & 3. For kvinder i København med udenlandsk baggrund har fertilitetsraterne været faldende gennem længere tid, og faldet er mere markant end blandt kvinder med dansk statsborgerskab, jf. figur 2. Fertilitetsraterne for kvinder med udenlandsk baggrund er nu lavere end for kvinder med dansk baggrund. Faldet i fertilitetsrater og i det samlede antal børn per kvinde blandt indvandrere i København er sammenfaldende med en ændring i sammensætning i indvandringen til København mht. oprindelsesregioner og opholdsgrundlag. Fx udgør blandt andet EU-borgere en stigende andel af fødende i København med udenlandsk statsborgerskab, og kvinder med ikke-vestligt statsborgerskab en faldende andel.

Figur 2: Fertilitetsrater i København



Kilde: Københavns Kommune pba. registerdata.
Anm.: Figuren viser årlig samlet fertilitetsrate, fordelt på statsborgerskabsgruppe. 2025 er foreløbig.

Figur 3: Antal fødsler i København



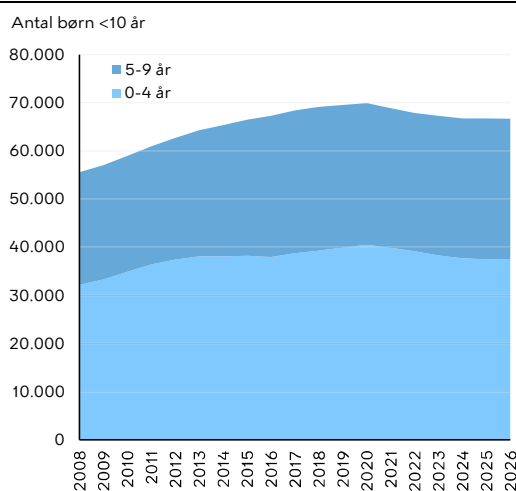
Kilde: Fremstilling pba. Danmarks Statistik, Statistikbanken.
Anm.: Fordelt på morens statsborgerskabsgruppe.

Aktuelt diskuteres det blandt fagfolk, om de senere års observerede nedgang i årlige fertilitetsrater skal ses som udskydelseeffekter (børnene kommer, bare i en senere alder) eller ej^[2-4]. Der peges fx på, at længere-uddannedes fertilitet fortsat er høj og mere stabil over tid, og at der bliver flere med lange uddannelser^[4-6], og således ses der også

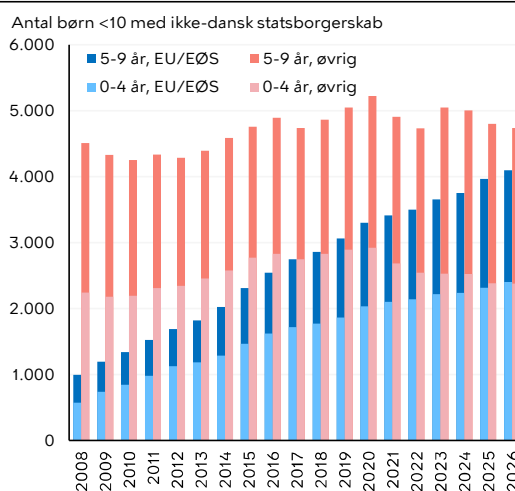
en stigning i nyeste års fertilitetsrate. I København har også de ændrede fertilitetsmønstre samt den voksende befolkningsandel af indvandrere haft indflydelse på antallet af små børn i København. Indvandring og fertilitet er blandt de sværeste befolkningsbevægelser at forudsige^[7], og tilsammen giver det et udfordrende grundlag at fremskrive på.

Dertil kommer, at fremskrivningen af antal børn, der fx har brug for institutionspladser og skoler, også vil være påvirket af til- og fraflytningsmønstre blandt børnefamilier. Samlet set var antallet af børn under 10 år i vækst indtil 2020, men er pt. på omtrent samme niveau som for 10 år siden (figur 4). Denne udvikling er bl.a. relateret til faldende fertilitetsrater, men også udflytning. Fx var der en højere udflytning af børnefamilier i COVID-19-pandemiperioden. Der har imidlertid sideløbende været en vedvarende stigning i antallet af børn under 10 år med EU/EØS statsborgerskab, som derfor også udgør en stigende andel af børn i København (6% primo 2026). Børn med ikke-dansk statsborgerskab udgør samlet set 13% af børn under 10 år i København (primo 2026).

Figur 4: Stagnerende samlet børnetal i København



Figur 5: Stigende antal europæiske børn i København



Kilde: Fremstilling p.b.a. Danmarks Statistik, Statistikbanken.
Anm: Børnetallet er opgjort primo året.

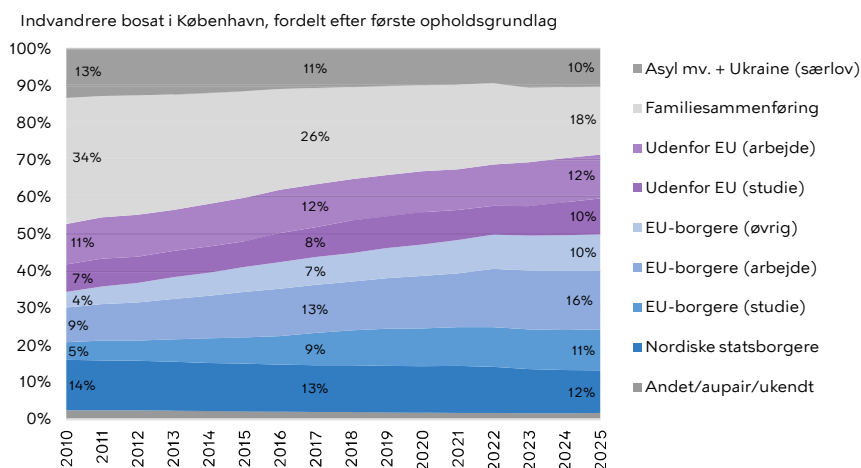
Udvikling i indvandring

Indvandrede udgør en stigende andel af befolkningen i København, og primo 2026 var mere end hver femte borger indvandret fra et andet land (23%). Der har herunder også været en stigning i antallet af herboende EU-borgere, og antallet af børn under ti år med europæisk (EU/EØS) statsborgerskab er omtrent fordoblet siden 2014 og udgør primo 2026 lige over 4.000 børn (figur 5).

Stigningen i årlige indvandring til København er særligt sket med studie og erhverv som opholdsgrundlag og med stigning både blandt EU-borgere og udenfor EU. Dertil kommer indvandring fra Ukraine. Ser

man specifikt på arbejdskraft-indvandring er denne typisk yngre personer mellem 20-49 år. En undersøgelse af fastholdelsen af internationale arbejdstagere i hovedstadsregionen viser, at tilbøjeligheden til at blive i Danmark historisk har været højere for indvandrere til hovedstadsområdet end på landsplan^[8], og at den er steget over de senere år^[9]. Udvandringstilbøjeligheden er lavere blandt international arbejdskraft, som er indvandret fra EU, som har højere beskæftigelsesgrad, har eller får en partner, har højere uddannelse, og som bor i almen eller andelsbolig^[9]. Samlet set har sammensætningen af de indvandrere, der bor i København, ændret sig over tid; og en stigende andel udgøres af indvandrere, der er kommet hertil med EU opholdsgrundlag (figur 6).

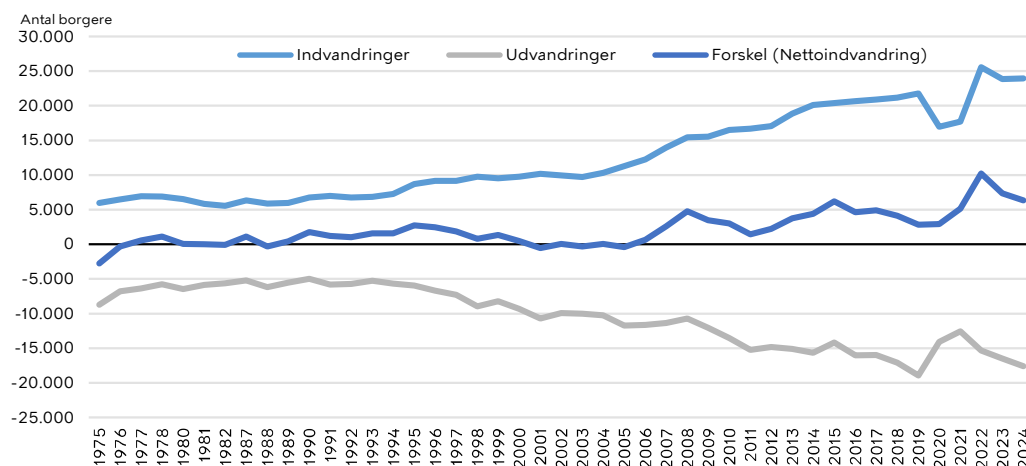
Figur 6: Sammensætning af indvandrere bosat i København



Kilde: Beregnet p.b.a. Danmarks Statistik, Statistikbanken

Et centralt spørgsmål er, hvad aldringen i vores og andre dele af vesten vil få af betydning for den fremtidige indvandring^[3, 10-13]. Et scenarie er en mulig forskydning mod relativt mere indvandring fra lande udenfor EU^[10, 12, 13]. Den fremtidige indvandring vil dog også afhænge af bl.a. arbejdsmarkedsforhold, konjunkturudvikling og lovregulering. Dertil kommer uforudsigelige ændringer pga. krige og kriser. Endelig kan der være forskel på, hvad der tilsiger bestemte typer indvandring på landsplan og i København specifikt.

Figur 7: Ind- og udvandring i København i et længere historisk perspektiv



Kilde: Københavns Kommune pba. registerdata

Udvikling i til- og fraflytning

Det er især unge, der flytter til København fra andre kommuner, og derfor er fx størrelsen på tidligere og fremtidige generationer af unge på landsplan afgørende for antallet af forventede tilflyttere til København. Oveni det kommer ændringer i adfærd, ønsker og muligheder; fx uddannelsespræferencer samt bolig- og arbejdsmarkedet, der alt sammen påvirker tilflytningen.

Figur 8: Typer af tilflyttere til København, 2023



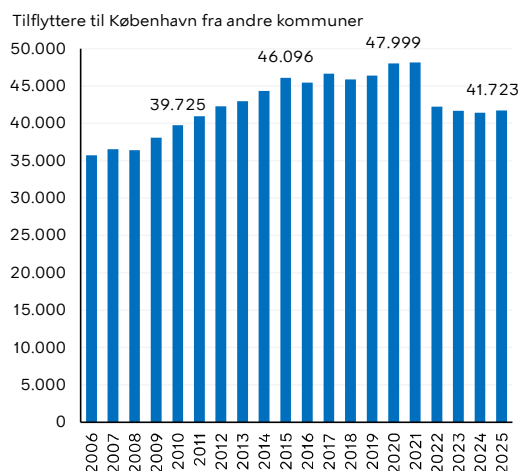
Kilde: Københavns Kommune pba. registerdata, Danmarks Statistik.

Anm: Figuren viser fordeling på grupper baseret på alder og uddannelsesaktivitet. 'Under uddannelse' er baseret på, om der er igangværende uddannelse indenfor et år. 'Færdig uddannet' er baseret på, at vedkommende ikke er i uddannelse indenfor et år, men har en færdiggjort erhvervskompetencegivende uddannelse. Gruppen 'uden uddannelse' er ikke i gang indenfor et år, og har grundskole, gymnasial eller ukendt uddannelse som højeste uddannelse. Procenter er afrundet til nærmeste heltal.

Den indenlandske tilflytning er, efter et årti med stigning, faldet efter COVID-19-pandemien. Det er fortsat unge, og særligt unge under uddannelse, der udgør den største gruppe af tilflyttere til København, men der er færre af dem sammenlignet med årene op til pandemien (figur

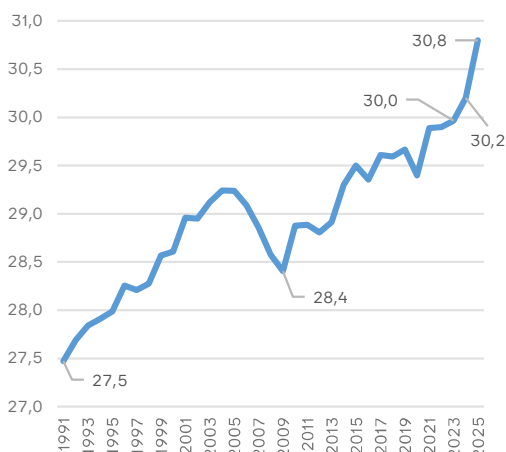
9). Generelt har gennemsnitsalderen for voksne tilflyttere været stigende i København (figur 10).

Figur 9: Samlet antal tilflyttere til København



Kilde: Fremstilling p.b.a. Danmarks Statistik, Statistikbanken

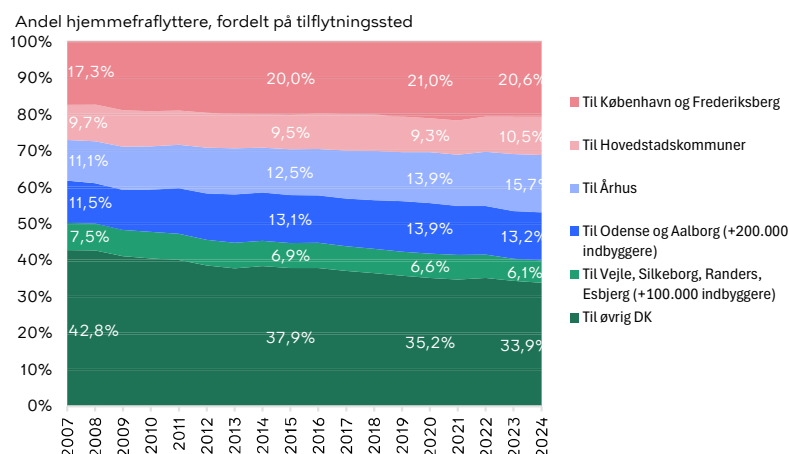
Figur 10: Gennemsnitsalder for voksne tilflyttere



Kilde: Københavns Kommune p.b.a. registerdata
Anm.: 2025 er foreløbig.

På landsplan er der en tendens til, at unge bliver boende hjemme længere^[14,15]. Denne tendens er sammenfaldende med, at unge i Danmark generelt holder flere sabbatår^[16,17], og en stigning på landsplan i antallet af yngre unge uden arbejde og uddannelse^[18]. Unge, der flytter hjemmefra, søger fortsat primært til de større byer, og det er fortsat omkring hver femte af dem, der flytter hjemmefra, der flytter til en bopæl i København eller Frederiksberg, mens der har været en stigning i andelen, der flytter til Aarhus (figur 11).

Figur 11: Tilflytningssted for de unge, der flytter hjemmefra i året



Kilde: Beregnet p.b.a. Danmarks Statistik, Statistikbanken.

Anm: Baseret på fordelingen af tilflytningssted blandt alle unge (15-29), der i året er flyttet hjemmefra. Odense og Aalborg havde over 200.000 indbyggere i 2025, og Vejle, Silkeborg, Randers og Esbjerg over 100.000 i 2025.

Et nyligt survey blandt unge med bopæl på Sjælland, men udenfor København, viser, at de yngre hjemmeboende primært venter pga.

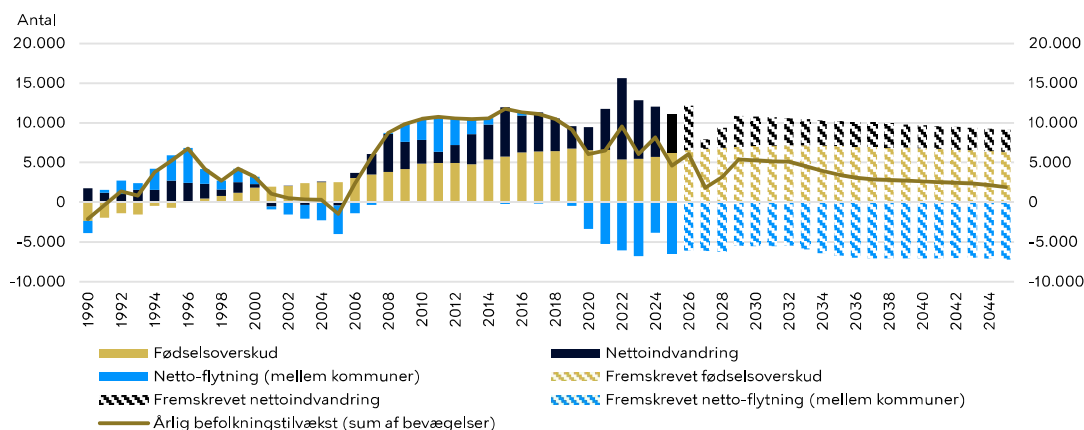
igangværende uddannelse, mens de ældre hjemmeboende i høj grad bor hjemme, fordi de finder det for svært eller dyrt at finde en bolig^[15]. Omkring halvdelen af de adspurgte unge vil gerne flytte til København (og flere blandt de yngre), og blandt dem, er boligpriserne (eje/leje) den hyppigst nævnte grund, der afholder dem^[15].

Kommende ungdomsårgange i Danmark bliver mindre, hvilket alt andet lige giver færre potentielle tilflyttere, men det er usikkert, om de aktuelle flyttetendenser vil fortsætte eller ændre sig over tid.

Fraflytningen var på sit højeste i 2020 og 2021 og er derefter faldet igen, men tilflytningen har fortsat været lavere end fraflytningen – dvs. nettotilflytningen er negativ. De, der flytter fra København, flytter fortsat mest til områder i nærheden af København (70% til Københavns omegn eller Nordsjælland^[19]). Fraflytning i årene omkring familiedannelse er karakteriseret ved øget fraflytning op til tidspunktet for fødslen, derefter lidt mindre flytning, for så at stige igen hen mod barnets etårs-alder.

Samlet set forventes det, at indvandring og fødsler fortsat vil bidrage til befolkningsvækst i København, mens fraflytninger forventes at fortsætte med at overstige tilflytninger, så netto-tilflytningen trækker ned i befolkningsudviklingen, jf. figur 12.

Figur 12: Historisk og forventet befolkningsudvikling i København



Kilde: Københavns Kommune pba. registerdata, befolkningsprognose 2026

Anm.: Faldet i fremskrevet nettoindvandring i 2027 og 2028 kan primært henføres til antaget udvandring af ukrainere indvandret efter særlov.

Referencer

- [1] Danmarks Statistik, Statistikbanken, tabel FOD111, FODIE, tal for 2025, København
- [2] Hellstrand et al (2021): Not Just Later, but Fewer: Novel Trends in Cohort Fertility in the Nordic Countries. Demography.
- [3] Kraka & Deloitte, Small Great Nation, (2025): Danmark 2050 – fodnote eller fyrtårn? s.56-60, 65, 79.
- [4] Fallesen (2025): Få fødsler bør ikke skabe panik: Kvinder med uddannelse får børn, og dem bliver der flere af. Rockwoolfonden.
- [5] Beck et al. (2024): More Education and Fewer Children? The Contribution of Educational Enrollment and Attainment to the Fertility Decline in Norway. Max Planck Institute for Demographic Research.
- [6] Jalovaara et al (2019): Education, Gender, and Cohort Fertility in the Nordic Countries. European Journal of Population.
- [7] Danmarks Statistik (2025): Befolkningsfremskrivning: Præcision og pålidelighed. www.dst.dk/da/Statistik/dokumentation/statistikdokumentation/befolkningsfremskrivning/praecision-og-paalidelighed.
- [8] Københavns Kommune (2025): International arbejdskraft i hovedstadsområdet: Nøgletalskatalog.
- [9] Københavns Kommune (2026): Fastholdelse af international arbejdskraft i hovedstadsområdet.
- [10] Keilman, Statistisk Sentralbyrå (2023): A probabilistic forecast of the immigrant population of Norway, s.26
- [11] FN: UN World Population Prospects 2024, Online Edition
- [12]: Dansk Erhverv (2025): 43 mio. færre arbejdsdygtige 20-64-årige i EU i 2050, og 30 mio. flere 70+-årige.
- [13] Finansministeriet (2025): Opdateret mellemfristet forløb, s. 85-86
- [14] Danmarks Statistik (2023): Unge flytter senere hjemmefra.
- [15] Københavns Kommune (2025): Boligreddegørelse 2025.
- [16] Danmarks Statistik (2025): Få studenter læser videre lige efter gymnasiet.
- [17] Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (2025): Antallet af studenter uden uddannelse sætter ny rekord.
- [18] Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (2025): Flere unge er uden job og uddannelse: Nu er de knap 45.000.
- [19] Danmarks Statistik, Statistikbanken, FLY66, fraflytning fra København i 2025.



Orientering

Til ØU

Orientering om befolkningsudviklingen i 2025 og befolkningsprognosen 2026

Resumé

I forlængelse af Økonomiudvalgets budgetseminar i januar 2026 følger her en status på den endelige befolkningsudvikling i 2025 samt en orientering om befolkningsprognosen 2026.

Befolkningsudviklingen for 2025 er nu opgjort endeligt. Prognosen for befolkningsudviklingen i Københavns Kommune er på den baggrund udarbejdet og udsendes til forvaltningerne onsdag d. 26. februar 2026. Prognosen på distriktsniveau, som anvendes til arealplanen, herunder planlægning af nye skoler og daginstitutioner, forventes udsendt til forvaltningerne fredag d. 13. marts 2026.

Befolkningsudviklingen 2025

Københavns Kommune voksede med knap 4.550 personer i 2025, hvoraf små 1.100 er ukrainere. Dvs. en vækst på ca. 3.500 eksklusiv de ukrainske flygtninge. Befolkningstilvæksten i 2025 er fordelt med et fødselsoverskud på 6.329, en nettoindvandring på 3.721, en netto flygtningestrøm på 1.060, samt en nettofraflytning til andre kommuner på 6.499, jf. tabel 1.

Tabel 1. Befolkningens udvikling efter bevægelsesart 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Fødselsoverskud	6.632	5.387	5.485	5.693	6.329
Nettoindvandring ekskl. flygtninge	5.137	7.431	6.721	5.767	3.721
Ukrainske flygtninge	-	2.800	650	575	1.060
Nettotilflytning overfor andre kommuner	-5.255	-6.064	-6.795	-3.855	-6.499
Korrektioner	-236	-331	-357	-408	-62
Befolkningstilvækst	6.278	9.223	5.704	7.772	4.549

Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR.

Note: Korrektioner er borgere, der ikke længere optræder i Københavns Kommunes folkeregister, og som der ikke kan identificeres en konkret hændelse (udvandring, fraflytning eller dødsfald) på.

26-02-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 4147

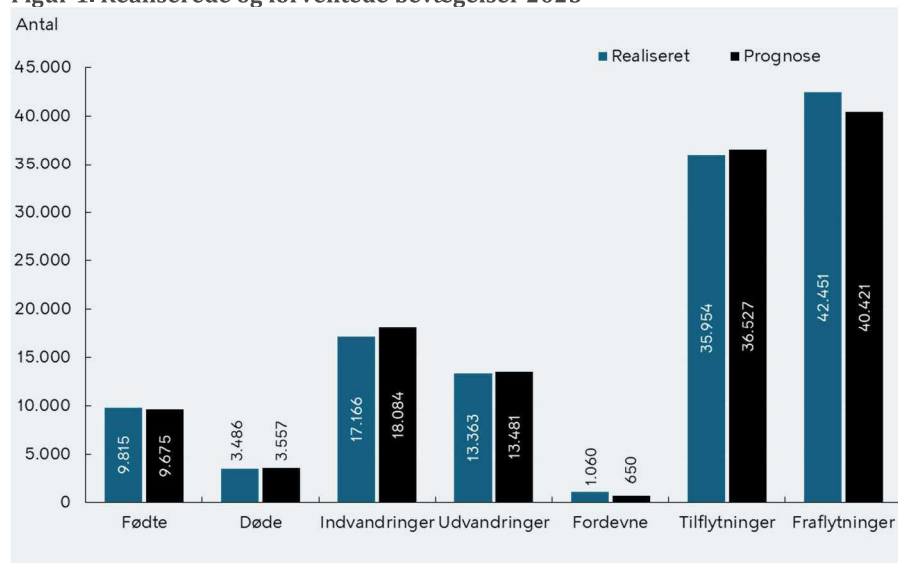
Dokumentnummer i F2
10154072

Sagsnummer eDoc
2026-0076756

Sagsbehandler
Morten Eske Jensen

I 2025-prognosen var forventningen en samlet vækst på 7.476 personer inkl. 650 ukrainere. Prognosen overestimerede dermed befolkningstallet med 2.900 personer, hvilket primært skyldes en underestimering af fraflytningen og en overestimering af indvandringen og tilflytningen, *jf. figur 1*. Nettofraflytningen til andre kommuner var således 2.500 højere end forventet. Fødselsoverskuddet endte omkring 200 over det forventede pga. flere fødte. Det er især antallet af unge og børn i daginstitutionsalderen, der er færre af end forventet, *jf. figur 2*.

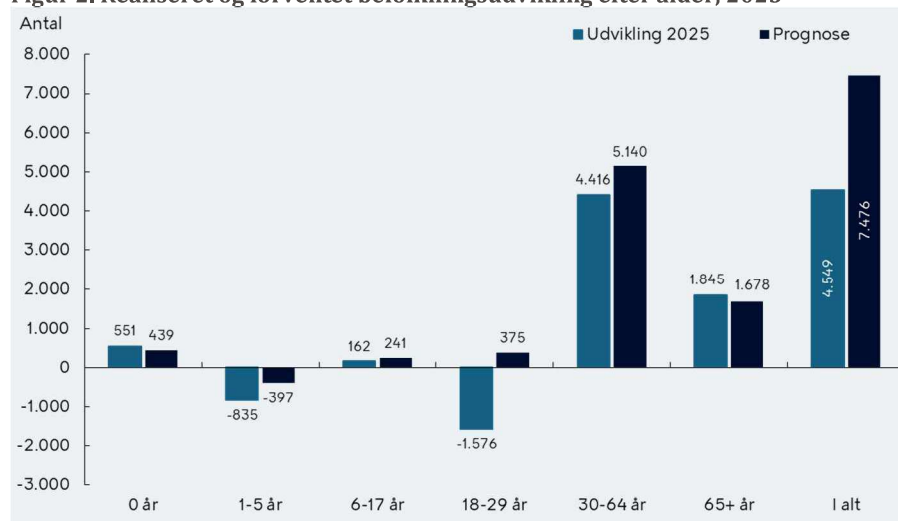
Figur 1. Realiserede og forventede bevægelser 2025



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2025.

Anm: Flytninger og vandring er ekskl. personer, der både til- og fraflytter inden for kalenderåret.

Figur 2. Realiseret og forventet befolkningsudvikling efter alder, 2025



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2025.

Befolkningsprognosen 2026

Ifølge 2026-prognosen forventes København at vokse med små 6.000 personer i løbet af 2026, fra 671.672 til 677.721, og frem mod 2060 forventes en vækst på ca. 93.000 personer, dvs. en samlet befolkning på omkring 765.000 i 2060, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Befolkningsprognose 2026 efter alder, udvalgte år (primo året)

	2026	2027	2030	2035	2050	2060
0 år	9.345	9.648	10.147	10.544	10.067	10.130
1-2 år	14.822	15.402	16.887	17.976	17.252	17.212
3-5 år	19.351	18.831	19.238	21.658	21.362	21.039
6-15 år	55.733	55.409	54.310	55.035	61.668	59.368
16-29 år	178.639	178.584	175.204	175.337	174.184	182.119
30-64 år	319.921	324.020	330.335	337.672	345.131	344.251
65-79 år	56.403	57.168	60.543	69.652	81.339	85.054
80+ år	17.458	18.660	21.420	24.206	37.521	45.996
I alt	671.672	677.721	688.084	712.080	748.524	765.168

Kilde: Københavns befolkningsprognose 2026

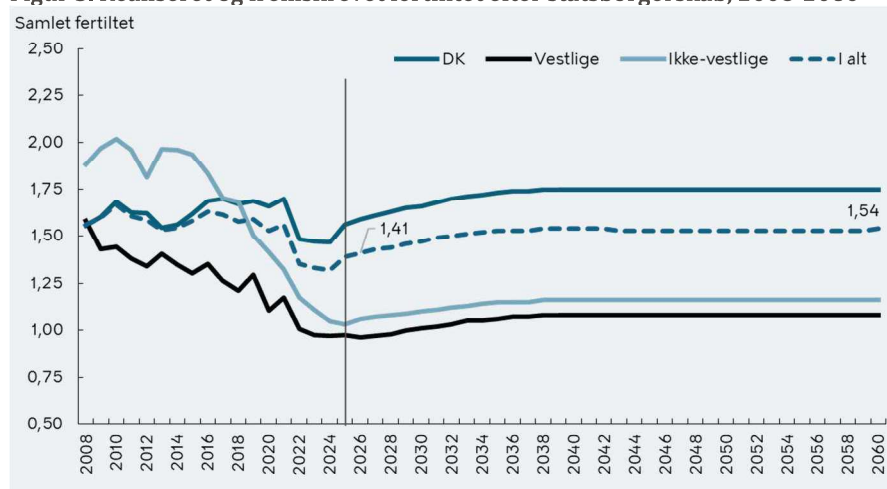
Det samlede resultat af 2026-prognosen er lidt lavere end 2025-prognosen. I 2060 er forventningen nedjusteret med ca. 14.000, fra ca. 779.000 til 765.000. Det skyldes dels en parallelforskydning som følge af afvigelsen fra den forventede udvikling i 2025 (lavere vækst end forventet), dels den langsigtede effekt af 2025-flytningerne på de fremtidige til- og fraflytningstilbøjeligheder. Dvs. der forventes lidt færre årlige tilflytninger og lidt flere fraflytninger end i sidste års prognose.

I 2060 forventes 3.800 færre 16-29-årige og 10.300 færre 30-64-årige sammenlignet med 2025-prognosen. Det skyldes bl.a. en forventning om færre tilflyttede unge og flere fraflyttede. I 2035 forventes 300 flere daginstitutionsbørn og 1.400 færre skolebørn end i 2025-prognosen, mens det samlede børnetal er stort set uændret i 2060. Det skyldes en lavere tilflytning af unge og flere fraflytninger, hvilket resulterer i færre børn på kort og mellemlang sigt. På lang sigt opvejes det af en forventning om et lidt højere årligt fødselstal sammenlignet med 2025-prognosen. Derudover forventes knap 500 færre 65-79-årige, primært pga. mindre årgange i de forudgående år.

Forudsætninger og metode

Fertiliteten tager udgangspunkt i københavnernes fertilitet i 2025 kombineret med DREAM's forventninger til den fremadrettede trend for landet som helhed. På baggrund heraf forventes fertiliteten at stige fra de nuværende 1,39 barn pr. kvinde til 1,54 barn pr. kvinde, jf. figur 3. På trods af den forventede stigning, ligger det langsigtede niveau fortsat under niveauet op gennem 10'erne. Det skyldes, at kvinder med udenlandsk baggrund får markant færre børn, og samtidig udgør en større del af befolkningen end tidligere.

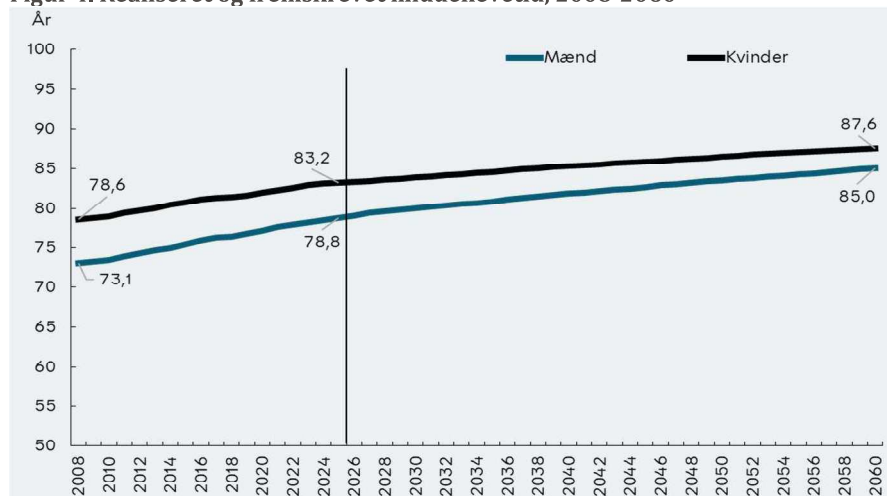
Figur 3. Realiseret og fremskrevet fertilitet efter statsborgerskab, 2008-2060



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Dødeligheden er baseret på gennemsnittet af 2024 og 2025, ligeledes kombineret med DREAM's forventninger til den fremadrettede trend for landet som helhed. Det giver en stigning i den forventede middellevelevetid fra 83,2 til 87,6 år blandt kvinder og fra 78,8 til 85,0 år blandt mænd frem til 2060, jf. figur 4.

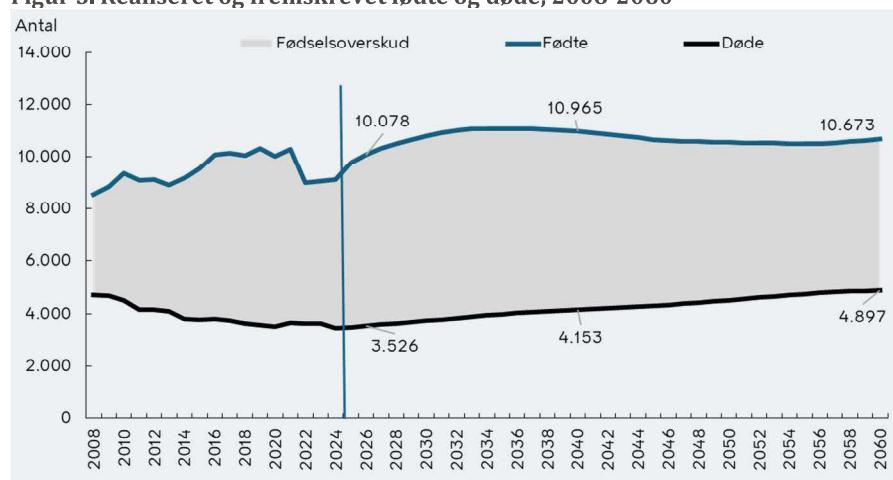
Figur 4. Realiseret og fremskrevet middellevelevetid, 2008-2060



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

Med den forventede udvikling i befolkningen, fertiliteten og dødeligheden, forventes fødselsoverskuddet at stige i den første del af perioden for derefter at falde en smule, jf. figur 5. På trods af faldende dødelighed, stiger antallet af dødsfald pga. en stigende ældrebefolkning. Og som følge af den forventede stigning i fertiliteten frem mod omkring 2040, stiger fødselstallet, og stigningen er større end stigningen i dødsfald, hvilket øger fødselsoverskuddet. Men med udfladningen i fertiliteten og det fortsat stigende antal dødsfald, reduceres overskuddet med tiden.

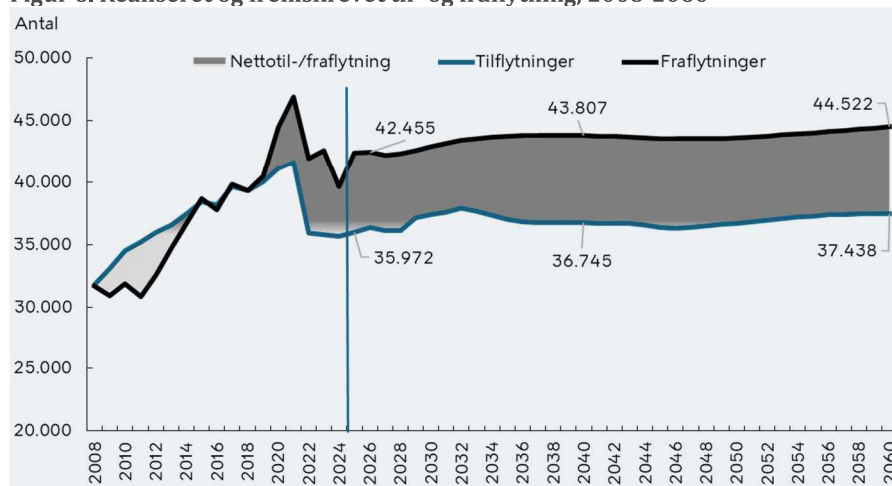
Figur 5. Realiseret og fremskrevet fødte og døde, 2008-2060



Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.

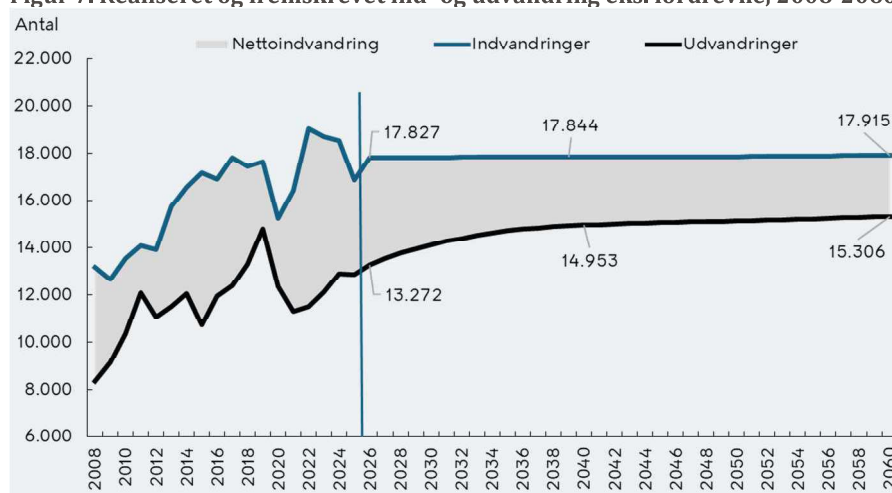
Den mellemkommunale til- og fraflytning er på kort sigt baseret på de seneste år, dvs. at flytteadfærden de førstkommende år forventes at ligne den nuværende flytteadfærd. På lidt længere sigt baseres flytteadfærden på et gennemsnit af flytningerne i perioden 2018-2019 samt 2023-2025. Dermed ses der, som hidtil, bort fra coronaårene og det efterfølgende år. Det skyldes, at både fraflytningen og tilflytningen var ekstraordinært høj under corona, jf. figur 6. Derudover var flytteadfærden i en stor del af 2022 fortsat påvirket af corona. Baggrunden for fortsat at inkludere 2018 og 2019 er at have et tilstrækkeligt antal inputår at lægge til grund for den langsigtede fremskrivning.

Tilflytningen forventes i hele perioden at ligge væsentligt under fraflytningen, hvorfor nettofraflytning er høj i hele perioden. Variationen i tilflytningen over tid skyldes dels forskellen i beregningsgrundlaget på kort og længere sigt, dels ændringer i befolkningssammensætningen i hele landet (landsfremskrivningen), som udgør Københavns tilflyttegrundlag. Variationen i fraflytningen skyldes altovervejende ændringer i befolkningssammensætningen i København. Jo større population i hhv. Danmark (især unge) og København, desto flere hhv. til- og fraflytninger.

Figur 6. Realiseret og fremskrevet til- og fraflytning, 2008-2060

Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.
 Anm: Tallene er ekskl. personer, der både til- og fraflytter inden for kalenderåret.

Ind- og udvandringen er, ligesom de mellemkommunale flytninger på længere sigt, baseret på et gennemsnit af vandringene i perioden 2018-2019 samt 2023-2025. Også for vandring betragtes adfærden under corona som en anomali pga. rejserestriktioner mv. Også i 2022 var udvandringen påvirket af de meget få indrejser de foregående to år. Modsat de mellemkommunale flytninger er der ikke forskel på beregningsgrundlaget på kort og længere sigt. Der forventes en positiv, men aftagende nettoindvandring pga. stigende udvandring, jf. figur 7. Den stigende udvandring skyldes, ligesom den stigende fraflytning, ændringer i københavnerepopulationen – ikke mindst det stigende antal med udenlandsk baggrund.

Figur 7. Realiseret og fremskrevet ind- og udvandring eks. fordrevne, 2008-2060

Kilde: Egne beregninger pba. udtræk fra CPR samt befolkningsprognose 2026.
 Anm: Tallene er ekskl. personer, der både ind- og udvandrer inden for kalenderåret.

Igen i år er der gjort særlige antagelser om de fordrevne ukrainere. På baggrund af Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningens skøn er der indlagt en forventning om 1.050 flere ukrainere i løbet af 2026. I 2027 antages halvdelen at udrejse, og i 2028 halvdelen af de tilbageværende. Dvs. 25 pct. antages at blive i København efter 2028.

Kommuneplan og bolig- og distriktsprognosen

Københavns Kommunes prognose for hele byen adskiller sig fra hovedparten af de øvrige danske kommuners prognoser ved, at boligudbygningsplaner ikke indgår som en parameter i beregningen af de fremtidige flyttebevægelser. Til- og fraflytninger, såvel mellemkommunale flytninger som vandringer til og fra udlandet, er udelukkende baseret på en fremskrivning af de historiske flyttemønstre.

I Kommuneplan '24 er der udlagt arealer til 40.000 boliger frem mod 2036, hvilket på daværende tidspunkt var det forventede demografiske behov, tillagt yderligere 10 pct. som bidrag til at dæmpe boligprisudviklingen. 5.500 af boligerne er opført, dvs. der resterer 34.500, inkl. 10 pct. prisdæpende. Med årets prognose ligger det demografiske behov frem mod 2036 på omkring 27.000 boliger, ekskl. det prisdæpende behov. Dermed er der fortsat god overensstemmelse mellem behovet og kommuneplanen. Den samlede restrummelighed i de udlagte arealer i alle byens udbygnings- og perspektivområder udgør omkring 7 mio. m², og frem mod 2060 udgør det demografiske behov omkring 5,5 mio. m², svarende til 64.000 boliger.

Evaluerings af prognosemodel

Økonomiforvaltningen vil i 2026 gennemføre en evaluering af kommunens prognosemodel, herunder kvalificering via eksternt ekspertpanel og erfaringsudveksling med andre storbykommuner i Danmark og Nordeuropa, for at sikre, at befolkningsprognosen baseres på bedst mulige beregningsforudsætninger.