

Bilag 1:

Teknik- og Miljøudvalgets høringsvar vedrørende restaurationsplan for Københavns Kommune

Teknik- og Miljøudvalget støtter op om den restriktive praksis, der lægges op til i udkastet til restaurationsplanen for Københavns Kommune. Dette gælder især for så vidt angår udstedelsen af nattilladelser i visse dele af Indre By.

Teknik- og Miljøudvalget bifalder intentionen om en restaurationsplan, som gør det muligt at regulere området, og anerkender behovet for hensyntagen til påvirkning af nærmiljøet i forbindelse med Bevillingsnævnets afgørelser.

Det er samtidig Teknik- og Miljøudvalget ønske, at restaurationsplanens fokus på en restriktiv tilgang til bevillinger udmøntes, så det samlet set styrker restaurationsbranchens muligheder for at skabe vækst og arbejdspladser, samt tiltrække kunder - herunder også turister og erhvervsrejsende med ophold i København.

Teknik- og Miljøudvalget gør opmærksom på, at realiseringen af restaurationsplanen vil forøge driftsomkostningerne i Teknik- og Miljøforvaltningen med ca. 3 mio. kr., der derfor vil skulle findes i forbindelse med kommende budgetforhandlinger.

Nedbringelse af gener fra nattelivet

I udkastet til restaurationsplanen, er en af målsætningerne at nedbringe gener fra nattelivet. Den målsætning søges bl.a. opnået ved:

1. at Bevillingsnævnet arbejder tæt sammen med bl.a. Teknik- og Miljøforvaltningen og politiet ved vurderingen af, om omfanget og typen af berettigede gener er af et sådan omfang, at der ikke vil kunne ske en fornyelse eller at en bevilling endog evt. skal inddrages.
2. at Teknik- og Miljøforvaltningen følger og systematisk registrerer omfanget af gener på og omkring bevillingshaver og kan ved et uacceptabelt niveau uddele et 'gult kort' til bevillingshavere, der ikke lever op til deres ansvar, til brug for behandlingen af fornyelser og til brug for eventuel sanktionering og pålæg af gebyrer.

Ad 1

Teknik- og Miljøudvalget bakker op om et fortsat tæt samarbejde mellem Bevillingsnævnet og Teknik- og Miljøforvaltningen ved vurderingen af, om omfanget og typen af berettigede gener, eksempelvis støj, affald og lugt, er af et sådan omfang, at der ikke vil kunne ske fornyelse eller at en bevilling vil skulle inddrages.

Teknik- og Miljøudvalget ser Teknik- og Miljøforvaltningens plads som ressourceperson i Bevillingsnævnet som et væsentligt og positivt udtryk for det gode samarbejde. Her spiller Københavns Politi også en aktiv rolle. Samarbejdet på tværs af forvaltninger og myndigheder har også en konkret præventiv virkning i forhold til de gener nattelivet afstedkommer for borgere i Københavns Kommune.

Ad 2

Teknik- og Miljøudvalget er bevidst om, at Teknik- og Miljøforvaltningen, med den nuværende praksis, ikke følger systematisk op på restaurationer og restauratører, hvor der ofte er problemer i forhold til deres bevilling. Dvs. overtrædelser af vilkår eller Københavns Kommunes restaurationsforskrift. Et nøje, systematisk og konstant ajourført register vil derfor kræve en del administrative ressourcer. Dels til registeropretning og dels i forbindelse med den daglige ajourføring. I dag er det praksis, at det er det konkrete kendskab til restauratører, restaurationer og restaurationer i opmærksomhedszoner, der afstedkommer en reaktion fra Teknik- og Miljøforvaltningens side.

Det er Teknik- og Miljøudvalgets vurdering, at en ny praksis med uddeling af såkaldt 'gule kort' vil have en præventiv effekt. Dels som et effektivt redskab i forbindelse med regulering af de miljøforhold, der er omfattet af restaurationsforskriften, dels i forbindelse med behandling af fornyelse, og eventuelt pålæg af gebyrer. Før en ny praksis med mulighed for afgivelse af 'gule kort' iværksættes, bør det dog nærmere defineres, hvad der forstås ved et 'uacceptabelt niveau', så der sikres fuld gennemsigtighed i sagsbehandlingen. Det bør også nærmere defineres, hvad et 'gult kort' reelt betyder for restaurationen og administrationsgrundlaget for en ordning med 'gult kort' bør også være fuldt afdækket, så et 'gult kort' eksempelvis kun gives ved konkret konstatering af overtrædelse af miljøkravene i restaurationsforskriften.

Teknik- og Miljøudvalget bifalder den aktivt forebyggende og dialogpræget indsats Teknik- og Miljøforvaltningen har ført over for restaurationer i København. Den indsats betyder, at forvaltningen foretager lejlighedsvis støjtilsyn i aften- og nattetimerne, hvorved borgere, restauratører, og brugere oplever stor synlighed i byen. Ved nattilsyn er forvaltningen i byen og kan foretage de nødvendige støjmålinger hos borgere, samt vise restauratører "at forvaltningen er til stede".

Det er Teknik- og Miljøudvalgets indtryk, at Teknik- og Miljøforvaltningens proaktive og dialogbaseret tilgang har medført væsentligt kortere sagsbehandlingstider, både i klagesager og bevillingssager. En hel række af støjproblemerne bliver afhjulpnet meget hurtigere, når Teknik- og Miljøforvaltningen er til stede i nattelivet.

I forbindelse med udarbejdelsen af restaurationsplanen har Teknik- og Miljøforvaltningen lavet et beregningsforslag på, hvad det vil koste Teknik- og Miljøforvaltningen at udføre flere tilsyn om aftenen og natten og, hvad det vil koste Teknik- og Miljøforvaltningen at lave en mere systematisk registrering og opfølgning af gener omkring bevillingshavere, som omfatter hele Københavns Kommune.

I forhold til beregningen af meromkostninger ved øget tilsyn, er der taget udgangspunkt i, at forvaltningen udvider den nuværende ordning, hvor kampagnetilsyn på forsøgsordning udføres i begrænset omfang torsdag, fredag og lørdag og dækker både restaurationsbranchen og større arrangementer såsom Distortion og Karneval.

Forslaget forudsætter anvendelse af yderligere to årsværk for at sikre fordeling og opgaveløsning i dagtimerne, administration til udvidet registrering af bevillingssager, samt gennemførelse af et større antal tilsyn i aften- og nattetimer (overtidsbetaling). De to ekstra årsværk inkl. støjtilsyn fire

dage pr. måned aften/nat med to mand pr. vagt anslås at koste ca. 1,5 mio. pr. år. Det forudsættes i denne beregning, at tilsyn omfatter både restaurationer, samt større arrangementer.

Omkostningerne ved også at lave en mere systematisk registrering og opfølgning på renholdelse relateret til restaurationer, beløber sig til et årsværk for en opgavekoordinator, i alt ca. 450.000 kr. pr. år.

Teknik- og Miljøudvalget foreslår, at indsatsen i forhold til renhold af især Indre By også vil kunne styrkes ved at opstille midlertidige toiletter (urinaler) de dage, hvor presset på byen er størst. Et initiativ med renhold af gader ved hjælp af spulevogne, som det bl.a. kendes fra Paris, vil – hvis det er teknisk muligt - kunne bidrage væsentligt til oplevelsen af Indre By som et renere sted. Teknik- og Miljøforvaltningen har beregnet en sådan styrket renholdelsesindsats i Indre By til at koste ca. 870.000 kr. pr. år. inkl. drift, vedligehold og afskrivning på det krævede udstyr.

Øvrig støj i nattetimerne

I forhold til nedbringelse af trafikstøj i Indre By i nattetimerne via trafikregulering, vurderer Teknik- og Miljøforvaltningen, at en eventuel trafikregulering i visse tilfælde kan være en mulig løsning. I forvaltningens nuværende arbejde med et idékatalog for trafik og bymiljø i Nørrekvarter (Latinerkvarteret), arbejdes der netop på at trafikregulere for bl.a. at mindske den cirkulerende biltrafik i nattetimerne.

En effektiv og gennemskuelig behandling af ansøgninger

I udkastet til restaurationsplanen, er det en målsætning at sikre en effektiv og gennemskuelig behandling af ansøgninger og dette søges bl.a. opnået ved:

1. sikring af, at restauratører får en kvalificeret behandling via lodsordningen i Københavns Erhvervsservice.

Ad 1

Teknik- og Miljøudvalget ser positivt på den rolle Københavns Erhvervsservice påtænkes i forhold til ansøgningsprocessen, hvor Københavns Erhvervsservice foreslås at agere indgang samt administrativt knudepunkt.

Københavns Erhvervsservice er allerede nu aktivt engageret i denne rolle bl.a. ved at agere som ”En indgang”, ligesom Københavns Erhvervsservice giver on-location rådgivning ude hos restauratører, når det vurderes hensigtsmæssigt. Det er Teknik- og Miljøudvalgets indtryk at det, at kunne yde erhvervsservice på stedet, sammen med de relevante berørte myndigheder, synes at være både tids- og ressourcebesparende i forhold til den administrative proces, ligesom det giver en mærkbar og positiv serviceoplevelse for virksomheden.

Hvis en virksomhed har jævnlig kontakt til kommunen eller har en særligt kompliceret sag, tilbyder Københavns Erhvervsservice virksomheder en kontaktperson i Københavns Erhvervsservice (lodsordning). Kontaktpersonen sikrer, at virksomheden får den nødvendige vejledning, og kan indkalde til stjernemøder, hvor virksomheden får mulighed for at diskutere sin sag på én gang med sagsbehandlere fra alle relevante fagcentre i Teknik- og Miljøforvaltningen. Københavns Erhvervsservice er i øjeblikket i gang med at udarbejde en særlig guide til restauratører i samarbejde med de relevante fagcentre i Teknik- og Miljøforvaltningen.

Københavns Erhvervsservice har allerede nu opprioriteret informationen til restauratører, (også de nyetablerede), på kommunens hjemmeside netop som et led i ”empowerment” af virksomhederne. Gennem let adgang til viden og information kan restauratører styrke deres handlekraft i forhold til nødvendige tilladelser, ansøgninger, relevante myndigheder mv.

Det er væsentligt for Teknik- og Miljøudvalget at sikre, at processen frem mod udstedelse af en bevilling bliver så optimal som muligt. Her tænkes særligt på problematikken om, at en restauratør kan få en forhåndsgodkendelse af muligheden for at drive restaurationsdrift på en given adresse, men stadig kan risikere, at der i sidste ende ikke udstedes bevilling på grund af koncept, placering, belastning af nærmiljø mv.

Teknik- og Miljøudvalget finder det hensigtsmæssigt, at bevillingsprocessen bliver fuldt gennemsigtig, så en restauratør fra start har viden om muligheden for at opnå en bevilling. Derfor kan Teknik- og Miljøudvalget også tilslutte sig forslaget om, at en tværfaglig gruppe fra Teknik- og Miljøforvaltningen afholder vejledningsmøder med kunder, der ønsker at indrette restaurationer i nye lokaler. Inden et vejledningsbesøg bør der laves en forudgående forventningsafstemning, da Teknik- og Miljøforvaltningen ikke kan træffe en afgørelse på stedet for så vidt angår de bebyggelsesmæssige forhold, ligesom der ikke kan gives forhåndstilsagn om en byggetilladelse.

Efter Teknik- og Miljøudvalgets opfattelse bør vejledningsbesøgene ikke finde sted, før en eventuel ejendomshandel eller et lejeforhold med hensyn til de pågældende lokaler er endeligt på plads, og der bør foreligge et projektmateriale, selvom der måske ikke er tale om et fuldt ud oplyst ansøgningsprojekt. Såfremt kunden ønsker et møde på et tidspunkt, hvor der endnu ikke er udformet et egentligt projektmateriale og/eller en købsaftale eller en lejekontrakt ikke er endeligt på plads, vil det være mest hensigtsmæssigt at henvise kunden til at søge råd og vejledning i Teknik- og Miljøforvaltningens Kundecenter frem for at aflægge et egentligt vejledningsbesøg.

Teknik- og Miljøudvalget har noteret sig, at det nu fremgår mere tydeligt af restaurationsplanen, at der ikke kan udstedes bevilling til nyetablerede restaurationer, før der foreligger byggetilladelse og ibrugtagningstilladelse. Dette bidrager positivt til en mere gennemsigtig og smidig ansøgningsproces.

En udvikling af de nye københavnske bydele

I udkastet til restaurationsplanen, er det en målsætning, at der skal ske en udvikling af de nye københavnske bydele og dette søges bl.a. opnået ved:

1. at se meget velvilligt på ansøgninger om bevillinger til etablering af restaurationer i de nye bydele i København. Dette ligger i forlængelse af kommuneplanens ønske om vækst, beskæftigelse og plads til de 100.000 nye københavnere, der i vidt omfang skal bo i de nye bydele, og
2. at give det voksende antal københavnere og byens gæster et omfattende og alsidigt restaurationstilbud, der er en metropol værdig. Populært sagt skal det være lige så attraktivt at gå ud i f.eks. Købbyen, Carlsberg og andre, nye bydele, som at gå ud i Middelalderbyen.

Ad 1 og 2

Teknik- og Miljøudvalget vil gerne gentage ønsket om, at restaurationsplanens skal styrke restaurationsbranchens muligheder for at skabe vækst og arbejdspladser, samt tiltrække kunder - herunder også turister og erhvervsrejsende med ophold i København. Teknik- og Miljøudvalget ser

restaurationslivet som aktivt bidragende til at sikre ”gang i byen” og et attraktivt byliv for københavnere.

Teknik- og Miljøudvalget vil opfordre til, at indtænke et attraktivt og aktivt restaurationsmiljø i de nye bydele. I den forbindelse opfordres Bevillingsnævnet til at inddrage Teknik- og Miljøforvaltningen i planlægningsfasen af nye bydele. Det er Teknik- og Miljøforvaltningens erfaring, at netop et aktivt forebyggende tilsyns- og miljøarbejde vil medføre væsentligt færre klager, og en langt mere smidig sagsbehandling af bevillingssager og eventuelle senere klagesager. Det er i den forbindelse ikke uvæsentligt, hvor og hvordan restaurationer etableres og indrettes i forhold til de omkringliggende boliger.

Et veldrevet restaurationsmiljø

I udkastet til restaurationsplanen, er det en målsætning, at sikre et veldrevet restaurationsmiljø og dette søges bl.a. opnået ved:

1. at frivillige initiativer fra restauratørernes side i videst muligt omfang tillægges positiv indvirkning på ansøgning om fornyelse. Det gælder bl.a. en række af de certificeringskrav, der følger af Center for Sikker Bys certificeringsordning ”Tryk den af”.

Ad 1

Teknik- og Miljøudvalget foreslår, at udbygge initiativet til sikring af et veldrevet restaurationsmiljø, ved også at tillægge ansøgninger om fornyelse positiv værdi, hvis der er foretaget konkrete foranstaltninger til nedbringelse af gener fra støj, affald og lugt.