



Til Socialudvalget

Bilag 3b - Notat vedr. udbudsmuligheder

Problemstilling

Socialudvalget har bedt Socialforvaltningen undersøge mulighederne for, om forvaltningen kan gå i dialog med en privat udbyder om nedbringelse af udgifterne til driften af et tilbud. Der er tale om budgetforslag UD01 Udbud af specialiseret ambulante behandlingstilbud til stofmisbrugere. Dette som alternativ til enten at sende driften af aktiviteten i ordinært udbud.

Beskrivelse af begrænsninger og muligheder ift. dialog om reduktion af udgifter med henblik på at komme under tærskelværdien

Da der er tale om sociale tjenesteydelser (det såkaldte "light-regime"), er tærskelværdien for, hvornår opgaven skal bringes i EU-udbud 5,6 mio. kr. Er der tale om aftaler med en varighed på mere end 4 år, er det forvaltningens betaling (eksklusiv moms) i 4 år, der skal bruges som beregningsgrundlag.

Er aftalen under tærskelværdien, er der ikke pligt til at bringe den i EU-udbud. Det vil ikke være i strid med reglerne at bringe opgaven ned under tærskelværdien og dermed undgå EU-udbud. Det forudsætter naturligvis, at forvaltningen er i god tro om, at opgaven vil kunne løses til den aftalte pris.

Omfanget i UD01 Udbud af specialiseret ambulante behandlingstilbud til stofmisbrugere overskrider tærskelværdien. Opgaven er derved som udgangspunkt udbudspligtige under light-regimet, med mindre den bringes ind under in house-reglen, jf. nedenfor.

Alternativ til udbud: In House konstruktion

Der er ikke pligt til at bringe en opgave i udbud, hvis opgaven udføres af kommunen selv eller af en såkaldt 'selvstændig juridisk person' (f.eks. en selvejende institution eller selvstændig virksomhed), som kontrolleres af kommunen, næsten kun udfører opgaver for kommunen og er uden direkte private kapitalandele. Sædvanligvis er konstruktionen, at kommunen indgår en driftsoverenskomst med en selvejende institution, hvor kommunen fastlægger budget og underskudsdekker, når dette er nødvendigt mod at blive tillagt den fornødne kontrol.

Det er her et krav, at forvaltningen kontrollerer den juridiske person på en måde, der svarer til den kontrol, forvaltningen fører med sine egne organisatoriske enheder. Der er ikke en entydig måde at etablere denne kontrol på, men typisk vil forhold som kontrol med budget/vedtægter, ansættelse af ledende medarbejdere og øvrige indskrænkninger af den selvstændige juridiske persons rådighedsret indgå.

Det vil således være muligt at undgå et EU-udbud, såfremt der i stedet etableres en driftsoverenskomst.

Det er dog Socialforvaltningens anbefaling, at opgaven konkurrenceudsættes via udbud med henblik på at sikre, at kommunen får den bedste kvalitet for pengene, hvilket ikke nødvendigvis sikres med en driftsoverenskomst.