



7. marts 2018

Sagsnr.
2018-0043311

Dokumentnr.
2018-0043311-3

Sagsbehandler
Margit Smedemark-Andersen

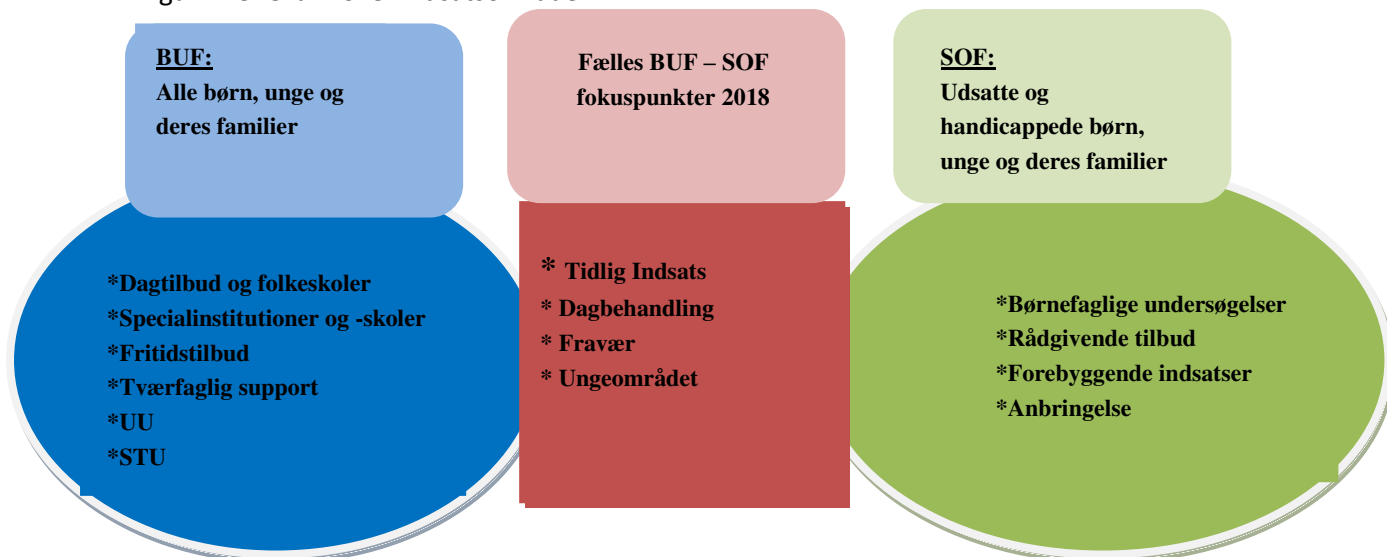
Baggrundsnotat til Børne- og Ungdomsudvalget og Socialudvalget

Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen samarbejder om en lang række forskellige opgaver i forhold til de børn, der får en indsats i begge forvaltninger.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har ansvaret for indsatser efter Folkeskoleloven og Dagtilbudsloven til alle børn, unge og deres familier, og Socialforvaltningen har ansvaret for indsatsen efter Lov om social service til udsatte og handicappede børn og unge samt deres familier. Det er således de udsatte og handicappede børn og unge samt deres familier, der udgør den fælles målgruppe for de to forvaltningers arbejde, da de kan have brug for et skoletilbud og en social indsats.

Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen arbejder i fællesskab på at sikre, at disse børn og unge kan opnå de samme muligheder for personlig udvikling og et selvstændigt voksenliv som deres jævnaldrende. Det er i den forbindelse vigtigt, at der for den fælles gruppe børn, unge og deres familier er sammenhængende og koordinerede indsatser, så barnet eller den unge og deres familier oplever at modtage en helhedsorienteret indsats, hvor barnet eller den unge er i centrum.

Figur 1: Overblik over indsatsområder

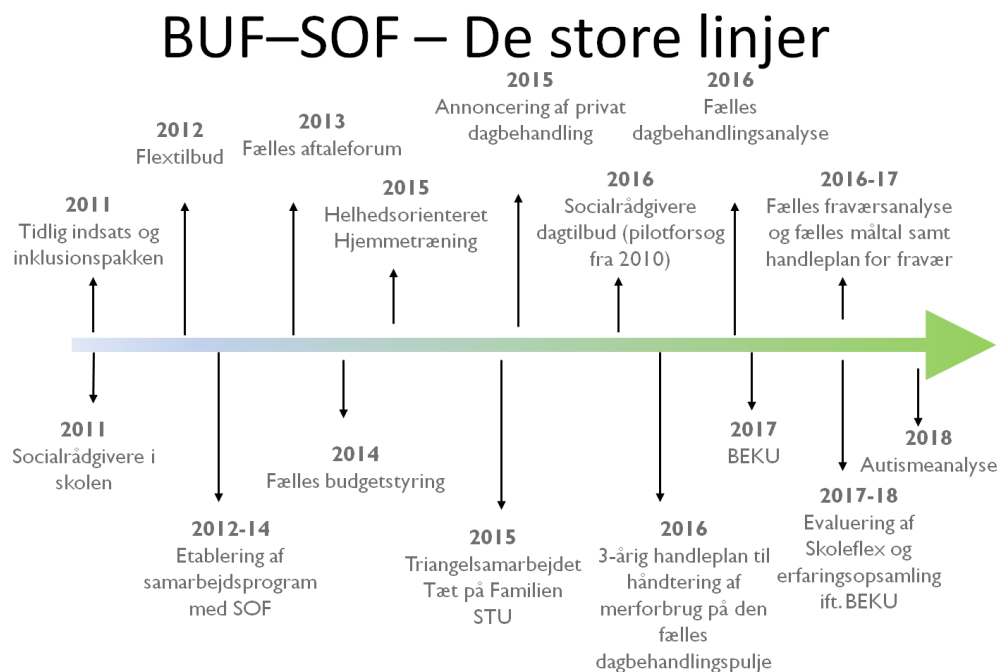


Fagligt Indhold og Kvalitet

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009371201

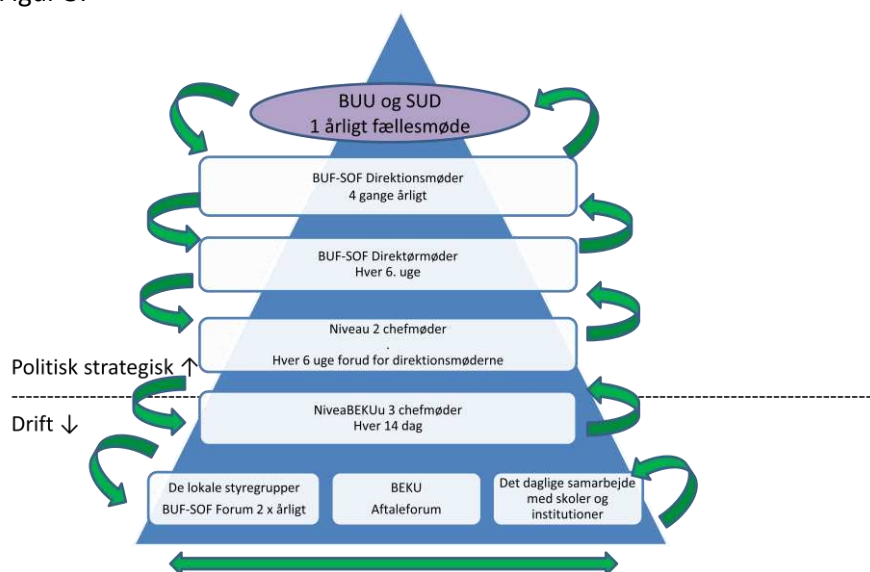
Figur 2 viser de vigtigste milepæle og fælles politiske beslutninger i BUF-SOF samarbejdet i perioden 2011 til i dag.



Organisering af BUF-SOF samarbejdet

Det daglige BUF-SOF samarbejdet foregår på alle niveauer i de to forvaltninger og er illustreret med nedenstående figur:

Figur 3:



Aktuelle temaer i BUF-SOF samarbejdet

Udover de daglige samarbejdsflader og allerede implementerede fælles projekter som skole- og daginstitutionssocialrådgiver fylder følgende fire områder i samarbejdet i øjeblikket:

- Tidlig indsats – fælles 0-2-års investeringscase
- Dagbehandlingsområdet
- Ungeområdet
- Fravær (beskrives i særskilt notat)

Nedenstående følger en kort beskrivende status på tre af de fire igangværende samarbejder.

Tidlig Indsats – fælles 0-2 års investeringscase

0-2-års investeringscasen blev vedtaget af Borgerrepræsentationen i august 2016 med virkning fra 2017. Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen ønsker med 0-2-års casen at udvide viften af tværfaglige, forebyggende indsatser til også at omfatte de 0-2-årige og deres familier, som er i risikozonen for at udvikle mere omfattende problemer, der med tiden bliver vanskeligere og mere ressourcekrævende at løse. Formålet er via et pilotprojekt at sætte ind så tidligt som muligt overfor børn i begyndende mistrivsel ved at støtte forældrene i at sikre en god omsorg for barnet og en god forældre-barn tilknytning

Indsatsen indeholder fire elementer: 1) et forbedret opsporings samarbejde med hospitalerne i forhold til gravide og nyfødte, 2) en systematisk screening af barn og forældre ved sundhedsplejebesøg, 3) en målrettet familieindsats til de familier, der viser tegn på begyndende mistrivsel hos barnet ved et tværfaglig team af sundhedsplejersker og socialrådgivere samt 4) en fortsættelse af indsatsen i en højkvalitetsdaginstitution (pluspladser).

Status på cases er, at der er udvalgt tre områder, hvor den særlige tværfaglige BUF-SOF indsats afprøves som pilotprojekt. De tre områder er Nørrebro/Bispebjerg, Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave og Vanløse/Brønshøj/Husum. I de tre områder arbejder 3 sundhedsplejersker og 2 socialrådgiver med at opspore familier med behov for en indsats og yder en tværfaglig indsats. Dette skal være med til at sikre, at flere børn i dårlig trivsel opspores i de første leveår, at forældrenes tilknytning og interaktion med barnet styrkes, og at flere børn fra udsatte familier kommer i et dagtilbud af høj kvalitet (plusplads). Midlerne til indsatsen er varige.

De konkrete gevinster i casen vil være:

- Sundhedsplejen opsporer på byniveau de 20 % mest sårbare og udsatte familier
- Andelen af graviditetsbesøg til kvinder i sårbare og udsatte positioner stiger med 10 procentpoint ift. det nuværende niveau på 5 %

- Høj kvalitet i de metoder og tilbud som børnene og deres familier møder
- Andelen af tosprogede børn i udsatte familier i dagtilbud i 2-års alderen stiger
- Etableret overgange for de 20 % familier mest sårbare og udsatte familier.

Det er forvaltningernes forventning, at casen samlet set vil kunne medføre et mindre behov i Børne- og Ungdomsforvaltningen for støttepædagoger og midler til sociale normeringer, og at det i Socialforvaltningen vil føre til en reduktion i antallet af forebyggende foranstaltninger og anbringelser.

Dagbehandlingsområdet

Børne- og Ungdomsudvalget og Socialudvalget har truffet en række beslutninger, der skulle sikre mere inkluderende tilbud til børn og unge med behov for både en social og specialundervisningsmæssig indsats samtidig med en bedre styring af økonomien på området. F.eks. er der truffet beslutninger om at indføre:

- Fælles sagsforløb med aftaleforum
- Etablere nye fleksible indsatser (skoleflex og tilbageslutningsflex)
- Etablere fælles budgetstyring de to forvaltninger imellem
- Annoncering af privat dagbehandling
- Socialrådgivere i dagtilbud og skoler

På trods af ovenstående tiltag er brugen af dagbehandling fortsat med at stige, og i juni 2016 blev de to udvalg derfor præsenteret for et forventet merforbrug på den fælles dagbehandlingspulje på 21,5 mio. kr. Udvalgene blev på den baggrund præsenteret for en dagbehandlingsanalyse i april 2016 samt en 3-årig handleplan til håndteringen af merforbruget i juni 2016.

Formålet med dagbehandlingsanalysen var at forstå udviklingen i dagbehandling, herunder at undersøge effekten af de hidtidige beslutninger. Dagbehandling indgår som led i en i vifte af tilbud i de to forvaltninger, der er tæt forbundne, og når der sker ændringer et sted i den vifte af tilbud, har det en effekt et andet sted. Analysen anbefaler derfor en række nye tiltag, der skal understøtte den fortsat bedst mulige skolegang for børn og unge inden for rammen af den afsatte økonomi. Bl.a. er følgende tiltag etableret/eller ved at blive etableret:

- Tilpasse priserne på de kommunale dagbehandlingstilbud, så de i højere grad matcher priserne på de private tilbud
- Etablering af fælles Beslutnings- og Kompetenceudvalg på tværs af områdeforvaltningerne (BEKU).
- Etablering af tilbageslutningsflex, der skal sluse eleverne tilbage til et almindeligt skoletilbud, når der ikke længere er brug for dagbehandling.
- Evaluering af skoleflex

De to forvaltninger har i løbet af efteråret 2016 og hele 2017 arbejdet med initiativerne i handleplanen for håndteringen af merforbruget på dagbehandlingspuljen, og det fælles merforbrug på dagbehandlingspuljen er i forbindelse med den fælles regnskabsafslutning for 2017 opgjort til at være et samlet mindreforbrug på 2,1 mio. kr. Budgettet er dermed bragt næsten i balance før tid (budgetafvigelsen er på 1 %).

Generelt oplever skolelederne aktuelt et pres for, at flere børn og unge skal blive i almenskolen. Forvaltningerne er opmærksomme på udfordringen, herunder at området kræver vedvarende ledelsesfokus, da de forbundne tilbud som nævnt gør, at der let kan ske bevægelser i visitationsmønstrer. Dette imødekommes bl.a. med måltal og løbende prognoser vedr. dagbehandlingspuljen samt ved at forvaltningerne fortsat arbejder sammen på at udvikle og implementere de fælles faglige tiltag, der skal understøtte, at de fælles børn/unge får det rette skoletilbud og den nødvendige sociale støtte.

Ungeområdet

Bedre veje til uddannelse og job

Regeringen har i oktober 2017 indgået 'Aftale om bedre veje til uddannelse og job' med Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om en reform af det forberedende område. I februar 2018 blev fire lovforslag relateret til aftalen sendt i høring

Målgruppen for aftalen er unge mellem 15 og 24 år, som ikke har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning på arbejdsmarkedet.

Aftalen omfatter tre væsentlige forhold:



Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Økonomiforvaltningen har igangsat et tværgående arbejde med at få implementeret aftalen.

Organiseringen af den kommende kommunale ungeindsats i København er en politisk beslutning. Der vil derfor blive afholdt temadrøftelser i BUU, BIU og SUD i slutningen af april/starten af maj (SUD 25. april og BUU 2. maj), hvor udvalgene vil blive præsenteret for forskellige scenarier for

organiseringen. Den endelige beslutning skal træffes af BR i slutningen af august.

Kriminalitetsforebyggende indsatser

Der arbejdes endvidere med kommunens kriminalitetsforebyggende indsatser på tværs af kommunens forvaltninger og SSP. Det ses bl.a. via bestilte analyser fra budget 18 – herunder analyse af fritidstilbuds kriminalitetsforebyggende effekt og nytænkning af 18+ indsatsen, som præsenteres for budgetparterne forud for budget 19. Derudover er der øget fokus på samarbejdet forvaltningerne og SSP imellem om unge i risikomiljøer.

Oplevede udfordringer

Kommunikation og snitflader

På trods af at de to forvaltninger har haft fokus på samarbejdet de seneste år, hvor der er gjort meget for at sikre, at forældrene oplever sammenhængende forløb og indsatser, er der stadig udfordringer i de sager, der går på tværs af de to forvaltninger.

Det ses især i de sager, hvor der er mange forskellige aktører involverede, som hver især har ansvaret for deres del af den samlede indsats. Det gælder dog i høj grad også i sager, hvor der koordineres med aktører udenfor kommunen, f.eks. med Børne- og Ungepsykiatrien i Region Hovedstaden.

Udfordringen kan ses i de klager, borgmestrene og forvaltningerne modtager fra forældre, der har været en del af de fælles sagsforløb. Klagerne handler primært om manglende koordination, og at der går for lang tid, inden der findes en løsning på deres barns situation. De fælles klager vidner om, at forvaltningerne fortsat skal have fokus på at skabe et smidigt samarbejde i de sager, hvor forvaltningerne har en fælles opgave for et barn.