



Københavns Kommune  
Borgerrepræsentationens sekretariat  
Rådhuspladsen 1  
1550 København V

26-02-2014

### Tilsynet

#### **Statsforvaltningen har i dag skrevet således til Kirstine Kloster Andersen vedrørende kommunens sagsnr. 2013-67529:**

Statsforvaltningen  
Storetorv 10  
6200 Aabenraa

#### **"Manglende adgang til arkivalier i Københavns Kommune**

Du har rettet henvendelse til Statsforvaltningen, som i medfør af kommunestyrelseslovens § 47 fører tilsynet med kommunerne.

Sagen vedrører din henvendelse om, at arkivalierne i Københavns Stadsarkiv ikke har været offentligt tilgængelige siden 2010.

#### **Resumé**

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Københavns Kommune har tilsidesat arkivlovens bestemmelser om tilgængelighed af offentlige arkiver.

Det er dog samtidig Statsforvaltningens opfattelse, at Københavns Kommune har iværksat foranstaltninger, der skal sikre, at arkivlovens bestemmelser om tilgængelighed snarest kan efterleves. Statsforvaltningen forstår endvidere udtalelsen fra kommunen således, at der nu er mulighed for, at arkivalier der er bestilt kan fremtages. Statsforvaltningen anmoder Københavns Kommune om snarest at behandle anmodningerne om indsigt i arkivalier.

Statsforvaltningen foretager ikke yderligere i sagen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

#### **Sagens baggrund**

JOURNAL NR.: 2013-613/756  
SAGSBEHANDLER: MERPAA  
DIREKTE TELEFON: 7256 7377

Telefon: 7256 7000  
EAN-Nr. 5798000362222  
tilsynet@statsforvaltningen.dk  
www.statsforvaltningen.dk

EKSPEDITIONSTID:  
MANDAG - ONSDAG: 08.00-16.00  
TORSDAG: 12.00-18.00  
FREDAG: 08.00-16.00  
Telefontider findes på  
www.statsforvaltningen.dk/telefon

Ved henvendelse af 13. august 2013 oplyser du overfor Statsforvaltningen, at det ikke siden 2010 har været muligt at få adgang til en række af arkivalierne fra Københavns Stadsarkiv. Du oplyser i den forbindelse, at du har brug for adgangen til arkivalierne i forbindelse med et researchprojekt til en bog. Du er afhængig af adgangen til arkivalierne for at kunne fortsætte dit arbejde.

Statsforvaltningen videresendte den 12. september 2013 din henvendelse til Københavns Kommune.

Den 31. januar 2014 modtog Statsforvaltningen Borgerrepræsentationens redegørelse for sagen.

Af redegørelsen fremgår blandt andet:

"Københavns Borgerrepræsentation behandlede senest sagen i møde den 23. januar 2014, hvor følgende blev godkendt som **svaret til Statsforvaltningen**:

Københavns Stadsarkiv har store pladsproblemer. Arkivet har derfor placeret arkivalier på flere forskellige adresser i byen. Opbevaringsaftalen for knap en fjerdedel af Københavns Stadsarkivs arkivalier blev opsagt af Amagerforbrændingen med fraflytning i udgangen af 2010.

Kultur- og Fritidsudvalget godkendte på den baggrund den 10. juni 2010, at de berørte arkivalier blev nedpakket og opbevaret hos et eksternt firma som en midlertidig foranstaltning. Disse arkivalier har siden været utilgængelige for offentligheden.

Både Kultur- og Fritidsudvalget og Kultur- og Fritidsforvaltningen er opmærksomme på, at den midlertidige løsning ikke er i overensstemmelse med arkivlovens tilgængelighedsregler.

Beslutningen blev truffet med en forventning om, at der fandtes en permanent løsning på Stadsarkivets pladsproblem indenfor en kortere tidsperiode.

Kultur- og Fritidsudvalget har siden arbejdet for, at der afsættes midler til enten opførelse eller køb af et nyt, samlet Stadsarkiv i forbindelse med budgetforhandlingerne.

Der er nu fundet en løsning på tilgængiggørelse af Stadsarkivets nedpakkede arkivalier, og det forventes, at der igen vil være adgang til arkivalierne i løbet af første halvår af 2014.

#### **Den konkrete løsningsmodel**

Det nuværende depot er fastholdt, men de mest efterspurgte arkivalier fra depotet er skiftet ud med mindre efterspurgte materialer fra Stadsarkivets andre magasiner. For at etablere løsningen er der flyttet to hyldekilometer arkivalier mellem fire lokationer.

Arkivalierne i depotet står fortsat på paller ombundet med plastik, men der er nu mulighed for at de enkelte paller kan åbnes, og bestilte arkivalier kan fremtages.

Løsningen vil give et lavere serviceniveau, da henvendelser samles til ekspedition én gang om måneden for at reducere de store omkostninger ved fremtagelser. Det vil imidlertid kun være gældende for de mindst efterspurgte arkivalier."

Vedlagt kommunens redegørelse er indstillingen, der blev godkendt af Borgerrepræsentationen på mødet den 23. januar 2014.

### **Statsforvaltningens udtalelse**

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Statsforvaltningens tilsyn er et retligt tilsyn. Vi kan derfor ikke tage stilling til, om kommunens beslutninger er rimelige eller hensigtsmæssige eller til spørgsmål om kommunens sagsbehandling i det omfang disse spørgsmål ikke er lovreguleret.

Følgende fremgår af arkivlovens § 1, stk. 1 og § 7, stk. 1 (lovbekendtgørelse nr. 1035 af 21. august 2007):

#### **§ 1**

Stk. 1. Lovens bestemmelser om offentlige arkivalier gælder for al virksomhed, der udøves af den offentlige forvaltning og domstolene.

[...]

#### **§ 7**

Stk. 1. Kommunerne og regionerne kan oprette arkiver med det formål

- 1) At sikre bevaringen af arkivalier, der har historisk værdi eller tjener til dokumentation af forhold af væsentlig administrativ eller retlig betydning for borgere og myndigheder,
- 2) At sikre muligheden for kassation af ikkebevaringsværdige offentlige arkivalier,
- 3) At stille arkivalier til rådighed for borgere og myndigheder, herunder til forskningsformål, samt
- 4) At vejlede borgere og myndigheder i benyttelse af arkivalier.

Arkivbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 591 af 26. juni 2003) indeholder i §§ 1 og 5 følgende bestemmelser:

#### **"§ 1**

Stk. 1. Det påhviler enhver myndighed at sikre, at arkivmæssige hensyn varetages.

Stk. 2. Ved varetagelse af arkivmæssige hensyn forstås

- 1) At der træffes forholdsregler til sikring af, at arkivalier kan bevares således, at arkivalierne efter aflevering til offentlige arkiver kan stilles til rådighed for myndigheder og offentlighed samt anvendes til forskningsformål, samt
- 2) At der træffes forholdsregler til sikring af mulighed for, at kassation af ikke-bevaringsværdige arkivalier kan foretages.

## § 5

Stk. 1. Rigsarkivaren fastsætter nærmere regler om bevaring og kassation af offentlige arkivalier. Nærmere regler om kommunale myndigheders bevaring og kassation af arkivalier fastsættes efter drøftelse med de kommunale parter.

Efter arkivbekendtgørelsens § 1, har myndigheden således ansvaret for opbevaring af arkivalierne – herunder at de rette forholdsregler træffes således, at arkivalierne kan stilles til rådighed for offentligheden.

Efter arkivbekendtgørelsen påhviler det myndigheden, i dette tilfælde Københavns Kommune, at sikre en opbevaring af arkivalierne på en sådan måde, at de kan stilles til rådighed for offentligheden, herunder til forskningsformål.

Der gælder således en hovedregel om størst mulig tilgængelighed i arkiverne omfattet af arkivbekendtgørelsen, dog begrænset af nærmere fastsatte lovbestemte frister.

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Københavns Kommune i en årrække ikke har efterlevet bestemmelserne i arkivbekendtgørelsen om tilgængelighed af offentlige arkiver.

Statsforvaltningen har ved denne vurdering lagt vægt på Københavns Kommunes egne oplysninger om, at arkivalierne siden 2010 har været nedpakket og opbevaret hos et eksternt firma uden mulighed for adgang til arkivalierne, og at kommunen derved ikke har kunnet levet op til deres forpligtelse som arkivmyndighed ved at sikre, at arkiverne kan stilles til rådighed for offentligheden.

Statsforvaltningen forstår dog udtalelsen fra kommunen således, at der nu er mulighed for, at arkivalier, der er bestilt, kan fremtages. Statsforvaltningen skal derfor anmode Københavns Kommune om snarest at behandle anmodningerne om indsigt i arkivalier.

Statsforvaltningen har endvidere noteret sig kommunens oplysninger om, at der er iværksat tiltag, der skal sikre, at arkivlovens bestemmelser inden for kort tid igen kan efterleves fuldt ud. Statsforvaltningen foretager sig derfor ikke yderligere.

Statsforvaltningen har sendt en kopi af denne skrivelse til  
Københavns Kommune.”

**Hvilket hermed er meddelt.**

Med venlig hilsen



Hanne Villumsen  
Kontorchef



Merete Paasch  
Fuldmægtig