



15-01-2014

Sagsnr.
2014-0013611

Dokumentnr.
2014-0013611-1

Bilag 4. Legalisering af hash i Washington State, Colorado og Uruguay

Der er mange lande og delstater i USA, hvor hash (nogle steder kaldet cannabis eller marihuana) er legaliseret til medicinsk brug. Tre steder er rekreativt brug blevet legaliseret; i de to amerikanske delstater Washington og Colorado (november 2012) og i det sydamerikanske land Uruguay (december 2013).

Lovgivning og implementering

De to amerikanske delstater har med vedtagelsen af legaliseringen indført lovgivning, der på detaljeret niveau beskriver, hvordan legaliseringen skal gennemføres. Det er imidlertid alene i Colorado, at loven er implementeret, således at man fra årsskiftet 2013/2014 lovligt har kunnet købe hash i butikker. I Washington State regner man med at salget begynder medio 2014.

Uruguays lovgivning er mindre detaljeret og har i stedet pålagt en kommende styrelse at udarbejde de nærmere bestemmelser for produktion, salg m.v. Dette arbejde skal være færdiggjort på 120 dage, så salget kan begynde d. 9. april 2014.

Landenes argumentation for legalisering

I de tre lande/delstater love står hovedargumenterne for legalisering. Alle argumenterer for, at legaliseringen vil reducere kriminel aktivitet og fremme den offentlige tryghed. De to amerikanske stater fremhæver, at man ved lovgivningen kan fokusere ordenshåndhævelsen på mere væsentlig kriminalitet. Washington State vægter, at omsætningen fra salg bliver flyttet over til tæt offentlig regulering med mulighed for et skatteprovenu, mens Uruguay har et særligt ønske om at mindske smugleri.

Alle tre lande/delstater vægter desuden hensynet til folkesundheden ved at kombinere legaliseringen med forebyggelses- og behandlingstiltag. Uruguay har en detaljeret plan for oplysning og forebyggelse integreret i loven, og Washington State og Colorado afsætter store dele af skatteprovenuet til forskning, forebyggelse og behandling.

Colorado nævner endvidere, at man med loven også ønsker at respektere borgerens ret til frit at kunne vælge sit liv.

Regulering

Alle tre lande/delstater har planlagt regulering af alle led af legaliseringen fra dyrkning over engrossalg til detailsalg. I

**Mål- og
Rammekontoret
for Voksne**

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
2053 6318

E-mail
EI99@sof.kk.dk

www.kk.dk

Washington State er det en allerede eksisterende styrelse, der varetager reguleringen (Washington State Liquor Control Board), mens det i både Colorado og Uruguay er nyoprettede styrelser (hhv. Marijuana Enforcement Division og Instituto de Regulacion y Control del Cannabis). Reguleringen vil – ikke mindst i Washington – i høj grad være sammenfaldende med måden at regulere produktion og salg af alkohol.

Et centralt forhold i reguleringen er, at de ansvarlige statslige styrelser giver licenser til firmaer eller personer, der ønsker at enten dyrke, forarbejde eller sælge hash. I Washington State og Colorado vil licenshavere være private personer eller firmaer, mens det i Uruguay tilsyneladende vil være apoteker, der kan ansøge om licens.

Produktion og forarbejdning. Produktion og forarbejdning vil skulle ske inden for landets grænser.

Detailsalg. Alle tre lande/delstater begrænser reklamering for produktet. Uruguay forbyder enhver reklame for hash, mens Washington State forbyder alle reklamer på og udenfor butikken, som i øvrigt skal ligge mindst 300 meter fra institutioner og skoler for børn og unge. Salg af hash i Washington State og Colorado skal ske fra butikker, som alene sælger hash og tilknyttede produkter, mens Uruguay – som nævnt ovenfor – vil give licenser til apoteker, så hash bliver et produkt blandt flere. Kunden må ikke indtage hashen i butikken, så man adskiller sig på dette punkt fra Hollands ”coffee-shops”, hvor man både kan købe og indtage hash.

Køber. I Washington State og Colorado skal man for at købe hash være fyldt 21 år. I Uruguay er alderen sat til 18 år. Maksimum køb og besiddelse er i Washington State og Colorado sat til 28 gram (1 ounce), mens man i Uruguay må købe op til 40 gram pr. måned. I Uruguay skal man lade sig registrere som køber i et brugerregister og legitimere sig ved køb.

Økonomien. Prisfastsættelsen i Washington State og Colorado sker tilsyneladende ud fra markedet, men er indirekte reguleret af pålagte afgifter. I Washington State pålægger man afgifter på 25 % i hvert af de to til tre salgssled fra dyrkning over forarbejdning til detailsalg. I Colorado er afgiftssatserne lavere på 15 og 10 %. I Uruguay er prisen fastsat til 1 dollar pr. gram for at undergrave det illegale marked, hvor prisen er 1,4 dollar pr. gram.

I Washington State er det bestemt, at alle indtægter i forbindelse med lovgivningen – licenser, afgifter og bøder – skal tilfalde en fond. Fonden finansierer de administrative udgifter i forbindelse med tilsyn og licenser. Overskuddet efter administration går efter en præcis

fordelingsnøgle til hovedsageligt forskning, oplysning og behandling i relation til hash/stoffer.

Egenproduktion. I Colorado og Uruguay tillader loven, at private kan dyrke seks hampplanter til eget brug, hvilket der ikke åbnes op for i Washington States lovgivning. I Uruguay er det tilladt at slå sig sammen med andre i en forening med det formål at dyrke den samlede kvote i fællesskab.

Opmærksomhedspunkter

Den nye lovgivning i de to delstater karambolerer med den føderale lovgivning på området. Der foregår forhandlinger mellem den føderale stat og delstaterne om håndtering af uoverensstemmelsen, men den lader ikke til at have opsættende virkning på implementeringen af legaliseringslovene.

Den nye lovgivning i Uruguay er af FN blevet påtalt som værende i uoverensstemmelse FNs Narkotikakonventionⁱ, hvilket ikke har stoppet landet fra at vedtage og implementere loven.

Loven i Washington State:

<http://www.liq.wa.gov/publications/Marijuana/I-502/i502.pdf>

Loven i Colorado:

<http://www.colorado.gov/cs/Satellite?blobcol=urldata&blobheader=application/pdf&blobkey=id&blobtable=MungoBlobs&blobwhere=1251834064719&ssbinary=true>

Loven i Uruguay:

<http://www.parlamento.gub.uy/textosaprobados/AccesoTextoAprobado.asp?Url=/textosaprobados/camara/d20130801-113662-0708.htm>

ⁱ *Narkotikakonventionen*, traktat, som blev underskrevet i New York i 1961 og sammen med Psykotropkonventionen fra 1971 og FN-konventionen mod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer fra 1988 danner grundlag for den internationale narkotikapolitik; omkring 150 lande har tilsluttet sig disse konventioner, deriblandt Danmark. Konventionen forpligter medlemsstaterne til at indføre lovgivning om narkotika og til at kriminalisere overtrædelser af konventionens bestemmelser, ligesom den indeholder en udførlig beskrivelse af de forskellige former for omgang med narkotika, som skal straffes. Den store danske, Gyldendals Encyklopædi.