



26-03-2014

Til Økonomiudvalget

Sagsnr.
2014-0064710-2

Sagsbehandler
Mette Skaarup Yde

Covernotat om erhvervsskolereformens konsekvenser for KK

Baggrund

Den 24. februar 2014 blev der indgået aftale om reform af erhvervsuddannelserne (EUD), "Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser". Størstedelen af reformen angår de statslige erhvervsskoler, men reformen har også økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Indhold

De økonomiske konsekvenser af reformen for kommunerne afventer DUT-forhandlinger mellem KL og Staten. Resultatet forventes at foreligge medio juni 2014, når Økonomiaftalen for kommunerne er indgået. Økonomiudvalget vil blive orienteret, når de økonomiske konsekvenser for København er bedre kendt.

Bilag

Vedlagt er de berørte forvaltningers foreløbige vurdering af reformens konsekvenser for København:

- Covernotat om erhvervsskolereformens økonomiske betydning for Københavns Kommune (BUF)
- Erhvervsuddannelsesreformens økonomiske konsekvenser for Børne- og Ungeforvaltningen (BUF)
- Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering af erhvervsskolereformens konsekvenser (BIF)
- Bidrag til ØU-covernotat fra GRUK om EUD-reformens konsekvenser (SUF)



Til Økonomiudvalget

12-03-2014

Sagsnr.
2014-0042524

**Covernotat om erhvervsskolereformens økonomiske betydning
for Københavns Kommune**

Dokumentnr.
2014-0042524-3

Sagsbehandler
Søren Hegnby

Den 24. februar 2014 blev der indgået en aftale om reform af erhvervsuddannelserne (EUD), ”Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser”, som alle partier undtagen Enhedslisten tilsluttede sig.

I det følgende oplystes forventede økonomiske konsekvenser for de tre forvaltninger, der primært berøres af reformen:

- Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) som ansvarlig for uddannelsesvejledning og uddannelsesforberedende tilbud til ikke-uddannelsesparate unge
- Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) som myndighed overfor dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere og dermed ansvarlig for det markant udvidede uddannelsespålæg for ydelsesmodtagere under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse
- Grunduddannelse København, som er placeret i Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF) og som er arbejdsgiver for samtlige EUD-elever ansat af Københavns Kommune.

I aftalens økonomiafsnit (s. 51) står der:

”Der er usikkerhed forbundet med reformens økonomiske virkninger. Navnlig er det vanskeligt præcist at forudsige de adfærdændringer, reformen vil medføre. Det er en del af den politiske aftale om reformen, at udviklingen, herunder aftalens økonomiske forudsætninger, skal følges tæt.”

Det skal derfor bemærkes:

- At der snarest indledes DUT-forhandlinger mellem KL og staten om reformens betydning for kommunerne – resultatet kendes ikke
- At der fortsat er en række uafklarede punkter i aftalen
- At dele af reformen endnu ikke er på plads, bl.a. sigtes på analyser inden fremsættelse af konkrete initiativer
- At et centralt element i aftalen som udbud af samtlige erhvervsuddannelsers grund- og hovedforløb, som erhvervsskoler og evt. andre tilbudsgivere kan ansøge om at indgå i, først gennemføres i 2017

På den baggrund foreslås det, at de tre forvaltninger sammen med Økonomiforvaltningen løbende følger reformen for

Ungdom

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Mobil
2673 4351

E-mail
sh@buf.kk.dk

www.kk.dk

konsekvensvurdering og beregning af de økonomiske konsekvenser for kommunen, efterhånden som reformen udmøntes.

Oversigt over forventede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune

Emne	Forvaltning	EUD-reformens konsekvenser
Øgede adgangskrav til ungdomsuddannelser og prioriteret videreførelse af Ungepakke 2	BUF	Karakterkrav betyder alt andet lige, at færre vil blive optaget direkte. Det betyder behov for flere uddannelsesforberedende tilbud (10. klasse, produktionsskole mv.). Københavns restgruppe er større end landsgennemsnittet og kommunen bliver derfor som udgangspunkt underkompenseret, såfremt DUT-princippet anvendes.
Ændringer på vejledningsområdet, som forventes at finansiere videreførelsen af ungepakke 2	BUF	Fremover forudsættes, at kun 20 pct. af grundskolevejlederne skal vejledes af UU. En besparelse svarende til dut-andelen (14-23,5 mio. kr.) kan vanskeligt realiseres, fordi elevforudsætningerne dokumenterbart er dårligere i København end resten af landet
Ny kombineret ungdomsuddannelse	BUF	Ingen udgifter
Syv ugers ekstra praktik på hovedforløbet på social- og sundhedshjælperuddannelsen	SUF	Reformen lægger op til, at praktikken på hovedforløbet til sosu-hjælperuddannelsen forlænges med 7 uger (afgøres af det faglige udvalg). Kan specifikt påføre SUF merudgifter for elevløn på op til 18 mio. kr. årligt med den nuværende dimensionering.
Ophævelse af 50/50 reglen vedr. optag og ansættelse på social- og sundhedshjælper-	SUF og BUF	Reformen ophæver 50/50-reglen. Ændringerne kan medføre ekstraudgifter

og den pædagogiske assistentuddannelse		grundet den høje faste dimensionering på sosu- og pau-uddannelsen til rekrutteringssamtaler med op til 1365 årligt.
Antallet af praktikpladser	Alle forvaltninger	Udgiftspres. Reformen indeholder ikke penge til oprettelse af flere praktikpladser hos arbejdsgivere. GRUK vurderer dog, at det fra regeringens side forventes, at arbejdsgiverne på eget initiativ opretter flere praktikpladser i kommende år.
En bedre kobling mellem skoleforløb og praktik	Alle forvaltninger	Erhvervsskolerne vil blive pålagt ekstraopgaver med at få skabt en bedre sammenhæng mellem det skole og praktik. Denne opgave vil nødvendiggøre forøget inddragelse af praktikken.
Flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse	Alle forvaltninger	Hvis Københavns Kommune fastholder sit nuværende udbud af praktikpladser til erhvervsuddannelseselever på 1500 pladser årligt, vil det medføre ekstraudgifter i form af løn til de elever, der ellers ville være faldet fra. I modsat retning trækker, at elevlønsudgifterne kan blive reduceret, såfremt flere ansøgere bliver yngre, hvorved andelen af elever på voksnelevløn vil blive reduceret.
Indførelse af EUX på alle erhvervsuddannelser	Alle forvaltninger	Uafklaret

For Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vil konsekvenserne af erhvervsuddannelsesreformen spille sammen med konsekvenserne af Kontanthjælpsreformen og SU-reformen, hvorfor det ikke har kunnet beskrives i ovenstående forenklede skema.

De tre forvaltninger har hver for sig uddybet de økonomiske konsekvenser af erhvervsuddannelsesreformen i selvstændige bilag.



Til Økonomiudvalget

18-03-2014

Erhvervsuddannelsesreformens økonomiske konsekvenser for Børne- og Ungeforvaltningen

Sagsnr.
2014-0042524

EUD-reformen skal DUT-forhandles mellem KL og Staten i foråret/sommeren 2014 og nedenstående er udarbejdet med udgangspunkt i statens hidtidige udmeldinger.

Dokumentnr.
2014-0042524-4

Sagsbehandler
Søren Hegnby

Samlet set er der lagt op til varigt at reducere kommunernes udgifter til vejledning og uddannelsesforberedende tilbud (10. klasse, produktionsskoler etc.) med 236 mio. kr. årligt., når reformen er fuldt indfaset i 2017.

EUD-reformen vil dermed have stor betydning for Børne- og Ungdomsforvaltningens ungeområde, som reduceres markant. Dette svækker potentielt forvaltningens arbejde med at realisere målene i kommunens ungestrategi, særligt målet om at 95 procent skal gennemføre en ungdomsuddannelse og at flere skal gennemføre en erhvervs-kompetencegivende uddannelse. Vejledningsindsatsen antages således at have betydning for særligt de unge, der er mindre sikre på at gå i gang med og gennemføre en ungdomsuddannelse.

Samlet er BUFs vurdering, at der er behov for at Økonomiforvaltningen reserverer ekstra midler til vejledning fra 2015 og frem.

Ændringer på vejledningsområdet

Hidtil har Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) skullet uddannelsesparathedsvurdere alle elever i grundskolen. Reformen indebærer, at vejledningen endnu kraftigere målrettes de unge med størst behov, konstateret ved den foreløbige uddannelsesparathedsvurdering (UPV) i 8. klasse. UPV'en bygger på

- Karaktergennemsnittet ved standpunktskaraktererne medio 8. klasse (over 4 i gennemsnit)
- Lærernes vurdering af elevens personlige og sociale kompetencer til at kunne påbegynde en ungdomsuddannelse

Staten vurderer i kraft heraf, at 20% af en årgang vil have behov for individuel vejledning af UU – de øvrige 80% henvises til gruppevejledning primært udført i undervisningssammenhæng samt e-vejledning over internettet. Det er ikke præciseret, hvordan denne vejledningsform konkret skal udformes og det kan vise sig vanskeligt at få den indplaceret i den almindelige undervisningstid og få opbygget de nødvendige kompetencer hos de lærere, der underviser i overbygningen.

Tilsvarende forventes en besparelse på ungevejledningen (dvs. vejledning af unge efter grundskolen) som følge af øget brug af gruppevej-

Ungdom

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Mobil
2673 4351

E-mail
sh@buf.kk.dk

www.kk.dk

ledning mv. Fuldt indfaset forventes en kommunal besparelse på 147 mio. kr. i 2017.

BUF har undersøgt karaktergennemsnittet i 8. klasse pr. december 2012 på de kommunale almenskoler. Ud af 2500 elever havde 632 elever et karaktersnit på 4 eller derunder, svarende til 25,3%. Hertil kommer et antal elevgrupper med individuelt vejledningsbehov, fx på specialskoler og i Ungdomsskolens heltidsundervisning. Københavns forudsætninger afgiver altså fra landsgennemsnittet. En besparelse svarende til kommunens andel af bloktilskuddet, vil derfor have store konsekvenser for omfanget, og kvaliteten, af den vejledning der kan leveres.

Uddannelsesforberedende tilbud: En fokuseret videreførelse af Ungepakke 2

Folketinget besluttede i 2009, at alle unge mellem 15 og 17 år skal være i uddannelse eller uddannelsesrettet beskæftigelse – den såkaldte Ungepakke 2. Det indebærer at kommunen skal tilbyde en ung et uddannelsesforberedende tilbud senest 30 dage efter den unge eksempelvis er faldet fra en ungdomsuddannelse. I 2013 fik kommunerne 153 mio. kr. årligt til at løse opgaven.

Reformen afsætter varigt 140 mio. kr. til en fokuseret videreførelse af Ungepakke 2, men statens foreløbige tilbagemeldinger tyder på at kun 65 mio. kr. heraf udmeldes til kommunerne. Dette er altså en reduktion på 88 mio. kr. i forhold til de 153 mio. kr. i 2013.

Københavns Kommune har en større restgruppe end landsgennemsnittet, dvs. en større gruppe som skal have et uddannelsesforberedende tilbud – 10. klasse, produktionsskole, kommunal heltidsundervisning – inden de kan påbegynde og fuldføre en ungdomsuddannelse. Årsagen er at Københavns socioøkonomi er dårligere end landsgennemsnittet.

Kommunen har i 2010-2013 kunnet leve op til sine forpligtigelser blandt andet i kraft en politisk besluttet rammestigning til produktionskoler. Bevillingen falder imidlertid i 2015 og 2016 hhv. 4 og yderligere 5 mio. kr.

Kommunen vil derfor få problemer med at leve op til sin lovgivningsmæssige forpligtigelse om at stille tilbud til rådighed for 15-17 årige inden for 30 dage, såfremt bevillingen hertil falder i kraft af både lovgivning og bortfald af den politisk besluttede rammeudvidelse til produktionskoler. Dette må forventes at have en negativ betydning for kommunens indsats for at nå 95 procent målsætningen, fordi der både i København og på landsplan er positive erfaringer med at opkvalificere restgruppen, frem for at den er inaktiv.

Yderligere udgifter som følge af adgangskrav

Der er stor usikkerhed om, hvordan adfærdsmønstret hos de afviste unge vil vise sig. Men adgangskravet til erhvervsuddannelserne med min. karakteren 2 i dansk og matematik fra august 2015 vil alt andet lige medføre en stigning i antallet af unge, der har behov for uddannelsesforberedende tilbud, der kan kvalificere dem til at blive optaget – dvs. flere unge i kommunalt regi og færre unge i statsligt regi. Derfor må forventes et stigende pres om optag på de kommunale tilbud og på udgifterne hertil. Dette kan delvist imødegås af at en andel optages på den kombinerede Ungdomsuddannelse, jf. nedenfor.

Ny kombineret Ungdomsuddannelse (tidligere Flex-uddannelsen)

Der oprettes en 2-årig beskæftigelsesrettet og kompetencegivende ungdomsuddannelse til 15-24 årige, der ikke har de nødvendige kompetencer til at gennemføre en erhvervsuddannelse eller en gymnasial uddannelse. Uddannelsen er SU-berettiget når den unge er fyldt 18. BUF forventer, at uddannelsen vil være fuldt finansieret fra statens side. På landsplan bliver der et optage på max 2500 elever.



Til Økonomiudvalget

20-03-2014

**Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering af
erhvervsuddannelsesreformens konsekvenser**

Sagsnr.
2014-0050175

Dokumentnr.
2014-0050175-3

EUD-reformen skal ses i sammenhæng med kontanthjælps- og SU-reformen. BIF skal fra 1. januar 2014 sikre, at unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse gennemfører en sådan. Der udbetales uddannelseshjælp, der svarer til SU. BIFs rammevilkår ændres med EUD- reformen på tre områder:

Sagsbehandler
Toni Matz

- 1) Nye adgangskrav til erhvervsuddannelser – skærpet krav til opkvalificering
- 2) Kun uddannelsesvejledning til de mest udsatte unge – øget tilgang af unge i jobcentret
- 3) Længerevarende grundforløb afskaffes, hvilket vil øge presset på brobygning

Ad 1: Nye adgangskrav – skærpede krav til BIFs opkvalificering og til brobygningsforløb

Der indføres krav om mindst 2 i dansk og matematik for at starte på et EUD-grundforløb. Det øger presset på opkvalificeringsindsatsen markant. De første tests af unge i jobcentret viser, at mere end 80 pct. af de unge har behov for forberedende voksenundervisning (fvu) for at opfylde kravene.

Ad 2) Kun uddannelsesvejledning til de mest udsatte unge – øget tilgang af unge i jobcentret

Det forventes derfor, at flere unge foretager fejlvalg mht. studie og at flere unge som følge heraf vil falde fra/foretage omvalg, herunder søge rådgivning fra jobcentret ifm. nyt studievalg.

Ad 3: Længerevarende grundforløb og SU til de lange, uddannelsesforberedende forløb afskaffes

Det vil øge presset på jobcentret, da en høj andel blandt unge over 18 år ikke kan imødekomme kravene på det korte grundforløb, og derfor har behov for brobygning.

Samlet bemærkes det, at udviklingen afhænger af den fremadrettede adfærd blandt borgerne og virksomhederne som følge af reformerne. Det er derfor endnu ikke muligt at vurdere konsekvenser præcist, men det må forventes at gruppen af resourcesvage unge i jobcentret vil øges over tid.

**Center for Inklusion og
Beskæftigelse**

Bernstorffsgade 17, 1.
1592 København V

Telefon
33173374

Direkte telefon
3317 3374

E-mail
GY54@bif.kk.dk



Til Økonomiudvalget

17-03-2014

Bidrag til ØU-covernotat fra GRUK om EUD-reformens konsekvenser

Sagsnr.
2013-0242113

Dokumentnr.
2013-0242113-5

Den 24. februar 2014 blev der indgået aftale om reform af erhvervsuddannelserne (EUD) "Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser", som alle partier undtagen Enhedslisten tilsluttede sig.

Sagsbehandlere
Christina Meta Karlsen
Kjeld Vous Bonde

Indledning

Det udtrykkes eksplicit i reformen, at reformen ikke vil medføre øgede udgifter til arbejdsgiverne (jf. aftalens afsnit 12 side 51).

Grunduddannelse København (GRUK) er ikke enig i den forventede udgiftsneutralitet for kommunes egne elevpladser.

Grunduddannelse København vurderer, at som arbejdsgiver/udbyder af praktikpladser vil reformen medføre:

- Økonomiske udfordringer for hele kommunen som udbyder af praktikpladser til erhvervsuddannelseselever (jf. punkt 1 nedenfor)
- Uafklarede udfordringer i form af mulige afledte udgifter på elevområdet for hele kommunen forårsaget af reformen (jf. punkterne 2, 3 og 4 nedenfor)
- Økonomiske udfordringer specifikt for Børne- og Ungeforvaltningen som udbyder af praktikpladser til pædagogiske assistentelever (jf. punkt 5 nedenfor)
- Økonomiske udfordringer specifikt for Sundheds- og Omsorgsforvaltningen som udbyder af praktikpladser til social- og sundhedsuddannelseselever (jf. punkterne 5 og 6 nedenfor)

De forventede udgifter vil blive gennemgået under følgende temaer:

- 1) Antallet af praktikpladser
- 2) En bedre kobling mellem skoleforløb og praktik
- 3) Flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse
- 4) Indførelse af EUX på alle erhvervsuddannelser
- 5) Ophævelse af 50/50 reglen vedr. optag og ansættelse på social- og sundhedshjælper- og den pædagogiske assistentuddannelse
- 6) Syv ugers ekstra praktik på hovedforløbet på social- og sundhedshjælperuddannelsen

**Grunduddannelse
København**

Sjællandsgade 40
2200 København N

Direkte telefon
3530 2311

E-mail
A38V@suf.kk.dk

www.kk.dk/grunduddannelse
kbh

Økonomiske konsekvenser i forbindelse med elever ansat af Grunduddannelse København

Ad 1: Antallet af praktikpladser

Manglen på praktikpladser er én af de største udfordringer for erhvervsuddannelserne. Reformen forholder sig til denne problematik ved at forsøge at hæve erhvervsuddannelsernes prestige blandt unge potentielle ansøgere og ved at tilbyde flere skolepraktikpladser.

Reformen indeholder imidlertid ikke penge til oprettelse af flere praktikpladser hos arbejdsgivere. Forliget kan derfor ikke på kort sigt forventes at medføre flere praktikpladser.

Regeringen vil i forlængelse af reformen invitere arbejdsmarkedets parter til en drøftelse af praktikpladssituationen. Det vil i den forbindelse formodentlig være et vigtigt dagsordenspunkt, at arbejdsgiverne forventes at oprette flere praktikpladser. Det er der to begrundelser for:

- eleverne bliver fremover mere kvalificerede og dermed mere attraktive for arbejdsgiverne
- der bliver større behov for arbejdskraft inden for en del erhvervsuddannelsesområder i fremtiden

Borgerrepræsentationen har allerede i en årrække frivilligt oprettet flere praktikpladser i Københavns Kommune. Det drejer sig om praktikpladser på erhvervsuddannelserne (kontorelever, køkkenassistenter, gartnerelover m.fl.) og ekstra praktikpladser til erhvervsgrunduddannelseselever – d.v.s. netop de indslusningspladser til erhvervsuddannelserne, som eud-reformen prioriterer højt. Det har årligt drejet sig om 150-160 ekstra praktikpladser siden 2010.

Finansieringen af de ekstra praktikpladser er i vid udstrækning sket ved hjælp af præmie-/bonusmidler udløst af en særlig praktikpladsaftale mellem regeringen og KL. Praktikpladsaftalen bygger på et ekstra arbejdsgiverbidrag pr. ansat. Det betyder, at kommunen derved selv har været med til at finansiere de ekstra praktikpladser i perioden. Præmie-/bonusordningen bortfaldt ved udgangen af 2013.

GRUK anbefaler, at kommunens hidtidige høje frivillige udbud af praktikpladser forsætter i de kommende år, fordi der er stærkt brug for pladserne jf. reformens intensioner. Det anbefales endvidere, at der findes *permanent* finansiering til de ekstra praktikpladser inden for kommunens samlede budgetramme, og at lønmidlerne til elever fordeles, så de følger den enkelte elev i form af en aktivitetsstyret fordeling.

Ad 2: En bedre kobling mellem skoleforløb og praktik

Erhvervsskolerne vil blive pålagt ekstraopgaver med at få skabt en bedre sammenhæng mellem det eleverne lærer i skolerne til det de oplever og lærer i praktikken.

Reformen lægger op til, at det er skolerne der skal sørge for denne forbedring, men GRUK kan ikke se hvordan det skal kunne lade sig gøre uden en forøget inddragelse af praktikken.

Intentionen vil derfor meget vel kunne medføre ekstra arbejde for praktikken – og dermed ekstra lønudgifter til praktikvejledere m.fl. for alle forvaltninger.

Ad 3: Flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse

Det er reformens klare intention, at flere skal fuldføre en erhvervsuddannelse.

Hvis Københavns Kommune fastholder sit nuværende udbud af praktikpladser til erhvervsuddannelseselever på 1500 pladser årligt, vil det medføre ekstraudgifter i form af løn til de elever, der ellers ville være faldet fra.

I modsat retning trækker, at elevlønsudgifterne kan falde, såfremt flere ansøgere bliver yngre, hvorved andelen af elever på vokselevløns vil blive reduceret.

Disse to modsatrettede tendenser vil formodentlig gøre sig gældende for samtlige 24 uddannelsesstyper som Københavns Kommune har pt., men vil særligt have betydning for SUFs elevlønsudgifter, idet SUF aflønner hovedparten af kommunens erhvervsuddannelseselever (ca. 80 pct.).

Ad 4: EUX

Det er ikke tydeligt, hvilke ekstra udgifter der er forbundet med indførelse af EUX som tilbud til alle erhvervsuddannelseselever.

Ad 5: Ophævelse af 50/50 reglen vedr. optag og ansættelse på social- og sundhedshjælper- og den pædagogiske assistentuddannelse
50/50-reglen, som gælder for SOSU trin 1 (social- og sundhedshjælper) og PAU (pædagogisk assistentelev) bliver ophævet.

Reformen indebærer, at det fremover er kommunen, der først ansætter eleverne på social- og sundhedshjælper- og PAU-uddannelsen, hvorefter skolerne optager dem.

Der har ikke hidtil været tradition i hverken BUF eller SUF for at afholde ansættelsessamtaler i forbindelse med rekrutteringen af pædagogiske assistent- og social- og sundhedshjælperelever, hvor der hidtil har været mulighed for 50 pct. kommunal rekruttering.

Reformen vil således stille krav om, at kommunen har den fornødne personalekapacitet til at ansætte de mange elever.

Ændringerne kan meget vel medføre ekstraudgifter for især Københavns Kommune til samtaler med ansøgere til de to uddannelser.

Pt. er dimensioneringen til social- og sundhedshjælperuddannelsen på 912 elever årligt og 137 til den pædagogiske assistentuddannelse (i alt 1049 elever). Dimensioneringen er fastlagt frem til 2016. Hvis 70 ansøgningsmønsteret følger de øvrige EUD uddannelser vil det indebære, der skal afholdes samtale med ca. 1365 ansøgere årligt.

Økonomiske konsekvenser for Børne- og Ungeforvaltningen

Ad 5: Ophævelse af 50/50 reglen

Børne- og Ungeforvaltningen vil få tilført øgede udgifter ved ophævelse af 50/50-reglen. De forventede konsekvenser af, at 50/50 reglen ophæves bliver beskrevet under afsnit om "Økonomiske konsekvenser i forbindelse med elever ansat af Grunduddannelse København" ovenfor.

Økonomiske konsekvenser for Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

Ad 5: Ophævelse af 50/50 reglen

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vil desuden også få tilført øgede udgifter ved ophævelse af 50/50-reglen. De forventede konsekvenser af, at 50/50 reglen ophæves bliver beskrevet under afsnit om "Økonomiske konsekvenser i forbindelse med elever ansat af Grunduddannelse København" ovenfor.

Ad 6: Syv ugers ekstra praktik på hovedforløbet på social- og sundhedshjælperuddannelsen

Reformen indebærer en omlægning af skoleundervisningen fra hovedforløbet på social- og sundhedshjælperuddannelsen til grundforløbet på 7 uger. Desuden lægges der op til, at praktikken på hovedforløbet kan forlænges med 7 uger. En eventuel forlængelse af praktikken på hovedforløbet besluttet i det faglige udvalg.¹ Således er det det faglige

¹ Det faglige udvalg består af arbejdsgivere fra henholdsvis regioner og kommuner samt de faglige organisationer. FOA har aktuelt formandsposten og KL næstformandsposten. Københavns Kommune er repræsenteret i udvalget på en KL mandat.

udvalgs ansvar eventuelt at tilføre arbejdsgiver en merudgift til elevløn i praktikken som del af reformen.

Nedenfor følger et estimat for, hvad det kan koste at udvide Københavns Kommunes nuværende social- og sundhedshjælperdimensionering med 7 ugers ekstra praktik. Beregningen tager afsæt i en uændret dimensionering på hjælperuddannelsen.

Tabel 1: Estimerede udgifter ved 7 ugers ekstra praktik på social- og sundhedshjælperuddannelsen

Beregning af worst case scenarium		
Månedsløn gnsntl.	15.000	kr.
Løn pr. uge	3.464	kr.
Løn i 7 uger pr. elev	24.249	kr.
Antal elever	912	SSH- elever
Frafald	10	pct. i initi- al
Merit	10	pct. i initi- al
Antal elever i alt	738,72	elever
Ekstraudgifter ved 7 uger mere praktik:	17.913.533	kr.

Note: Estimatet er opgjort i mio. kr.²

Såfremt kommunerne skal finansiere syv ugers ekstra praktik for at undgå en afkorting af hovedforløbet på social- og sundhedsuddannelsen, vil det specifikt påføre Sundheds- og Omsorgsforvaltningen merudgifter for elevløn i de pågældende 7 uger på op til 18 mio. kr. årligt med den nuværende dimensionering.

Konsekvenserne ved de ændrede praktikforløb har ligeledes et økonomisk perspektiv for færdiguddannedes muligheder for at opnå arbejdsløshedsdagspenge på dimittendsats set i forhold til den nuværende uddannelsesordning³.

² I beregningen tages der forbehold for et frafald på 10 %, der tages forbehold for gennemsnitligt 10 % merit i praktikken, der regnes med en gennemsnitlig løn på 15.000 kr. for en elev (gennemsnittet af en ordinær elevløn og voksenelevløn).

³ Forudsætningen for at opnå dimittendsatsen for uddannet SOSU-personale er i dag mindst 18 måneders uddannelse. Reformen indebærer overførsel af 7 ugers skoleundervisning fra hovedforløbet til grundforløbet, som gøres obligatorisk af mindst 20 ugers varighed, bortset fra hvis man er 25 år og har mindst to års relevant erfaring. Denne ændring vil indebære afkorting i hovedforløbet for nogle, som derfor ikke vil kunne få dimittendsats. Omvendt vil det obligatoriske krav til mindst 20 ugers grundforløb for alle under 25 år kunne forbedre mulighederne for nogle til at opnå dimittendsatsen.

Reformens øvrige virkninger

Dimensionerede praktikpladser

Det er centralt, at kommunen indgår aktivt i drøftelser om den fremtidige dimensionering.

Hovedparten af Københavns Kommunes egne praktikpladser har været bundet siden Trepartsaftalen i 2007. Det drejer sig om alle praktikpladser til kommunens elever på social- og sundhedsuddannelsen og den pædagogiske assistentuddannelse.

Det er GRUKs vurdering, at Københavns Kommune i en årrække har uddannet for mange social- og sundhedshjælpere som følge af tvangsdimensioneringen. Kommunen har flere gange forsøgt at få omfordelt pladserne mellem kommunerne i Region Hovedstaden, dog uden positivt resultat. GRUK vurderer, at det først vil være muligt at ændre dimensioneringen fra 2016, hvor den nuværende Trepartsaftale er udløbet.

GRUK anbefaler, at kommunen går meget aktivt ind i analysen og drøftelserne af kommunens fremtidige dimensionering på de tvangsdimensionerede områder. Reformen indeholder en intention om, at regeringen frem mod udløbet af trepartsaftalen i 2015, i dialog med parterne, vil undersøge, hvordan den nuværende dimensionering af SOSU-området kan erstattes af en alternativ styring (jf. s. 48 i aftalen).

Ny voksen-uddannelse (EUV)

Der oprettes en erhvervsuddannelse for voksne (elever på 25 år og derover) (EUV).

Indførelse af voksenuddannelsen vil kvalificere uddannelsesforløbet for såvel unge og voksne i og med undervisning, metoder og læring målrettes aldersgruppen.

Grundforløbet på social- og sundhedsuddannelserne (social- og sundhedsuddannelsen og den pædagogiske assistentuddannelse) er i dag kun obligatorisk for elever, der har mindre end et års uddannelse eller arbejds erfaring efter grundskolen, dvs. primært elever, der kommer direkte fra 9. klasse. Alle andre elever kan optages direkte på hovedforløbet.

Forliget indebærer, at denne særordning afskaffes, så grundforløbsstrukturen for social- og sundhedsuddannelserne bliver den samme som for de øvrige erhvervsuddannelser.

Denne ændring vil kunne mindske søgningen for nogle af dem, der ikke kommer direkte fra folkeskolen og som har etableret sig med flere udgifter til følge.

Hvis eleverne skal starte med 20 ugers obligatorisk grundforløb på SU på 5.839 kr. frem for en elevløn på ca. det dobbelte, kan det forringe deres reelle muligheder og motivation for at starte på uddannelsen.

Det obligatoriske grundforløb kan dog samtidig bidrage til mere motiverede og engagerede elever, og eleverne bliver bedre rustede til deres praktik og formentlig også mere parate til at fortsætte (og bestå) deres hovedforløb.

Det der trækker i retning af flere ansøgere til uddannelsen kan være kontanthjælpsreformen og krav om uddannelsespålæg til unge under 30 år uden en uddannelse. Dette krav kan forventeligt øge søgningen til erhvervsuddannelserne generelt og fortsat sikre ansøgere over 25 år.

Vejledningssmidler m.m. allokeres til skolerne og ikke til praktikken
Ud fra forligsteksten vurderer Grunduddannelses København, at størstedelen af midlerne til reformen lægges ud til skolerne og ikke til praktikken/arbejdsgiver.

Opsummering

Nedenfor angives en samlet oversigt over de forventede økonomiske konsekvenser for SUF, BUF og Københavns Kommune generelt.

Tabel 2: Forventede økonomiske konsekvenser

Emne	Forvaltning	EUD-reformens konsekvenser
Antallet af praktikpladser	Alle forvaltninger	Udgiftspres. Reformen indeholder ikke penge til oprettelse af flere praktikpladser hos arbejdsgivere. GRUK vurderer dog, at det fra regeringens side forventes, at arbejdsgiverne på eget initiativ opretter flere praktikpladser i kommende år.
Syv ugers ekstra praktik på hovedforløbet på social- og sundhedshjælperuddannelsen	SUF	Reformen lægger op til, at praktikken på hovedforløbet til sosu-hjælperuddannelsen kan forlænges med 7 uger (afgøres af det faglige udvalg). Kan specifikt påføre SUF merudgifter for elevløn på op til 18 mio. kr. årligt med den nuværende dimensionering.
Ophævelse af 50/50 reglen vedr. optag og ansættelse på	SUF og BUF	Reformen ophæver 50/50-reglen. Ændringerne kan

social- og sundhedshjælper- og den pædagogiske assistentuddannelse		medføre ekstraudgifter grundet den høje faste dimensionering på sosu- og pautuddannelsen til rekrutteringssamtaler med op til 1365 årligt.
En bedre kobling mellem skoleforløb og praktik	Alle forvaltninger	Erhvervsskolerne vil blive pålagt ekstraopgaver med at få skabt en bedre sammenhæng mellem det skole og praktik. Denne opgave vil nødvendiggøre forøget inddragelse af praktikken.
Flere skal gennemføre en erhvervsuddannelse	Alle forvaltninger	Hvis Københavns Kommune fastholder sit nuværende udbud af praktikpladser til erhvervsuddannelseselever på 1500 pladser årligt, vil det medføre ekstraudgifter i form af løn til de elever, der ellers ville være faldet fra. I modsat retning trækker, at elevløns-udgifterne kan blive reduceret, såfremt flere ansøgere bliver yngre, hvorved andelen af elever på voksen-elevløns vil blive reduceret.
Indførelse af EUX på alle erhvervsuddannelser	Alle forvaltninger	Uafklaret