



02-11-2015

Sagsnr.

2015-0223240

Dokumentnr.

2015-0223240-1

Sagsbehandler

Peter Rise Andersen

## **Til Økonomiudvalget**

### **Orientering om forslag til finanslov 2016**

Regeringen (V) præsenterede den 29. september 2015 forslag til finanslov for 2016 (FFL16). FFL16 indeholder bl.a. initiativer på følgende områder:

- Et markant løft af sundhedsområdet
- Satspulje skal styrke indsatsen for socialt udsatte
- Vækst i hele Danmark og udflytning af statslige arbejdspladser
- Fødevarer- og landbrugsinitiativer
- Bedre vilkår for virksomheder
- BoligJobordning
- Det skal bedre kunne betale sig at arbejde
- En ny udlændingepolitik
- Ny flerårsaftale for politiet
- Reserve på 1,7 mia. kr. til forhandling

I finansieringen af FFL16 indgår bl.a. omprioriteringsbidrag i hele den offentlige sektor, herunder 1 pct. af de kommunale serviceudgifter, svarende til 0,5 mia. kr. i 2016, grundet tilbageførsel af 1,9 mia. kr., og 2,4 mia. kr. årligt i 2017-2019.

Nedenfor fremgår de initiativer, der kan have betydning for Københavns Kommune. Økonomiforvaltningen bemærker, at den kommunale fordeling ikke kendes på nuværende tidspunkt.

#### **Et markant løft af sundhedsområdet**

Med FFL16 lægges der op til et samlet løft af sundhedsområdet på 2,4 mia. kr. årligt i 2016-2019 med henblik på en styrkelse af indsatsen for demente og ældre medicinske samt til at give patienter hurtigere udredning og behandling.

Heraf foreslås afsat 0,5 mia. kr. årligt til bl.a. en national handlingsplan for demente samt en handlingsplan for ældre medicinske patienter med henblik på at nedbringe antallet af færdigbehandlede patienter, der optager en sygehusseng og forebygge uhensigtsmæssige indlæggelser samt skabe bedre sammenhæng mellem sygehus, kommune og almen praksis.

#### **Satspulje skal styrke indsatsen for socialt udsatte**

Med FFL16 lægges der op til at prioritere ca. 1,9 mia. kr. i perioden 2016-2019 i forbindelse med udmøntning af satspuljen for 2016 til initiativer, der hjælper overførselsmodtagere samt de mennesker, der er mest udsatte. Midlerne ønskes udmøntet til bl.a. at understøtte kommunernes overgang til en mere virksom og forebyggende indsats over for udsatte børn og unge, hvor familier og netværk inddrages tættere samt til at bekæmpe ufrivillig hjemløshed og til at nedbringe

**Center for Økonomi,  
afsnit I**

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen I  
1550 København V

Telefon  
2342 0420

E-mail  
ZQ7G@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206

dødeligheden blandt misbrugere. Endelig foreslås det, at midlerne anvendes til at udbrede fokuserede og virksomhedsrettede indsatser for udsatte voksne og unge.

### **Vækst i hele Danmark og udflytning af statslige arbejdspladser**

Med FFL 16 lægges op til at afsætte 2 mia. i 2016 til at understøtte væksten i hele landet. Tiltagene på området indeholder bl.a. en liberalisering af planloven samt udflytning af statslige arbejdspladser fra hovedstadsområdet.

Der foreslås afsat 400 mio. kr. i 2016 til udflytning af statslige arbejdspladser. Regeringen (V) præsenterede den 1. oktober forslag om at flytte ca. 3.900 primært statslige arbejdspladser fra hovedstadsområdet til landets fire øvrige regioner samt ATP/ UDK. Fordeling af udflytningen af arbejdspladser på regioner fremgår nedenfor. Ifølge Finansministeriet er der ca. 32.000 statslige arbejdspladser i hovedstaden, som potentielt kan udflyttes.

*Tabel 1 Udflytning af arbejdspladser fordelt på regioner*

<i>Region</i>	<b>Sjælland</b>	<b>Syddanmark</b>	<b>Midtjylland</b>	<b>Nordjylland</b>	<b>ATP/UDK</b>	<b>Hovedstaden</b>
Ændring	+1.205	1.032	+659	+513	+477	-3.886

Note: + indikerer tilflytning, mens - indikerer udflytning.

### **Det skal bedre kunne betale sig at arbejde**

Regeringen vil gennemføre en JobReform i to faser. Fase 1 forhandles i efteråret 2015 ifm. FFL16 og består i at indføre et loft over kontanthjælpsydelserne. Regeringen (V) har den 2. oktober 2015 præciseret, at loftet vil bestå af et loft over nogle af de offentlige ydelser, en person modtager ved siden af kontanthjælpen, fx boligstøtten og den særlige støtte, som bl.a. gives til kontanthjælpsmodtagere med høje boligudgifter. Derudover sænkes kontanthjælpsydelserne for jobparate unge svarende til uddannelsesstøtten (SU). Endelig fjernes de fem ugers ferie, som kontanthjælpsmodtagere efter 12 sammenhængende måneder har ret til. Fase 2 falder i foråret 2016 og omfatter en sænkning af skatten på arbejdsindkomster.

### **Reserve på 1,7 mia. kr. til forhandling**

Regeringen har samlet en forhandlingsreserve på 1,7 mia. kr. årligt fra 2016-2019. Reserven skal disponeres sammen med aftaleparterne bag finansloven for 2016.

## **Finansiering**

I finansieringen af FFL16 indgår bl.a. følgende områder:

- Omprioriteringsbidrag i hele den offentlige sektor, herunder 1 pct. af den kommunale sektor, svarende til 0,5 mia. kr. i 2016, grundet tilbageførsel af 1,9 mia. kr., og 2,4 mia. kr. årligt i 2017-2019.
- Udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI
- Forskningsbudget på 1,01 pct. af BNP
- Målretning og tilpasning af arbejdsmarkedspolitikken mod virksomheder og job
- Budgetforbedringer på transportområdet
- Eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen
- Budgetforbedringer på klima-, miljø- og naturområdet
- Budgetforbedring på uddannelsesområdet
- Boligydelsespakke
- Oprydning i puljer mv.

Nedenfor fremgår de initiativer, der kan have betydning for Københavns Kommune. Økonomiforvaltningen bemærker, at den kommunale fordeling ikke kendes på nuværende tidspunkt.

## **Omprioriteringsbidrag**

Med forhandlingsresultatet om kommunernes økonomi for 2016 er der aftalt et kommunalt omprioriteringsbidrag på ca. 2,4 mia. kr., samt at 1,9 mia. kr. tilbageføres til kommunerne i 2016 til prioriterede indsatser på borgernære områder, herunder ældre, børn og folkeskole. I alt frigøres dermed ca. 0,5 mia. kr. fra omprioriteringsbidraget i 2016 efter tilbageførelsen til kommunerne.

Regeringen har i FFL16 indarbejdet omprioriteringsbidraget på 1 pct. årligt i det kommunale udgiftsloft frem mod 2019.

## **Fokusering af arbejdsmarkedspolitik mod virksomheder og job**

Der lægges op til, at indsatsen for kontanthjælpsmodtagere mv. målrettes virksomhederne og samtidig målrettes mentorstøtten. Derudover lægger man op til at målrette erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse, så det statslige tilskud i højere grad målrettes fagnære fag, der er rettet mod konkrete jobfunktioner og jobområder. Samlet set forventes tilpasningerne at frigøre et provenu på ca. 0,5 mia. kr. i 2016.

## **Eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen**

Som led i arbejdet med at sikre bedre vilkår for virksomheder i Danmark lægges op til et eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen med henblik på at forenkle og fokusere midlerne. Der lægges op til at omprioritere 0,2 mia. kr. i 2016 og 0,5 mia. kr. årligt fra 2017.

## Boligydelsspakke

Der lægges op til at gennemføre en boligydelsespakke, som skal frigøre midler for 110 mio. kr. i 2016 stigende til 590 mio. kr. i 2020. Med pakken ændres en række særregler, som har været med til at øge udgifterne til boligydelse, men som ikke er særligt målrettede i forhold til modtagernes indkomstniveau.

## Oprydning i puljer mv.

Ifm. FFL16 er der gennemført en sanering af puljer, rammer og reservationsbevillinger til en række forsøgs- og tilskudsmidler på undervisnings-, kultur- og socialområdet. Derudover vil regeringen med FFL16 foretage en fokusering af byfornyelsesrammen ved i højere grad at målrette midlerne til by- og boligmæssige udfordringer i hele Danmark og ikke primært de store byer, herunder især København. Dette forventes at frigøre provenu på ca. 0,2 mia. kr. i 2016.

Økonomiforvaltningen har rettet henvendelse til Børne- og Ungdomsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen med henblik på at opgøre, hvad der kan forventes at modtage i tilskud fra statslige puljer i 2016. På baggrund af forvaltningernes tilbagemelding forventes tilskud fra statslige puljer på 31,5-39 mio. kr. i 2016 på ovenstående områder, jf. tabel 2.

Tabel 2 Oversigt over mulige KK tilskud fra statslige puljer

(mio. kr. i 2016 pl)	2016
Undervisningsområdet (kompetenceudvikling)	8
Kulturområdet (museer og storbyteatre)	23
Socialområdet (stofindtagelsesrum)	0,5 – 8
<b>I alt</b>	<b>31,5-39</b>

Note: Opgørelse på undervisningsområdet indeholder alene midler, som styres centralt i BUF. På kulturområdet er der pt. ikke søgt for hele beløbet i 2016. Beløbet er derfor baseret på tilskud i 2015. Evt. tilskud til stofindtagelsesrummet er pt. ukendt og derfor baseret på skøn.

Der lægges op til at udfase det statslige tilskud til de kommunalt drevne stofindtagelsesrum ved at nedskrive puljen til 10 mio. kr. i 2016 og afskaffe den fra 2017 og frem. Socialforvaltningens har oplyst et skøn over statsligt tilskud til stofindtagelsesrum er 0,5-8 mio. kr. i 2016, baseret på, at den statslige pulje er 10 mio. kr. SOF oplyser, at der ikke budgetteret med statsligt tilskud til stofindtagelsesrummet i 2016. For udgifter og forventet tilskud vedr. stofindtagelsesrum se tabel 3.

Tabel 3 KK udgifter til stofindtagelsesrum samt finansiering

(mio. kr. i 2016 pl)	2015	2016	2017
KK udgifter til stofindtagelsesrum	39	42,3	28
- heraf statsligt tilskud	17	0,5-8	-

Note: Service- og anlægsudgifter i 2015 og 2016. Fra 2017 er det serviceudgifter.

Københavns Kommunes udgifter og indtægter på byfornyelsesrammen fremgår af tabel 4. Staten uddeler de statslige midler til de kommuner, der søger byfornyelsesrammen. De statslige midler modtages

som udgangspunkt i takt med, at kommunen afholder udgifter til byfornyelse. Teknik- og Miljøforvaltningen oplyser, at der er givet til-sagn om støtte for 175 mio. kr. i 2015, og at der pt. ikke er givet til-sagn om støtte i 2016.

Tabel 4 KKs udgifter og indtægter til byfornyelsesramme

(2016-pl i mio. kr.)	Regnskab 2014		Forventet regnskab 2015		Budget 2016	
	Udgifter	Indtægter	Udgifter	Indtægter	Udgifter	Indtægter
Byfornyelsesramme	283	136	396	175	359	216

Ifølge Teknik- og Miljøforvaltningens beregninger står KK til at miste 15-20 mio. kr. årligt. Eftersom de offentlige midler til byfornyelse er med til at generere en del investeringer i form af egenfinansiering og private og offentlige investeringer, vil konsekvenserne være større end den konkrete besparelse, som FFL16 lægger op til.

#### Videre proces

Forhandlingerne om finanslov 2016 forventes at pågå i oktober 2015, og finansloven forventes vedtaget i december 2015. ØU orienteres om finanslov 2016.

Økonomiforvaltningen bemærker, at forligsparterne bag budgetaftale 2016 med aftalen besluttede, at såfremt et område modtager øremærkede midler i finansloven for 2016 til konkrete aktiviteter, som også indgår i budgetaftalen, anvendes midlerne fra finansloven i overensstemmelse hermed, hvorved de afsatte midler i budgetaftalen frigives og kan disponeres af parterne til andre formål.



FINANSMINISTERIET

# Stramme rammer – klare prioriteter

Finanslovsforlaget 2016

September 2015

# 2016

STÆRKE  
VIRKSOM-  
HEDER

BEDRE  
SUNDHED

ANSVARLIG  
ØKONOMI

VÆKST I HELE  
DANMARK







FINANSMINISTERIET

# Stramme rammer – klare prioriteter

Finanslovsforlaget 2016

September 2015

# 2016



Stramme rammer – klare prioriteter  
Finanslovsforslaget 2016  
September 2015

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

Publikationen kan bestilles eller afhentes hos:

Rosendahls – Schultz Distribution  
Herstedvang 10,  
2620 Albertslund  
T 43 22 73 00  
F 43 63 19 69  
E [Distribution@rosendahls.dk](mailto:Distribution@rosendahls.dk)  
[www.rosendahls.dk](http://www.rosendahls.dk)

Henvendelse om publikationen  
kan i øvrigt ske til:  
Finansministeriet  
Center for udgiftspolitik og modernisering  
Christiansborg Slotsplads 1  
1218 København K  
T 3392 3333

Omslag: BGRAPHIC  
Foto: Colourbox  
Tryk: Rosendahls-Schultz Grafisk  
Oplag: 1.000  
Pris: 50 kr. inkl. moms  
ISBN: 978-87-87353-78-6

Elektronisk Publikation:  
ISBN: 978-87-87353-79-3

Publikationen kan hentes på  
Finansministeriets hjemmeside:  
[fm.dk](http://fm.dk)



# Forord

---

Forslaget til finanslov for 2016 fremsættes på et tidspunkt, hvor de offentlige finanser er under pres. Regeringens kasseeftersyn viste for nylig, at underskuddet på den offentlige saldo desværre er større end forventet før valget. For at leve op til budgetloven er det en bunden opgave at rette op.

Udgangspunktet for finansloven for 2016 er derfor, at der ikke er noget råderum på forhånd til nye initiativer og tiltag. Hvis vi vil noget nyt, skal vi derfor krone-for-krone finde finansieringen ved besparelser og omprioriteringer på andre områder.

Regeringen vil forandre for at forbedre. Og vi har nogle klare prioriteter, som afspejler sig i forslaget til finanslov:

- **Vi prioriterer økonomisk ansvarlighed.** Vi skal værne om den høje tillid på finansmarkederne til dansk økonomi og leve op til de krav, som budgetloven og EU's regler, stiller til os. Og vi skal starte arbejdet med at nedbringe underskuddet på de offentlige finanser, så det er realistisk at få balance i 2020.
- **Vi prioriterer kernevelfærden, særligt sundhed med forslaget til finanslov.** Regeringen lægger op til at bruge 2,4 mia. kr. ekstra i 2016 til blandt andet ny medicin, bedre forhold for ældre medicinske patienter samt til at sikre en hurtigere udredning og behandling.
- **Vi prioriterer vækst i hele Danmark.** Regeringen gik til valg på at løfte hele Danmark. Det gør vi blandt andet med en samlet plan for vækst også uden for de store byer og en håndsækning til et vigtigt, men trængt landbrugserhverv.
- **Vi prioriterer stærke virksomheder.** De private virksomheder skaber de indtægter, som Danmark skal leve af. Derfor skal virksomhederne også have gode vilkår. Forslaget til finanslov for 2016 indeholder en vifte af initiativer, der lette byrder og vilkår for erhvervslivet.

Når vi prioriterer disse områder, må vi omvendt tilpasse indsatsen på andre områder for at kunne finde finansieringen. Her mener regeringen blandt andet, at det giver mening at tilpasse niveauet for udviklingsbistand og forskning. På begge områder vil Danmark fortsat ligge i den absolutte internationale top.

Som finansminister ved jeg, at forandringer af det bestående næsten altid skaber ballade. Men når kritikken sætter ind, så husk altid grunden: Vi nedjusterer budgetterne en smule for at kunne løfte indsatsen på andre områder. Når udviklingsbistanden bliver lidt lavere, er det altså for at frigøre penge til fx at kunne hjælpe demente og ældre. Tingene må naturligvis ses i en sammenhæng.

God fornøjelse med læsning af forslaget til finanslov for 2016.



Claus Hjort Frederiksen







# 1. Stramme rammer – klare prioriteter

---

Regeringen overtog en økonomi, hvor de offentlige finanser var i mindre god stand end ventet før valget. Kasseeftersynet af den offentlige økonomi i august 2015 viste, at de offentlige finanser er svækket med 3 mia. kr. i 2016 og hvert af de følgende år frem mod 2020.

Svækkelsen betyder, at underskuddet på den strukturelle saldo ville vokse til op mod 0,7 pct. af BNP i 2016, hvis der ikke skete opstramning i den økonomiske politik. Dermed ville vi have overskredet budgetlovens krav om et maksimalt underskud på 0,5 pct. af BNP.

Samtidig kan vi se, at underskuddet på den faktiske saldo ligger på 2,8 pct. af BNP og dermed tæt på grænsen på 3 pct. i EU's Stabilitets- og Vækstpagt.

Det er afgørende for regeringen, at der er tillid til dansk økonomi og styr på de offentlige finanser. Vi skal i mere sikker afstand til budgetlovens krav og ikke planlægge finanspolitikken efter at gå helt til grænsen af den strukturelle saldo.

Regeringen fremlægger derfor et forslag til finanslov for 2016, som styrker de offentlige finanser og bringer dansk økonomi et skridt tættere på målet om strukturel balance i 2020.

Samtidig har vi sikret plads i økonomien til, at vi allerede i 2016 kan gennemføre de centrale initiativer, som regeringen gik til valg på, og som fremgår af regeringsgrundlaget *Sammen for fremtiden*.

Rammerne er stramme i den offentlige økonomi de kommende år. Det betyder, at nye initiativer som udgangspunkt skal finansieres krone for krone ved omprioriteringer i 2016. Når vi vil tilføje midler til et område, kræver det, at vi finder mindredgifter på andre områder. Det er et nyt grundvilkår i den økonomiske politik.

Det kræver vilje til at prioritere og til at gennemføre konkrete budgetforbedringer, der frigør midler til højt prioriterede områder. Det har regeringen. Regeringen er villig til at prioritere for at sikre et løft til de områder, som vi gik til valg på.

Finanslovsforslaget indeholder krone-for-krone finansiering for ca. 6,7 mia. kr. Alle initiativer på finanslovsforslaget er således fuldt finansierede gennem konkrete omprioriteringer og budgetforbedringer.

Hovedelementerne i finanslovsforslaget for 2016 fremgår af *boks 1*:

### **Boks 1**

#### **Hovedelementerne i regeringens finanslovsforslag for 2016**

##### **Tilbage på sporet**

- Finanslovsforslaget styrker de offentlige finanser med 5 mia. kr. i 2016 og reducerer underskuddet til 0,4 pct. af BNP

##### **Klare prioriteter – opfølgning på regeringsgrundlaget *Sammen for fremtiden***

- Et markant løft af sundhedsområdet
- Effektiv indsats til socialt udsatte
- Vækst i hele Danmark
- Fødevarer- og landbrugsinitiativer
- Bedre vilkår for virksomheder, herunder i forbindelse med generationsskifte
- BoligJobordningen
- Det skal bedre kunne betale sig at arbejde
- En ny udlændingepolitik
- Ny flerårsaftale for politiet

##### **Et ansvarligt finanslovsforslag finansieret krone for krone**

- Alle nye prioriteter er fuldt finansierede gennem konkrete omprioriteringer og budgetforbedringer







## 2. Tilbage på sporet

En sund offentlig økonomi er en forudsætning for en stabil økonomisk udvikling, og for at vi ikke efterlader en regning til de kommende generationer.

Det er almindelig sund fornuft, at der over tid skal være balance mellem indtægter og udgifter. De fleste familier ved også fra deres private husholdning, at hvis man i en periode har kørt med underskud, er det vigtigt, at man skridt for skridt får strammet op, så kassen stemmer igen. Ellers opbygger man større og større gæld, som bare skal betales senere. Ligesom man fratager sig selv nogle handlemuligheder, hvis man på et tidspunkt bliver ramt af uforudsete udgifter eller svigtende indtægter.

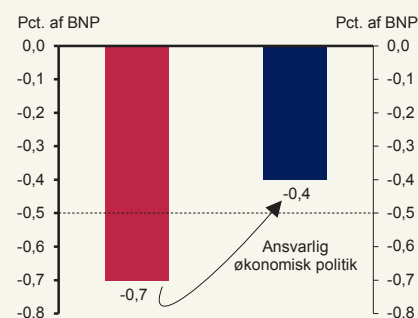
Regeringen vil sikre, at finanspolitikken er holdbar og har som centralt mål, at der mindst skal være strukturel balance på de offentlige finanser i 2020. Det indebærer, at underskuddene på de offentlige finanser skal afvikles frem mod 2020.

Skønnet for de offentlige finanser i 2016 er imidlertid løbende blevet svækket - uden at der er blevet strammet op. I Konvergensprogrammet for 2013 var det forventningen, at underskuddet på den strukturelle saldo i 2016 ville være 0,3 pct. af BNP. Ved konjunkturvurderingen af dansk økonomi før valget i maj 2015 var det forventningen, at underskuddet ville udgøre 0,5 pct. af BNP i 2016. Og i august betød nye oplysninger, at skønnet for det strukturelle underskud i 2016 måtte opjusteres til 0,7 pct. af BNP, hvis der ikke skete opstramning i den økonomiske politik, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**  
Løbende opjustering af skønnet for det strukturelle underskud i 2016

Pct. af BNP	2016
Konvergensprogram for 2013	-0,3
Konvergensprogram for 2014	-0,3
Opdateret 2020-forløb, august 2014	-0,4
Konvergensprogram for 2015	-0,5
ØR august 2015 uden modgående tiltag	-0,7
Opdateret 2020-forløb, september 2015	-0,4

**Figur 1**  
Finanslovforslaget for 2016 understøtter tilpasning mod balance i 2020



Kilde: Økonomisk Redegørelse, august 2015 og opdateret 2020-forløb, september 2015.

De løbende svækkelser af de offentlige finanser betyder, at vi er længere fra målet om balance i 2020 end oprindeligt planlagt. Tilpasningen frem mod 2020 er blevet stejlere. Det skaber usikkerhed om tilpasningen mod strukturel balance. Derfor skal vi handle nu.

Det er forbundet med betydelige risici, hvis man år efter år planlægger udgiftspolitikken og finanspolitikken lige til grænsen af budgetlovens saldokrav. Det øger risikoen for, at der med kort varsel må strammes op på de offentlige finanser, hvis indtægterne svigter eller udgifterne skrider.

Den vej ønsker regeringen ikke at gå. Regeringens finanslovsforslag indebærer derfor en styrkelse af de offentlige finanser med 5 mia. kr. i 2016, således at det strukturelle underskud reduceres til 0,4 pct. af BNP i 2016, *jf. figur 1*. Dermed tager vi det første skridt mod balance på de offentlige finanser i 2020.

Balance på de offentlige finanser giver manøvrerum til at lempe finanspolitikken og bruge penge på at holde hånden under økonomien og beskæftigelsen, hvis vi igen skulle blive ramt af et tilbageslag i økonomien.

Desuden skal vi have tilstrækkelige ressourcer til at håndtere de demografiske udfordringer, som venter på den anden side af 2020. Der bliver flere ældre, som lever længere og har det bedre, men samlet set vil det også medføre et stigende udgiftspres i sundhedsvæsenet. Det skal der være råd til.

Genopretningen af den offentlige økonomi skal også ses i sammenhæng med, at dansk økonomi er i fremgang. Væksten tager til og beskæftigelsen stiger. Finanspolitikken har været lempelig under den økonomiske krise for at holde hånden under økonomien og beskæftigelsen.

Med en økonomi i fremgang er det centralt, at vi på troværdig vis normaliserer finanspolitikken i de kommende år. Det vil være med til at understøtte et holdbart opsving uden overophedning. Det stiller alt andet lige større krav til en disciplineret finanspolitik, hvor vi strammer op.

Et element i de senere års lempelige finanspolitik har været ekstraordinært høje niveauer for de offentlige investeringer. Regeringens kasseeftersyn viste imidlertid, at niveauet for de planlagte offentlige investeringer skønnes at ligge væsentligt højere frem mod 2020, end der er reserveret plads til i fremskrivningen af dansk økonomi. Det er således en forudsætning for en troværdig tilpasning mod målet om strukturel balance i 2020, at niveauet for de offentlige investeringer reduceres til det forudsatte niveau de kommende år.

Der er allerede foretaget reduktioner af de planlagte offentlige investeringer i staten og i aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2016. De offentlige investeringer i 2016 ligger dermed inden for rammerne af det forudsatte. Kasseeftersynet viste, at de offentlige investeringer i 2017 ligger ca. 4 mia. kr. over det finansierede niveau.

Regeringen vil tage skridt til at tilpasse investeringerne i 2017 og frem, så de følger det planlagte og finansierede niveau frem mod 2020. Som et første skridt vil regeringen afvikle puljen med udisponerede midler til investeringer til forbedring af den kollektive trafik. Regeringen vil senere fremlægge forslag til de yderligere nødvendige tilpasninger af investeringerne.



## 3. Klare prioriteter i 2016

---

Regeringen har med finanslovsforslaget *Stramme rammer - klare prioriteter* skabt rum til, at centrale prioriteter fra regeringsgrundlaget kan gennemføres allerede i 2016, *jf. boks 2*.

### Boks 2

#### Hovedprioriteter på finanslovsforslaget for 2016 – opfølgning på regeringsgrundlaget

##### Styrket kernevelværd – løft af sundhed

- Løft af sundhedsområdet med i alt 2,4 mia. kr. Det skal muliggøre udviklingen af et stærkt sundhedsvæsen trods stigende medicinudgifter og øget efterspørgsel.
- Styrket indsats for demente og ældre medicinske patienter.
- Hurtigere udredning og behandling for alle patienter.

##### Satspulje skal styrke indsatsen for socialt udsatte

- Regeringen vil i sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2016 prioritere godt ½ mia. kr. i 2016 til initiativer, der bidrager til effektiv hjælp til socialt udsatte.

##### Vækst i hele Danmark

- Der afsættes 150 mio. kr. årligt i perioden 2016-2019 til en vækstpakke, der skal bidrage til, at hele Danmark får del i opsvinget. Tiltagene skal bl.a. skabe grobund for flere job uden for de større byer.
- Der afsættes 75 mio. kr. årligt i perioden 2016-2019 til fødevarer- og landbrugsinitiativer, der skal gøre det nemmere at drive landbrug i Danmark.
- Regeringen vil gennemføre en erhvervsbeskatningsreform og forbedre rammevilkårene ifm. generatonskifte. Det vil fremme vækst og jobskabelse. Der prioriteres 570 mio. kr. årligt til initiativerne fra 2016 og frem, hvoraf 510 mio. kr. er afsat i forbindelse med de senere års vækstaftaler.
- Formueskattekursen genindføres, så familieejede virksomheder sikres bedre rammevilkår. Det skønnes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på 600 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2016.
- NOx-afgiften afskaffes med virkning fra 1. juli 2016, så det bliver nemmere og billigere at drive virksomhed i Danmark. Det indebærer afgiftslettelser på 240 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2016.
- Den tidligere regerings reklameafgift annulleres, før den træder i kraft i 2016. Det indebærer afgiftslettelser på 180 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2016 og frem i forhold til det forudsatte niveau.
- Eksport- og investeringsindsatsen styrkes med 40 mio. kr. i 2016.

##### BoligJobordningen

- Regeringen, DF, SF, Å og K har aftalt at indføre en ny grøn BoligJobordning i 2016 og 2017, som skal løfte private grønne investeringer og modvirke sort arbejde. Den nye BoligJobordning skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,8 mia. kr. i 2016 og 2017.

##### Ny flerårsaftale for politiet

- Der skal aftales en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden for 2016-2019. Regeringen vil invitere Folketingets partier til forhandlinger og vil i den forbindelse lægge op til, at politiet også fremover har de nødvendige ressourcer til at løse deres opgaver effektivt og professionelt, herunder når det gælder terrorbekæmpelse.



## **Boks 2 (fortsat)**

### **Hovedprioriteter på finanslovsforslaget for 2016 – opfølgning på regeringsgrundlaget**

#### **Forhandlingsreserve til højt prioriterede områder**

- Regeringen har afsat en reserve på 1,7 mia. kr. årligt i 2016-2019 til yderligere højt prioriterede områder, som skal udmøntes sammen med aftaleparterne i forbindelse med forhandlingerne om finansloven for 2016. Reserven skal bl.a. prioriteres til en ny flerårsaftale for politiet.

#### **Det skal bedre kunne betale sig at arbejde**

- Regeringen vil gennemføre en JobReform i to faser.
- I første fase indføres et løft over kontanthjælpsydelse i en ny form, som sikrer et stærkere incitament til beskæftigelse. Tilsvarende sikrer den nye integrationsydelse et styrket incitament til beskæftigelse.
- Derudover igangsættes en række andre initiativer på kontanthjælpsområdet, som skal øge gevinsten ved at arbejde. Det gælder fx en harmonisering af ydelserne til unge kontanthjælpsmodtagere.
- Anden fase falder i foråret 2016 og omfatter en sænkning af skatten på arbejdsindkomster. Provenuet fra efterårets tiltag på kontanthjælpsområdet reserveres til at bidrage til finansieringen af JobReformens anden fase.

#### **En ny udlændingepolitik**

- Der er allerede taget de første skridt mod en ny udlændingepolitik, blandt andet med introduktionen af en ny integrationsydelse på SU-niveau. Regeringen vil udvide målgruppen for integrationsydelsen. Initiativerne gør det mindre økonomisk attraktivt at komme til Danmark og mere attraktivt at arbejde og bidrage til det danske samfund.
- Derudover vil regeringen gennemføre yderligere stramninger, herunder skærpe reglerne for familiesammenføring og tidsbegrænset ophold.

Regeringen vil prioritere et markant løft af sundhedsvæsenet på 2,4 mia. kr. fra 2015 til 2016 med særlig fokus på løft til ny medicin, ældre medicinske patienter og demens samt patientrettigheder. Desuden vil vi styrke og målrette socialindsatsen, så hjælpen til de socialt udsatte bliver mere effektiv.

Med finansloven vil regeringen også styrke indsatsen for, at hele Danmark og ikke kun de store byområder får del i opsvinget. Hele landet skal med, og det skal fortsat være muligt og attraktivt at bo og arbejde uden for de store byområder.

Desuden vil vi gennemføre en række konkrete forbedringer af vilkårene for danske virksomheder bl.a. i form af en erhvervsbeskatningsreform, bedre rammer for generationsskifte i familieejede virksomheder samt en målrettet lettelse af afgifter.

Regeringen lægger også op til at forbedre vilkårene for dansk landbrug blandt andet med finanslovsforslaget. Danske landmænd er hårdt ramt af afsætningskrisen på centrale eksportmarkeder og en miljøregulering, som rammer landbruget hårdere end de lande, vi normalt sammenligner os med.

Vi genindfører også Boligjobordningen i 2015, 2016 og 2017 til glæde for familierne og til gavn for særligt håndværksvirksomheder.

Som led i finansloven vil regeringen invitere til forhandlinger om en ny flerårsaftale for dansk politi og anklagemyndigheden. Her vil regeringen sikre, at politiet også fremover har de nødvendige ressourcer til at løse sine opgaver effektivt og professionelt, herunder når det gælder terrorbekæmpelse.

Regeringen inviterer også til forhandlinger om JobReform fase I. JobReform fase I vil indføre et nyt kontanthjælpsloft, der skal sikre et stærkere incitament til beskæftigelse. Kontanthjælpsloftet suppleres af en række initiativer, der skal styrke kontanthjælpsmodtageres tilknytning til arbejdsmarkedet.

Regeringen lægger op til, at provenuet fra JobReform fase I reserveres til at sænke af skatten på arbejde i JobReform fase II i foråret 2016.

Endelig ønsker regeringen en ny udlændingepolitik, der understøtter et åbent Danmark for dem, der kan og vil. På den baggrund ønsker regeringen at gennemføre en række yderligere initiativer som led i forhandlingerne om finansloven for 2016.

## Styrket kernevelværd – løft af sundhed

Regeringen lægger med forslaget til finanslov for 2016 op til en markant prioritering af sundhedsområdet, som løftes med i alt 2,4 mia. kr. i 2016.

Danmark har generelt et velfungerende sundhedsvæsen, men der er plads til forbedring på en række områder. Der er bl.a. for store geografiske uligheder, problemer med overbelægning samt mangler i sammenhængen på tværs af sektorer bl.a. for de ældre patienter.

Med løftet i 2016 bliver det muligt at styrke kvaliteten generelt i det danske sundhedsvæsen bl.a. med bedre muligheder for at tage ny og bedre medicin i brug. Desuden lægges der op til et målrettet løft af indsatsen for de demente og de ældre medicinske patienter samt bedre muligheder for hurtig udredning og behandling for alle patienter, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**

**Løft af sundhedsområdet på regeringens finanslovsforslag for 2016**

Mio. kr., 2016-priser	2016
Målrettet løft til ældre medicinske patienter mv.	500
Patientrettigheder – hurtigere udredning og behandling	450
Løft til ny medicin og flere behandlinger i regionerne	1.450
<b>I alt</b>	<b>2.400</b>

### Målrettet løft til ældre medicinske patienter mv.

Regeringen vil prioritere en målrettet indsats over for demente og ældre patienter. Derfor lægger regeringen op til at prioritere ½ mia. kr. årligt i 2016-2019 og dermed samlet 2 mia. kr. i de næste fire år til at forebygge unødvendige indlæggelser, overbelægning og til at igangsætte arbejdet med en national handlingsplan for demensområdet, *jf. boks 3*. Dele af indsatsen indgår i regeringens udspil til en satspuljeaftale for 2016.

### Boks 3

#### Ny prioritering af ældre medicinske patienter og demente med ½ mia. kr. årligt i 2016-2019

- **National handlingsplan for demens.** Regeringen vil afsætte midler til National handlingsplan for demens 2025 ifm. satspuljeforhandlingerne for 2016-2019. Handlingsplanen skal bidrage til tidligere opsporing, bedre medicin håndtering, styrkede kompetencer i pleje og behandling, demensindretning af boliger samt bedre støtte og hjælp til de pårørende. Den nationale handlingsplan udarbejdes under inddragelse af relevante parter – herunder brugere, pårørende og fagprofessionelle.
- **Handlingsplan for den ældre medicinske patient.** Med handlingsplanen vil regeringen sætte ind på sygehuse, i almen praksis og i kommunerne med en samlet indsats for at modvirke overbelægning og skabe bedre forhold for de ældre medicinske patienter. Handlingsplanen vil fokusere på konkrete tiltag, der kan nedbringe overbelægning på de medicinske afdelinger, nedbringe antallet af færdigbehandlede patienter, der optager en sygehusseng, forebygge uhensigtsmæssige indlæggelser samt skabe bedre sammenhæng for patienter, der har kontakt med både sygehus, kommuner og almen praksis.
- **Tiltag målrettet de svageste ældre, bl.a. faste plejehjems-læger.** Regeringen vil prioritere en bedre pleje og behandling af de svageste ældre ifm. satspuljeforhandlingerne. Der skal sættes på sammenhængende løsninger på tværs af kommuner og regioner samt understøtte faste læger tilknyttet plejecentre.

### Patientrettigheder – hurtig udredning og behandling på sygehuse

Regeringen ønsker et sundhedsvæsen, som sikrer patienterne en reel ret til hurtig udredning og behandling – både i psykiatrien og i somatikken. Et godt og trygt sundhedsvæsen er for regeringen en hjørnesteen for vores velfærdssamfund.

Regionerne har på flere strækninger gjort det godt. Men der er for mange patienter, der ikke udredes inden for 30 dage, og der er forskelle i ventetider på tværs af regioner og sygehuse.

Regeringen vil genindføre retten til at blive behandlet et andet sted, hvis ventetiden på de offentlige sygehuse overstiger 30 dage. Det var en aftale, som den tidligere regering udvandede og udhulede. Nu genindfører vi den rettighed.

Som noget nyt vil regeringen samtidig sikre, at patienterne har ret at vælge et privat behandlingssted, hvis ventetiden på udredning på de offentlige sygehuse overstiger 30 dage.

Regeringen vil derfor afsætte en økonomisk ramme til, at regionerne bl.a. kan opbygge yderligere kapacitet til at sikre rettidig udredning og behandling.

Tiltagene skal samlet sikre, at alle patienter – uanset pengepung – får hurtig udredning og behandling. Det er kun rimeligt. Lovgivningen forventes fremlagt i foråret 2016 med henblik på ikrafttræden fra efteråret 2016.

### Løft til ny medicin og flere behandlinger i regionerne

Regeringen prioriterer samlet set 1.450 mio. kr. til et løft af ny medicin og flere behandlinger i regionerne i 2016.

Regeringen har i samarbejde med Danske Regioner sikret en aftale om regionernes økonomi for 2016, som løfter sundhedsområdet med godt 1 mia. kr. til blandt andet stigende medicinudgifter og øget kapacitet på sygehusene, *jf. boks 4*.

#### **Boks 4**

##### **Centrale punkter i Aftale om regionernes økonomi for 2016**

- Løft på godt 1 mia. kr. til håndtering af stigende udgifter til medicin og øget kapacitet på sygehusene.
- Et anlægsniveau på godt 7 mia. kr. i 2016.
- Igangsættelse af et fagligt forarbejde til en kræftplan IV.
- Der skal fastsættes få, ambitiøse og forpligtende nationale mål for sundhedsvæsenet.
- Der skal udarbejdes en samlet plan for det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

Med økonomiaftalen er regeringen nået til enighed med regionerne om, at der i foråret 2016 aftales få, ambitiøse og forpligtende nationale mål for sundhedsvæsenet, som omfatter såvel kvalitetsmål som mål for sundhedsvæsenets udvikling, *jf. regeringsgrundlaget*. Det er et udtryk for, at regeringen stiller krav til regionerne om at løfte kvaliteten i sundhedsvæsenet i denne valgperiode.

De regionale investeringer på sundhedsområdet fastholdes på et historisk højt niveau på godt 7 mia. kr. Dette sikrer, at byggeriet af de planlagte supersygehuse kan realiseres efter planen.

Samtidig er der prioriteret i alt 400 mio. kr. i 2016 til initiativer målrettet bedre behandling af kronisk sygdom, et løft af psykiatrien og en styrket kvalitet i sundhedsvæsenet. Regeringen lægger derved op til at videreføre de planlagte styrkelser af sundhedsområdet fra satspuljeaftalen fra 2014 samt prioriterede tiltag fra finansloven for 2015.

Dette muliggør blandt andet realiseringen af forløbsplaner for patienter med kronisk sygdom, en særlig støtte til de svageste og mest komplekse patienter (aktiv patientstøtte), en væsentlig kapacitetsudbygning i psykiatrien samt styrket patientinddragelse og bedre IT.

Med økonomiaftalen er der samtidig udmøntet midler fra finansloven for 2015, der muliggør en væsentlig kapacitetsudvidelse i 2015 og 2016 til udredning og behandling af kræftpatienter og til kræftopsporing i almen praksis. Kapacitetsudvidelsen på kræftområdet bliver en forløber for regeringens kommende Kræftplan IV, som fremlægges i 2016.

## Effektiv hjælp til socialt udsatte

Regeringen vil arbejde for, at der i socialpolitikken fokuseres på løsninger og redskaber, der gør en reel forskel for de socialt udsatte. Der er behov for mere faktuel viden om, hvad der virker, så vi kan hjælpe flere socialt udsatte og arbejde målrettet på at bryde den sociale arv.

Regeringen vil i sit forslag til udmøntning af satspuljen for 2016 prioritere ca. 1,9 mia. kr. i perioden 2016-2019 til initiativer, der hjælper overførselsmodtagere samt de mennesker, der er mest udsatte. Satspuljen udgør ca. 500 mio. kr. i 2016, herunder er ca. 200 mio. kr. prioriteret til sundhedsområdet, *jf. ovenfor*.

Konkret vil regeringen styrke prioriteringen af satspuljemidlerne ved at sætte fokus på færre, større og mere effektfulde initiativer, *jf. boks 5*.

### Boks 5

#### Initiativer i regeringens forslag til udmøntningen af satspulje

**Effekt og virksomme metoder i den sociale indsats.** Regeringen vil fremme udbredelsen af effektive og virksomme metoder i den sociale indsats. Der skal bl.a. stræbes efter mere vidensbaserede indsatser på det socialpolitiske område ved systematisk at afprøve lovende metoder. Regeringen vil bl.a.:

- Understøtte kommunernes overgang til en mere virksom og forebyggende indsats over for udsatte børn og unge, hvor familier og netværk inddrages tættere.
- Bekæmpe ufrivillig hjemløshed.
- Nedbringe dødeligheden blandt misbrugere.

**Flere borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal i job og uddannelse.** Regeringen ønsker, at flere kommer i beskæftigelse og færre forsørges af det offentlige. Regeringen vil derfor iværksætte en række initiativer, som understøtter en målrettet og effektiv indsats over for borgere med særlige udfordringer, der afholder den enkelte fra at tage uddannelse eller arbejde. Regeringen vil bl.a.:

- Udbrede fokuserede og virksomhedsrettede indsatser for udsatte voksne og unge.
- Styrke den beskæftigelsesrettede indsats over for flygtninge og indvandrere ved branchepakker.

Regeringen ønsker derudover blandt andet at følge op på Magtanvendelsesudvalgets anbefalinger for at styrke omsorgen og retssikkerheden for anbragte børn og unge samt forbedre forholdene og fremme inklusionen af socialt udsatte grønlændere i Danmark. Hertil kommer regeringens initiativer for demente borgere og de svageste ældre, *jf. ovenfor*.

## Vækst i hele Danmark

### Vækst og udvikling i hele Danmark

Dansk økonomi er i fremgang, men væksten og jobskabelsen sker overvejende i hovedstadsområdet og i de større byer. Den økonomiske udvikling i landdistrikterne har de seneste år været udfordret af bl.a. et svagt boligmarked. Samtidig flytter unge fra land til by for at uddanne sig eller arbejde og alle flytter ikke tilbage.

Regeringen ønsker at understøtte langsigtet vækst og udvikling i hele Danmark. Det kræver, at vi fjerner de barrierer, der i dag hindrer fremgang uden for de største byer.

Regeringen vil i efteråret fremlægge et samlet udspil, der skal understøtte fremgang i de erhverv, der særligt er repræsenteret uden for de større byer og i landdistrikterne, fx produktion, landbrug og fødevarer samt turisme.

Regeringen vil bl.a. liberalisere planloven, så kommunerne får mere frihed, fx i de kystnære områder. Det skal ske på en måde, hvor der også tages hensyn til natur og miljø. Regeringen vil også skabe bedre muligheder for at bo og arbejde i hele Danmark.

Samtidig sænker vi prisen på et pendlerkort til bilister på Storebælt til 3.000 kr. pr. måned og øger det særlige skattefradrag for pendlere på Storebælt fra 90 kr. til 110 kr. pr. tur. Det vil bidrage til et mere sammenhængende Danmark.

Regeringen afsætter 150 mio. kr. årligt i perioden 2016-2019 til at understøtte vækst og udvikling i alle dele af landet.

### Fødevarer- og landbrugsinitiativer

Landbrug- og fødevarerektoren er en vigtig del af grundlaget for vækst og arbejdspladser – særligt i dele af Danmark, der er ramt af mangel på arbejdspladser og muligheder for udvikling.

Regeringen vil i efteråret fremlægge et ambitiøst udspil til fødevarer- og landbrugsinitiativer. Vi vil både styrke erhvervens rammevilkår, gøre sektoren bedre rustet til at øge råvaregrundlaget og fremme eksporten. Dermed skabes bedre grundlag for arbejdspladser og udvikling i hele Danmark – i samspil med miljø og natur.

Regeringen afsætter en ramme på 75 mio. kr. årligt i perioden 2016-2019 til at styrke sektorens rammevilkår og udviklingsmuligheder.

Derudover vil regeringen se på mulighederne indenfor de allerede afsatte midler til bl.a. EU's landdistriktsprogram mv. Samtidig vil vi se på sektorens regulering.

Regeringen vil sikre en lempeligere kvælstofregulering, der kan bidrage til at hjælpe et trængt landbrugserhverv. Regeringen ønsker samtidig at værne om vores natur og miljø. Som et konkret tiltag reserveres der derfor 150 mio. kr. med henblik på at gennemføre målrettede indsatser for et bedre vandmiljø.



For at styrke landbrugets rammevilkår vil regeringen endvidere se på mulighederne for at skabe bedre balance i eksisterende miljørelaterede indsatser og krav under hensyn til Danmarks EU-direktivforpligtelser, samt sikre en målrettet implementering af den fremadrettede indsats.

### Flere statslige arbejdspladser uden for hovedstadsområdet

Regeringen vil fremlægge en konkret plan for placering af statslige arbejdspladser uden for hovedstadsområdet inden Folketingets åbning. Planen skal sikre, at flere af de eksisterende statslige arbejdspladser lokaliseres uden for hovedstadsområdet.

### Bedre vilkår for virksomheder i Danmark

Regeringen har en klar målsætning om, at det skal være billigere og lettere at drive virksomhed i Danmark. Derfor har vi gennemført et skatte- og byrdestop, som sikrer virksomhederne ro om skatter og afgifter og dermed reducerer usikkerheden, når de står overfor nye investeringer.

Regeringen vil imidlertid også gennemføre målrettede initiativer, der forbedrer rammevilkårene for at drive virksomhed i Danmark. Vi vil bl.a. gennemføre en erhvervsbeskatningsreform, der skal gøre den danske erhvervsbeskatning mere enkel og konkurrencedygtig. Regeringen vil desuden forbedre rammerne for virksomhedsoverdragelse til erhvervsdrivende fonde, fx i forbindelse med generationsskifte. Det betyder helt konkret, at der ved overdragelse af en virksomhed til en erhvervsdrivende fond ikke sker avancebeskatning ved overdragelsen, men at den nye ejer (fonden) i stedet indtræder i den tidligere ejers skattemæssige stilling.

Samlet vil regeringen afsætte 2,8 mia. kr. frem til 2020 til de to initiativer, *jf. tabel 3*. Heraf finansieres 2,5 mia. kr. med allerede prioriterede midler fra de seneste års væksttaler (Aftale om Vækstplan DK fra 2013 og Aftale om en vækstpakke fra 2014).

**Tabel 3**

**Afsatte midler til Erhvervsbeskatningsreform og succession til erhvervsdrivende fonde**

2016-niveau	2016	2017	2018	2019	2020	2016-20	Varigt
Erhvervsbeskatningsreform	210	210	210	210	210	1.040	210
Virksomhedsoverdragelse til erhvervsdrivende fonde med succession	360	360	360	360	360	1.800	360
<b>I alt</b>	<b>570</b>	<b>570</b>	<b>570</b>	<b>570</b>	<b>570</b>	<b>2.840</b>	<b>570</b>

De konkrete elementer i erhvervsbeskatningsreformen samt succession til erhvervsdrivende fonde fremgår af *boks 6*:

#### **Boks 6**

##### **Bedre vilkår for virksomheder i Danmark**

- **Erhvervsbeskatningsreform.** Regeringen vil gennemføre en erhvervsbeskatningsreform, der skal gøre den danske erhvervsbeskatning mere enkel og konkurrencedygtig. Reformen skal blandt andet forbedre investeringsklimaet i Danmark, så udenlandske investorer opfatter Danmark som et attraktivt sted at placere deres investeringer. Regeringen vil komme med et udspil i løbet af 2016.
- **Virksomhedsoverdragelse til erhvervsdrivende fonde med succession.** Som et element i en række initiativer rettet mod at forbedre rammevilkårene i forbindelse med generationsskifte, vil regeringen med virkning fra indkomståret 2016 gøre det muligt at overdrage aktierne i en virksomhed til en erhvervsdrivende fond med succession, dvs. at der ikke sker avancebeskatning ved overdragelsen, men at den nye ejer indtræder i den tidligere ejers skattemæssige stilling. Med en overdragelsesafgift på 15 pct. vil der være tale om en markant forbedring af rammevilkårene i forbindelse med et generationsskifte af en virksomhed til en erhvervsdrivende fond.

## **Genindførelse af formueskattekursen**

De familieejede virksomheder er vigtige for dansk erhvervsliv. De er med til at sikre udvikling og arbejdspladser i Danmark. Det er derfor vigtigt, at familieejede virksomheder sikres gode rammevilkår i forhold til overdragelse til næste generation.

Den tidligere regering ophævede den såkaldte formueskattekurs og strammede derved reglerne for at overdrage unoterede aktier ved arv og gave. Det var en forkert beslutning. Det vil regeringen rette op på ved at rulle den tidligere regerings forringelser tilbage og genindføre formueskattekursen.

Ordringen genindføres således, at det ikke igen vil være muligt at overdrage aktier til fx børn i udlandet uden dansk beskatning af aktiegevinster. Regeringen arbejder derfor på at udvikle en model for genindførelsen, så skattehullet forbliver lukket, og så lempelsen kan træde i kraft fra 1. januar 2016.

Genindførelse af formueskattekursen fra 2016 skønnes at indebære et årligt mindreprovenu på ca. 600 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Mindreprovenuet vil bl.a. blive finansieret af regeringens målretning af erhvervsfremmeindsatsen, *jf. nedenfor*.

## **Afskaffelse af NOx-afgiften**

Det skal være nemmere og billigere at drive virksomhed i hele Danmark. Det forudsætter, at dansk erhvervsliv ikke belastes unødvendigt af skatter og afgifter. Den tidligere regering femdoblede imidlertid afgiften på kvælstofoxider (NOx). Det øgede markant belastningen af bl.a. produktionsvirksomheder.

Derfor vil regeringen afskaffe NOx-afgiften med virkning fra 1. juli 2016. Det vil indebære lempelser for virksomheder og husholdninger.

Afskaffelse af NOx-afgiften skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 240 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2016.

### **Annullering af reklameafgiften**

Regeringen har indført et skatte- og byrdestop. Derfor annulleres den tidligere regerings reklameafgift, inden den er trådt i kraft.

Annulleringen af reklameafgiften skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 180 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd ift. det forudsatte, hvis man havde ladet afgiften træde i kraft i 2016.

### **Eksport- og investeringsindsatsen styrkes**

Regeringen vil gøre en ekstra indsats for at hjælpe danske eksportører til at klare sig bedst muligt i den internationale konkurrence. Vi vil også gøre mere for at tiltrække udenlandske investeringer og virksomheder. Det skaber vækst og viden og sikrer arbejdspladser i Danmark.

Regeringen vil derfor prioritere 40 mio. kr. i 2016 til eksport- og investeringsfremmeinitiativer i Danmarks Eksportråd.

## BoligJobordningen

BoligJobordningen gør hverdagen nemmere for familierne. Den gør det økonomisk mere overkommeligt at købe hjælp til rengøring og børnepasning og kan derved bidrage til at lette en presset hverdag for bl.a. børnefamilierne. Desuden giver ordningen mulighed for at få tilskud til istandsættelse af boliger, så det bliver mere attraktivt fx at udskifte vinduer eller isolere bygningen. Mere end ½ mio. danskere anvender ordningen årligt. Det bidrager til aktivitet hos bl.a. håndværksvirksomheder – også i de dele Danmark, der ligger uden for de større byområder.

Regeringen indgik derfor i sommer en aftale med DF, SF og Å om i 2015 at indføre en BoligJobordning svarende til den ordning, der var i 2014. Man kan med ordningen få et samlet fradrag på op til 15.000 kr. pr. person.

I 2016 og 2017 indføres en todelt BoligJobordning, der giver mulighed for fradrag på op til 6.000 kr. pr. person for serviceydelser samt fradrag for håndværksydelser på op til 12.000 kr. pr. person. Udnyttes begge fradragskategorier fuldt ud, vil det samlede fradrag pr. person kunne udgøre i alt 18.000 kr.

I 2016 foretages en omlægning af ordningen, så den understøtter den grønne omstilling, øget bæredygtighed og klimaindsatsen. Den konkrete udformning af den ændrede BoligJobordning skal drøftes med aftaleparterne.

Den nye BoligJobordning skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,8 mia. kr. i 2016 og 2017.

## Ny flerårsaftale for politiet

Regeringen vil i de kommende forhandlinger om en ny flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden sikre, at politiet også fremover har de nødvendige ressourcer til at løse deres opgaver effektivt og professionelt. Målet er et trygt samfund, hvor politiet både kan håndtere den alvorlige terrortrusel, der eksisterer mod Danmark, og sætte hårdt og resolut ind mod kriminalitet.

Regeringen ønsker at drøfte med Folketingets partier, hvordan vi sammen kan styrke politiet og sikre gode rammer for at agere professionelt, effektivt og til gavn for borgerne. Det er afgørende for regeringen, at politiet er godt rustet til at sikre tryghed og håndtere både borgernær kriminalitet og terrortruslen.

Regeringen ønsker også at øge optaget af politielever, styrke indsatsen i Danmarks grænseområder, etablere en politiuddannelse i det vestlige Danmark og sikre mere opgaveglidning i politiet, så ikke-politimæssige opgaver i højere grad håndteres af andre medarbejdergrupper.

## Reserve til forhandlingerne om finansloven for 2016

Regeringen har afsat en samlet forhandlingsreserve på 1,7 mia. kr. årligt i 2016-2019 til højt prioriterede områder. Reserven vil bl.a. skulle anvendes til at finansiere merudgifter vedrørende en ny flerårsaftale for politiet.

Forhandlingsreserven kan herudover disponeres til andre højt prioriterede initiativer og temaer som led i forhandlingerne om finansloven for 2016. Reserven disponeres sammen med aftaleparterne bag finansloven for 2016.

## Det skal bedre kunne betale sig at arbejde

Mere end hver femte i den erhvervsaktive alder er i dag på offentlig forsørgelse. Det svarer til knap 800.000 personer, hvoraf godt 80.000 er i støttet beskæftigelse.

Det er en stor omkostning for samfundet, at så mange ikke er en del af arbejdsfællesskabet. Gevinsten ved at komme i arbejde skal derfor være større - til gavn for samfundet og til gavn for den enkelte, som kan undgå at være afhængig af offentlig forsørgelse.

Regeringen vil gennemføre en JobReform, som skal bidrage til, at flere personer kommer i job og væk fra offentlig forsørgelse. Det vil gøre Danmark rigere og bidrage til at sikre, at vi har råd til kernevelfærden. Første fase af JobReformen falder i efteråret 2015 og omfatter tiltag på kontanthjælpsområdet. Anden fase falder i foråret 2016 og vil indebære en lettelse af skatten på arbejdsindkomster. Provenuet fra efterårets tiltag på kontanthjælpsområdet reserveres til at bidrage til finansieringen af JobReformens anden fase.

I foråret 2016 vil regeringen indkalde til forhandlinger med henblik på at sænke skatten på arbejdsindkomster. Dels vil regeringen sænke skatten for de laveste arbejdsindkomster, så gevinsten ved lavtlønnet arbejde bliver større. Dels har regeringen en ambition om at sænke skatten på den sidst tjente krone med 5 pct.point. Det vil bidrage til, at flere vil arbejde mere, og til at danske virksomheder får nemmere ved at rekruttere og fastholde medarbejdere.

### Jobreform I

Det er et hovedelement i JobReformens første fase, at der indføres et kontanthjælpsloft, som er et loft over, hvor meget den enkelte kan modtage i samlede offentlige ydelser.

Den tidligere regering afskaffede loftet over kontanthjælpen. Det har gjort gevinsten ved at arbejde mindre for kontanthjælpsmodtagere og er derved med til at fastholde flere i offentlig forsørgelse.

Regeringen vil genindføre et loft over kontanthjælpsydelserne i en ny form, som skal sikre et stærkere incitament til at arbejde. Samtidig vil regeringen gennemføre yderligere initiativer på kontanthjælpsområdet, som styrker kontanthjælpsmodtageres tilskyndelse til at arbejde og stå til rådighed for arbejde.

Den samlede kontanthjælpsspakke øger gevinsten ved at arbejde, styrker kontanthjælpsmodtageres rådighed på arbejdsmarkedet, øger beskæftigelsen og bidrager til, at vi kan finansiere en lettelse i skatten på arbejde i JobReformens anden fase. Beskæftigelsesministeren vil præsentere det konkrete indhold i Jobreform I.



## En ny udlændingepolitik

De seneste år er antallet af asylansøgere steget kraftigt. Det samme er udgifterne til udlændingeområdet generelt. Udviklingen har givet kommunerne væsentlige udfordringer bl.a. i forhold til at finde boliger til de nyankomne og få dem i job.

Det er regeringens mål at gennemføre besparelser på udlændingeområdet, der reducerer udgifterne med mindst 1 mia. kr. årligt i forhold til den tidligere regerings udlændingepolitik. Regeringens nye tiltag vil alt andet lige reducere de samlede udgifter på udlændingeområdet betydeligt. Samtidig bliver det mindre økonomisk attraktivt at komme til Danmark og mere attraktivt at arbejde og bidrage til det danske samfund.

Antallet af asylansøgere har betydning for vores evne til at integrere flygtningene, herunder sikre, at den enkelte nytillkomne flygtning belaster de offentlige kasser mindst muligt.

Regeringen har derfor straks efter Folketingsvalget foretaget en række stramninger på området med DF, LA og K. Der er indført en ny integrationsydelse på SU-niveau, optjeningsprincippet for flygtnings modtagelse af børnecheck og børnetilskud er genindført, ligesom de særligt gunstige regler for flygtnings ret til optjening af folkepension er afskaffet.

Regeringen ønsker i den kommende tid at stramme op på flere områder på udlændingeområdet. Regeringen står for en konsekvent udlændingepolitik, der skal sikre et åbent Danmark for dem, der kan og vil. På den baggrund ønsker regeringen at gennemføre en række yderligere initiativer som led i forhandlingerne om finansloven for 2016, herunder udvide målgruppen for integrationsydelsen samt skærpe reglerne for familiesammenføring og tidsbegrænset ophold.

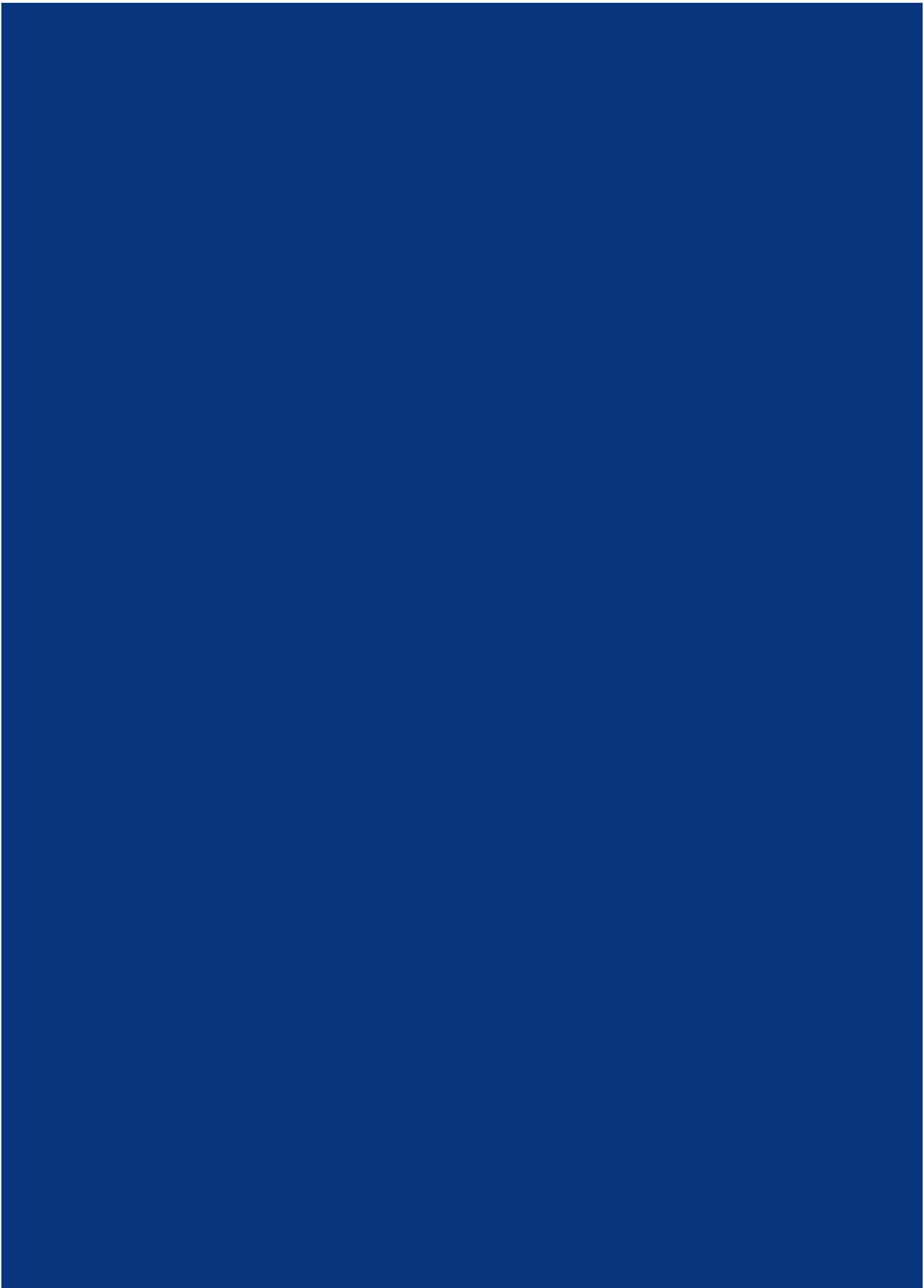
Det er samtidig vigtigt, at de flygtninge, der får asyl i Danmark, bliver integreret på den bedst mulige måde. Den bedste vej til integration er at få flygtninge hurtigere i job og uddannelse. Det er en stor opgave, som kræver at både regering, kommuner, virksomheder og frivillige organisationer tager ansvar.

Derfor har regeringen etableret et partnerskab med en række virksomheder, kommunerne og frivillige organisationer om, at nytillkomne flygtninge kommer ud på virksomhederne. Virksomhederne har forpligtiget sig til at stille et konkret antal virksomhedsplasser til rådighed for flygtninge.

Herudover vil regeringen igangsætte en dialog med uddannelsesinstitutionerne om, hvordan de i højere grad end i dag kan bidrage til at opkvalificere flygtninge. Samtidig skal det undersøges, om de frivillige organisationers vigtige rolle i integrationsprocessen kan styrkes yderligere.

Endelig ønsker regeringen at forbedre det integrationsprogram, som alle flygtninge er omfattet af. Et af pejlemærkerne for et nyt integrationsprogram er, at flere nyankomne så hurtigt som muligt skal ud på virksomhederne.





## 4. En ansvarlig finanslov – finansieret krone for krone

---

Med forslaget til finansloven for 2016 lægges der op til omprioriteringer og budgetforbedringer for i alt ca. 6,7 mia. kr. Det er disse konkrete budgetforbedringer, som gør det muligt at gennemføre de centrale prioriteter, der fremgår af finanslovsforslaget for 2016.

Uden disse budgetforbedringer og omprioriteringer vil der krone for krone skulle tilvejebringes alternative budgetforbedringer for at finansiere de initiativer, der indgår i finanslovsforslaget.

Finansieringen af forslaget til finansloven for 2016 fremgår af boks 6:

### **Boks 6**

#### **Finansiering af finanslovsforslaget for 2016**

- Udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI
- Omprioriteringsbidrag i hele den offentlige sektor
- Forskningsbudget på 1,01 pct. af BNP
- Målbretning og tilpasning af arbejdsmarkedspolitikken mod virksomheder og job
- Budgetforbedringer på transportområdet
- Eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen
- Budgetforbedringer på klima-, miljø- og naturområdet
- Budgetforbedring på uddannelsesområdet
- Boligydelsepakke
- Oprydning i puljer mv.

### **Udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI**

På finanslovsforslaget for 2016 afsættes 0,7 pct. af BNI årligt til udviklingsbistand, svarende til FN's målsætning. Det betyder, at vi også fortsat vil være ét af kun få lande i verden, der lever op til FN's mål. Og vi vil også i 2016 være blandt de fem OECD-lande, der giver den største udviklingsbistand ift. BNI. En udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI frigør et betydeligt provenu på ca. 2,3 mia. kr. i 2016.

Regeringen vil fokusere udviklingsbistanden der, hvor behovet og fattigdommen er størst. Det betyder, at antallet af prioritetslande i udviklingssamarbejdet reduceres og fokuseres på de lande, hvor fattigdommen er stor, hvor vi har strategiske interesser, og hvor vi bedst kan gøre en forskel.

På finanslovsforslaget for 2016 afsættes desuden 1.825 mio. kr. til den humanitære indsats, som inkluderer hjælp i nærområderne.

### Omprioriteringsbidrag i hele den offentlige sektor

Danmark har generelt en velfungerende offentlig sektor, men vi skal hele tiden sikre, at vi bruger de offentlige midler, hvor de gør størst gavn for borgerne.

Regeringen ønsker, at hele den offentlige sektor skal bidrage til at frigøre ressourcer via effektiviseringer, fx gennem digitalisering, ændrede arbejdsgange og udnyttelse af stordriftsfordele. Regeringen har derfor med finanslovsforslaget udvidet omprioriteringsbidraget til at gælde alle større statslige driftsområder, såvel som kommuner og dele af de regionale udgifter:

#### *Staten*

Skiftende regeringer har brugt omprioriteringsbidrag på de fleste statslige driftsområder. Således har størstedelen af de statslige driftsområder i mange år været underlagt et årligt omprioriteringsbidrag på 2 pct. Med regeringens forslag til finanslov udvides det statslige omprioriteringsbidrag på 2 pct. til også at omfatte statslige uddannelses- og kulturinstitutioner, der hidtil har været helt eller delvis undtaget. Dette frigør et provenu på ca. 0,9 mia. kr. i 2016.

#### *Kommuner*

Med forhandlingsresultatet om kommunernes økonomi for 2016 er der aftalt et kommunalt omprioriteringsbidrag på ca. 2,4 mia. kr. Regeringen og KL blev enige om, at der tilbageføres 1,9 mia. kr. til kommunerne i 2016 til prioriterede indsatser på borgernære områder, herunder ældre, børn og folkeskole. Det skyldes bl.a., at det sene tidspunkt for årets ØA-aftale gjorde det vanskeligt for kommunerne at håndtere omprioriteringsbidraget i forhold til budgetlægningen for 2016. I alt frigøres dermed knap 0,5 mia. kr. fra omprioriteringsbidraget i 2016 efter tilbageførelsen til kommunerne. Regeringen har endvidere indarbejdet et omprioriteringsbidrag i det kommunale udgiftsloft på 1 pct. årligt frem mod 2019.

#### *Regioner*

Der er på det regionale udgiftsloft indarbejdet et omprioriteringsbidrag på 1 pct. årligt fra 2016 og frem for regional udvikling (ca. 30 mio. kr. årligt) og for administrationen på sundhedsområdet (ca. 60 mio. kr. årligt). Med Aftale om regionernes økonomi 2016 blev det aftalt at tilbageføre omprioriteringsbidraget for administration af sundhedsområdet i 2016. Sundhedsudgifter er undtaget omprioriteringsbidraget, idet området i stedet som hidtil er underlagt et årligt krav om 2 pct. produktivetsforbedringer.

Regeringen frigør med indførelsen af omprioriteringsbidraget i hele den offentlige sektor et provenu på ca. 1,1 mia. kr., som disponeres til regeringens prioriteter på finanslovsforslaget.

### Forskningsbudget på 1,01 pct. af BNP

VK-regeringen satte i 00'erne den ambitiøse målsætning, at de offentligt finansierede udgifter til forskning og udvikling skulle udgøre 1 pct. af BNP og løftede derfor forskningsbevillingerne.

Det er regeringens målsætning, at det offentlige forskningsbudget skal udgøre mindst 1 pct. af BNP. Det offentlige forskningsbudget har imidlertid ligget betydeligt over dette niveau i en årrække, fordi forskningsbudgettet ikke er blevet tilpasset i takt med, at den samlede økonomi (BNP) er vokset mindre end ventet under finanskrisen. Stigningen i forskningsudgifternes andel af BNP er således primært udtryk for, at Danmark har oplevet et økonomisk tilbageslag uden at forskningsudgifterne er blevet tilpasset.

Regeringen tilpasser på den baggrund bevillingerne på finanslovsforslaget, så forskningsbudgettet udgør 1,01 pct. af BNP i 2016. Det frigør et provenu på ca. 1,4 mia. kr. i 2016 og sikrer samtidig, at Danmark fortsat forventes at være et af de lande i OECD, der har det største offentlige forskningsbudget i pct. af BNP.

Forskningsreserven udgør på finanslovsforslaget ca. 670 mio. kr., som vil blive udmøntet som led i forhandlingerne om finansloven for 2016.

### **Fokusering af arbejdsmarkedspolitikken mod virksomheder og job**

Danmark er det land i OECD, som bruger flest ressourcer på aktive arbejdsmarkedspolitiske indsatser i forhold til BNP. Regeringen ønsker at effektivisere den aktive indsats på kontanthjælpsområdet. Der lægges derfor op til, at indsatsen for kontanthjælpsmodtagere mv. målrettes virksomhederne og samtidig målrettes mentorstøtten. Det skal sikre en mere effektiv aktiv indsats og et større fokus på virksomhedsrettede tilbud.

Der er desuden behov for, at vi skaber et klarere fokus i den erhvervsrettede voksen- og efteruddannelsesindeksats. Derfor lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2016 op til at målrette bevillingen til erhvervsrettet voksen og efteruddannelse, så det statslige tilskud i højere grad målrettes fagnære fag, der er rettet mod konkrete jobfunktioner og jobområder.

Endelig vil regeringen tilpasse den midlertidige bevilling til særlige tilsynsindsatser i 2016 i Arbejdstilsynet. Det vil i sammenhæng med en bevillingsforhøjelse i 2017 bidrage til en mere hensigtsmæssig og holdbar udvikling for Arbejdstilsynet i de kommende år.

Samlet set frigør tilpasningerne et provenu på ca. 0,5 mia. kr. i 2016.

### **Budgetforbedringer på transportområdet**

Regeringen fjerner med finanslovsforslaget for 2016 statens jernbanetilskud til Storebæltsforbindelsen og påbegynder udfasningen af tilskuddet til Øresundsforbindelse og dens landanlæg med henblik på en overgang til ren brugerbetaling. Det afspejler grundlæggende, at selskaberne er på rette vej og har en sund økonomi. En afvikling af statstilskuddet vil ikke påvirke taksterne – hverken for tog eller biler. Det frigør samlet set et råderum på ca. 0,2 mia. kr. i 2016.

Hertil kommer, at Transport- og Bygningsministeriet og DSB har aftalt en reduktion af statstilskuddet til DSB med 0,3 mia. kr. i 2016 og frem. Det skal ses i sammenhæng med en forventet forbedring af DSB's driftsresultat for 2015. Reduktionen af statstilskuddet er indarbejdet på finanslovsforslaget for 2016.

## Eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen

Som led i arbejdet med at sikre bedre vilkår for virksomheder i Danmark vil regeringen gennemføre et eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen. Formålet er at forenkle indsatsen og fokusere midlerne, så vi anvender midlerne der, hvor vi får mest ud af dem. Regeringen vil omprioritere 0,2 mia. kr. i 2016 og 0,5 mia. kr. årligt fra 2017, der vil blive anvendt til at forbedre rammevilkårene for dansk erhvervsliv ved at bidrage til at finansiere genindførelsen af formueskattekursen.

## Budgetforbedringer på uddannelsesområdet

Der gennemføres en målretning af statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) til videregående uddannelse, en fokusering af befodringsratorndringerne for studerende på de videregående uddannelser, og en annullering af reserven til huslejeregulering på Københavns Universitet. Disse budgetforbedringer giver samlet set et provenu på godt 0,1 mia. kr.

## Budgetforbedringer på klima- og miljøområdet

Regeringens klima- og miljøpolitik bygger på grøn realisme. Det betyder, at der skal være sammenhæng mellem de mål vi sætter os, og de midler, vi har til rådighed i den nuværende økonomiske situation. Den grønne omstilling skal ske på en måde, som er fornuftig set i forhold til udviklingen i Danmark og verden omkring. Derfor gennemfører regeringen en række budgetforbedringer på det grønne område, der samlet set frigør et provenu på ca. 0,2 mia. kr. i 2016.

## Boligydelsspakke

De samlede udgifter til boligydelse har udvist en realvækst på ca. 13 pct. siden 2001 og udgør i dag ca. 10 mia. kr. Det svarer til en udgiftsstigning på ca. 1,1 mia. kr. I samme periode er den gennemsnitlige udbetalte boligydelse vokset realt med ca. 28 pct. og udgør i dag omtrent 34.000 kr. skattefrit per år. Stigningen skyldes blandt andet, at satser for boligydelse reguleres med mere end øvrige indkomstoverførsler.

Regeringen foreslår derfor at ændre en række gunstige særregler, som har været med til at øge udgifterne, men som ikke er særligt målrettede i forhold til modtagernes indkomstniveau.

Derfor lægger regeringen op til at foretage følgende justeringer til boligydelsen:

- *Ændret regulering af beløbsgrænser for boligydelse*, så den årlige regulering af beløbsgrænserne følger forbrugerpriserne, ligesom for boligsikring og børne- og ungeydelse.
- *Gradvis afskaffelse af det beregningstekniske tillæg til huslejen*, således at boligydelsen fremadrettet beregnes med udgangspunkt i den faktiske husleje.
- *Loft over den støtteberettigede husleje i ældreboliger*, svarerende til loftet for huslejen i almindelige lejeboliger. Loftet indføres alene for nyanviste personer til ældreboliger efter 2020.

Med en gennemførelse af boligydelsespakken frigøres midler for 110 mio. kr. i 2016 stigende til 590 mio. kr. i 2020.

### Oprydning i puljer mv.

Regeringen ønsker at rydde op i de mange puljer, rammer og reservationsbevillinger på finansloven. Bl.a. er der behov for at rebudgettere puljer, hvor der ikke har været afløb over en årrække. I lyset af de stramme økonomiske rammer er der også et behov for at fokusere puljernes størrelse og foretage en klar prioritering af, hvad der er råd til. Der er derfor gennemført en sanering af en række forsøgs- og tilskudsmidler på undervisnings, kultur- og socialområdet.

Herudover vil regeringen med finanslovsforslaget også foretage en fokusering af byfornyelsesrammen. Midlerne skal i højere grad målrettes by- og boligbæssige udfordringer i hele Danmark og ikke – som hidtil – primært de store byer, herunder især København. En sådan omlægning vil også kunne bidrage til, at de statslige byfornyelsesmidler i højere grad understøtter projekter i de kommuner, hvor tilvejebringelsen af alternativ finansiering er en stor udfordring.

Oprydningen i puljer, rammer og reservationsbevillinger på tværs af staten frigør samlet set et provenu på ca. 0,2 mia. kr. i 2016.





fm.dk