



Kommissorium for analyse af ressortopdeling i Københavns Kommune

Baggrund

Det fremgår af en hensigtserklæring i budgetaftalen for 2023, at:
"parterne er enige om, at Økonomiforvaltningen med inddragelse af alle forvaltninger igangsætter en analyse af ressortopdelingen i Københavns Kommune og fremkommer med forslag til ændringer inden udgangen af 2024".

26. juni 2023

Formål

Analysen skal tilvejebringe et solidt beslutningsgrundlag for, at organiseringen af Københavns Kommune kan modsvare de udfordringer og muligheder, som kommunen samlet står over for i de kommende år.

Analysen skal således identificere områder, hvor den nuværende ressortopdeling giver anledning til udfordringer i forhold til at sikre kvalitet og effektivitet i opgaveløsningen, samt områder, hvor den nuværende ressortopdeling udgør en barriere for at indfri potentialer for en bedre opgaveløsning.

Analysen skal på den baggrund opstille forslag til ændringer af den nuværende ressortopdeling i Københavns Kommune, herunder belyse de forventede konsekvenser heraf.

Vurderingen af den nuværende ressortopdeling samt forslag til ændringer heri skal tage afsæt i en række hensyn:

- En smidig og effektiv service af høj kvalitet for borgere og virksomheder.
- En klar og entydig placering af opgave- og ansvarsfordeling, herunder med afsæt i et borgerperspektiv.
- Balance i opgavetyngden på tværs af de politiske udvalg.
- En sammenhængende opgaveløsning for borgere og virksomheder, der har brug for tilbud, der går på tværs af forvaltninger, herunder ikke mindst for udsatte grupper og mennesker, der lever med kronisk sygdom.

- En organisering, der understøtter kerneopgaven og mere tid til faglig ledelse på det decentrale niveau.
- En organisering, der undgår dobbeltarbejde og sikrer et fortsat fokus på effektivisering af administrative funktioner.
- En organisering, der understøtter fastholdelse og rekruttering af medarbejdere, herunder særligt på de store velfærdsområder.

I analysen skal indgå betydningen af eventuelle politiske beslutninger på nationalt plan, som medfører justeringer i kommunernes opgaveportefølje og råderum.

Analysetemaer

Som grundlag for vurderingen af den nuværende ressortopdeling samt opstilling af forslag til ændringer heri skal der gennemføres en indledende analyse af en række temaer.

Analysetemaerne skal have fokus på snitfladeproblemstillinger, hvor opgaveløsningen i større eller mindre grad går på tværs af udvalg og forvaltninger. Analysen vil både skulle adressere de problemstillinger, hvor der allerede er igangsat eller gennemført analyser, samt relevante problemstillinger, der endnu ikke er belyst.

Temaer, der kan indgå i analysen, er bl.a.:

- Samling af hjemmepleje og hjemmesygepleje under Sundheds- og Omsorgsudvalget, jf. tidligere analyse heraf.
- Flytte beskæftigelsesansvaret for udvalgte udsatte målgrupper til Socialudvalget, jf. tidligere analyse heraf.
- Regeringsgrundlagets formuleringer om bl.a. at nedlægge jobcentre og sætte kommunerne fri af statslige proceskrav.
- Et tiltagende fokus på klima i kommunens opgaveløsning, herunder bl.a. energiforbrug- og produktion, stormflods- og skybrudssikring, varme- ø-effekt, transport, kommunen som klimavirksomhed mv.
- En stigende udfordring med børn og unges trivsel, der kræver løsninger på tværs af bl.a. skole- og fritidstilbud, socialområdet, beskæftigelsesområdet og sundhedsområdet.

Mange snitfladeproblemstillinger vil være ens for landets øvrige kommuner. Derfor skal opgavefordelingen og organiseringen i de øvrige, større kommuner også inddrages i analysen.

Afgrænsning

Analysen omfatter hele Københavns Kommune, dvs. alle syv politiske udvalg og tilhørende forvaltninger, lokaludvalg, Borgerrådgiveren, Intern Revision og øvrige §17, stk. 4-udvalg samt råd, nævn mv.

Det lægges til grund, at analysen ikke omfatter et beslutningsgrundlag om ændringer eller justeringer af Københavns Kommunes styreform, antallet af stående udvalg eller antallet af forvaltninger.

Organisering

Der etableres et sekretariat, der ledes af en ekstern sagkyndig. Sekretariatet forankres i Økonomiforvaltningen og skal i sit arbejde inddrage de øvrige forvaltninger, der vil skulle bidrage til udarbejdelsen af analyser, herunder bl.a. på baggrund af tidligere gennemførte analyser. Der vil i mindre omfang kunne indhentes ekstern analysebistand.

Til at følge arbejdet nedsættes en politisk styregruppe bestående af alle syv borgmestre samt ét medlem, der i fællesskab udpeges af de tre partier uden borgmesterposter. Der etableres ligeledes en administrativ følgegruppe bestående af de administrerende direktører fra alle syv forvaltninger.

Efter høring af styregruppen forelægges Økonomiudvalget en arbejds- og analyseplan for sekretariatet (primo 2024) samt overordnede modeller for ændringer i ressortopdelingen (medio 2024), der efterfølgende analyseres og vurderes.

Sekretariatet afrapporterer til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Borgerrepræsentationen inddrages løbende i arbejdet, fx i form af seminar mv.

Økonomi

Der afsættes [2] mio. kr. til etablering af et sekretariat, herunder til honorering af en ekstern sagkyndig leder, lønudgifter til sekretariatsmedarbejdere samt ekstern analysebistand.

Tidsplan

Sekretariatet igangsætter sit arbejde primo 2024 mhp. afrapportering til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen ét år efter igangsættelsen, dvs. ved årsskiftet 2024/2025.

Eventuelle ændringer i ressortopdelingen udmøntes i en ændring af styrelsesvedtægten, der skal godkendes af Borgerrepræsentationen ad to omgange inden næste valgperiode (senest efterår 2025) med henblik på ikrafttrædelse ved begyndelsen af næste valgperiode den 1. januar 2026. Der udarbejdes samtidig en realistisk implementeringsplan for de foreslåede ændringer.