



BI40 – Videreførelse af indsats mod radikalisering og ekstremisme

Baggrund

Med Budget 2016 afsatte Borgerrepræsentation i alt 23,2 mio. kr. over perioden 2016-19 til en styrket indsats mod radikalisering. Bevillingen dækkede årsværk til håndtering af konkrete borgersager vedr. ekstremisme i regi af koordineringsenheden. Københavns Kommunes koordineringsenhed er det tværsektorielle samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, SSP, Københavns Politi og Kriminalforsorgen etableret i 2016, som håndterer konkrete bekymringer vedr. ekstremisme.

Bevillingen dækkede derudover årsværk til VINK (Københavns Kommunes enhed til forebyggelse af ekstremisme) til opkvalificering af fagfolk og til forebyggende indsats mod radikalisering samt aktivitetsmidler til indsatserne. I 2016 blev der desuden afsat midler til et pilotprojekt i samarbejde med Kriminalforsorgen, som skulle sikre systematiske arbejdsgange på tværs af myndigheder forud for løsladelsen af indsatte københavnere, hvor der er en radikaliseringsbekymring. Midlerne til pilotprojektet udløber sommeren 2019.

Såfremt bevillingerne til indsatserne mod radikalisering og ekstremisme bortfalder, vil det have store konsekvenser for Københavns Kommunes håndtering af borgersager og forebyggelsen af radikalisering, som i overvejende grad vil ophøre¹. En begrænset indsats vil kunne opretholdes på basis af bevilling fra Budget 2019.

Indhold

Ifølge PET's seneste trusselsvurdering fra 12. januar 2018 er terrortruslen mod Danmark alvorlig og kommer overvejende fra personer med sympati for militant islamisme. Samtidig findes der højre- og venstreekstremistiske miljøer, som er parate til at anvende vold for at fremme deres dagsordener. PET vurderer desuden, at en del af de borgere, der har været udrejst til udenlandske konfliktområder, er vendt tilbage til Danmark – samt at en mindre del, som stadig befinder sig i konfliktområderne, kan forventes at vende tilbage til Danmark.

Med Københavns Kommunes strategi og handleplan for indsatser til forebyggelse af radikalisering (Borgerrepræsentationen 22. juni 2016) er der opbygget en målrettet indsats over for radikaliseringsruede københavnere. Ligesom der er opbygget en rådgivningsfunktion for fagfolk i regi af VINK og en forebyggende indsats mod radikalisering i skoler og civilsamfund. De tre forslåede indsatsområder ligger i forlængelse af Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremismes anbefalinger til strukturen for forebyggelse på kommunalt niveau (Håndbog til kommuner om forebyggelse af ekstremisme, 2018).

¹ Pr. 1. august 2019 overtager Københavns Politi sekretariatsbetjeningen af koordineringsenheden i overensstemmelse med den nationale samarbejdsmodel for infohuse. Københavns Kommune har forsat en afgørende rolle i det tværfaglige samarbejde i koordineringsenheden. Det gælder både i forbindelse med vurdering af bekymringer og via myndighedsansvar for de individuelle indsatser for borgere, som koordineringsenheden vurderer udgør en risiko i forhold til at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

I perioden 2016-2018 modtog den fælles koordineringsenhed 241 henvendelser om københavnere, hvor der var bekymring om radikalisering. Mens selve antallet af bekymringshenvendelser har været faldende siden 2016, vurderes en større andel af henvendelserne til gengæld at være reelle radikaliseringsager, der skal undersøges nærmere. I 2018 blev der igangsat en forebyggende indsats i 25 pct. af bekymringshenvendelserne, mens det i 2016 blot var 10 pct. af henvendelserne.

Samlet set er der behov for at opretholde og løbende udvikle og målrette Københavns Kommune indsats, så den imødegår de nyeste tendenser og udfordringer med radikalisering og ekstremisme. Det foreslås, at der afsættes midler til følgende indsatser, som løftes på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen. Indsatserne afspejler som ovenfor nævnt anbefalingerne fra nationale myndigheder på området.

1. *Håndtering af radikaliseringsstruede borgere.* Iværksættelse af konkrete indsatser for borgere, som udgør en risiko i forhold til at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv. Indsatserne kan fx være mentorforløb i regi af VINK eller resocialiserende indsatser i regi af Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI) under Socialforvaltningen. Derudover er der et samarbejde med Kriminalforsorgen om en indsats over for radikaliseringsstruede københavnske borgere før løsladelse. Der afsættes 2,05 mio. kr. årligt i 2020-2023.
2. *Rådgivning af fagpersoner og medarbejdere.* Rådgivning af fagpersoner med borgerkontakt mhp. at sikre en rettidig og præcis håndtering, hvis der opstår bekymring om radikalisering hos en borger. Omkring 2.100 fagpersoner og frontmedarbejdere deltog i opmærksomhedsoplæg og temadage i perioden 2016-2017. I 2018-2019 har der været et strategisk fokus på det boligsociale område, psykiatrien, friskoler og ungdomsuddannelser. Desuden foreslås videreført en konsulentfunktion, som arbejder målrettet med rådgivning om radikalisering i konkrete børnesager inden for Socialforvaltningens myndighedsområde. Der afsættes 0,6 mio. kr. årligt i 2020-2023.
3. *Særlig indsats mod radikalisering i skoler og civilsamfund.* For at forebygge kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv blandt børn og unge arbejdes der med øget forståelse af demokratiske værdier og øget opmærksomhed blandt unge og forældre om online propaganda og manipulation. Der er på nationalt plan ligeledes øget fokus på udfordringer omkring online propaganda², hvorfor indsatsen er målrettet netop denne udfordring. Derudover arbejdes der med kapacitetsopbygning af lokale institutioner fx gennem moskenetværket, der blev etableret i 2019. Der afsættes 1,66 mio. kr. årligt i 2020-2023.

² Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremismes årsmøde i 2019 havde fx fokus på unges digitale liv og propaganda.

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
<i>Unge og familie</i>	<i>Indsats målrettet børn og unge og forældre</i>	Øget modstandskraft mod ekstremisme	Der sikres opfølgning via årlige afrapporteringer til forvaltningen
<i>Fagpersonale og medarbejdere med borgerkontakt</i>	<i>Opmærksomhedsoplæg</i>	Øget kapacitet til at reagere ved bekymringstegn	Der sikres opfølgning via årlige afrapporteringer til forvaltningen
<i>Radikaliseringstruede borgere</i>	<i>Mentor og/eller resocialiserende indsatser</i>	Færre borgere i ekstremistiske miljøer	Der sikres opfølgning via årlige afrapporteringer til forvaltningen

Økonomi

I 2019 udløber den samlede bevilling på 23,2 mio. kr. i årene 2016-19 fra Budget 2016, som er grundlag for Københavns Kommunes indsats mod radikalisering og ekstremisme. Med dette budgetforslag foreslås afsat 4,3 mio. kr. årligt og i alt 17,2 mio. kr. i perioden 2020-23. I forhold til den bevilling, som blev afsat i Budget 2016, er nedenstående forslag tilpasset de erfaringer, kommunen har gjort sig i den sidste 4-årige periode. Da visse elementer af bevillingen fra Budget 2016 ikke forslået videreført i sin daværende form, er forslaget om forlængelse beløbsmæssigt mindre end udløbet. Herunder videreføres samarbejdet med Kriminalforsorgen ikke som et selvstændigt projekt, men lægges ind i koordineringsenhedens drift. Samtidig styrkes indsatsen i Socialforvaltningen med aktivitetsmidler til konkrete radikaliseringssager.

Forslaget om forlængelse af bevillingen er udarbejdet med mulighed for tilvalg. Grundbevillingen dækker årsværk og midler til at fortsætte en grundlæggende indsats både i forhold til arbejdet med konkrete borgersager og forebyggelse af radikalisering. Der er desuden mulighed for tilvalg, hvor indsatsen i folkeskolen opskaleres, så der kan nå flere elever i arbejdet med kritisk tænkning og modstandskraft over for propaganda m.m.

Det foreslås, at midlerne i Budget 2020 til indsatsen mod radikalisering og ekstremisme fordeles som følger:

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	I alt
1. Håndtering af radikaliseringsstruede borgere						
½ årsværk til håndtering af borgersager og drift af mentorkorpset (VINK, BIF)	Service	300	300	300	300	1.200
½ årsværk til arbejde med borgersager (Jobcenter København, BIF)	Service	250	250	250	250	1.000
2 årsværk til arbejdet med borgersager og resocialiserende indsats (EKL, SOF)	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Aktivitetsmidler til borgerindsatser og rådgivningsaktiviteter (SOF)	Service	300	300	300	300	1.200
2. Rådgivning af fagpersoner og medarbejdere						
½ årsværk til rådgivning af fagfolk (VINK, BIF)	Service	300	300	300	300	1.200
½ årsværk til en konsulent, der understøtter i børnefaglige sager med radikalisering (BBU, SOF)	Service	300	300	300	300	1.200
3. Indsats mod radikalisering i skoler og civilsamfund						
Midler til aktiviteter i skoler og med civilsamfundet (VINK og BUF)	Service	1.061	1.061	1.061	1.061	4.244
1 årsværk til indsatsen mod radikalisering i civilsamfundet (VINK, BIF)	Service	600	600	600	600	2.400
I alt		4.311	4.311	4.311	4.311	17.244
Tilvalg						
Skalering af indsats i skoler (VINK og BUF)	Service	450	450	450	450	1.800
Udgifter i alt		4.761	4.761	4.761	4.761	19.044

Risikovurdering og proces

Der er ingen umiddelbare risici forbundet med budgetforslaget. Der er tale om forlængelse af et eksisterende samarbejde.

Tiltaget kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 4 – Udgifter til service ved basisbevilling:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Service	BIU	35.10	U	2.200	2.200	2.200	2.200	8.800
Service	SUD		U	1.800	1.800	1.800	1.800	7.200
Service	BUU		U	311	311	311	311	1.244
Udgifter i alt				4.311	4.311	4.311	4.311	17.244

Tabel 4 – Udgifter til service ved basisbevilling + tilvalg:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt
Service	BIU	35.10	U	2.200	2.200	2.200	2.200	8.800
Service	SUD		U	1.800	1.800	1.800	1.800	7.200
Service	BUU		U	761	761	761	761	3.044
Udgifter i alt				4.761	4.761	4.761	4.761	19.044

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydækkende? X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer							

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2015	1.800	1.800	1.800				
Budgetaftale 2016*	3.800	7.100	6.800	5.500			
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017		500	500				
Overførselssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførselssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019				2.400	2.400	2.400	2.400
Overførselssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt	5.600	9.400	9.100	7.900	2.400	2.400	2.400

* Inkl. midler til pilotprojekt med Kriminalforsorgen og demokratisk dannelse i folkeskolen