

41. Nye procesmuligheder i forbindelse med de områdebaserede indsatser (2009-62483)

Forslag til nye procesmuligheder i forbindelse med de områdebaserede indsatser i Københavns Kommune.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Teknik- og Miljøudvalget drøfter nye procesmuligheder i forbindelse med de områdebaserede indsatser

Problemstilling

På Teknik- og Miljøudvalgets møde den 18. marts 2009 blev der efterlyst muligheder for større involvering af udvalgene i forbindelse med Landsbyggefondens sociale og forebyggende helhedsplaner. Processen har været følgende i de hidtidige ansøgningsrunder til Landsbyggefonden: De almene boligorganisationer søger med politisk godkendelse i Københavns Kommune (Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen) Landsbyggefonden om midler til sociale og forebyggende indsatser via foreløbige helhedsplaner i almene boligafdelinger i København.

Landsbyggefonden udmelder foreløbige støttetilsagn, hvorefter boligorganisationerne i samarbejde med de relevante forvaltninger i Københavns Kommune udarbejder endelige helhedsplaner, som godkendes i de respektive fagudvalg, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen inden de sendes til Landsbyggefonden. Først når Landsbyggefonden har udmeldt endelige tilsagn realiseres helhedsplanerne. Helhedsplanerne er tidsbegrænsede lokale indsatser.

Processen omkring udarbejdelsen af helhedsplanerne har været meget stramt struktureret på grund af korte deadlines fra Landsbyggefonden. De forskellige forvaltningers vedtagne politikker har dannet baggrund for forvaltningernes arbejde med udvikling af helhedsplanerne. Som nævnt, har politikerne fået fremlagt både de foreløbige og de endelig udgaver af helhedsplaner, men forvaltningen ser muligheder for at politikerne kan komme endnu tættere på arbejdet med de områdebaserede indsatser (helhedsplaner og områdefornyelser).

Løsning

Teknik- og Miljøforvaltningen gennemførte i 2008 i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Statens Byggeforskningsinstitut, Kommunernes Landsforening og Velfærdsministeriet en grundig analyse af de områdebaserede indsatser i Københavns Kommune i rapporten ”Den horisontale søjle”. Analysen peger på seks konkrete forslag til forbedring af de områdebaserede indsatser i Københavns Kommune. På baggrund af denne analyse er der nedsat en administrativ tværkommunal styregruppe for de områdebaserede indsatser. Styregruppen varetager udmøntningen af Den horisontale søjle med henblik på at forbedre de områdebaserede indsatser og skabe bedre koordination mellem de forskellige indsatser og forvaltninger. Forslagene fra rapporten omhandler blandt andet en fælles politik for de områdebaserede indsatser, et socioøkonomisk københavnerkort og en politisk følgegruppe, som alle er nye involveringsmuligheder for udvalgene.

Fælles politik for de områdebaserede indsatser

Forvaltningen forsøger i arbejdet med de områdebaserede indsatser at skabe samarbejde på tværs af forvaltningerne i kommunen, og en fælles politik for de områdebaserede indsatser vil støtte op om dette samarbejde. En mulighed for at skabe større synergi og sammenhæng mellem kommunens generelle politiske målsætninger og de områdebaserede indsatser kan tage afsæt i udarbejdelse af en fælles BR vedtaget politik for de områdebaserede indsatser. Såvel helhedsplaner som områdefornyelsesprojekter vil fremover kunne planlægges og udvikles ud fra kommunens visioner og målsætninger for de områdebaserede indsatser.

Desuden vil en fælles BR vedtaget politik for de områdebaserede indsatser være med til at knytte forvaltningerne endnu tættere til samarbejdet og den faglige sparring omkring indsatserne.

En fælles politik kan tage udgangspunkt i det socioøkonomiske københavnerkort, der er et redskab med udvalgte vægtede parametre som identificerer de mest trængende kvarterer i København. Det er oplagt at koble de politiske målsætninger for de områdebaserede indsatser og københavnerkortets parametre i forbindelse med udvælgelse og evaluering af de områdebaserede indsatser.

Fælles medfinansieringspulje

Både områdefornyelser og helhedsplaner kræver kommunal medfinansiering. Proceduren for områdefornyelsesprojekter ligger fast således at Indenrigs- og Socialministeriet bidrager med 1/3 af midlerne og kommunen med 2/3 af midlerne, der er en del af byfornyelsesmidlerne. Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen godkender den kommunale finansiering af områdefornyelserne.

Landsbyggefonden dækker $\frac{3}{4}$ af helhedsplanernes budget, mens den sidste $\frac{1}{4}$ skal dækkes af kommunen, boligorganisationen, boligafdeling eller andre aktører (dog ikke statslige midler). Der er ikke nogen fast procedure for hvem der skal dække den sidste $\frac{1}{4}$ af budgettet. Kommunen har ikke øremærket midler til medfinansiering af helhedsplanerne. Det kan forventes, at der udmeldes et nyt boligforlig i 2009, som vil afføde at der uddeles flere midler fra Landsbyggefonden til sociale og forebyggende helhedsplaner. I så fald vil en medfinansieringspulje kunne blive aktuel.

Etablering af en fast praksis for medfinansiering af helhedsplanerne vil lette det administrative arbejde med helhedsplanerne betydeligt samt i endnu højere grad gøre det muligt at styre helhedsplanerne i forhold til de politiske prioriteringer.

Såfremt Københavns Kommune etablerer en medfinansieringspulje er det oplagt at lade uddelingskriterier udspringe fra en fælles politik for de områdebaserede indsatser. Den tværkommunale styregruppe for de områdebaserede indsatser kan udarbejde kriterier og indstilling til udvalgene med henblik på uddeling af midler til medfinansiering.

Politisk følgegruppe

En politisk følgegruppe kan følge udviklingen af de områdebaserede indsatser tættere, end hvad der er muligt for Teknik- og Miljøudvalget og dermed i højere grad sikre politisk bevågenhed. Nedsættes en følgegruppe vil det være oplagt at lade den varetage et eventuelt arbejde med en fælles medfinansieringspulje.

Der er to forskellige muligheder for politiske følgegrupper. Den ene mulighed er et midlertidigt

politisk udvalg (dvs. et såkaldt § 17 stk. 4 udvalg), der i henhold til Styrelsesloven nedsættes af Borgerrepræsentationen til at varetage bestemte opgaver eller som rådgivende eller forberedende udvalg for Borgerrepræsentationen, Økonomiudvalget eller et af de stående udvalg.

Den anden mulighed er nedsættelse af en følgegruppe af mere uformel karakter og med friere rammer, hvor politikere med særlig interesse for de områdebaserede indsatser kan engagere sig og selv være med til at formulere arbejdsformen.

Økonomi

Ønskes der oprettelse af en fælles medfinansieringspulje vil det kræve, at der afsættes midler hertil på kommunens budget.

Videre proces

På baggrund af udvalgets drøftelse af denne indstilling vil forvaltningen arbejde videre med mulighederne for nye procesmuligheder i forbindelse med de områdebaserede indsatser.

Hjalte Aaberg

/

Ulrik Winge

bilag

