



14-01-2008

Sagsnr.  
2008-7422

Dokumentnr.  
2008-25045

Sagsbehandler  
Ulla Christensen

### **Orientering vedr. Integrationsbarometeret**

På mødet den 14. juni 2006 Borgerrepræsentationen, som et led i integrationspolitikken, at Københavns Kommune skal have et ”integrationsbarometer”. Formålet med barometeret er:

- en løbende måling af udviklingen i integrationsindsatsen i kommunen indenfor de indsatsområder, som er vedtaget i integrationspolitikken.
- en løbende formidling af disse målinger og resultater på en enkel og letforståelig måde.

Det er endvidere hensigten, at de enkelte borgmestre, fagudvalg og fagforvaltninger forholder sig til barometerets resultater, når der foreligger nye målinger. Dette vil sige hvert halve år.

Barometeret måler på de 6 indsatsområder i integrationspolitikken beskæftigelse, uddannelse, bolig, tryghed, kultur og fritid samt sundhed og omsorg. Socialforvaltningen bidrager med statistik vedr. temaet ”bolig”. Derudover er udviklingen indenfor temaet ”tryghed” også interessant ud fra en boligsocial optik, idet temaet måler på kriminalitet og diskrimination af etniske minoritetsborgere samt den generelle tryghed i byen.

Integrationsbarometeret blev sidst opdateret i november 2007. Nedenfor er tendensen indenfor de to indsatsområder ”bolig” og ”tryghed” beskrevet. Integrationsbarometeret opdateres igen i maj 2008.

#### ***Indsatsområdet bolig***

Indenfor indsatsområdet bolig er målsætningen, at der ikke må komme nye udsatte boligområder, og at andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de udsatte boligområder skal reduceres med 10 procent frem til år 2010. Opdateringen viser, at der er sket et beskedent fald i andelen af modtagere af overførselsindkomst på 0,3 %, hvilket ikke er tilstrækkeligt, hvis målsætningen skal nås inden 2010.

#### ***Socialforvaltningens indsatser på boligområdet***

Som nævnt viser opdateringen en udvikling, der ikke er tilstrækkelig, hvis målsætningen skal indfris. Det er imidlertid værd at bemærke, at de ændrede anvisningsregler og nye udlejningsmodeller, som er resultatet af den frivillige aftale fra december 2006 mellem Københavns Kommune og Boligselskabernes Landsforenings 1. kreds (BR 711/06) var først fuldt implementeret i efteråret 2007. Det betyder, at den seneste opdatering af integrationsbarometeret har

**Mål- og rammekontoret  
for misbrug og bolig**

Bernstorffsgade 17, 5  
1592 København V

Telefon  
3317 3218

Telefax  
33173731

E-mail  
KQ41@sof.kk.dk

EAN nummer  
5798009682833

www.kk.dk

fundet sted, før det var muligt at måle på den fulde effekt af de nye anvisningsregler.

Som en del af aftalen indføres også et flyttetilskud, som vurderes at udgøre en faktor i bestræbelserne på at sikre udflytning af kontanthjælpsmodtagere i de udsatte boligområder. Muligheden for at få udbetalt flyttetilskud har imidlertid kun eksisteret siden medio september, hvor Socialudvalget godkendte notat om administration af flyttetilskud.

I 2008 vil der som følge af den frivillige aftale med den almene boligsektor endvidere blive iværksat en imageforbedrende kampagne. Formålet med kampagnen er at øge de udsatte boligområders attraktionsværdi og øge interessen for den fleksible udlejning.

Disse indsatser forventes tilsammen kunne medvirke til at nedbringe andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de almene boligområder.

### ***Indsatsområdet tryghed***

Indenfor indsatsområdet tryghed er målsætningen, at unge indvandrere i 2010 har en kriminalitetsfrekvens på niveau med andre unge danskere, når der tages højde for den sociale fordeling. I udgangspunktet var kriminalitetsfrekvensen blandt unge indvandrere 1% højere (når der er korrigeret for social baggrund), hvilket indikerer, at der er behov for en indsats. Opdateringen viser, at antallet af dømte indvandrere og efterkommere af indvandrere i aldersgruppen 15-19 år er steget 0,9 %, mens tallet for andre danske unge er vokset med 0,8 %. Antallet af dømte er steget, men antallet af dømte indvandrere og efterkommere af indvandrere er ikke blevet mærkbart større end andre unge danskere.

### ***Socialforvaltningens indsatser på tryghedsområdet***

I de eksisterende boligsociale indsatser og fra socialcentrenes børnefamilieteam side er der allerede stor fokus på kriminalitetsforebyggelse blandt børn og unge.

Derud over kan nævnes, at en stor del af de boligsociale projekter og helhedsplaner, som de almene boligorganisationer har udarbejdet i samarbejde med kommunen fokuserer på kriminalitetsforebyggende foranstaltninger overfor unge i de almene boligområder. Helhedsplanerne blev godkendt af Socialudvalget og Borgerrepræsentationen i 2007 og implementeringen begynder primo 2008. Der er dermed tale om, at der iværksættes yderligere tiltag indenfor dette område.

Socialudvalget har i efteråret 2007 fået udarbejdet en fokusundersøgelse af børne- og ungeindsatser og integrationsindsatser

i de boligsociale projekter. Undersøgelsen afdækkede blandt andet den oplevede kriminalpræventive effekt af børne- og ungeindsatserne. Undersøgelsen peger bl.a. på, at inddragelse og ansvarliggørelse af de unge har en positiv effekt. Derudover opleves et tæt samarbejde med ejendomsfunktionærene, en fokuseret, koordineret og helhedsorienteret indsats fra relevante aktører i lokalområdet (f.eks. socialcenter, lærere, beboerrådgivere m.fl.) overfor unge i risikogruppen samt meningsfulde aktiviteter i aftentimerne at medvirke til at have en positiv effekt på kriminaliteten i et lokalområde. De lokale boligsociale medarbejdere vil blive gjort bekendte med undersøgelsens konklusioner, så de kan inddrage dem fremadrettet i deres arbejde.

Det skal ligeledes fremhæves, at fra socialcentrenes børnefamilieteam side rettes en stor del af det sociale arbejde med de enkelte unge og deres familier i praksis mod unge, som begår kriminalitet eller er i risiko herfor. Målet med arbejdet er at bidrage til at skabe "den meningsfulde hverdag" for den enkelte unge med skolegang, arbejde, uddannelse, et fornuftigt indhold i fritiden og gode relationer til familien. Det sociale arbejde med den enkelte unge og familien bidrager dermed – i det omfang det lykkes - til at skabe tryghed i lokalområderne.

I nærværende sammenhæng er SSP samarbejdet af særlig betydning. Indenfor rammerne af dette samarbejde er der fra årsskiftet 2008 iværksat et helt nyt koncept for behandling af enkeltsager, som betyder, at sagerne gradueres i fire niveauer afhængigt af, hvor alvorlige forhold der er tale om:

- Bekymrende adfærd
- Førstegangskriminalitet
- Gentagen alvorlig kriminalitet
- Personfarlig kriminalitet.

For hvert niveau præciseres det, hvem der har ansvaret for at iværksætte tiltag i relation til den enkelte unge, hvilke handlinger, der skal iværksættes indenfor en given tidsramme, samt hvilke karakteristika, der definerer det enkelte niveau. Det forventes, at den styrkede SSP indsats vil bidrage til at reducere kriminaliteten i de enkelte lokalområder og dermed øge trygheden for borgerne i almindelighed.

Afslutningsvis skal det nævnes, at der ikke er nogen entydig sammenhæng mellem (ungdoms)kriminalitetens omfang og borgenes oplevelse af tryghed. Undersøgelsen af trivslen i områder med boligsociale projekter peger på, at der især blandt de ældre beboere er en udbredt utryghed. Utrygheden skyldes dog ikke, at beboerne har oplevet overgreb, men er snarere en følelse af utryghed (SUD 255/2006). Omvendt viste CASA analyseinstituttets afsluttende

evaluering af ”10 punkts planen på Indre Nørrebro” fra 2007, at borgenes tryghed var steget i den periode, hvor den særligt omfattende indsats blev gennemført, selvom den faktiske ungdomskriminalitet var vokset i den samme periode. CASA’s vurdering af dette forhold var, at det, der betød noget for borgerne var, at de kunne se, at myndighederne ”trak på samme hammel”, og at de kunne se, at der blev handlet på problemerne.