

Kultur- og Fritidsforvaltningen

Indre By Lokaludvalgs input til restaurationsplanen

Indre By Lokaludvalg har gennem mange år beskæftiget sig med de problemer, som knytter sig til nattelivets udvikling i vores bydel. Derfor ved vi, at det er en kompleks problemstilling, der kræver at man har blik for helheden. Vi ønsker her at komme med input til den reviderede restaurationsplan, som lokaludvalget løbende har indsamlet fra bydelens beboere og brugere. Disse input, mener vi, vil kunne være med til at gøre restaurationsplanen til et mere effektivt styringsværktøj for Københavns Kommune.

Hvorfor skal man regulere nattelivets udvikling?

Nattelivets udvikling skal tage hensyn til mange forhold og aktører. Det er imidlertid lokaludvalgets opfattelse, at hensynet til dem, der bor i byen, i en årrække er blevet nedprioriteret. Dette har medført, at generne af nattelivet for borgere, der bor i byen, er blevet markant større. Det er derfor vigtigt, at en revision af restaurationsplanen vil bidrage til at rette op på denne udvikling.

Dele af Indre By har allerede udviklet sig til at være en festkulisse, som udelukkende lever om natten. For eksempel Vestergade er en gade, hvor beboelse er umulig, og som i dagtimerne fremstår lukket og tarvelig, og flere andre af Indre Bys gader udvikler sig i en lignende retning.

Nattelivet bliver ofte fremhævet, som noget positivt og bylivsfremmende, men det er vigtigt at være opmærksom på de negative konsekvenser, det kan have, hvis det tager overhånd.

Ønsker man, at København får ry som Prag i uge 7? Det synes vi ikke. I stedet skulle man hellere værne om det, der gør København unik – nemlig at der eksisterer lokalt hverdagsliv i Middelalderbyen, og at byen fremstår åben og indbydende med en bred variation af tilbud til folk i alle aldersgrupper.

03-05-2016

Sagsnr.
2016-0219562

Dokumentnr.
2016-0219562-2

Hvad er problemet?

Når man beskæftiger sig med problemstillingerne omkring nattelivet, får man hurtigt indsigt i, at problemerne omkring nattelivet langt fra alene knytter sig til antallet af restaurationer. Dermed ikke sagt, at antallet af restaurationer ikke har betydning – for det har det – men overordnet er de største gener, f.eks. i forhold til støj, affald og tryghed, affødt af en intensivering af gadelivet.

Butiksindehavere døjer med overtissede porte og kælderskakte, beboere ligger søvnløse pga. støj fra gaden, kombinationen af cirkulerende biler/taxaer og fulde mennesker skaber farlige situationer, vold og tyveri skaber utryghed, cykeltaxaer med musikanlæg bidrager til støjbilledet, og næste morgen flyder gaden med affald og glasskår. Generelt efterlader alt dette et tarveligt og uattraktivt indtryk af byen.

Hvordan kan man vende udviklingen?

Det er svært at vende en udvikling, som allerede er en realitet mange steder i Indre By. Restauratører, der har fået bevilling, kan naturligvis ikke uden videre få fjernet deres næringsgrundlag. Men man kan dæmme op for, at udviklingen eskalerer yderligere; man kan mindske generne ved nattelivet, og man kan styrke beboernes stemme. Vi har herunder opridset en masse konkrete forslag til, hvordan man kan gøre dette.

Det er svært at isolere problemerne affødt af nattelivet, og dermed mener vi, at man må betragte by- og nattelivet og de problemer, som det afføder, ud fra et helhedsperspektiv. Udeserveringer, events, restaurationer, gadesalg, trafikregulering, udvikling i handelslivet, partybusser og cykeltaxaer har alt sammen betydning for det samlede gene-niveau, som byens borgere, brugere og erhvervsdrivende oplever.

Nogle af årsagerne til, at det er blevet mere populært at opholde sig i gaden, er ændringer i den nationale lovgivning. Vi mener, at Københavns Kommune bør arbejde for, at styrke kommunens råderum i forhold til regulering af byens liv. F.eks. vil vi opfordre kommunen til at arbejde for en genindførelse af forbuddet mod salg af alkohol i butikker og kiosker efter kl. 22.

Konkrete forslag til restaurationsplanen

En restaurations og nattelivsplan, der er en PLAN

- Indre By Lokaludvalg mener, at der er brug for en mere konkret angivelse af, hvilken slags restaurationsliv, man ønsker i de enkelte gader. I Århus arbejder man blandt andet med en type-inddeling af restaurationer (<https://www.aarhus.dk/~media/Dokumenter/Borgmesterens->

Afdeling/Jura/Restaurationsplan-Aarhus-Kommune---lagt--op-i-april-2015.pdf)

- Restaurationsplanen skal knyttes an til lokalplaner/kommuneplan samt kommunens øvrige strategier (f.eks. inden for miljø, tryghed, sundhed og beskæftigelse).
- Det er vigtigt, at man i en lokalplan kan skelne mellem bevilling til restaurant og bevilling til natklub (klokken 2/3/5 bevilling). Bevilling til natklubber bør ikke gives i gader, der er præget af beboelse.
- Restaurationsplanen skal ikke kun forholde sig til restaurationslivet, men til nattelivet som sådan. Dermed kan planen også indeholde mere helhedsorienterede perspektiver, såsom vekselvirkningen mellem restaurationsliv, salg af alkohol fra kiosker og dagligvarebutikker, udeservering, spontane gadefester, udendørs events, trafik o.a., som tilsammen bidrager til de gener, som beboere oplever.

Stramning i udstedelse af bevillinger og nattilladelser

- Stop for nye 5-bevillinger i udvalgte områder har ikke vist sig at være tilstrækkelig for at begrænse nattelivsgenerne. Der kan være behov for totalt stop for nye nattilladelser i de udvalgte kvarterer (dvs. også 2- og 3-bevillinger).
- Måske skal områderne udvides til fx også at omfatte andre og/eller større områder i Indre By, f.eks. Gammel Strand, Klosterstræde, Strædet og andre beboelsesområder?
- Når nye bevillinger/nattilladelser gives, bør der foretages en mere helhedsorienteret vurdering af, hvilke gener det vil medføre for beboere. F.eks. også en vurdering af, hvilke gener det vil medføre ift. gadestøj, utryghed, trafik mv.
- Nattilladelser bør generelt udstedes i kortere perioder, f.eks. max 5 år.
- Nye bevillinger/nattilladelser bør sendes i nabohøring, og der bør indføres en praksis, hvor et bestemt antal berettigede klager og/eller et bestemt antal dokumenterede overtrædelser af de gældende regler medfører en afvisning.
- Bevillingsnævnet bør granske bevillingsansøgers økonomi grundigt for at sikre, at der kun gives tilladelse til sunde forretninger.

Regulering af byliv og gadestøj

- Begrænsning af tilladelser til udeservering, især i smalle gader, kan begrænse gener fra nattelivet. Eventuelt kan tilladelser begrænses til at være gældende til kl. 22.
- Tilladelser til events i byrummet bør begrænses i de områder, der er mest belastet af natteliv. Man kunne overveje at lade Indre By være helt fri for større events, og i stedet placere dem i bydele, som kunne have godt af mere byliv.

- Barer mv. bør forbyde nattelivsgæster at tage drikkevarer med udenfor, for dermed at begrænse gadestøj.
- Man bør etablere taxaholdepladser i Indre By og ensrette gader mhp. at begrænse støj fra biler.

Restauratørernes ansvar for gadeorden

- Restauratører skal have incitament til at tage større ansvar i forhold til at skabe et tryggere, sundere og hensynsfuldt natteliv. Det bør være muligt at fratage bevillinger (afvise fornyelse), hvis der er registreret problemer. Og så skal det rent faktisk gøres – så der statueres et eksempel.
- Beting udstedelsen af nattilladelser med, at restauratøren formår at holde ro og orden på gadearealerne i umiddelbar nærhed af restaurationen. Denne praksis benytter Århus Kommune.
- Kolding Kommune har en lignende praksis, hvor politiet med øjeblikkelig virkning midlertidigt kan inddrage en restaurations tilladelse til udvidede åbningstider, hvis politiet finder det nødvendigt af hensyn til den offentlige orden eller af ædruelighedsmæssige hensyn.
- ”Gult-kort”-ordningen er vist aldrig blevet taget i brug... Denne bør gentænkes i en form, som gør det muligt at benytte den aktivt.

Håndhævelse

- Der er behov for yderligere håndhævelse af de eksisterende regler, som henholdsvis Københavns Politi og Center for Miljø og Center for Byliv i Teknik- og Miljøforvaltningen er ansvarlig for.
- Kommunen og politiet bør, gerne i samarbejde med lokaludvalget, markedsføre klagemuligheder for borgere, herunder kommunens støjtelefon samt mulighederne for at kontakte lokalpolitiets nattelivspatrulje.
- Man kan overveje, om det er Teknik- og Miljøforvaltningens udkørende støjteam, der bør modtage klageopkald, i stedet for Rådhusets vagt. Dermed ville støjteamet kunne reagere hurtigere på akutte situationer.
- Håndhævelse skal også gælde udeservering – ofte bliver cafemøbler stående ude om natten i strid med reglerne, hvormed der udvikles udendørs nattefester.
- Hvis politiets tilstedeværelse ikke vurderes tilstrækkelig, så kan det være en mulighed at ansætte et kommunalt servicekorps a la Natteravnene.
- Lokaludvalget opfordrer til, at Københavns Politi inddrages i udarbejdelsen af en ny restaurations- og nattelivsplan, ligesom man blandt andet har gjort i Sydøstjylland, hvor Kolding, Fredericia, Vejle, Billund, Hedensted, Horsens og Skanderborg Kommuner sammen med Sydøstjyllands Politi har udarbejdet

en fælles restaurations- og bevillingsstrategi. Dermed kan politiets praksis i forhold til udstedelse af midlertidige bevillinger og nattilladelser også blive afstemt med kommunens bevillingspolitik.

Udvikling af Samarbejdsforum

- Samarbejdsforum har været godt til at skabe dialog mellem beboere, erhvervsdrivende, kommunen og politiet. Men der er en oplevelse af, at det etablerede Samarbejdsforum mangler beslutningskraft og vilje til rent faktisk at ændre på ting.
- Vi savner stillingtagen fra Kultur- og Fritidsudvalget om, hvad man vil bruge forummet til, og at Kultur- og Fritidsudvalget bakker op om at bære de politiske udfordringer (bl.a. ift. restaurationsloven) videre.
- Der bør dannes praksis for, at der kan skabes lokale samarbejdsfora om konkrete støjklager, for at fremme dialogen mellem restauratører, natbutikker, politi og beboere. Der bør stilles krav om, at restauratørerne og natbutikkerne deltager i disse lokale fora, såfremt der er klager i forbindelse med pågældende restauration eller butik.

Med venlig hilsen

Bent Lohmann,
formand