

**Til Socialudvalget**

03-02-2017

Sagsnr.
2017-0076416**Orientering om, hvordan regeringsgrundlag, satspulje, finanslov mv. påvirker Socialforvaltningen**Dokumentnr.
2017-0076416-1

I efteråret 2016 tiltrådte en ny trekløver regering og dermed kom også et nyt regeringsgrundlag "For et friere, rigere og mere trygt Danmark". Inden da var der indgået en ny satspuljeaftale og ny finanslov for 2017, ligesom der ved Folketingets start blev lanceret et lovprogram for Folketingsåret 2016/2017. Der er tale om en lang række aftaler, der på en række områder vil kunne påvirke Socialforvaltningens arbejde fremadrettet. Der gives med dette notat et overblik herover.

Sagsbehandler
Karin Munk Petersen
Helle Mamsen
Nikoline Haugaard
Jensen***Børn og unge*****Udsatte og sårbare børn og unge (regeringsgrundlaget og satspuljeaftalen 2017)**

Satspuljepartierne er enige om, at der er behov for at styrke indsatsen over for sårbare og udsatte børn og unge. Der skal sættes ind, før børn bliver til "sociale sager" – både for at forhindre, at problemerne vokser sig større, men også for at undgå stigmatisering og medicinering af børn og unge. Hvis det skal lykkes at give sårbare og udsatte børn og unge de bedste muligheder for et godt liv, er det afgørende at få mere viden om virkningen af de lovende indsatser, der iværksættes i kommunerne, og få udbredt de virkningsfulde indsatser. Derfor tages de første skridt mod et udviklings- og investeringsprogram for sårbare og udsatte børn og unge.

En indsats mod ungdomskriminalitet (regeringsgrundlaget)

Der skal udarbejdes et helt nyt system på området for ungdomskriminalitet. Det skal forankres i en samlet lovgivning, der skal gå på tværs af det sociale og strafferetlige system, og som skal fastlægge en klar fordeling af roller og ansvar mellem kommuner, politi og andre aktører. Der skal blandt andet i hver enkelt politikreds oprettes et Ungdomskriminalitetsnævn ledet af en dommer, der hurtigt, effektivt og under retssikkerhedsmæssigt betryggende forhold kan fastsætte en straksreaktion og iværksætte målrettede kriminalitetsforebyggende tiltag over for de 12-17-årige. Tiltagene skal være bindende for kommunerne. Og en ny særlig Ungekriminalforsorg skal sørge for en konsekvent opfølgning.

Med indførelsen af et ungdomskriminalitetsnævn bliver de sociale myndigheder frataget eneretten til overfor domstolen at anbefale, hvilke særlige støtteforanstaltninger efter serviceloven den unge kan idømmes.

EAN nummer
5798009683052

Domstolene beslutter i dag, hvilke sanktioner der skal iværksættes overfor mistænkte/dømte 15-17-årige lovovertrædere. Et tværsektorielt ungdomskriminalitetsnævn vil nu kunne fastsætte en straksreaktion overfor den unge, som er bindende for kommunen.

Dansk database om børns udvikling og trivsel (satspuljeaftalen 2017)

Initiativet etablerer en database om børns udvikling og trivsel (BUT) med henblik på at styrke arbejdet med effektmålinger af sociale indsatser rettet mod børn og unge i Danmark. Databasen gør det muligt at studere effekterne af en lang række sociale indsatser løbende gennem de berørte børns opvækst, ungdomsliv og tidlige voksenliv.

Mestring af skoledag og hverdagsliv for elever med autisme og ADHD samt deres klassekammerater (satspuljeaftalen 2017)

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til forsøgsindsatser, der skal styrke elever med autisme og ADHD samt deres klassekammeraters sociale kompetencer og relationer.

Forslaget er rettet imod Børne- og Ungeforvaltningen, men kan få en afledt effekt på børnene og de unge i forhold til den hjælp, de modtager fra Socialforvaltningen.

Alle unge skal have et godt afsæt (regeringsgrundlaget)

Regeringen vil afsætte en pulje for elevløft på 500 mio. kr. over 3 år, som skal tilskynde skoler til en bedre indsats over for de fagligt svageste elever, der har behov for at blive bedre til f.eks. dansk og matematik.

Initiativerne ”Pulje til løft af de fagligst svageste elever i folkeskolen”, ”Bedre veje til ungdomsuddannelse” og ”Bedre dagtilbud” vedrører primært Børne- og Ungeforvaltningen, men vil også påvirke udsatte børn og unge i Socialforvaltningen

Opgør med social kontrol (regeringsgrundlaget)

Regeringen vil med afsæt i aftale om satspuljen blandt andet sætte fokus på en tidlig indsats over for børn og unge, som udsættes for æresrelaterede konflikter.

En del af satspuljeaftalen om social kontrol og æresrelaterede konflikter handler om en ”så ukompliceret en overgang fra ophold på et sikkert botilbud til en selvstændig tilværelse i egen bolig. Det omfatter bl.a. støtte til etablering af udslusningsboliger og støtteforanstaltninger i forbindelse med udslusningsforløb”. Der afsættes 8,7 mio. kr. i 2017, 7,5 mio. kr. i 2018 og 3,5 mio. kr. årligt i perioden 2019-2020 til initiativet.

Et system med fokus på familiernes behov (regeringsgrundlaget)

Af regeringsgrundlaget fremgår, at regeringen vil samle hjælpen til brudte familier i ét system, som skal placeres med passende geografisk spredning. Det handler om skilsmisseramte familier, men kan få betydning for udsatte familier i Socialforvaltningens regi.

Retfærdighedspakke (regeringsgrundlaget)

Regeringen vil sætte fokus på ofre for forbrydelser og øge retfærdigheden for den enkelte, herunder afskaffe de forældelsesfrister, der forhindrer, at børn, der har været udsat for seksuelle overgreb, kan rette krav mod offentlige myndigheder, og at et strafferetligt ansvar kan gøres gældende over for den person, der har foregrebet sig på barnet. Mulighederne for ofres adgang til erstatning og godtgørelse skal forbedres.

Voksne

Social mobilitet (regeringsgrundlaget)

Regeringen vil forfølge 10 mål for social mobilitet. Det er blandt andet mål for en øget arbejdsmarkedstilknytning for mennesker med handicap og psykisk sårbare samt mål om færre hjemløse.

Billigere boliger (regeringsgrundlaget)

Regeringen anfører i regeringsgrundlaget, at den i forbindelse med Aftale om kommunernes økonomi for 2018 vil lægge op til at drøfte konkrete initiativer til at understøtte tilvejebringelse af små billige boliger.

Socialforvaltningen bemærker, at for at kommunen kan tilvejebringe billige boliger, skal de lovgivningsmæssige og økonomiske rammer understøtte dette.

Socialpsykiatri (satspuljeaftalen 2017 og lovgivning)

Partierne bag satspuljeaftalen har afsat 400,8 mio.kr. i perioden 2017-2020 til en handlingsplan til forebyggelse af vold på botilbud, heraf 78 mio. kr. årligt til specialiserede socialpsykiatriske afdelinger fra 2018. De socialpsykiatriske afdelinger etableres i de fem regioner med i alt 150 pladser. Afdelingerne forventes klar 1. januar 2018, og kommunerne skal finansiere 80 %, mens regionerne skal finansiere 20 % af udgifterne til driften af de regionale socialpsykiatriske afdelinger.

Forlig om ny servicelov på voksenområdet (satspulje 2017 og lovgivning)

Der blev i satspuljen indgået forlig om en revision af servicelovens voksenbestemmelser, der omfatter følgende elementer:

- En tydeliggørelse af formålsbestemmelserne med øget vægt på rehabilitering og fremme af inklusion.
- Øgede muligheder for tidlig, forebyggende indsats.

- Et nyt udmålingssystem for merudgiftsydelser til voksne med indførelse af standardbeløb for sandsynliggjorte merudgifter under 2500 kr. om måneden (1000 kr. pr. måned for sandsynliggjorte merudgifter mellem 534 og 1500 kr. og 2000 kr. for sandsynliggjorte merudgifter mellem 1501 og 2500 kr.)
- Justeringer af reglerne om ordninger med kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance.
- Hjemmel til at sikre børne- og socialministeren bedre mulighed for at følge målrettet op over for kommuner og regioner, der ikke lever op til indberetningskravene på socialområdet. Der foreslås desuden en række præciseringer af kravene til indberetning af oplysninger på det sociale område og ældreområdet og at sikre tilstrækkelig hjemmel til udarbejdelse af databekendtgørelser, der samler informationer og regler om dataindberetning på de to områder.
- Styrkelse af borgernes retssikkerhed ved at indføre et varsel på 14 uger for kommunalbestyrelsens afgørelser om frakendelse eller nedsættelse af hjælp efter en række bestemmelser i serviceloven, som vil blive kombineret med en særligt hurtig klagesagsbehandling i Ankestyrelsen. Endvidere foreslås indført klageadgang til Ankestyrelsen over tilbudslederens afgørelser om afslag på optagelse i og udskrivning fra kvindekrisecentre og forsorgshjem m.v.

Et lovforslag er aktuelt i høring.

Tilkøb af ledsagelse (satspulje 2017 og lovgivning)

Lovforslaget betyder, at der indføres mulighed for, at kommunale og regionale døgntilbud omfattet af Socialtilsynets tilsyn kan tilbyde tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse til ferie til døgntilbuddets beboere over 18 år. Tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse til ferier skal ligge ud over den socialpædagogiske indsats, som beboeren er visiteret til i døgntilbuddet. Tilkøbet kan både blive leveret individuelt til den enkelte beboer og i grupper, fx kan der tilbydes en gruppe af beboere at tage på en weekendtur eller ferie sammen, hvis beboerne ønsker det.

Lovforslaget er aktuelt i høring.

Flere med handicap skal i uddannelse eller i beskæftigelse (regeringsgrundlaget)

Af regeringsgrundlaget fremgår, at flere mennesker med handicap skal i uddannelse eller beskæftigelse, og samtidig skal der være gode rammer for de borgere, som ikke kan arbejde.

Handlingsplan for færre hjemløse (regeringsgrundlaget)

Af regeringsgrundlaget fremgår, at regeringen vil fremlægge et forslag til en handlingsplan for bekæmpelse af hjemløshed, der bygger videre på erfaringerne fra Hjemløsestrategien.

Personligt borgerstyrede budgetter (satspuljeaftale 2017 og lovgivning)

Med den foreslåede ordning får den udsatte borger trækingsret på op til 50.000 kroner, som vedkommende kan anvende efter eget ønske til forskellige aktiviteter og andre mindre udgifter i en periode på i alt 12 sammenhængende måneder. Det er op til den enkelte borger at definere, hvilke ønsker og målsætninger vedkommende har for forløbet. Forsøget skal sætte borgerens eget behov og liv i centrum. Det personlige budget kombineres med social støtte i form af en tilknyttet socialfaglig medarbejder, og dermed understøttes borgerens mulighed for at tage medansvar for egen livssituation.

Formålet med lovforslaget er at sikre, at de kommuner, der deltager i forsøget, kan tilbyde borgere med særlige sociale problemer et personligt budget kombineret med social støtte, samt at sikre, at støtten til borgeren er skattefri og ikke indgår i vurderingen af retten til øvrige offentlige ydelser, herunder eksempelvis kontanthjælp, og at støtten ej heller fradrages i sådanne ydelser.

Lovforslaget aktuelt er i høring.

Regelforenkling, mere udbud, nye frikommuneforsøg mv. (regeringsgrundlaget mv.)

Aftalerne indebærer også en række forslag, der kan få betydning for forvaltningens tilrettelæggelse af arbejdet, fx forslag om regelforenkling, øget brug af frit valg, mere udbud og mulighed for at indgå i nye frikommune forsøg.

Der lægges fx således i regeringsgrundlaget op til mere effektbaserede målinger. Dette er i fin overensstemmelse med Socialforvaltningens arbejde med tillidsdagsordenen.

Af regeringsgrundlaget lægges også op til en styrkelse af de selvejende organisationer

Endelig lægges op til nye frikommuneforsøg.

Antiradikaliseringstiltag (regeringsgrundlaget og finanslovsaftale 2017)

Regeringen vil målrettet bekæmpe de mørke kræfter, der ønsker vold, had og undertrykkelse. Der brug for en ekstra indsats, så vi kan forebygge og bekæmpe den radikalisering, som er en af de største trusler mod vores fællesskab. I finanslovsaftalen for 2017 er der afsat

midler i de kommende år til en styrkelse af indsatsen vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings.