



14. december 2017

Sagsnr.
2017-0401020

Dokumentnr.
2017-0401020-5

Sagsbehandler
Ksenia Getman

Vurdering af organisatorisk ændring - overflytning af Betaling og Kontrol

1. Baggrund

I forbindelse med konstitueringen efter kommunalvalg 2017 blev det tilkendegivet et politisk ønske fra alle politiske partier om, at undersøge muligheden for, at Betaling og Kontrol under Kultur- og Fritidsudvalget overflyttes til Økonomiudvalgets ressort. Kultur- og Fritidsforvaltningen og Økonomiforvaltningen har på den baggrund vurderet, at de opgaver der udføres i Betaling og Kontrol har tæt sammenhæng med de øvrige områder under Økonomiudvalget.

Økonomiforvaltningen har i den forbindelse anmodet Borgerrepræsentationens Sekretariat om at vurdere om overflytning af Betaling og Kontrol til Økonomiudvalget må anses for så væsentlig en ændring af kommunens styrelsesvedtægt, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det.

2. Praksis

I vurderingen af, om en ændring i udvalgenes opgaveområde vil kunne afstedkomme en omkonstituering er det afgørende, om der er tale om en væsentlig ændring af styrelsesvedtægten således, at der derigennem sker en så væsentlig en ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg. I vurderingen af, om der er tale om en væsentlig ændring skal oplysninger om udvalgets opgaveområde, udvalgets budget og antallet af sager indenfor de forskellige af udvalgets opgaver inddrages.

Ved en ændring af styrelsesvedtægten må der endvidere ikke forfølges uvedkommende formål. En ændring, der alene gennemføres med henblik på at reducere ét eller flere bestemte kommunalbestyrelsesmedlemmers politiske indflydelse på et bestemt sagsområde, vil således ikke være lovlig.

3. Konklusion

Det er Borgerrepræsentationens Sekretariats vurdering, at overflytning af Betaling og Kontrol fra Kultur- og Fritidsudvalget ikke er at anse for så væsentlig en ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det.

**Borgerrepræsentationens
Sekretariat**

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen
1
1599 København V

EAN nummer
5798009800275

Borgerrepræsentationens Sekretariat har i den forbindelse lagt vægt på, at en ændret organisatorisk placering af Betaling og Kontrol er sagligt og fagligt begrundet i hensynet til en styrkelse af enhedens opgaveløsning. En ændret organisatorisk placering vil således bidrage til en styrkelse af de faglige synergier og sammenhænge i opgaveløsningen, en højnelse af kvaliteten i opgaveløsningen samt øget effektivitet og eksekvering.

Borgerrepræsentationens Sekretariat har endvidere lagt vægt på, at de opgaver, som vil blive overført til Økonomiudvalget udgør en mindre del af Kultur- og Fritidsudvalgets opgaveområder, hvilket også afspejles i antallet af udvalgsbehandlede sager vedrørende Betaling og Kontrol.

4. Kommunestyrelseslovens regler samt tilsynspraksis

4.1 Kommunestyrelsesloven

I det følgende gennemgås kommunestyrelseslovens regler om ændringer i en kommunes udvalgsstruktur samt en udtalelse fra det kommunale tilsyn om emnet.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, at de nærmere regler om kommunens styrelse fastsættes i en styrelsesvedtægt, der vedtages af kommunalbestyrelsen. Styrelseslovens § 17, stk. 1, angiver, at der til varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender nedsættes et økonomiudvalg samt et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Ifølge § 17, stk. 3, i styrelsesloven har valg til udvalg virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode. Denne bestemmelse afskærer imidlertid ikke Borgerrepræsentationen fra i funktionsperioden at gennemføre ændringer i kommunens udvalgsstruktur i overensstemmelse med procedurereglerne i kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, 2. pkt.

Hvis kommunalbestyrelsen i funktionsperioden opretter eller nedlægger stående udvalg, sker der en så væsentlig ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg, at der, såfremt det begæres af blot et enkelt medlem, skal finde en fornyet konstituering sted af alle de stående udvalg. Der vil ved den fornyede konstituering være adgang til at anmelde en ny gruppedeling, hvis man ønsker det.

Begrundelsen herfor er, at de forudsætninger, der ligger til grund for gruppedannelsen ved en given udvalgsstruktur, ikke nødvendigvis er de samme, når udvalgsstrukturen ændres. Ved nedsættelse eller

forhøjelse af medlemstallet i de stående udvalg skal der også foretages omkonstituering af alle de stående udvalg med en ny samlet opgørelse af pladserne.

Væsentlige ændringer i udvalgenes opgaveområder – uden samtidige ændringer i udvalgenes antal eller medlemstal – vil også kunne medføre, at der skal ske omkonstituering af alle udvalg. Der må endvidere ikke ved styrelsesvedtægtsændringen forfølges uvedkommende formål, og en ændring, som alene gennemføres med henblik på at reducere et eller flere bestemte kommunalbestyrelsesmedlemmers politiske indflydelse på et bestemt sagsområde, vil ikke være lovlig.

4.2. Tilsynspraksis

I Statsforvaltningen Syddanmarks (nu det kommunale tilsyn i Ankestyrelsen) udtalelse af 23. oktober 2012, udtalte Statsforvaltningen, at den ikke var af den opfattelse, at den af Ærø Kommunalbestyrelse foretagne ændring af styrelsesvedtægten var at anse for så væsentlig, at den kunne begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærede det. Det fremgår af sagen, at Ærø Kommunalbestyrelse på sit møde den 14. marts 2012 godkendte at "Turisme- og erhvervsfremme flyttes fra trafik og -erhvervsudvalget til økonomiudvalgets opgaveportefølje. Trafik og erhvervsudvalgets navn ændres til trafikudvalget."

Statsforvaltningen lagde ved vurderingen af, om den ændring, der var sket, var væsentlig, vægt på oplysninger om udvalgets opgaveområde, udvalgets budget, og antallet af sager indenfor de forskellige af udvalgets opgaver.

5. Vurdering af væsentlighed

I det følgende vurderes, om en overflytning af Betaling og Kontrol må betegnes som værende en væsentlig ændring af udvalgenes opgaveportefølje.

Betaling og Kontrol varetager Københavns Kommunes betalings og kontrolopgaver og er organisatorisk placeret under Kultur- og Fritidsudvalget. Formålet med etableringen af Betaling og Kontrol var at skabe en enhed med fokus på kerneopgaver inden for opkrævning, vejledning inden for betaling, adresseregistrering, ejendomsskatter mv.

Betaling og Kontrol opgaveportefølje består bl.a. i betaling og kontrol, debitorstyring, opkrævning samt håndtering af ejendomsskatter opgaver vedr. de kommunale andele af selskabsskatter samt den daglige drift af it-systemer og ledelsesinformation på ovennævnte

områder.

En overflytning af Betaling og Kontrol vil medføre en ændring af Kultur- og Fritidsudvalgets opgaveportefølje. Med henblik på at vurdere, om der er tale om en så væsentlig ændring i Kultur- og Fritidsudvalgets ressort ved en evt. flytning af Betaling og Kontrol at man vil kunne kræve en omkonstituering, er der udarbejdet en opgørelse over enheders andel af udvalgets samlede budget, medarbejdere og sager forelagt udvalget.

Betaling og Kontrolls andel af Kultur- og Fritidsudvalgets sager var i 2017 1 %. Betaling og Kontrolls budget udgør 0,1 % af Kultur- og Fritidsudvalgets samlede budget i 2017. På medarbejdersiden udgør Betaling og Kontrol i 2017 en andel på 3,5 % af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Antal sager 2017:

	KFU i alt	Heraf antal Betaling og Kontrol	Betaling og Kontrol andel KFU
Sager 2017	251	2	1 %

Ansatte 2017:

	KFF i alt	Heraf antal Betaling og Kontrol	Betaling og Kontrol andel KFU
Antal ansatte	2.537	89	3,5 %

Budget 2017:

	KFU i alt	Heraf antal Betaling og Kontrol	Betaling og Kontrol andel KFU
Budget, service	1,4 mia. kr.	200.000 kr.	0,1 %

5.1 Delkonklusion - væsentlighed

Sekretariatet finder på baggrund af ovenstående gennemgang af de påtænkte ændringer, at de opgaver, som vil blive overført til Økonomiudvalget udgør en mindre del af Kultur- og Fritidsudvalgets opgaveområder, hvilket også afspejles i antallet af sager vedrørende Betaling og Kontrolls opgaver, der har været behandlet i udvalget.

Det er på den baggrund sekretariatets vurdering, at en overflytning af Betaling og Kontrol til Økonomiudvalget ikke udgør en væsentlig ændring af Kultur- og Fritidsudvalgets ressortområde henset til Betaling og Kontrolls opgaveportefølje set i sammenhæng med forvaltningens ressortområde i øvrigt samt henset til andelen af Betaling og Kontrolls andel af Kultur- og Fritidsudvalgets sager.

6. Vurdering af begrundelse for ændret organisatorisk placering

I det følgende foretages en vurdering af om den ændrede organisatoriske placering er sagligt begrundet.

Som beskrevet ovenfor vedr. Betaling og Kontrolls opgaver, er der bl.a. tale om opgaver i relation til betaling og kontrol, debitorstyring, opkrævning samt håndtering af ejendomsskatter samt opgaver vedr. de kommunale andele af selskabsskatter. Økonomiudvalgets ressort omfatter i forvejen bl.a. dele af debitorprocessen. En samling af processen under ét udvalg og én ledelse vil således understøtte en mere smidig proces uden ansvarsskifte undervejs. Administrationen af kommunens samlede skatteområde er ligeledes delt mellem Kultur- og Fritidsudvalget og Økonomiudvalget og en flytning af Betaling og Kontrol til Økonomiudvalget vil samle området og dermed medføre forenkling af opgaver i forbindelse med den overordnede økonomiske styring i kommunen samt give området et kvalitetsløft.

6.1. Delkonklusion - saglighed

Det er Borgerrepræsentationens Sekretariats vurdering på baggrund af ovenstående gennemgang, at en ændret organisatorisk placering af Betaling og Kontrol er sagligt og fagligt begrundet i hensynet til en styrkelse af Betaling og Kontrolls opgaveløsning. En ændret organisatorisk placering vil således bidrage til en styrkelse af de faglige synergier og sammenhænge i opgaveløsningen, en højnelse af kvaliteten i opgaveløsningen samt øget effektivitet og eksekvering.

7. Konklusion

Det er Borgerrepræsentationens Sekretariats vurdering, at en overflytning af Betaling og Kontrol til Økonomiudvalget ikke er at anse for så væsentlig en ændring af styrelsesvedtægten, at den kan begrunde en fornyet konstituering, såfremt blot et enkelt medlem begærer det.

Borgerrepræsentationens Sekretariat har herved lagt vægt på, at de opgaver, som vil blive overført til Økonomiudvalget udgør en mindre del af de respektive udvalgs opgaveområder, hvilket også afspejles i antallet af udvalgsbehandlede sager fra Betaling og Kontrol.

Borgerrepræsentationens Sekretariat har endvidere lagt vægt på, at en

ændret organisatorisk placering af Betaling og Kontrol er sagligt og fagligt begrundet i hensynet til en styrkelse af opgaveløsningen i kommunen. En ændret organisatorisk placering vil således bidrage til en styrkelse af de faglige synergier og sammenhænge i opgaveløsningen, en højnelse af kvaliteten i opgaveløsningen samt øget effektivitet og eksekvering.