

**Til Teknik- og Miljøudvalget**

17. januar 2018

Orientering om nedlæggelse af ordning for indsamling af klinisk risikoaffaldSagsnr.
2018-0011917Dokumentnr.
2018-0011917-1Sagsbehandler
Nanna Jansson Hansen

Teknik- og Miljøforvaltningen har siden 1989 tilbudt indsamling af klinisk risikoaffald fra erhverv som en kommunal ordning. Trods markante takststigninger de seneste år har ordningen oparbejdet et større underskud, bl.a. som følge af, at stadigt flere kunder framelder ordningen. Det er efter forvaltningens vurdering ikke realistisk at indhente underskuddet via takststigninger i de kommende år.

Forvaltningen vil på den baggrund igangsætte en afvikling af ordningen med henblik på, at den kan lukkes med virkning for 1. januar 2019. Ordningen erstattes af en anvisningsordning i lighed med en række andre kommuner (fx Frederiksberg). Virksomhederne er herefter selv forpligtigede til at indgå aftale med en godkendt indsamler om at få håndteret affaldet. Andet farligt affald fra erhverv i Københavns Kommune håndteres allerede i dag via anvisningsordning.

I det følgende uddybes baggrunden for ordningens økonomiske situation, samt overgangen til og det nærmere indhold af den kommende anvisningsordning.

Baggrund ift. ordningens økonomi

Ordningen for klinisk risikoaffald er den eneste affaldsordning for erhverv, hvor kommunen i dag er indsamler. Ordningen skal som de øvrige affaldsordninger hvile i sig selv økonomisk over en firårig periode.

Underskuddet i ordningen forventes ultimo 2017 at udgøre ca. 6,5 mio. kr. (med forbehold for 2017-resultatet, der er baseret på foreløbige indtægtstal).

Underskuddet overstiger dermed væsentligt den samlede årlige omsætning:

Kr., løbende p/l	2013-2015	2016	2017*	2018**
Takstændring		+14 %	+61 %	+52 %
Udgifter		3.895.511	3.622.625	3.285.590
Indtægter		-2.675.230	-2.150.000	-3.900.000
Regnskab		1.220.281	-1.475.625	-614.410
Akkumuleret underskud	3.853.229	5.073.510	6.546.135	5.931.725

* Foreløbige regnskabstal

**Budget med udgangspunkt i antallet af kunder medio 2017.

Sekretariat ØSKNjalsgade 13
Postboks 380
2300 København SEAN nummer
5798009809452

Ordnningen drives i dag med minimumsbemanding, og udgifter til materiel og bortskaffelse/behandling af affaldet kan ikke nedbringes yderligere.

Det oparbejdede underskud kan primært tilskrives to forhold:

- Løbende frafald af (stor)kunder, der vælger en privat leverandør. Denne tendens er pt. stigende som følge af takststigningen for 2018 (jf. nedenfor).
- Genberegning af fordelingsnøgler mellem ordninger på baggrund af Intern Revisions gennemgang af affaldsområdet i 2015 har medført, at flere udgifter vedrørende tidligere år er blevet henført til ordningen. Dermed er ordningens akkumulerede underskud steget markant i forhold til, hvad der var kendt i forbindelse med de tidligere års takstberegning.

Selv om der findes et kommunalt tilbud, skal kommunen ifølge § 48 i Affaldsbekendtgørelsen efter ansøgning fra virksomheder give fritagelse fra den kommunale ordning, hvis virksomheden kan godtgøre, at det kliniske risikoaffald kan håndteres miljømæssigt forsvarligt ved egen foranstaltning (miljøgodkendt affaldsindsamler).

De fleste større virksomheder med klinisk risikoaffald - som fx hospitaler - har på den baggrund i de seneste år fået fritagelse for den kommunale ordning, da de kan få ydelsen billigere hos godkendte private indsamlere. I dag er det derfor primært mindre virksomheder såsom tandlæger, læger og mindre dyrlægeklinikker, der benytter den kommunale ordning. Det giver højere udgifter til indsamling, da der ikke kan opnås stordriftsfordele. Pr. ultimo 2017 havde ordningen ca. 600 kunder, hvoraf kun 10 får afhentet mere end 50 kg årligt.

Forvaltningen har i forbindelse med takstindstillingerne for 2016 og 2017 orienteret Teknik- og Miljøudvalget om problemstillingen med det stigende underskud (TMU 24. august 2015 og TMU 5. september 2016). Begge år er taksterne sat op i forventning om, at stigningerne kunne genoprette økonomien. Det har dog vist sig ikke være tilstrækkeligt. Særligt de store kunder er fortsat med at fravælge ordningen, så forudsætningerne om højere indtægter ikke har kunnet realiseres.

Takststigningerne medfører samtidig yderligere incitamenter for virksomhederne til at benytte private transportører/indsamlere. Efter annoncering af takststigningen for 2018 har forvaltningen pr. 17. januar således godkendt 25 udmeldelser og har en række ansøgninger under behandling.

Udover frafaldet af kunder er der som følge af ændret budgetteringspraksis sket en væsentlig stigning i det historiske

underskud. Som opfølgning på Intern Revisions gennemgang af affaldsområdet primo 2016 blev en række fordelingsnøgler korrigeret, da de ikke havde været retvisende. I forhold til ordningen for klinisk risikoaffald har det betydet, at flere udgifter også bagudrettet skal henføres til ordningen, hvilket påvirker ordningens balance negativt. Taksterne havde hidtil været fastsat med udgangspunkt i et lavere udgiftsniveau, der betød, at underskuddet fra tidligere år var mere håndterbart.

Teknik- og Miljøudvalget blev orienteret om revisionsrapporten på mødet den 29. marts 2016.

Med ordningens nuværende økonomi er det efter forvaltningens vurdering ikke muligt at efterleve principperne om hvile i sig selv over en overskuelig årrække. Trods takststigningen i 2018 er der risiko for, at underskuddet vil stige som følge af udmeldelser. I lyset heraf anbefales det, at ordningen afvikles hurtigst muligt for at undgå yderligere belastning af affaldsområdets økonomi.

Der er ikke nogen fast praksis for håndtering af sådanne underskud i forbindelse med lukning af indsamlingsordninger, da forvaltningen ikke har kendskab til sammenlignelige situationer. Forvaltningen vil derfor tage kontakt til Intern Revision for at sikre, at underskuddet afvikles i overensstemmelse med regnskabsprincipperne og revisionsgodkendt praksis.

To årsværk, der i dag varetager den kommunale indsamling, skal som følge af ordningens ophør overføres til andre opgaver i forvaltningen. Oplæring af medarbejderne er allerede igangsat, og ophøret vil dermed ikke føre til afskedigelser.

En anvisningsordning vil eliminere fremtidig økonomisk risiko på området, og vil samtidig skabe ensartethed på tværs af erhvervsordningerne, hvor de øvrige ordninger som nævnt er organiseret som anvisningsordninger.

Proces for overgang til anvisningsordning og indhold heraf
Overgangen til anvisningsordning forudsætter en revision af erhvervsaffaldsregulativet samt en vis opsigelsesperiode, hvor kunderne har mulighed for at træffe aftaler med private leverandører.

Et høringsforslag til ændring af erhvervsaffaldsregulativet forelægges Teknik- og Miljøudvalget i løbet af foråret 2018 med henblik på endelig godkendelse inden sommerferien. En anvisningsordning vil samtidig betyde, at de nuværende kommunalt fastsatte takster udgår af takstbladet for 2019 og frem.

Afviklingsprocessen i efteråret vil omfatte følgende:

- Godkendelse af regulativændring i Borgerrepræsentationen.
- Udsendelse af information til samtlige nuværende kommunale kunder om, at ordningen lukker, samt om hvad den kommende anvisningsordning indebærer inklusiv kontaktoplysninger til forvaltningen, såfremt de ønsker yderligere information og vejledning.
- Opdatering af kommunale hjemmesider, der omhandler klinisk risikoaffald.

Ved en anvisningsordning skal virksomheder ifølge affaldsbekendtgørelsen selv anmelde det kliniske risikoaffald til kommunen. Der vil på kommunens hjemmeside være et skema til anmeldelse af klinisk risikoaffald

Virksomhederne kan vælge blandt flere private affaldsindsamlere og forhandle sig frem til pris- og afhentningsmønster. Mange af de virksomheder, der har klinisk risikoaffald, har i forvejen en aftale med en privat affaldsindsamler i forhold til deres genanvendelige affald (pap, papir mv.). De fleste større private affaldsindsamlere er godkendt til afhentning af klinisk risikoaffald, og derfor kan virksomhederne evt. udvide deres aftale med affaldsindsamleren til også at gælde afhentning af klinisk risikoaffald.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil ved mistanke om ukorrekt håndtering af klinisk risikoaffald føre tilsyn med virksomheden.

Anne-Sofie Degn
Vicedirektør