



Notat

Samarbejde med Tårnby Kommune om Kastrup Skøjtehal og Pilegårdsbadet

12. december 2022

Edoc sagsnummer

Med udsigt til at Tårnby Kommune ville lukke Kastrup Skøjtehal og Pilegårdsbadet pr. 1. januar 2023, besluttede Kultur- og Fritidsudvalget i Københavns Kommune den 29. september 2022, at Kultur- og Fritidsforvaltningen skal undersøge muligheden for at leje eller andre samarbejdsformer omkring de to faciliteter fra 2023, herunder prioritere dialog med foreninger mfl.

F2 sagsnummer

Sagen skal forelægges Kultur- og Fritidsudvalget inden udgangen af januar måned. På den baggrund besluttede Tårnby Kommune at faciliteterne fortsætter i drift indtil den 15. april 2023. Kommunen har efterfølgende varslet ændrede vilkår til foreningerne i form af reduceret tid eller lukning, afhængigt af om der opnås en aftale med Københavns Kommune.

Tårnby Kommune har tilvejebragt vedlagte dokumentation om de to faciliteter. Det omfatter beskrivelse af anlæg, specificerede driftsbudgetter, angivelse af foreningsbrugere med medlemstal og timefordeling. Medlemsopgørelsen angiver også antal brugere med bopæl i Københavns Kommune.

Det skal bemærkes, at den politiske forventning fra Tårnby Kommune er, at Københavns Kommune forholder sig til muligheden for at leje faciliteterne fuldt ud og samtidig tilgodese de nuværende lokale foreninger. Der er i forberedelsen af sagen mellem de to kommuner også udviklet mellemløsninger, hvor driftsøkonomien deles, så man bedre vil kunne imødekomme ønsket om at tilgodese de nuværende brugere.

De to faciliteter gennemgås separat efterfulgt af et afsnit om samarbejdsmodeller med økonomi.

Pilegårdsbadet

Pilegårdsbadet er en regulær skolesvømmehal (25m, 5 baner og undervisningsbassin). Se bilag 2 og 4. Hallen anvendes i dag til skolesvømmning og foreningsbrug, særligt svømmeundervisning. Der er ikke offentlig åbningstid. Pilegårdsbadet trænger til renovering, men badet er fuldt funktionsdygtig.

Forslaget om lukning af hallen var motiveret af renoveringsbehovet og det forhold at Tårnby Kommune i 2020

Center for Kultur- og
Fritidsaktiviteter

Gyldenløvesgade 15
1602 København V

E-mail
T362@kk.dk

EAN-nummer
5798009780515

åbnede en ny svømmehal, Vestamager Svømmehal (50m, 4 baner, 25m, 10 baner, børnebassin, varmtvandsbassin og rutsjebane/klatrevæg).

Der er planer for at skolesvømningen i Pilegårdsbadet flyttes til andre svømmehaller, men en lukning vil reducere kommunens udbud af foreningstid. En hal som denne med standardbassin og lav vanddybde er velegnet til undervisning uden behov for særlige udenomsfaciliteter.

Pilegårdsbadet har således i dag kun ledig kapacitet i dagtimerne jf. bilag 5. Københavns Kommune har imidlertid ikke udfordringer i forhold til at afvikle skolesvømning, og der er ligesom i Tårnby Kommune kun begrænset søgning på foreningstider om dagen. En flytning af skolesvømning til en svømmehal udenfor kommunen vil samtidig forringe det nuværende tilbud. Da det vil medføre ekstra transporttid, som kun er tilladt i begrænset omfang. Københavns Kommune kan derfor reelt ikke anvende ledig svømmehalskapacitet i dagtimerne udenfor kommunen.

Pilegårdsbadet har umiddelbart ikke ledig kapacitet om eftermiddag og aften på de tidspunkter, der er attraktive for foreninger. Tårnby Kommune har imidlertid varslet foreningerne ændrede vilkår, så bassinet kan være ledigt pr. 15. april 2023.

Nuværende foreningsbrugere i Pilegårdsbadet

Foreningen KVIK Kastrup varetager alle foreningsaktiviteter i Pilegårdsbadet. Det estimeres, at der er 870 brugere af badet, hvoraf 476 medlemmer (54,8%) er hjemhørende i Københavns Kommune.

KVIK Kastrup tilkendegiver, at de fortsat ønsker at råde over de nuværende tider i det omfang det er muligt, da de i dag kun har adgang til 2 undervisningsbassiner med lav bund i kommunen. Hvis ønsket imødekommes, vil det i så fald ikke være muligt at tilgodese københavnske foreninger, men så længe der er åben adgang for tilmelding vil københavnske borgere kunne bruge foreningens undervisningstilbud.

Svømmehalskapacitet i området

Tårnby Kommune har som nævnt åbnet en ny svømmehal i 2020. Københavns Kommune åbner tilsvarende en ny svømmehal på Hannemanns Allé ved Arena Kvarterets Skole i 2024. Beliggenheden er ca. 1.2 km. fra Pilegårdsbadet. Det bliver en moderne svømmehal med høj kapacitet (25m, 10 baner, undervisningsbassin og varmtvandsbassin). Da man i sin tid skulle placere en ny svømmehal i Ørestad Syd var det et bevidst valg, at den skulle servicere et område uden egne svømmetilbud med direkte reference til, at den nærmeste svømmehal var Pilegårdsbadet i nabokommunen. Københavns Kommune har således allerede for år tilbage handlet på problemstillingen.

Det forventes fortsat, at den nye svømmehal vil medføre en kraftig reduktion i nettosøgningen mod svømmeundervisning i Tårnby Kommune, når den åbner i 2024. Det er senest besluttet, at Københavns Kommune som led i udviklingen af Sundby Idrætspark også vil nybygge Sundby Bad med højere kapacitet end i dag. Det bliver på ny placering, så det nuværende bad kan holdes i drift til en ny svømmehal kan stå klar. Der kommer således yderligere kapacitet i området svarende til mere end det dobbelte af den nuværende kapacitet.

Kastrup Skøjtehal

Kastrup Skøjtehal består af en isflade på 30x60 m. Hallen har tilskuerpladser indrettet i forhold til ishockey og kunstskejteløb. Se bilag 3 og 4. Hallen er slidt men fuldt funktionsdygtig. Tårnby Kommune oplyser, at der er planer om at bygge en ny skøjtehal, og at man derfor ikke har prioriteret større renoverings- eller energioptimeringsprojekter. Hallen er derfor forholdsvis dyr i drift.

En opgørelse af aktivitetstiden til foreninger skal tage højde for, at der i dagtimerne efter skolernes- og den offentlige tid bliver kørt/renset is inden, at foreningerne bruger skøjtehallen jf. bilag 6. En opgørelse af aktivitetstiden ud fra ugeskemaet viser 75,25 foreningstimer og 38,5 timer til skoler og offentlig tid svarende til at foreninger udgør 2/3-dele af aktivitetstiden. Der er en høj foreningsudnyttelse, hvor der bl.a. afvikles 10 ugentlige foreningstimer mellem kl. 6-8 på hverdage.

Det generelle billede er, at faciliteten er fuldt belagt i sæsonen fra medio august til medio april måned. Der vil lettest kunne frigøres istid i dagtimerne, hvor en af brugerforeningerne også i sit høringssvar påpeger, at de evt. kan åbne deres nuværende skolesamarbejde for københavnske skoler. Disse tider er imidlertid mindre interessante for københavnske foreninger.

Nuværende brugere i Kastrup Skøjtehal

Hallen anvendes af Amager Ishockey Club - Ama'r Jets (AIC), Tårnby Skøjteklub af 1986 samt af skoler og til isdisco med offentlig adgang, ligesom der er offentlig åbningstid i begrænset omfang jf. bilag 6. De to foreninger har til sammen 402 medlemmer, hvoraf de 142 svarende til 35% bor i Københavns Kommune.

De to brugerforeninger har ikke adgang til en anden skøjtefacilitet, og er derfor helt afhængige af fortsat adgang til hallen.

Tårnby Kommune oplyser, at alle modeller, hvor de lokale foreninger bevarer nogen adgang til hallen kan være interessante. Der er dog en iboende konflikt i, at tage foreningstid fra en forening baseret i hjemkommunen for at

give det til en konkurrerende forening fra nabokommunen. Det gælder særligt, når der som her ikke kan skabes mere samlet aktivitet.

Skøjtehalskapacitet

Københavns Kommune har indenfor de seneste år investeret i 2 nye skøjtehaller, heraf en i Ørestaden. Der er således kommet mere kapacitet også i nærområdet. Erfaringerne herfra er at skøjtefaciliteter er relativt bekostelige og i særdeleshed i forhold til antal brugere, hvilket bekræftes af de oplyste driftsomkostninger og foreningsmedlemstal ved Kastrup Skøjtehal.

Skøjteaktiviteter er samtidig en attraktiv aktivitet for borgerne, hvor nye faciliteter erfaringsmæssigt hurtigt i sig selv skaber øget efterspørgsel. Der er derfor ventelister på området i hele landet, delvist begrundet i det begrænsede antal haller i forhold til vores nordiske naboer.

Ishockey og kunstskejteløb er dog relativt små sportsgrene i Danmark, hvilket også fremgår af foreningshøringsvar med forslag om samarbejde med de københavnske foreninger bl.a. motiveret i at kunne stille hold og lave træningsaktiviteter på alle niveauer og årgange. Det vil være op til foreningerne selv at tage den type initiativer, og det kan måske på sigt give en bedre udnyttelse af istiden på tværs af byen, men det løser ikke den nuværende udfordring.

Samarbejdsmodeller

Der er udarbejdet modeller hvor Københavns Kommune lejer de to faciliteter helt eller delvist. En model med delvis leje af faciliteterne vil i højere grad kunne imødekomme Tårnby Kommunes ønske om fortsat at tilgodese de nuværende foreninger.

Det skal i den sammenhæng afklares om Københavns Kommune i tilfælde af fuld leje vil anvise faciliteter til foreninger, der ikke er hjemhørende i kommunen, hvilket ikke er i overensstemmelse med de nuværende tilskudsregler. Alternativt at kommunen betaler fuld leje for en mindre del af foreningstiderne, så Tårnby Kommune fortsat kan anvise egne foreninger til faciliteterne. Modsat skal Tårnby Kommune afklare om de ønsker at udleje faciliteter helt eller delvist, hvis det indebærer at de nuværende foreninger ikke har adgang eller begrænses væsentligt i adgangen til faciliteten.

Det noteres at ved en given aftale vedrørende Kastrup Skøjtehal kan der opstå udfordringer omkring opbevaring af udstyr, såfremt at der kommer flere foreninger ind i skøjtehallen. Det vil eventuelt kunne løses ved leje af en container eller lignende. Omkostningerne skal indregnes i driftsomkostningerne i en evt. lejeaftale.

Det foreslås at beregne lejeomkostninger ud fra de samlede driftsomkostninger tillagt aconto til vedligeholdelsesudgifter og overhead på 6 procent.

Det bemærkes at begge faciliteter er nedslidte. Der er derfor usikkerhed omkring niveauet for vedligeholdelsesudgifter og forhøjet risiko for uønsket nedlukning. For Kastrup Skøjtehal gælder det særligt, at man med fordel kan energioptimere for at nedbringe driftsomkostningerne og CO2-aftrykket. Det vil dog kun være rentabelt ved et længere samarbejde om faciliteten, hvilket umiddelbart begrænses af, at kommuner maksimalt kan indgå en 3-årig lejeaftale.

For at tage højde for nedlukningsrisikoen foreslås det at udgifter til vedligehold, der ligger ud over det foreslåede aconto-beløb til vedligeholdelse, betales af Tårnby Kommune som ekstraordinær vedligeholdelse. Tilsvarende refunderes 50% af lejeudgiften til Københavns Kommune i tilfælde af aflysninger, målt som antal dage i forhold til aktivitetsåret fra medio august til medio april (8 måneder).

Opgørelsen af lejeudgiften sker forholdsmæssigt efter aftale. Det beregnes for hver model hvor meget Københavns Kommune skal betale pr. borger ud fra de nuværende brugerforeningers medlemstal for at sætte perspektiv på udgiftsniveauet.

Beregningerne tager ikke stilling til, hvilke foreninger der skal tilgodeses fremadrettet, og tager ikke højde for at faciliteterne også anvendes af andre end foreninger f.eks. folkeskoler og offentlig adgang. Beregningen overvurderer herved udgifterne i forhold til foreningsbrugen.

Modeller	Lejemodel (100%)	Begrænset Lejemodel (f.eks. 50%)	Lejemodel (medlemsandel)
<i>Beskrivelse af model</i>	KK får fuld råderet og fordeler tider.	Delt råderet efter aftale	Andel svarende til KK-medlemmer i foreningsaktiviteterne
<i>Opmærksomhedspunkter</i>	Næppe realiserbar uden at KK tilgodeser nuværende foreninger.	Udfordrende for de nuværende foreninger	Teoretisk model der ikke tager stilling til hvem der skal udbyde aktiviteterne
<i>Finansiering af drift (KK-andel)</i>	100%	50%	Pilegårdsbadet (55%) Kastrup Skøjtehal (35%)
Pilegårdsbadet			
<i>Driftsudgifter</i>	3.100.574	1.550.287	1.696.406

<i>Vedligehold</i>	300.000	150.000	164.138
<i>Overhead (6%)</i>	186.034	93.017	101.784
<i>Samlet lejeudgift</i>	3.586.608	1.793.304	1.962.328
<i>Udgift pr. KK-medlem i dag</i>	7.535	3.767	4.123
<i>Kastrup Skøjtehal</i>			
<i>Driftsudgifter</i>	5.603.000	2.801.500	1.961.050
<i>Vedligehold</i>	150.000	75.000	52.500
<i>Overhead (6%)</i>	336.180	168.090	117.663
<i>Samlet lejeudgift</i>	6.089.180	3.044.590	2.131.213
<i>Udgift pr. KK-medlem i dag</i>	42.882	21.441	15.009