



Bilag 1

Befolkningsudvikling og demografiregulering

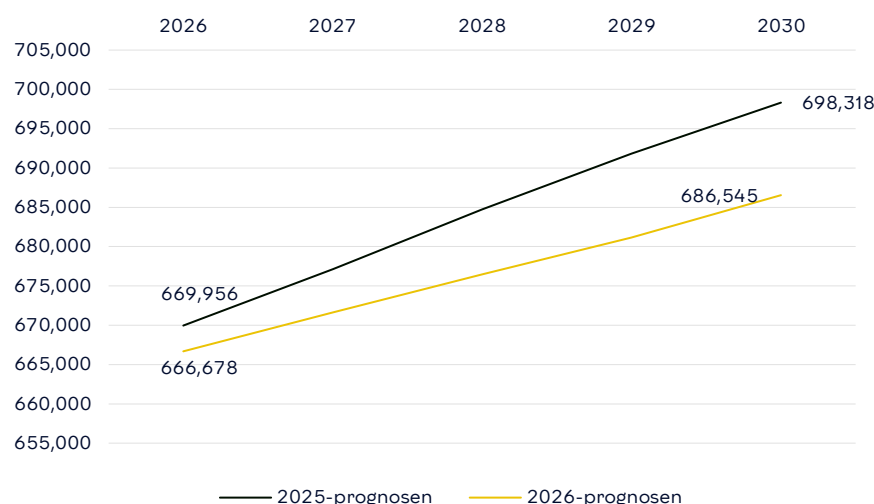
Resumé

Befolkningsprognosen for 2026 viser et fortsat stigende folketal i Københavns Kommune. Udgangspunktet er dog et lavere niveau i forhold til prognosen for 2025 som følge af en lavere befolkningstilvækst i 2025 end forudsat. Med demografireguleringen for 2026 og budgetårene 2027-2030 tilpasses de budgetterede demografiske merudgifter til den forventede befolkningsvækst i den nye befolkningsprognose. Bilaget redegør for hovedtrækkene i denne tilpasning.

Sagsfremstilling

I de kommende år vil der med prognosen for 2026 fortsat være befolkningsvækst i København med årligt ca. 4.700 personer frem mod 2030 eksklusiv fordrevne ukrainere. Det forventede folketal i 2030 er 686.545, hvilket er 11.773 færre end forventet sidste år jf. figur 1.

Figur 1. Ændring i befolkningsprognosen fra 2025 til 2026



Med befolkningsprognosen fra 2026 ses en lavere befolkningstilvækst i kommunen end med prognosen fra 2025. Det overordnede billede er færre i alle aldersgrupper, bortset fra de 0-årig. Her er der 137 flere pr. 1. januar 2026 sammenholdt med 2025-prognosen, samt de 65-79-årige og +80-årige hvor der er 141 flere 65-79-årige og 17 flere 80+ årige. I

16-03-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 6054

Dokumentnummer i F2
10353153

Sagsnummer eDoc
2026-0103382

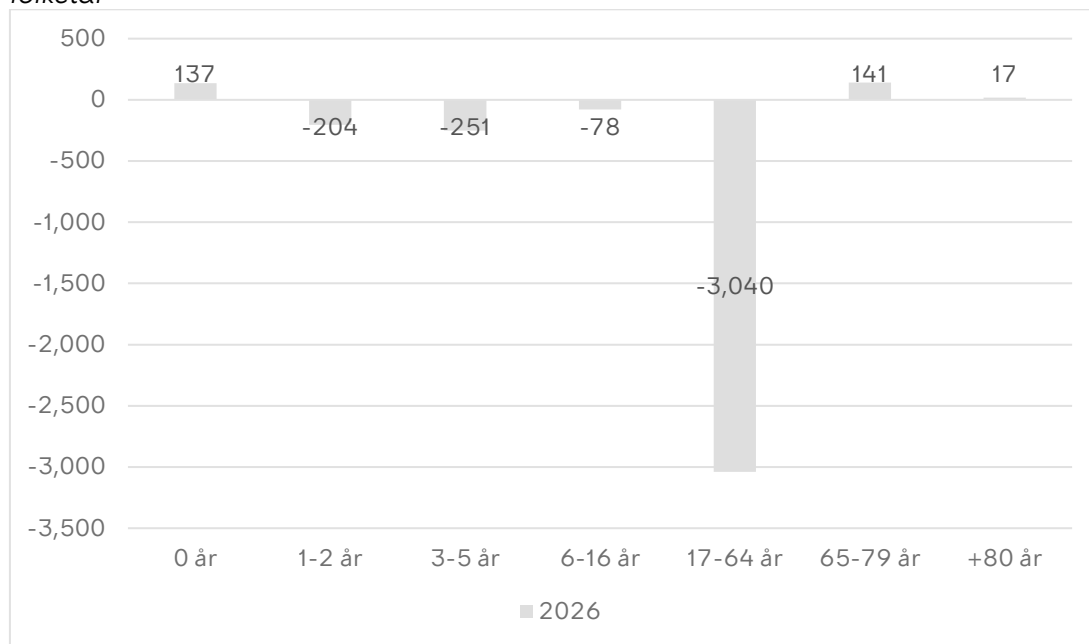
Sagsbehandler
Abdallah Mahmoud Aoude

aldersgruppen 17-64-årige ses det største fald ift. 2025-prognosen på - 3.040 personer. Det skyldes en lavere tilflytning end forventet i de 16-29-årige, samt en øget fraflytning fra kommunen i aldersgruppen 30-64.

For børnealdersgrupperne hænger den lavere forventede udvikling i høj grad sammen med, at den realiserede udvikling i børnetallet i 2025 blev lavere end forudsat i sidste års prognose, hvilket giver et lavere udgangspunkt for fremskrivningen. Samtidig forventes børn i lidt højere grad at fraflytte kommunen end i 2025-prognosen. Der forventes dog en lidt højere fertilitet end i sidste års prognose, men effekten heraf vil først gradvist slå igennem i de kommende år, efterhånden som flere årgange fødes.

Afvigelsen i 2026 ml. befolkningsprognosen i 2025 og 2026 for de forskellige aldersgrupper, kan ses i nedenstående figur 2

Figur 2. Afvigelse i 2026 ml. befolkningsprognose 2025 og 2026 i folketal



Samlet set forventes folketallet i 2030 at være 11.773 lavere end ventet i 2025-prognosen. I prognosen for 2025 udgjorde væksten frem mod 2030 omkring 4 pct. I 2026 prognosen er den 3 pct. Dette kan bl.a. henføres til forskellen i den relative vækst for de 17-64-årige i de to prognoser, på hhv. 4% i 2025 prognosen og 2% i 2026-prognosen pga. den lavere forventning om tilflytning og højere forventning om fraflytning i aldersgruppen. Forventningen til væksten blandt 3-5-årige er ligeledes nedjusteret i 2026-prognosen pga. højere fraflytning i aldersgruppen.

Afvigelsen fra 2026 og frem ml. befolkningsprognosen i 2025 og 2026 for de forskellige aldersgrupper kan aflæses i tabel 1.

Tabel 1. Ændring i befolkningsudvikling frem mod 2030

2025-prognosen	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2026-2030
0-2 år	23.626	24.118	25.141	26.090	26.758	27.138	13%
- heraf 0 år	8.770	9.180	9.656	9.818	9.967	10.088	10%
- heraf 1-2 år	14.856	14.938	15.485	16.272	16.791	17.050	14%
3-5 år	19.975	19.477	19.079	18.634	19.021	19.807	2%
6-16 år	60.800	60.784	60.498	60.519	60.293	59.986	-1%
17-64 år	487.071	492.268	497.329	502.586	506.537	509.833	4%
65-79 år	55.410	55.902	56.548	57.275	58.641	60.395	8%
+80 år	16.285	17.407	18.536	19.653	20.556	21.159	22%
I alt	663.167	669.956	677.131	684.757	691.806	698.318	4%
2026-prognosen	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2026-2030
0-2 år	23.626	24.051	24.907	25.817	26.463	26.995	12%
- heraf 0 år	8.770	9.317	9.588	9.772	9.951	10.131	9%
- heraf 1-2 år	14.856	14.734	15.319	16.045	16.512	16.864	14%
3-5 år	19.975	19.226	18.660	18.051	18.436	19.202	0%
6-16 år	60.800	60.706	60.377	60.215	59.776	59.283	-2%
17-64 år	487.071	489.228	492.355	495.193	497.028	499.242	2%
65-79 år	55.410	56.043	56.718	57.413	58.706	60.422	8%
+80 år	16.285	17.424	18.614	19.797	20.762	21.401	23%
I alt	663.167	666.678	671.631	676.486	681.171	686.545	3%
Ændring ml. 2026- og 2025 prognose	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2026-2030
0-2 år	0	-67	-234	-273	-295	-143	
- heraf 0 år	0	137	-68	-46	-16	43	
- heraf 1-2 år	0	-204	-166	-227	-279	-186	
3-5 år	0	-251	-419	-583	-585	-605	
6-16 år	0	-78	-121	-304	-517	-703	
17-64 år	0	-3.040	-4.974	-7.393	-9.509	-10.591	
65-79 år	0	141	170	138	65	27	
+80 år	0	17	78	144	206	242	
I alt	0	-3.278	-5.500	-8.271	-10.635	-11.773	

I prognoserne estimeres det forventede folketal pr. 1. januar i det enkelte år. Da demografiregulerede budgetter skal dække hele perioden fra 1. januar til 31. december, er demografireguleringen baseret på ændringen i medio folketallet fra år til år – dvs. det forventede folketal midt på året. Fx er medio folketallet for 2026 et gennemsnit af folketallet 1. januar 2026 og 1. januar 2027, og medio folketallet 2027 er

et gennemsnit af folketallet 1. januar 2027 og 1. januar 2028. I tabel 2 vises ændringen i medio folketallet i 2026 og 2027 som følge af den opdaterede befolkningsprognose.

Tabel 2. Ændring i medio folketallet for prognose 2025 og 2026

	2025-prognose		2026-prognose		Ændring	
	2026	2027	2026	2027	2026	2027
0-2 år	24.630	25.616	24.479	25.362	-151	-254
- heraf 0 år	9.418	9.737	9.453	9.680	35	-57
- heraf 1-2 år	15.212	15.879	15.027	15.682	-185	-197
3-5 år	19.278	18.857	18.943	18.356	-335	-501
6-16 år	60.641	60.509	60.542	60.296	-100	-213
17-64 år	494.799	499.958	490.792	493.774	-4.007	-6.184
65-79 år	56.225	56.912	56.381	57.066	156	154
+80 år	17.972	19.095	18.019	19.206	48	111
I alt	673.544	680.944	669.155	674.059	-4.389	-6.886

Efterregulering af 2026

For at skabe balance mellem det demografiregulerede budget og den ændrede befolkningsudvikling fra 2025 til 2026 tilpasses budgettet for 2026 med det ændrede medio folketal. Med demografiindstillingen foretages der derfor en efterregulering af demografireguleringen for budget 2026.

I vedtaget budget 2026 var forventningen, at København fra 2025 til 2026 ville have merudgifter på 171 mio. kr. som følge af befolkningsudviklingen. På baggrund af den nye befolkningsprognose justeres dette niveau med samlet -97,2 mio. i 2026 til at udgøre 73,8 mio. kr. i det korrigerede budget for 2026. Hertil efterreguleres budgettet under SUND til køb af pleje- og ældreboliger med -20,7 mio. kr. på baggrund af regnskabsresultatet på området i 2025. I alt justeres udvalgenes budgetrammer derfor med -117,9 mio. kr. i 2026.

Efterreguleringen af budget 2026 har en varig effekt for de demografiregulerede budgetter i 2027 og frem. For dele af det demografiregulerede område bliver det igangværende budgetår efterreguleret med hhv. 10/12 virkning og 5/12 virkning, idet det halvvejs igennem året ikke er realistisk at tilpasse budgettet til en helårseffekt. jf. tabel 3.

Tabel 3. Områder der helt eller delvist efterreguleres i det igangværende budgetår

Bevilling	Udvalg	Faktor for efterregulering i indeværende år
Dagtilbud, Dagtilbud special, Sundhed	BUU	12/12
Undervisning	BIU og BUU	10/12

Specialundervisning	BUU	10/12
Udsatte voksne, Børnefamilier og Hjemmepleje	SOC	5/12
Ældre og Sundhed	SUND	5/12

Det betyder, at niveauet for den varige effekt af efterreguleringen i 2027 og frem er større end efterreguleringen i 2026. Samlet udgør den varige effekt af efterregulering af budget 2026 -144,4 mio. kr. i 2027 og frem jf. tabel 4.

Tabel 4. Effekt af efterreguleringen i 2026 og varig effekt fra 2027 og frem

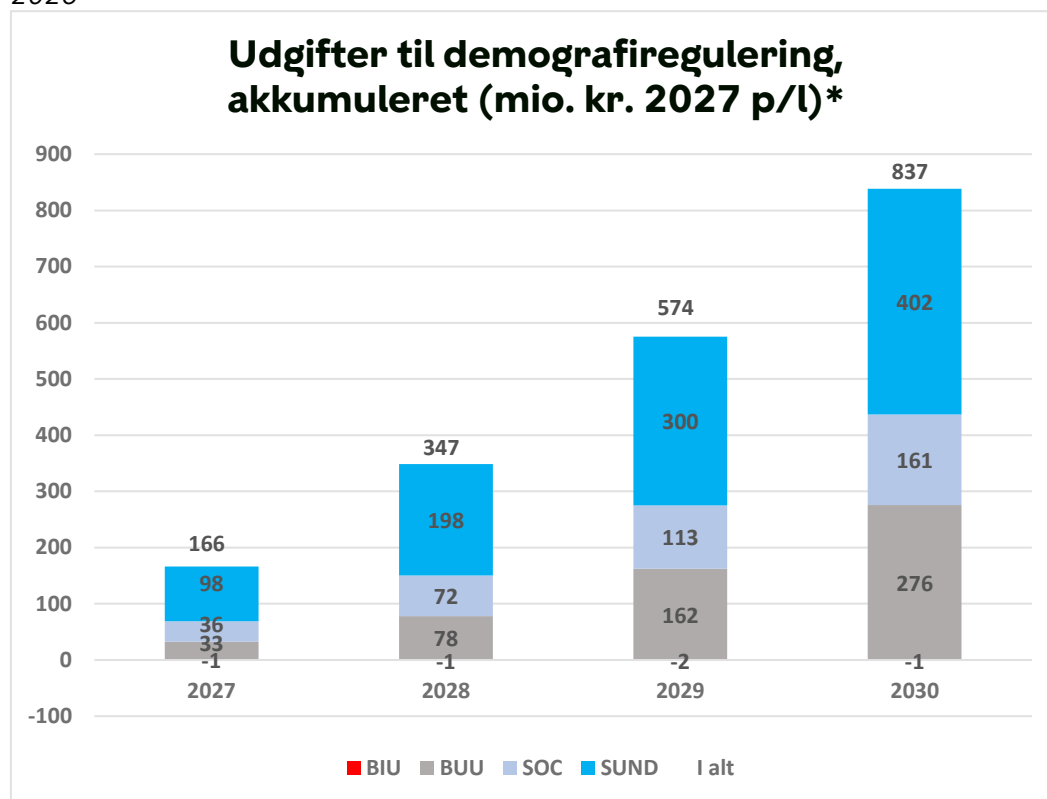
1.000 kr., 2026 p/l	Efterregulering i 2026	2027 og frem
BIU	-1.591	-1.966
BUU	-81.604	-86.864
SOC	-14.454	-35.511
SUND	464	1.143
I alt	-97.185	-123.198
- Efterregulering af køb af pladser under SUND	-20.734	-21.225
I alt inkl. efterregulering af køb af pladser under SUND	-117.919	-144.424

Tilpasning af budget 2027

Fra 2027 til 2030 forventes kommunens merudgifter som følge af den demografiske udvikling at stige med 837 mio. kr. i forhold til 2026. De demografiske merudgifter fra 2026-2027 udgør 165,7 mio. kr., jf. figur 1.

Det er et lavere niveau end budgetteret ved Indkaldelsescirkulæret for budget 2027, hvor de demografiske merudgifter blev opgjort til 252 mio. kr. i 2027 hvilket svarer til en samlet justering af de demografiske merudgifter i 2027 på -86,3 mio. kr. siden Indkaldelsescirkulæret for budget 2027.

Figur 3. Akkumuleret merudgifter til demografi i 2027-2030 i forhold til 2026



*Ekskl. varig effekt af efterregulering i 2026

Den samlede tilpasning af udvalgenes budgettrammer fra 2027 og frem fremgår af tabel 5. Udgifterne dækker over den varige effekt i 2027 og frem sfa efterreguleringen af 2026 og effekt sfa. ny befolkningsudvikling.

Tabel 5. Samlede tilpasning af udgifter til demografi i 2027 og frem

1.000 kr., 2027 p/l	2027	2028	2029	2030
A) Varig effekt af efterregulering af				
BIU	-1.966	-1.966	-1.966	-1.966
BUU	-86.864	-86.864	-86.864	-86.864
SOC	-35.511	-35.511	-35.511	-35.511
SUND	1.143	1.143	1.143	1.143
SUND (køb af pladser)	-21.225	-21.225	-21.225	-21.225
Varig effekt af efterregulering i alt	-144.424	-144.424	-144.424	-144.424
B) Justeringer sfa. befolkningsudviklingen				
BIU	-937	-1.958	-2.712	-2.235
BUU	-39.844	-86.177	-112.151	-121.819
SOC	-19.914	-40.533	-53.925	-61.191
SUND	-25.563	-53.481	-85.144	-123.224
Justering for befolkningsudvikling i alt	-86.257	-182.149	-253.931	-308.468
(A+B) Samlede justeringer				

1.000 kr., 2027 p/l	2027	2028	2029	2030
BIU	-2.903	-3.924	-4.678	-4.201
BUU	-126.708	-173.041	-199.015	-208.683
SOC	-55.425	-76.044	-89.436	-96.702
SUND	-45.646	-73.564	-105.227	-143.307
Samlede justeringer i alt	-230.682	-326.573	-398.356	-452.893

Note: Negativt fortegn indikerer nedjustering.

I bilag 2 fremgår den bevillingsmæssige fordeling af reguleringerne.