

## Borgerrepræsentationen

### DAGSORDEN

for Ordinært møde onsdag den 11. juni 2003

#### BR 274/03

#### Etablering af parkeringskælder under Kvæsthusbroen

Etablering af parkeringskælder under Kvæsthusbroen

**Indstilling om, at Bygge- og Teknikforvaltningen forbereder udbud af en parkeringskælder med plads til 500 biler under Kvæsthusbroen og et parkeringshus med plads til 200-500 biler på Elværksgrunden, Borgergade 11, samt at Bygge- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen forbereder en arkitektkonkurrence om en broforbindelse fra Larsens Plads via Kvæsthusbroen til Holmen og Operaen.**

**(Økonomiudvalget og Bygge- og Teknikudvalget)**

### INDSTILLING

Økonomiforvaltningen og Bygge- og Teknikforvaltningen indstiller, at Bygge- og Teknikudvalget og Økonomiudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler, at de politiske aftaler i forbindelse med opførelse af operaen videreføres ved,

at Bygge- og Teknikforvaltningen forbereder udbud af en parkeringskælder med plads til 200-500 biler på Kvæsthusbroen og et parkeringshus med plads til 200-500 biler på "Elværksgrunden", Borgergade 11, samt

at Bygge- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen forbereder en arkitektkonkurrence om en broforbindelse fra Kvæsthusbroen til Dokøens sydlige del.

#### Bygge- og Teknikudvalgets beslutning i mødet den 30. april 2003

Sagen blev udsat

#### Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 6. maj 2003

Udsat

#### Bygge- og Teknikudvalgets beslutning i mødet den 14. maj 2003

Ole Hentzen (C) stillede ændringsforslag om, at Bygge- og Teknikforvaltningen forbereder udbud af en parkeringskælder med plads til 500 biler på Kvæsthusbroen.

#### Afstemning

	For	Imod	Stemte ikke
Søren Pind (V)		X	
Wallait Khan (V)			
Ole Hentzen (C)	X		

Monica Thon (B)			
Johannes Nymark (A)		X	
Joan Jensen (A)		X	
Winnie Larsen-Jensen (A)		X	
Karin Storgaard (O)	X		
Jens Johansen (F)			X
Sven Milthers (F)			X
Mikkel Warming (Ø)		X	

Ændringsforslaget blev ikke tiltrådt.

Ole Hentzen (C) stillede ændringsforslag om, at Bygge- og Teknikforvaltningen forbereder udbud af et parkeringshus med plads til 200 biler på "Elværksgrunden".

#### Afstemning

	For	Imod	Stemte ikke
Søren Pind (V)		X	
Wallait Khan (V)			
Ole Hentzen (C)	X		
Monica Thon (B)		X	
Johannes Nymark (A)		X	
Joan Jensen (A)		X	
Winnie Larsen-Jensen (A)		X	
Karin Storgaard (O)	X		
Jens Johansen (F)	X		
Sven Milthers (F)	X		
Mikkel Warming (Ø)	X		

Idet stemmerne stod lige, bortfaldt ændringsforslaget.

Ole Hentzen (C) stillede ændringsforslag om, at der etableres en højklasset trafikalt forbindelse mellem parkeringskælderens på Kvæsthusbroen og Dokøen (Operaen).

#### Afstemning

	For	Imod	Stemte ikke
Søren Pind (V)	X		
Wallait Khan (V)			
Ole Hentzen (C)	X		
Monica Thon (B)	X		
Johannes Nymark (A)	X		
Joan Jensen (A)	X		
Winnie Larsen-Jensen (A)	X		
Karin Storgaard (O)	X		
Jens Johansen (F)	X		
Sven Milthers (F)	X		
Mikkel Warming (Ø)	X		

Ændringsforslaget blev tiltrådt.

Jens Johansen (F) stillede ændringsforslag om, at der ikke etableres parkering på "Elværksgrunden".

#### Afstemning

	For	Imod	Stemte ikke
Søren Pind (V)		X	
Wallait Khan (V)			
Ole Hentzen (C)		X	
Monica Thon (B)		X	
Johannes Nymark (A)		X	
Joan Jensen (A)		X	
Winnie Larsen-Jensen (A)		X	
Karin Storgaard (O)		X	
Jens Johansen (F)	X		
Sven Milthers (F)	X		
Mikkel Warming (Ø)	X		

Ændringsforslaget blev ikke tiltrådt.

Der blev stemt om indstillingen med det tiltrådte ændringsforslag, idet 2. at i indstillingen ændres til:

"at Bygge- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen forbereder en arkitektkonkurrence om en broforbindelse fra Larsens Plads via Kvæsthusbroen til Dokøens sydlige del".

#### Afstemning

	For	Imod	Stemte ikke
Søren Pind (V)	X		
Wallait Khan (V)			
Ole Hentzen (C)		X	
Monica Thon (B)	X		
Johannes Nymark (A)	X		
Joan Jensen (A)	X		
Winnie Larsen-Jensen (A)	X		
Karin Storgaard (O)		X	
Jens Johansen (F)		X	
Sven Milthers (F)		X	
Mikkel Warming (Ø)		X	

Idet stemmerne stod lige, blev indstillingen med det ændrede 2. at og det tiltrådte ændringsforslag ikke anbefalet.

Der blev stillet forslag om at sende indstillingen med beslutninger og bemærkninger til behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

#### Afstemning

	For	Imod	Stemte ikke

Søren Pind (V)	X		
Wallait Khan (V)			
Ole Hentzen (C)	X		
Monica Thon (B)	X		
Johannes Nymark (A)	X		
Joan Jensen (A)	X		
Winnie Larsen-Jensen (A)	X		
Karin Storgaard (O)	X		
Jens Johansen (F)	X		
Sven Milthers (F)	X		
Mikkel Warming (Ø)		X	

Indstillingen med beslutninger og bemærkninger sendes til behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

Ole Hentzen (C) afgav følgende bemærkning, som Karin Storgaard (O) tilsluttede sig: "En forbedring af de trafikale forhold mellem Holmen og Indre By er naturligvis meget ønskelig, men er ikke en del af det politiske aftalegrundlag fra maj måned 2001.

I de politiske aftaler, der sikrede opbakning til etablering af Operaen samt Skuespilhuset, var det en klar forudsætning, at parkeringsforholdene for begge kulturinstitutioner skulle løses ved et P-anlæg til 500 biler ved Kvæsthusbroen samt et P-anlæg til 200 biler i Borgergade, sidstnævnte af finansielle årsager.

En tunnelforbindelse vurderes ikke i nævneværdig grad at give forbedringer for fodgænger- og cykeltrafikken mellem bydelene og har kun minimal byarkitektonisk betydning for havnerummet. Såfremt en Metrostation besluttes placeret på Larsens Plads (Metroens 4. etape), vil det være naturligt også at søge tunnelen knyttet direkte hertil.

Den Konservative gruppe kan ikke acceptere at der nu ændres i aftalegrundlaget, men ønsker at fastholde, at der skal etableres et P-anlæg med plads til **500 biler**, for at kunne betjene begge kulturinstitutioner, samt at der skal etableres en **højklasset trafikal forbindelse mellem P-anlægget og Dokøen (Operaen)**, hvilket efter vor opfattelse ikke er mulig med en 5-600 meter lang bro over havnen."

Søren Pind (V), Monica Thon (B), Winnie Larsen-Jensen (A), Johannes Nymark (A) og Joan Jensen (A) afgav følgende bemærkning: Venstre, Det Radikale Venstre og Socialdemokraterne har stemt imod de konservatives ændringsforslag udelukkende for at sikre, at sagen kan behandles i Borgerrepræsentationen inden sommerferien. Borgmesteren for Bygge- og Teknikforvaltningen indkalder til et møde forligspartierne imellem, hvor sagen afklares inden behandlingen i Borgerrepræsentationen, gerne inden behandlingen i Økonomiudvalget."

### Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 20. maj 2003

A stillede ændringsforslag om, "at "200-" udgår af 1. at, hvor det står første gang, og at der i 2. at tilføjes (i kursiv) "(...) en broforbindelse fra *Larsens Plads via Kvæsthusbroen* til *Holmen og*

*Operaen*", hvorefter indstillingen ser ud som følger:

at Bygge- og Teknikforvaltningen forbereder udbud af en parkeringskælder med plads til 500 biler under Kvæsthusbroen og et parkeringshus med plads til 200-500 biler på Elværksgrunden, Borgergade 11, samt

at Bygge- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen forbereder en arkitektkonkurrence om en broforbindelse fra Larsens Plads via Kvæsthusbroen til Holmen og Operaen.

I indstillingens resume rettes i overensstemmelse hermed i 5. afsnit:

"(...) mellem Holmen og Indre By" til "(...) mellem Holmen, Operaen og Indre By".

Ændringsforslaget, der erstatter hele den oprindelige indstilling, blev godkendt.

Den således ændrede indstilling blev dermed anbefalet.

F og Ø tog forbehold.

## RESUME

Forvaltningerne har undersøgt mulighederne for at udmønte aftalerne om etablering af et parkeringshus på Elværksgrunden, Borgergade 11, samt et parkeringsanlæg på Kvæsthusbroen for operaen og en forbindelse over havnen. Kommunen vil som det maksimale kunne opnå et provenu på ca. 60 mio. kr. ved udbud af parkeringsanlæggene, idet dette dog indebærer op til 500 pladser på Elværksgrunden jf. bilag 3. Det er i de politiske aftaler forudsat, at etableringen af de tre anlæg samlet skal være udgiftsneutral for kommunen, ligesom kommunen udskriver en arkitektkonkurrence om havneforbindelsen.

Borgerrepræsentationen har den 1. november 2001 i forbindelse med vedtagelsen af tillæg til lokalplan nr. 331 "Holmen II" med kommuneplantillæg besluttet, at havneforbindelsen skal udføres som en tunnel. Efterfølgende har Økonomiudvalget den 26. november 2002 og Bygge- og Teknikudvalget den 4. december 2002 tilsluttet sig, at mulighederne for at udforme forbindelsen som en bro tillige skal vurderes.

Forvaltningerne har herefter vurderet de trafikale, økonomiske og byarkitektoniske forhold for henholdsvis en tunnel- og en broforbindelse over havnen.

En tunnelforbindelse vurderes ikke i nævneværdig grad at give forbedringer for fodgænger- og cykeltrafikken mellem bydelene og har kun minimal byarkitektonisk betydning for havnerummet. Såfremt en Metrostation besluttet placeret på Larsens Plads (Metroens 4. etape), vil det være naturligt også at søge tunnelen knyttet direkte hertil.

Som det fremgår af bilag 3 vil en tunnelløsning - med en anlægsudgift på ca. 200 mio. kr. - imidlertid ikke kunne opfylde forudsætningen om, at de tre anlæg samlet skal være uden udgifter for kommunen. En broløsning vil økonomisk kunne opfylde forudsætningerne, og broen vil - afhængig af placeringen - medføre forbedringer for fodgænger- og cykeltrafikken mellem Holmen og Indre By. Byarkitektonisk vurderes en bro imidlertid at være vanskelig at indpasse mellem operaen og det kommende skuespilhus, og forvaltningerne foreslår i overensstemmelse med de politiske aftaler en sådan løsning afprøvet gennem en arkitektkonkurrence.

Med gennemførelse af en international arkitektkonkurrence forventes tilvejebragt et veldokumenteret beslutningsgrundlag for en endelig udmøntning af de politiske aftaler om havneforbindelsen og parkeringsfaciliteterne.

Forvaltningerne vil forelægge grundlaget for arkitektkonkurrencen om broens udformning samt principper for gennemførelse af udbud af p-anlæggene for udvalgene til godkendelse. Udbuddene udformes således, at de bedst muligt belyser muligheden for at finansiere en forbindelse over havnen, herunder det optimale antal p-pladser på de to lokaliseringer. Forvaltningerne vil herunder anmode om en kapitalbevilling til finansiering af udbuddene.

*Sagen var på dagsordenen for Bygge- og Teknikudvalgets møde den 30. april 2003, hvor den blev udsat.*

*I vedlagte supplerende notat af 8. maj 2003 fra Bygge- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen om parkeringsanlæg i Indre By uddybes beslutningsgrundlaget for indstillingen. I notatet foreslås 2. at i nærværende sag ændret til*

*"at Bygge- og Teknikforvaltningen og Økonomiforvaltningen forbereder en arkitektkonkurrence om en broforbindelse fra Larsens Plads via Kvæsthusbroen til Dokøens sydlige del."*

## **SAGSBESKRIVELSE**

### **Baggrund**

Med baggrund i beslutningen om etablering af opera- og skuespilhusbyggerierne i Inderhavnen aftalte et flertal af politiske partier i Borgerrepræsentationen, at Københavns Kommune medvirker til udbud af et underjordisk parkeringsanlæg for operaen med 500 pladser ved Kvæsthusbroen, udbud af et andet parkeringsanlæg med 200 parkeringspladser i konstruktion (Elværksgrunden, Borgergade 11), samt etablering af en trafikal forbindelse for fodgængere og cyklister fra Kvæsthusbroen til Dokøen, bl.a. til betjening af operahuset. (Se bilag 1).

Det forudsættes, at parkeringsanlæggene og eventuelt forbindelsen på tværs af havneløbet udbydes og finansieres i en fælles konstruktion, og at kommunen udskriver en arkitektkonkurrence om havneforbindelsen.

Borgerrepræsentationen har i møde den 1. november 2001 (BR 436/01) - i forbindelse med den endelige vedtagelse af tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 331 "Holmen II" med kommuneplantillæg - besluttet, at forbindelsen på tværs af havneløbet skal anlægges som en tunnel for fodgængere og cyklister mellem Kvæsthusbroen og Dokøen.

Efterfølgende har Økonomiudvalget i mødet den 26. november 2002 (ØU 301/2002) og Bygge- og Teknikudvalget i mødet den 4. december 2002 (BTU 588/2002) - i forbindelse med behandling af redegørelse om lokalplanforslag "Kvæsthusbroen" - tilsluttet sig, at det videre arbejde med en forbindelse på tværs af havneløbet foruden tunnelloøsningen bør suppleres med en vurdering af såvel de funktionelle og økonomiske som de byarkitektoniske og rumlige konsekvenser af en broforbindelse.

### **Parkeringsanlæg, tunnel og bro (bilag 2 og 3)**

De trafikale, byggetekniske og økonomiske forudsætninger er undersøgt og beskrevet i bilag 3 og omfatter forskellige muligheder inden for de nævnte anlæg.

### **Byarkitektonisk vurdering**

Opførelsen af opera og skuespilhus tilfører havnerummet 2 betydningsfulde bygningsværker. Operaen opføres fritliggende med dimensioner, der adskiller sig markant fra den øvrige bebyggelse, mens skuespilhuset ligger i forlængelse af den karréstruktur som findes mellem Nyhavn og Sankt Annæ Plads. Bygningerne får en særdeles fremtrædende placering i

havnerummet og danner hver især markante fixpunkter i de vigtigste akser i området - Amalienborgaksen og Sankt Annæ Plads. Denne nye balance i det store havnerum vil blive meget markant og vil samtidig være følsom.

Anlæg i forbindelse med en tunnel vurderes kun at have meget begrænset betydning for havnerummet, mens en broforbindelse placeret næsten midt mellem de to meget betydningsfulde og dominante bygningsværker vil påvirke den nye balance og derved få en væsentlig visuel virkning i havnerummet.

## **Konklusion**

Forvaltningerne vurderer på denne baggrund, at der for at tilvejebringe et beslutningsgrundlag bør gennemføres en arkitektkonkurrence om broens udformning, inden der foretages en endelig vurdering af muligheden for at anlægge en bro. Samtidig anbefaler forvaltningerne, at udbudsmaterialet for de to parkeringsanlæg udarbejdes med henblik på nærmere at kunne vurdere mulighederne for et provenu til kommunen i forbindelse med et udbud, herunder at udbuddet tilrettelægges med variation i antallet af p-pladser (200-500) på de to lokaliseringer.

## **Økonomi**

Finansieringen af en international arkitektkonkurrence vurderes til at beløbe sig til ca. 3 mio. kr., der søges finansieret af overførelsen fra 2002 til 2003.

For så vidt angår finansieringen af udbud vedrørende parkeringsanlæggene, vil forvaltningen vende tilbage i forbindelse med forelæggelse af de konkrete sager.

## **Miljøvurdering**

Der er ikke foretaget miljøvurdering i forbindelse med denne indstilling. Parkeringsanlæggene indgår i VVM-redegørelsen til Skuespilhuset og belyses miljømæssigt herunder.

## **BILAG VEDLAGT**

1. Politiske aftaler
2. Tegning der viser placering af projekterne på Kvæsthusbroen.
3. Uddybning af trafikale og økonomiske forhold

*Udsendt med dagsordenen for Bygge- og Teknikudvalgets møde den 30. april 2003.*

4. Supplerende notat af 8. maj 2003 fra Økonomiforvaltningen og Bygge- og Teknikforvaltningen vedrørende parkeringsanlæg i Indre By bilagt notat af 8. maj 2003 fra Vej & Park vedrørende besvarelse af spørgsmål fra Bygge- og Teknikudvalget i forlængelse af udvalgsbehandlingen vedr. parkeringsanlæg under Vesterbros Passage samt redegørelse for nedlæggelse af parkeringspladser i Indre By efter 1. januar 1997

Erik Jacobsen

Mette Lis Andersen