



## Bilag 3 – Forudsætninger for og ændringer i affaldsgebyrerne fra 2023 til 2024

5. april 2022

Sagsnummer i F2  
2023 - 6991

Af takstkataloget i bilag 2 ses de foreslåede affaldsgebyrer og markedspriser for erhvervsaffald for 2024. Nedenfor gennemgås forudsætningerne bag affaldsgebyrerne og markedspriserne for erhvervsaffald.

### Udvikling i affaldsgebyrerne

Forslaget for affaldsgebyrerne i 2024 indebærer en stigning for en gennemsnitlig husstand på 172 kr. udover pris- og lønfremskrivninger sammenlignet med taksten i 2023.

Ligesom for gebyrerne i 2023 er den foreslåede stigning til 2024 større, end hvad der isoleret set kan tilskrives Ressource- og Affaldsplanen 2024 Cirkulær København (BR den 18. december 2018) og dens tillægspakke (BR den 22. september 2022), idet der også er andre omkostninger, som er stigende.

Den yderligere stigning blev allerede varslet i den flerårige gebyrprognose, som blev præsenteret for Teknik- og Miljøudvalget den 21. juni 2021 i forbindelse med behandlingen af gebyrerne for 2022 og flugter beløbsmæssigt hermed.

Den foreslåede stigning i 2024 er begrundet i de samme årsager, som blev forelagt TMU i 2021 og 2022, herunder kompetenceoverdragelsen til Amager Ressourcecenter I/S (ARC), pilotprojekt om automatisk tømningsregistrering og udrulning af nye piktogrammer til affaldsbeholderne (som led i Regeringens 'Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi' af 16. juni 2020).

Tabellen nedenfor viser de ændringer, der er foretaget fra 2023 til 2024:

Tabel 1. Udviklingen i affaldsgebyrerne fra 2022 til de foreslåede affaldsgebyrer for 2024

	2022	2023	2024
Årligt gebyr for en gennemsnitlig husstand	2.704 kr.	3.206 kr.	3.478 kr.
Stigning fra året forinden, udover pris- og lønfremskrivning	188 kr.	419 kr.	172 kr.

Stab  
Økonomipartner BPM og PARC  
Njalsgade 13  
Postboks 380  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452

- heraf gebyrstigning som følge af Cirkulær København	125 kr.	125 kr.	0 kr.
- heraf gebyrændring som følge af tillægspakke til Cirkulær København	0 kr.	179 kr.	-46 kr.
- heraf gebyrnedsettelse som følge af indførslen af markedspriser for erhvervsaffald	0 kr.	0 kr.	-68 kr.
- heraf gebyrstigning som følge af andre beslutninger	63 kr.	115 kr.	286 kr.

Som det var tilfældet sidste år, har prognosen til affaldsgebyrerne og forudsætningerne bag den ændret sig, men på trods af dette anbefaler Teknik- og Miljøforvaltningen at fastholde stigningen på det niveau, der blev varslet i 2021. Det bunder i, at der fortsat er en række væsentlige usikkerheder i prognosen, som vanskeliggør gebyrberegningerne og giver risiko for større udsving i de kommende år.

Blandt ændrede forudsætninger og væsentlige usikkerheder nævnes følgende:

- Gebyrnedsettelse da indsats 7.1 udgik af tillægspakken til Cirkulær København
- Indsamling af genanvendeligt affald fra virksomheder til markedspris
- Fortsat uklarhed om den fremtidige håndtering af købsmoms og eventuel refusion af salgsmoms for perioden 2012-2021
- Omlægning af beholdervolumen til restaffald og udsving i indsamlingspriserne mellem de forskellige ordninger
- Udvidet producentansvar for emballage

Ovenstående punkter beskrives nærmere nedenfor.

### **Gebyrnedsettelse da indsats 7.1 udgik af tillægspakken til Cirkulær København**

Da Borgerrepræsentationen den 22. september 2022 vedtog tillægspakken til Cirkulær København (og affaldsgebyrerne for 2023), udgik indsats 7.1 *Skraldemænd giver feedback og vejledning*. I de vedlagte gebyrer var tillægspakkens samlede projektøkonomi fordelt ligeligt i perioden 2023-2025, og trods udeladelsen af en af indsatserne blev gebyrerne for 2023 ikke revideret. Derfor skal gebyrstigningen som følge af tillægspakken nedjusteres i 2024, da indsats 7.1 ikke skal finansieres. Det betyder, at affaldsgebyrerne i 2024, alt andet lige, skal være 46 kr. lavere end i 2023, hvor gebyrstigningen som følge af tillægspakken blev indført.

### **Indsamling af genanvendeligt affald fra virksomheder til markedspris**

Borgerrepræsentationen vedtog den 23. marts 2023, at der med virkning fra 1. juli 2023 skal opkræves markedspriser for indsamling af restaffald og genanvendeligt affald fra virksomheder. Indførslen af markedspriser for erhvervsaffald påvirker affaldsgebyrerne, da der i dag kan være virksomheder, der benytter de genanvendelige affaldsordninger, og ikke betaler for dem. Det rettes der i høj grad op på

med indførslen af markedspriser, og det estimeres, at omkostninger for sammenlagt 22,0 mio. kr. årligt fra 2024 og frem kan henføres til virksomheder og dermed isoleret set kan sænke husholdningsgebyrerne. Det svarer til en årlig gebyrnedsettelse på ca. 68 kr. per husholdning.

Da opkrævningen af markedspriser for erhvervsaffald først igangsættes efter 1. juli 2023, er estimatet på 22 mio. kr. behæftet med usikkerhed. Det forventes, at 17.000 virksomheder vil benytte den kommunale ordning for genanvendeligt erhvervsaffald, og i tilfælde af at der er flere end dette, vil en større andel af omkostningerne kunne henføres til erhverv og vice versa.

### **Fortsat uklarhed om håndtering af købsmoms og eventuel refusion af salgsmoms for perioden 2012-2021**

Forvaltningen afventer fortsat en afklaring om den fremtidige håndtering af købsmoms på Affaldsområdet (som beskrevet i notat på TMU-portalen), herunder konsekvenserne af den kommende selskabsgørelse på området. Det har stor betydning for affaldsgebyrerne, om der fremover sikres fradrag for købsmoms, eller om det fortsat skal dækkes af gebyrerne.

Derudover kan gebyrerne blive påvirket af en eventuel refusion for tidligere års opkrævning af salgsmoms. Forvaltningen har ikke på nuværende tidspunkt kendskab til størrelsen af en sådan refusion, hvorfor dette ikke er indregnet i prognosen. Forvaltningen forventer dog som udgangspunkt at søge refusion og skønner, at der kan blive tale om refusion på mere end 100 mio. kr. for perioden 2012-2021.

### **Omlægning af beholdervolumen og udsving i indsamlingspriser mellem de forskellige affaldsordninger**

Forvaltningen er ved at igangsætte en større omlægning af beholdervolumen, jf. Cirkulær København og dens tillægspakke, så en del af det udstillede beholdervolumen til restaffald omlægges til genanvendeligt affald. Det vil betyde, at de samlede indtægter fra restaffaldsgebyret, som afhænger af den tilmeldte volumen, falder, mens indtægterne fra de genanvendelige ordninger skal stige. Det vurderes, at de største stigninger i mængder fra udsorteret affald vil ske i pap- og plastordningerne.

Som led i omlægningen vil tømmefrekvensen for rest- og madaffald ved enfamiliehuse ændres fra ugetømning til 14-dages tømning per 1. januar 2024. Det gælder dog ikke i de tre sommermåneder, hvor ugetømningen fastholdes for at mindske fx lugtgener fra madaffaldet. Med 14-dages tømning vil enfamiliehuse fremover have 72 liter restaffald til rådighed ugentligt, hvilket i højere grad stemmer overens med det forventede behov for de fleste enfamiliehuse. Den reducerede kapacitet til restaffald flugter desuden med målsætningerne i Cirkulær København og med den reduktion, som etageboligerne ligeledes vil opleve. Mange af Københavns omegnskommuner er gået over til 14-dages tømning på rest- og madaffald uden problemer. Det vurderes, at ca. 10.000 ugentlige tømninger frigives og i stedet kan bruges til at øge

tømmefrekvensen på pap og plast fra enfamiliehusene som nævnt ovenfor, hvilket er et behov, der har været stigende de seneste år.

Da omlægningen først er endeligt fuldført i løbet af 2024, vil de gebyrmæssige konsekvenser først have fuld påvirkning fra 2025. Forvaltningen har estimeret, hvor stor påvirkningen vil være i 2024, men der er stor usikkerhed forbundet med estimatet, da der er tale om en væsentlig reduktion af den udstillede restaffaldsvolumen.

Derudover forventer ARC, at tømmepriserne for de enkelte affaldsfraktioner vil ændre sig i takt med hjemtagelsen af affaldsindsamlingen, men det er endnu ikke indarbejdet i deres prognose. På de nuværende kontrakter med private renovatører ligger tømmeprisen for restaffald væsentligt lavere end tømmepriserne for genanvendeligt affald. Det hænger formentlig sammen med, at antallet af tømninger for restaffald og genanvendeligt affald er henholdsvis faldet og steget som følge af øget sortering. Efter hjemtagelsen vil tømmepriserne i højere grad afspejle de konkrete udgifter til tømning, da ARC ikke må skabe profit. Det har ikke betydning for de samlede udgifter og dermed heller ikke gebyret for en gennemsnitlig husstand, men det har betydning for gebyrerne for de enkelte ordninger. Dette har relevans for, hvad den enkelte husstand betaler, da restaffaldsgebyret er volumenafhængigt.

### **Udvidet producentansvar for emballage**

Fra 1. januar 2025 skal Danmark på lige fod med de øvrige EU-lande indføre et såkaldt udvidet producentansvar for emballage, jf. EU's emballagedirektiv. Det er usikkert, hvorledes dette skal udmøntes i praksis, så det har ikke været muligt at indregne i affaldsgebyrerne for 2024.

Det forventes at påvirke ordningerne for plast, metal, glas, pap, papir samt mad- og drikkekartoner, hvorfor der formentlig kan ses frem til faldende gebyrer for disse konkrete ordninger i takt med, at producentansvaret indføres. Det bemærkes dog, at gebyrændringerne sandsynligvis vil blive ledsaget af prisstigninger på produkter med emballage, hvorfor der ikke vil være tale om egentlige besparelser for borgerne.

Det forventes ikke umiddelbart, at det udvidede producentansvar vil dække alle kommunens udgifter til de nævnte ordninger, da ikke al affald fra disse fraktioner stammer fra emballage, og da der kan være forskelle i serviceniveauet blandt kommunerne, som har indrettet ordningerne forskelligt. Det forventes derfor stadig, at det vil være muligt og nødvendigt at opkræve gebyrer for ordningerne. Derfor forventes det også at være muligt at håndtere eventuelle over- eller underskud på de konkrete ordninger ved udgangen af 2024 gennem fremtidige gebyrer. Såfremt det ikke bliver tilfældet, forventes en eventuel residual at kunne håndteres i gebyrerne for de øvrige genanvendelige affaldsordninger, som også betales af alle husstande i kommunen.

### **Ændringer i affaldsgebyrstrukturen**

Udover ovennævnte usikkerheder og ændringer i de konkrete affaldsgebyrer indeholder de foreslåede affaldsgebyrer for 2024 nogle ændringer i selve gebyrstrukturen. Det drejer sig om følgende:

- Færre restaffaldsgebyrer
- Udvikling af storskraldsordningen
- Ingen mulighed for bestilling af containere til stort indbo og indendørs træ eller haveaffald

Ovenstående punkter beskrives nærmere nedenfor.

### **Færre restaffaldsgebyrer**

Mens størstedelen af affaldsgebyrerne er gennemsnitsgebyrer, hvor alle husholdninger betaler det samme, skal restaffaldsgebyrerne, jf. Affaldsaktørbekendtgørelsen, afspejle den service, der stilles til rådighed. Det kan enten være i form af beholdervolumen, tømningfrekvens, vægten af affaldet eller en kombination af disse. I Københavns Kommune anvendes en kombination af beholdervolumen og tømningfrekvens, da gebyropkrævning sker ud fra, hvor mange beholdere der er opstillet ved ejendommen, hvor store beholderne er, og hvor ofte de tømmes. Derudover skelnes der mellem forskellige typer af beholdere, fx plastikbeholdere med 2 eller 4 hjul, containere af stål og mobilsug. Endelig har gebyropkrævningen skelnet mellem forskellige ejendomstyper, dvs. enfamiliehuse og etageejendomme.

Med gebyrerne i bilag 2 foreslås det, at der fra 2024 ikke længere skelnes mellem enfamiliehuse og etageejendomme, så alle husholdninger med plastikbeholdere opkræves samme litertakst for restaffald. Forslaget skal rette op på de uhensigtsmæssigheder, der ligger i den nuværende gebyrstruktur, hvor literprisen er uforholdsmæssigt højere for enfamiliehuse end for etageejendomme, og hvor enfamiliehuse, der har delt restaffaldsbeholder, er blevet opkrævet som etageejendomme. Forslaget kommer på et tidspunkt, hvor beholdervolumen til restaffald nedjusteres, og dermed mindskes det økonomiske incitament til sortering, som ligger i den nuværende gebyrstruktur. Det vurderes derfor mere fordelagtigt at forenkle gebyrstrukturen, så det bliver lettere for borgerne at forstå affaldsgebyrerne og at forudsige, hvad den enkelte bliver opkrævet.

### **Udvikling af storskraldsordningen**

Teknik- og Miljøudvalget vedtog den 17. april 2023 at sende forslag til revideret regulativ for husholdningsaffald i høring. Som det fremgik af indstillingen, foreslås det, at storskraldsordningen skifter navn fra storskrald til "Stort indbo og indendørs træ". Dette for at tydeliggøre hvilke typer af affald, der indsamles i denne ordning, og at affald er en værdifuld ressource og ikke "skrald". Ændringen har ikke betydning for gebyret, udover navneændringen.

### **Ingen mulighed for bestilling af containere til stort indbo og indendørs træ eller haveaffald**

Med forslaget til et revideret regulativ for husholdningsaffald, som Teknik- og Miljøudvalget behandlede den 17. april 2023, foreslog

forvaltningen også en mindre ændring af henholdsvis haveaffalds- og storskraldsordningen, som betyder, at det ikke længere vil være muligt for grundejerne at bestille midlertidigt opstillede containere til afhentning af dette affald mod betaling. Erfaringerne viser, at der sker en sammenblanding af forskellige affaldstyper i de store containere, hvilket har betydning for affaldets renhed og dermed genanvendelighed. Desuden er gebyropkrævningen for opstilling af containere forholdsvis ressourcekrævende at administrere. Borgere og grundejere vil fortsat blive tilbudt indsamling af haveaffald samt stort indbo og indendørs træ. Afskaffelsen af gebyrerne for bestilling af midlertidige containere til haveaffald og storskrald vil medføre både færre indtægter, når der ikke længere skal foretages gebyropkrævning, og færre udgifter, når containerne ikke skal stilles op. Indtægterne og udgifterne ligger i størrelsesordenen 3 mio. kr. årligt.

#### **Markedspriser for erhvervsaffald i 2024**

Ligesom markedspriserne for 2023 svarer de foreslåede markedspriser i bilag 2 til de foreslåede affaldsgebyrer for 2024, som er tillagt et overskudstillæg på 10%. Forsyningstilsynet vurderer, at 5-15% er et rimeligt procentuelt overskudstillæg, når affaldsgebyrerne skal omregnes til markedspriser.

Virksomhederne vil også opleve, at beholdertilpasningen, hvor restaffaldsvolumen omdannes til genanvendeligt affald, hvorfor priserne for det genanvendelige affald stiger betydeligt fra 2023 til 2024, nemlig fra 147,50 kr. per måned til 199 kr. per måned (per virksomhed).