

Københavns Kommune
Rådhuset
1599 København V

Modt. Borgmesteren

29 MRS. 2011

I/S Amagerforbrænding
Kraftværksvej 31
DK-2300 København S
CVR nr. DK 34208115

Tel +45 3268 9300
Fax +45 3268 9393
E-mail amfor@amfor.dk
www.amfor.dk

25. marts 2011
Sagsnr. 10/161
JLK/UR/akh

I/S Amagerforbrændings låntagning til opførelse af affaldsforbrændingsanlæg

Amagerforbrænding skal opføre et nyt affaldsforbrændingsanlæg til erstatning af det eksisterende forbrændingsanlæg, som har fungeret siden 1970. Investeringen i affaldsforbrændingsanlægget forventes at være 3,6 mia. kr. i 2010 prisniveau.

Det fremgår af § 11, stk. 5 i Amagerforbrændings vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser.

Amagerforbrændings bestyrelse vedtog på mødet den 24. februar 2011 at sende anmodningen om godkendelse af låneoptagelse til ejerkommunerne.

Amagerforbrændings bestyrelse skal på denne baggrund anmode Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune om at godkende en låneramme på 3,95 mia. kr. i løbende priser for Amagerforbrændings optagelse af lån til finansiering af investeringer i opførelse af et nyt affaldsforbrændingsanlæg med tilhørende bygning. Det fremgår af vedlagte projektmateriale, at der planlægges etableret et sorteringsanlæg og evt. et skicenter på bygningen. Lånerammen indeholder ikke investeringer i et planlagt sorteringsanlæg eller i et evt. skicenter.

Amagerforbrænding har den 2. marts 2011 på et møde orienteret ejerkommunernes borgmestre og kommunaldirektører om projektet og den planlagte finansiering og låntagning. Såfremt kommunen måtte ønske det, gives gerne en orientering til kommunens politikere om investeringen og projektet.

Anlægsprojektet sendes i EU-udbud her i foråret. Fastpristilbud for de maskinelle hovedleverancer, ovn/kedel, røggasrensning og turbine/generator forventes modtaget august 2011, hvorefter kontraktforhandlinger igangsættes. Den endelige anlægsbeslutning sker ved underskrivelsen af kontrakter i februar 2012. Der skal forinden gennemføres forhandlinger om og være sikkerhed for finansieringen af investeringen.

Amagerforbrænding skal på denne baggrund anmode om, at kommunalbestyrelsens godkendelse foreligger senest den 1. november 2011.

Lånoptagelsen vil ske i overensstemmelse med Amagerforbrændings finansieringspolitik af 14. december 2010 og bekendtgørelse nr. 1311 af 15. december 2009 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier mv. (lånebekendtgørelsen).

Investeringen planlægges finansieret ved optagelse af et obligati-
onsbaseret lån hos Kommunekredit med op til 30-års løbetid og med op til 5 års afdragsfrihed. I anlægsfasen vil der blive optaget byggekredit, eller lånet vil blive fuldt hjemtaget i forbindelse med byggeriets start. Lånet optages med anpartsvis hæftelse svarende til interessenternes indbyggertal pr. seneste 1. januar, jf. vedtæg-
tens § 6, stk. 1 og 2. Amagerforbrændings bestyrelsesformand og direktør forhandler de nærmere lånevilkår, som endelig skal fore-
lægges bestyrelsen til godkendelse.

./.

Til brug for kommunalbestyrelsens behandling af rammen for optagelse af lån til affaldsforbrændingsanlægget vedlægges Amagerforbrændings notat af den 10. marts 2011 om godkendelsesgrundlag for lånoptagelse bilagt anlægsbudget for nyt forbrændingsanlæg samt materiale om arkitekterne.

./.

For en ordens skyld er Indenrigs- og Sundhedsministeriet blevet bedt om at bekræfte, at et kommunalt fællesskabs udgifter og låntagning i forbindelse med affaldsforbrændingsanlæg genererer automatisk låneramme for interessentkommunerne og derfor ikke har indflydelse på (begrænser) interessentkommunernes låntagning efter lånebekendtgørelsen. Bekræftelsen forventes at foreligge ultimo marts og vil blive eftersendt til kommunen. Til orientering er vedlagt et notat dateret 25. marts 2011 fra advokatfirmaet Bech-Bruun, der redegør for påvirkningen af kommunernes låneramme.

Såfremt der måtte være spørgsmål til godkendelsesgrundlaget, kan henvendelse rettes til direktør Ulla Röttger.

Med venlig hilsen



Mogens Lønborg
Formand



Ulla Röttger
Direktør

Nyt affaldsbehandlingscenter

Notat

Godkendelsesgrundlag for låneoptagelse

Nyt forbrændingsanlæg

Marts 2011

10. marts 2011

1. Indledning

Et nyt affaldsbehandlingscenter omfatter et nyt affaldsforbrændingsanlæg med tilhørende administration og mandskabsfaciliteter til erstatning af det eksisterende affaldsforbrændingsanlæg, som er nedslidt og teknisk og miljømæssigt utidssvarende.

Endvidere planlægges etablering af et affaldssorteringsanlæg med henblik på udsortering af genanvendeligt materiale. Sorteringsanlægget etableres, når det nye affaldsforbrændingsanlæg er idriftsat, og det gamle anlæg er revet ned, hvorefter der er plads til etablering af affaldssorteringsanlægget.

Arbejdet med planlægning af et nyt affaldsbehandlingscenter er pågået i løbet af de seneste 2 år i samarbejde med tekniske rådgivere Moe & Brødsgaard, GEO, Rambøll, COWI og Bascon, juridisk rådgiver Bech-Bruun, samt Deloitte i forbindelse med udarbejdelse af business case.

Der er gennemført teknologianalyser med henblik på fastlæggelse af den overordnede teknologi, og på den baggrund er der fastlagt et overordnet teknologivalg, som sikrer projektvisionen om, at et nyt affaldsbehandlingscenter skal have en markant høj miljø- og energiprofil. Endvidere er der udarbejdet et omfattende byggeprogram for forbrændingsanlægget. I løbet af sommeren og efteråret 2010 er der udarbejdet baggrundsmaterialer til brug for fastlæggelse af anlægsstørrelsen. Der er udarbejdet en business case for forbrændingsanlægget, der dokumenterer, at etablering af det nye forbrændingsanlæg er rentabelt for ejerkommunerne, hvor totaløkonomiske og markeds-mæssige betragtninger er indarbejdet.

Der foreligger nu et samlet godkendelsesmateriale, som kan danne grundlag for kommunernes godkendelse af låneoptagelse til forbrændingsanlægget. Det foreliggende materiale vil ligeledes danne grundlag for det videre arbejde frem til etablering af grundlag for endelig anlægsbeslutning primo 2012.

Godkendelse af låneoptagelse skal være tilendebragt inden udgangen af 2011.

Dette notat indeholder en kort beskrivelse af det overordnede grundlag og forudsætninger for godkendelsesgrundlaget for låneoptagelse.

- ./.
- Det foreliggende grundlag og tilhørende anlægsbudget er nærmere beskrevet i vedhæftede bilag 1: Anlægsbudget for nyt forbrændingsanlæg, dateret d. 10. marts 2011. Der foreligger yderligere omfattende baggrundsmaterialer, som der henvises til i bilag 1 og omfatter følgende overordnede emner:

Anlægsstørrelse: Baggrundsmaterialer vedrørende affaldsgrundlag, business case, samfundsøkonomisk perspektivering, kriterier for fastlæggelse af anlægsstørrelse, helhedsbetragtninger for Amagerforbrænding, Vestforbrænding og KARA/NOVEREN, samt mulighed for supplerig med biomasse på nyt anlæg.

Anlægsbudget: Baggrundsmaterialer vedrørende budgetredegyrelse for byggeri og anlæg, maskinelt og el-teknisk udstyr, bygherreomkostninger, uforudsete udgifter og finansiering.

Teknologivalg: Baggrundsmaterialer vedrørende teknologianalyse for maskinelt og el-teknisk udstyr samt udbudsstrategi.

Projekt: Byggeprogram, maskinlayout og bygningstegninger samt baggrundsmaterialer vedrørende projektbeskrivelse, tidsplaner, forundersøgelser vedrørende miljø og geoteknik, projekthåndbog, dokument-, kvalitets-, risiko-, miljø- og økonomistyring.

Endvidere er bilagt uddrag af vinderforslag fra arkitektkonkurrencen, dateret d. 16. november 2010, udarbejdet af Bjærke Ingels Group (BIG). Vinderforslaget blev offentliggjort d. 25. januar 2011.

2. Baggrund

Det nye affaldsbehandlingscenter er på flere måder et særdeles markant projekt.

Projektet er et af Nordeuropas største miljøprojekter, placeret ideelt i forhold til udnyttelse af den miljøvenlige energi, som anlægget bidrager med til kommunernes varme- og elforsyning. Anlægget vil få en markant og høj miljø- og energiprofil og vil medvirke til at fremme miljøforståelsen.

Anlægget bidrager til kommunernes og regeringens mål om reduktion af CO₂ udledning.

Byggeriet og driften af det kommende affaldsbehandlingscenter kan ved sin placering, sit æstetiske udtryk, sit samspil med omgivelserne og sine avancerede tekniske anlæg være et fyrskib for affaldsforbrændingsanlæg.

Anlægget er placeret bynært, og med den avancerede teknik og høje miljøprofil skal anlæggets arkitektur fremstå entydigt og orientere sig smukt mod byen og havnen og det kommende boligområde på Margretheholm. Arkitekturen skal binde forbrændingsanlæg, sorteringsanlæg og administrationsbygning sammen i en harmonisk helhed, som kan være et arkitektonisk vartegn for området og havnen.

Denne vision for anlæggets arkitektur er senest udmøntet i resultatet af arkitektkonkurrencen, et resultat der nu skal bearbejdes i det videre projekteringsforløb.

Det valgte teknologikoncept vil sikre Amagerforbrænding en markant høj miljø- og energiprofil i forhold til tilsvarende danske anlæg. Teknologikonceptet er dyrere i investering. Imidlertid opnås så store besparelser i driftsudgifter og større energilindtægt, at totaløkonomien er attraktiv.

Der foreligger business case for anlægget, der dokumenterer, at etablering af det nye forbrændingsanlæg er rentabel for ejerkommunerne, hvor totaløkonomiske betragtninger og markedsmæssige forhold er indarbejdet.

Der er således tale om et projekt, som bidrager meget positivt til både miljø, klima og økonomi.

3. Anlægsstørrelse af forbrændings-/energianlæg

Der har i løbet af sommeren og efteråret 2010 været udarbejdet forskelligt baggrundsmateriale til brug for fastlæggelse af anlægsstørrelsen, som er gennemgået og drøftet med embedsmænd fra ejerkommunerne.

Baggrundsmaterialet indeholder bl.a. opdatering af affaldsgrundlag og prognoser, som er udarbejdet i samarbejde med embedsmænd fra ejerkommunerne, business case (selskabsøkonomisk analyse), samfundsøkonomisk perspektivering, kriterier for fastlæggelse af anlægsstørrelse, helhedsbetragtning for Amagerforbrænding, Vestforbrænding og KARA/NOVEREN, samt mulighed for supplerig med biomasse på nyt anlæg.

Der er en række usikkerheder for rammebetingelserne for projektet. Derfor besluttede bestyrelsen på møde d. 14. december 2010 at udskyde beslutningen om den endelige anlægsstørrelse til sommeren 2011. For at sikre fremdriften af projektet og for at sikre at den overordnede tidsplan for færdiggørelse af projektet fastholdes, besluttede bestyrelsen at udbyde og indhente tilbud på den elektriske leverance for 2 anlægsstørrelser; nemlig et nyt forbrændings-/energianlæg med 2 ens ovnlinjer hver med en kapacitet på hhv. 30 tons/time og 35 tons/time til behandling af blandet husholdnings- og erhvervsaffald, samt eventuelt supplerig med biomasse. Valget mellem de 2 anlægsstørrelser fastlægges sommeren 2011, hvor tilbud er modtaget.

Det eksisterende anlæg har en kapacitet på 60 tons/time fordelt på 4 mindre ovnlinjer.

Det vil være en forudsætning for den overordnede tidsplan, at myndighedsbehandlingen gennemføres på 2 ovnlinjer med hver en kapacitet på 35 tons/time. Da godkendelse af låneoptagelse hos ejerkommunerne indeholder en låneramme, er der udarbejdet et anlægsbudget på baggrund af 2 ovnlinjer med hver en kapacitet på 35 tons/time.

I henhold til gældende projekttidsplan skal det endelige valg af anlægsstørrelse ske senest i august 2011, og inden opstart af kontraktforhandlinger med de maskinelle leverandører.

4. Ideel beliggenhed af affaldsbehandlingscentret

Den optimale beliggenhed af det nye affaldsforbrændingscenter er på det nuværende Amagerforbrænding. Undersøgelse af den optimale beliggenhed blev gennemført i forbindelse med Skitseprojektet Fase1 udarbejdet af COWI i 2008.

Lokaliteten er ideel med hensyn til afsætning af den producerede energi.

Selv med højeffektive moderne anlæg kan varmeproduktionen fra de to planlagte og også en eventuel tredje ovnlinje afsættes.

Kraftværksvej er det eneste sted i regionen, hvor dette er muligt. Det skyldes, at både CTR, Centralkommunernes Transmissionselskab, og KE, Københavns Energi, har fjernvarmeledninger med den fornødne kapacitet på stedet.

Miljømæssigt og arkitektonisk kan et moderne anlæg ligeledes indpasses uden gener for nuværende og planlagte boliger og bebyggelser, herunder den planlagte bebyggelse på det nærliggende areal "Margretheholm".

5. Overordnet teknologivalg for forbrændings-/energianlægget

Omfattende teknologianalyser for forbrændingsanlægget/energianlægget er gennemført. Projektets vision om, at et nyt affaldsbehandlingscenter skal have en markant høj miljø- og energimæssig profil, har været grundlaget for de gennemførte analyser og undersøgelser.

Visionen for det nye anlæg er endvidere, at det skal være super-moderne og fleksibelt, bl.a. fleksibelt med hensyn til variation i energiproduktion af varme og el. Derfor er der gennemført omfattende undersøgelser for at opnå høje varme- og el-virkningsgrader. Det nye anlæg vil derfor bidrage betydeligt til klimamål om reduktion af CO₂ og fortrængning af fossile brændsler.

For at opnå den høje miljøprofil, er der arbejdet med tiltag for at minimere eksternt og intern støj, minimere emission til omgivelserne ved avanceret røggasrensning, mindre brugen af forbrugsstoffer og restprodukter og øge genanvendelsen af materialer/restprodukter. Der er bl.a. gennemført livscyklusanalyser.

Der er afholdt møde med embedsmænd fra ejerkommunerne for en overordnet gennemgang af resultaterne fra teknologianalysen.

Forslag til teknologivalg, som understøtter projektvisionen om markant høj miljø- og energiprofil, er fremlagt på bestyrelsesmødet d. 2. november 2010 og senere godkendt på bestyrelsesmødet d. 14. december 2010.

Teknologivalget medfører etablering af ristetfyrede anlæg med et vådt røggasrensningsanlæg, ekstra kvælstofoxid (NOx)rensning med front-end katalysator, røggaskondensering og varmepumper af hensyn til høj varmevirkningsgrad, høje dampparametre af hensyn til høj el-virkningsgrad, samt forberedelse af udtag på turbinen til evt. senere installation af en lavtryksturbine. Det valgte røggasrensningskoncept reducerer udledning af stoffer, som bidrager til sur regn og forringelse af luftkvaliteten.

Der henvises til baggrundsmaterialet for nærmere information om teknologivalget.

Teknologivalget, der sikrer Amagerforbrænding en markant høj miljø- og energiprofil i forhold til tilsvarende danske anlæg, er indarbejdet i anlægsbudgettet.

6. Sorteringsanlæg

Der skal gennemføres en meget nøje analyse af forudsætningerne for sorteringsanlægget med deltagelse af kommunerne og eksterne aktører og specialister, således at det sikres, at der opnås den rigtige løsning. Ejerkommunerne inddrages i alle overvejelser om mulige løsninger, herunder i relation til kommunernes affaldsplaner mm.

Da sorteringsanlægget bygges efter forbrændingsanlægget, er der tidsmæssigt god mulighed for at få et sikkert grundlag og det bedst mulige resultat.

På nuværende tidspunkt foreligger ikke et kvalificeret skøn over indhold og omfang af det påtænkte sorteringsanlæg, og der er derfor ikke udarbejdet et anlægsoverslag for sorteringsanlægget.

Derfor er sorteringsanlægget, bortset fra begrænsede planlægningsarbejder, ikke indeholdt i det samlede anlægsbudget.

I løbet af 2012 forventes der at foreligge et skitseprojekt og et tilhørende anlægsbudget, som kan danne grundlag for et godkendelsesgrundlag, som skal godkendes af bestyrelsen. Herefter kan proces for godkendelse af låneoptagelse til anlægsarbejderne for denne projektdel påbegynde.

7. Arkitektkonkurrence for facade- og tagudformning og forudsætninger vedrørende administration og besøgscenter

Det nye affaldsbehandlingscenters centrale placering i København og selve anlæggets dimensioner gør bygværket synligt og markant fra land, fra vand og endda fra luften.

Projektets synlighed og omfang begrunder, at den bedst tænkelige arkitektoniske løsning – udvalgt blandt flere og udarbejdet af kompetente, velrenommerede arkitektvirksomheder – findes til dette projekt.

Derfor igangsatte bestyrelsen på møde d. 27. april 2010 arbejdet med afholdelse af en arkitektkonkurrence for facadeudformning af det nye affaldsbehandlingscenter.

6 velrenommerede arkitektfirmaer har afleveret forslag for det nye affaldsbehandlingscenter, og dommerkomiteen har i januar 2011 udpeget vinderforslaget.

Dommerkomiteen har været sammensat af Amagerforbrændings forretningsudvalg og direktør, stadsarkitekten for Københavns Kommune samt 2 fagdommere udpeget af Akademisk Arkitektforening.

Arkitektkonkurrencen omfattede et ideforslag og et overordnet koncept for udformning af det nye affaldsbehandlingscenter.

Ideforslaget og konceptet skal i den kommende periode undergå en konkretisering, bearbejdning og optimering, hvilket vil pågå i løbet af foråret og sommeren 2011 i samarbejde mellem Amagerforbrænding, den vindende arkitekt og ingeniørrådgiverne.

I relation til facade- og tagudformningen kan der komme følgeomkostninger i forhold til det foreliggende delbudget for byggeri og anlæg til f.eks. ekstra bygningsvolumener og konstruktioner, sikring af ventilation, rørtryk, brandtekniske foranstaltninger og sikkerhedsventiler.

I relation til administration og besøgscenter noteres, at det nuværende anlægsbudget forudsætter etablering af faciliteter i almindelig god kvalitet i et omfang svarende til den nuværende medarbejderstab og de nuværende faciliteter. Særligt for besøgscenteret noteres, at der ikke er indeholdt et større udstillingscenter, men snarere en "skoletjeneste" svarende til det nuværende Galleri, dog udvidet ca. 50 %.

Bestyrelsen har på møde d. 14. december 2010 bedt om, at der i forbindelse med projektering af administrationsforholdene tages hensyn til en fleksibel løsning, som kan

reduceres eller udvides. Mulighederne herfor belyses i løbet af 2011 med henblik på en beslutning om eventuel udvidelse kan træffes senest samtidig med endelig anlægsbeslutning.

Allerede i foråret og sommeren 2011 vil projektledelsen fremlægge indledende overvejelser om bearbejdning af det vindende arkitektforslag og konsekvenser for anlæg og senere drift. Der kan nu identificeres 4 temaer for denne videre bearbejdning:

- Generel bearbejdning og optimering af vinderforslaget, herunder optimering af bygningsvolumener, bearbejdning af tag og facader, samt koordinering med de krav de tekniske anlæg stiller
- Bearbejdning og udvikling af publikumsorienterede aktiviteter, herunder aktiviteter på tag
- Bearbejdning af oplæg til administrative faciliteter – og muligheden for udvidelse eller reduktion af disse
- Bearbejdning og udvikling af alternative oplæg til besøgscenter

Oplæg til forskelligt ambitionsniveau og konsekvenser heraf for anlæg og drift vil i relevant omfang blive fremlagt til orientering og beslutning for bestyrelsen. I relation til drift tænkes særligt på driften af de publikumsorienterede aktiviteter på tag og i besøgscenter. Konsekvenser på anlæg og drift vil i efteråret 2011 indgå i hhv. det opdaterede delbudget for byggeri og anlæg, samt det samlede opdaterede anlægsbudget.

8. Overordnet projekttidsplan

Med bestyrelsens godkendelse af videreførelse af den resterende del af Fase 3 på bestyrelsesmøderne d. 27. april 2010 og d. 14. december 2010, kan projektets faser forløbe som angivet nedenfor:

Fase 1. Siktseprojekt	Juni 2008 – december 2008
Fase 2. Planlægning	April 2009 – september 2009
Fase 3. Projektering	Oktober 2009 – primo 2012
Fase 4 og 5. Udførelse og idriftsættelse	Primo 2012 – medio 2015/2016
Fase 6. Nedrivning af eksisterende anlæg	Medio 2016-2017
Fase 7. Sorteringsanlæg	2017

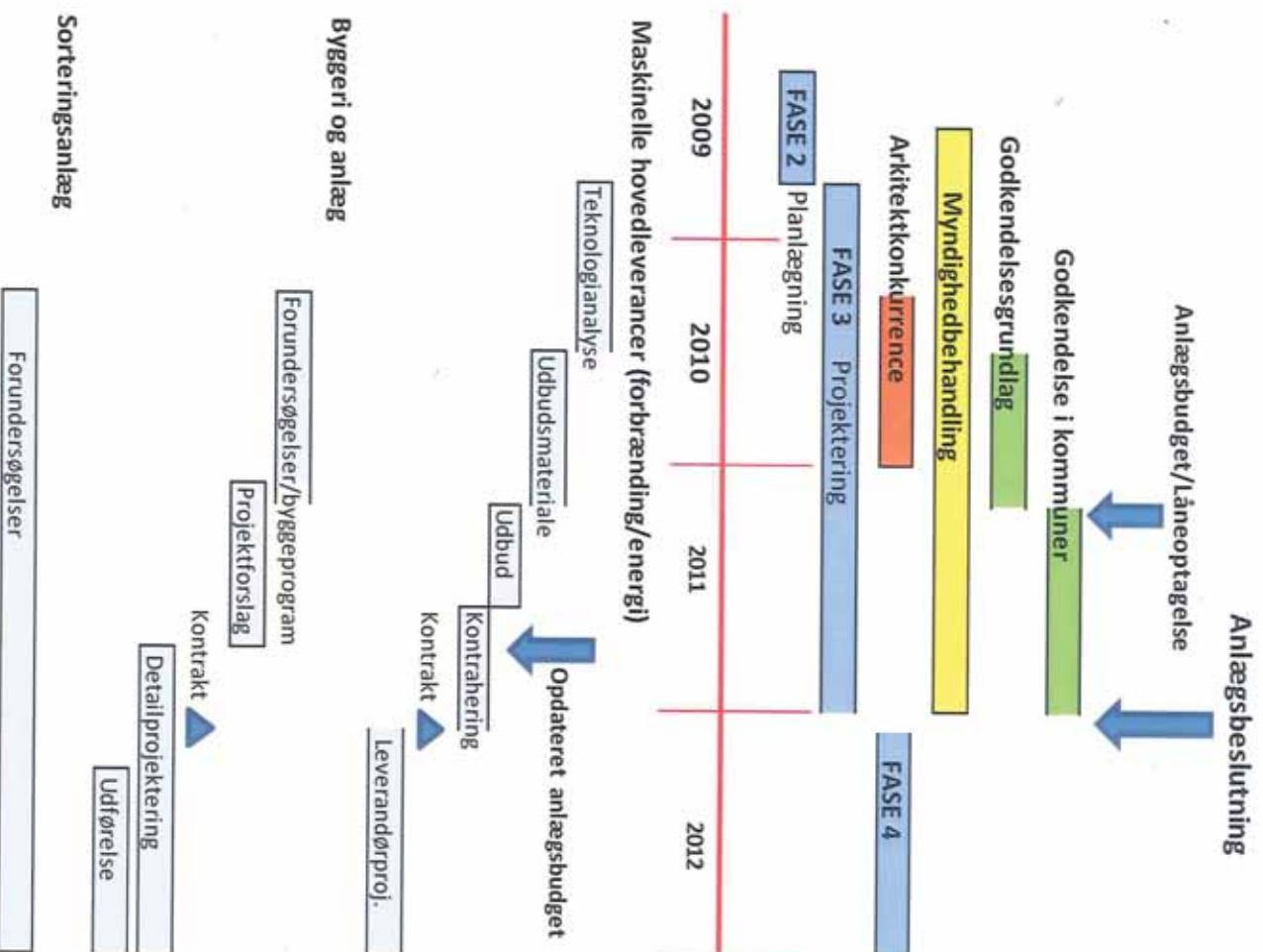
Der er ikke indbygget slæk. De forskellige faser forløber umiddelbart i forlængelse af hinanden.

Med denne tidsplan forventes et nyt forbrændingsanlæg/energianlæg at kunne idriftsætte den første ovnlinje i andet halvår af 2015 og den anden ovnlinje i første halvår af 2016. Når det samlede nye anlæg er i sikker kommerciel drift (forventeligt medio 2016), kan det eksisterende anlæg rives ned. Når det eksisterende anlæg er nedrevet, kan det planlagte sorteringsanlæg etableres på dette område. Et sorteringsanlæg forventes derfor tidligst at kunne være i drift med udgangen af 2017.

9. Tidsplan for færdiggørelse af Fase 3 og frem til endelig anlægsbeslutning

På figur 1 er projektførløbet for Fase 3 vist grafisk med angivelse af hovedaktiviteter. De overordnede forudsætninger, principper og koncepter for det nye affaldsbehandlingscenter fastlægges i løbet af 2010 og først halvdel af 2011.

FIGUR 1: Projektforløb i FASE 3



Den overordnede teknologianalyse for forbrænding/energi blev afsluttet i september 2010, hvorefter udbudsmateriale for de maskinelle hovedleverancer udarbejdes og prækvalifikation gennemføres. Udbudsmateriale forventes klar til udsendelse primo marts 2011 til prækvalificerede hovedleverandører for ovn/kedel, røggasrensning og turbine.

Afholdelse af arkitektkonkurrence er kritisk sti for projektet, da resultatet skal indgå i VVM-redegørelsen og Lokalplanen. Arkitektkonkurrencen blev planmæssigt afsluttet d. 25. januar 2011, således at konceptet fra arkitektkonkurrencen indgår i det samlede godkendelsesgrundlag.

I løbet af 2011 gennemføres udbud og kontrahering for de maskinelle hovedleverancer, ovn/kedel, røggasrensingsanlæg og turbine/generator. Fastpristilbud for de maskinelle hovedleverancer forventes modtaget august 2011, hvorefter kontraktforhandlinger igangsættes. Kontrakter forventes klar til underskrift februar 2012.

Projektforslag for byggeri af forbrændingsanlægget forventes at foreligge i efteråret 2011. Bearbejdning og optimering af det vindende arkitektforslag vil pågå frem til efteråret 2011, hvor der også vil foreligge et foreløbigt dispositionsforslag for administrationsbygning og besøgscenter.

I efteråret 2011 har man således et betydelig bedre kendskab til de samlede anlægsomkostninger, og der kan foretages en opdatering af anlægsbudgettet.

Forberedelse af de første byggeentrepriser planlægges gennemført i løbet af sidste kvartal 2011.

Godkendelse i interessentkommunernes kommunalbestyrelser af låneoptagelse til gennemførelse af anlægsarbejderne er planlagt at ske i løbet af 2011. Godkendelse af låneoptagelse og godkendelse af finansiering af anlægsarbejderne skal være tilendebragt, inden der kan træffes anlægsbeslutning, og inden kontrakter med leverandører af maskinelle anlæg og de første entreprisekontrakter indgås.

Anlægsbeslutning forventes at kunne ske primo 2012.

Det er først med underskrivelse af kontrakter for levering af de maskinelle anlæg, ovn/kedel, røggasrensingsanlæg og turbine, samt de første byggeentrepriser, at beslutning om gennemførelse af projektet træffes endeligt.

Alle myndighedsgodkendelser skal være modtaget inden Fase 3 afsluttes. Derfor er myndighedsbehandlingen kritisk sti i projektet. Myndighedsbehandling vil pågå i hele 2011.

Med den angivne tidsplan forventes anlægsarbejderne med forbrændingsanlægget at kunne starte op i marken i foråret 2012.

Der skal gennemføres meget nøje forundersøgelser af forudsætningerne for sorteringsanlægget med deltagelse af ejerkommunerne, således at det sikres, at der opnås den rigtige løsning. Forundersøgelserne gennemføres i 2010, 2011 og 2012.

10. Myndighedsbehandling

Der er tale om omfattende myndighedsbehandling for godkendelse af et nyt affaldsbehandlingscenter, især i forbindelse med miljø, VVM og planforhold.

De relevante myndigheder i relation til ovenstående er:

- Miljøstyrelsen Roskilde varetager VVM, miljøgodkendelse og kommuneplantillæg. Det sidste i tæt samarbejde med Københavns Kommune
- Københavns Kommune er planmyndighed i forhold til lokalplaner og godkendende myndighed i relation til varmeleverancen.
- Energiestyrelsen godkender det overordnede anlæg (el-produktion over 25 MW) og affaldsgrundlaget

Da anlægget med 2 ovnlinjer vil producere mere end 25 MW el, godkendes det overordnede anlæg i henhold til kraftværksbekendtgørelsen i el-forsyningsloven. Varmeleverancen godkendes i henhold til varmeforsyningsloven.

Miljøansøgning for forbrændingsanlægget er indsendt til Miljøstyrelsen Roskilde og der er gennemført 4 ugers periode for indkaldelse til ideer og forslag, som opstart på VVM processen.

Der er etableret en samarbejdsorganisation mellem Amagerforbrænding, Københavns Kommune og Miljøstyrelsen Roskilde med henblik på drøftelser og koordinering af baggrundsmaterialer og tidsplaner.

Både Miljøstyrelsen Roskilde og Københavns Kommune har tilkendegivet, at offentlig høringsperiode af hhv. udkast til Miljøgodkendelse, VVM-redegørelse, Kommuneplantillæg og Lokalplan skal forløbe samtidig. Det planlægges, at dette vil foregå henover sommeren 2011. Myndighedsbehandlingen forventes at være afsluttet ultimo 2011/primio 2012, og skal være på plads inden der kan indgås aftaler om leverancer og entrepriser. Her ud over skal anlægget godkendes i henhold til den almindelige bygge Lovgivning.

1.1. Anlægsbudget til brug for godkendelse af låneramme

På baggrund af det udarbejdede planlægningsmateriale og det foreliggende grundlag er der udarbejdet et anlægsbudget for et nyt forbrændingsanlæg. Anlægsbudgettet er baseret på etablering af et forbrændingsanlæg med to ovnlinjer hver med en kapacitet på 35 tons/time, inklusiv bygherreomkostninger og uforudsete udgifter. Budgettet vil selvfølgelig blive justeret, hvis der beslutes, at der skal etableres 2 x 30 tons/time.

Anlægsbudgettet angiver en samlet investering i prisniveau oktober 2010 på ca. 3,55 mia. kr., hvilket er nær det fremskrevne resultat fra Skitseprojektet Fase 1 udarbejdet af COWI i 2008.

Anlægsbudgettet er fortsat baseret på kalkulationer, men en betydelig større budget-sikkerhed opnås i efteråret 2011, hvor fastpristilbud på de væsentligste maskinelle hovedleverancer modtages og forhandles med henblik på, at betingede aftaler kan udarbejdes. I efteråret 2011 er arkitektforlaget ligeledes indarbejdet i projektet, og der vil foreligge et foreløbigt projektforslag for de samlede bygge- og anlægsarbejder.

Lånerammen skal også indeholde forventede prisstigninger fra 2010 og frem til afslutning af projektet for et nyt forbrændingsanlæg medio 2016. På baggrund af et skønnet likviditetsbudget i byggeperioden frem til 2016, og en antaget prisindeksering på 2,1 % p.a. svarende til stigningen i nettoprisindekset fra medio 2005 til medio 2010, medfører dette et anlægsbudget i løbende priser på ca. 3,85 mia. kr.

Lånerammen skal også indeholde finansiering af byggelånsrenter. Med en byggekredit (kassakredit) finansieret gennem KommuneKredit og en oplyst aktuel rente (december

2010) på 1,2 % fås samlede byggerenter i størrelsesorden ca. 100 mio. kr. Den samlede låneramme bliver derved i alt 3,95 mia. kr.

Det forudsættes, at finansiering af nedrivning af det eksisterende anlæg tages fra Amagerforbrændings nuværende kassebeholdning. I forbindelse med Skitseprojektet Fase 1 skønnedes nedrivningen af det eksisterende anlæg til ca. 20 mio. kr., men det må forventes at beløbe sig til et større beløb på grund af PCB/asbestsanering.

12. Finansiering

Der er i løbet af efteråret 2010 udarbejdet en finansieringspolitik, som er drøftet med embedsmænd fra ejerkommunerne og godkendt af bestyrelsen på møde d. 14. december 2010.

Finansieringspolitikken omfatter udover beslutningsprocedure, retningslinjer for låneoptagelse og gældsstyring også retningslinjer for brug af finansielle instrumenter og krav til finansielle modpartner.

Investeringsudgiften planlægges finansieret ved optagelse af et obligationsbaseret lån hos Kommunekredit med op til 30 års løbetid og med op til 5 års afdragsfrihed. I anlægsfasen vil der blive optaget byggekredit, eller lånet vil blive hjemtaget i forbindelse med kontraktindgåelsen med leverandører. En fuld hjemtagelse kan blive fordelagtig, såfremt den forventede renteudvikling er stigende.

Låneoptagelse vil ske i overensstemmelse med Amagerforbrændings finansieringspolitik og bekendtgørelse nr. 1311 af 15. december 2009 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier m.v. (Lånebekendtgørelsen). Amagerforbrændings bestyrelsesformand og direktør forhandler de nærmere lånevilkår, som skal forelægges bestyrelsen til godkendelse.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er i efteråret 2010 blevet anmodet om at bekræfte, at et kommunalt fællesskabs udgifter og låntagning i forbindelse med affaldsforbrændingsanlæg genererer automatisk låneramme for interessentkommunerne og derfor ikke har indflydelse på (dvs. begrænser) interessentkommunernes låntagning efter Lånebekendtgørelsen.

Bekræftelsen forventes at blive modtaget snarest.

13. Anbefaling

På baggrund af det foreliggende grundlag anbefales det, at interessentkommunerne godkender en låneoptagelse til et nyt forbrændingsanlæg med en låneramme på:

Anlægsbudget i 2010 priser	3,55 mia. kr.
Pristigninger i 2010-2016	0,30 mia. kr.
Finansiering, byggelånsrenter	0,10 mia. kr.
Låneramme i alt	3,95 mia. kr.

- - - 0 - 0 - 0 - - -

Anlægsbudget for nyt forbrændingsanlæg

10-03-2011
Sagsnr. 09/64
Dok.nr. 17161/10

1 Indledning / resumé

På mødet den 27. april 2010 godkendte bestyrelsen videreførelsen af den resterende del af fase 3, og som et væsentligt skridt i denne fase foreligger nu et samlet projektmateriale som grundlag for bestyrelsens og kommunernes godkendelse af låneoptagelse og det videre arbejde frem til etablering af grundlag for endelig anlægsbeslutning primo 2012.

Det foreliggende grundlag med tilhørende anlægsbudgetter er baseret på etablering af et planlagt affaldsforbrændingsanlæg med to ovnlinjer hver med en kapacitet på 35 tons/time. Hvis endelig anlægsbeslutning indebærer en kapacitet på 2 x 30 tons/time, vil budgettet blive nedjusteret tilsvarende.

Sorteringsanlægget er, bortset fra begrænsede planlægningsarbejder, ikke indeholdt i budgettet. Dette skyldes, at der ikke på nuværende tidspunkt foreligger et kvalificeret skøn over indhold og omfang af det påtænkte sorteringsanlæg. I løbet af 2012 forventes der at foreligge et skitseprojekt, som kan danne grundlag for et anlægsbudget for denne projektdel.

Det tekniske grundlag er teknologianalysen for de maskinelle og elektriske anlæg, skitseprojektet for det samlede anlæg samt byggeprogram for bygge- og anlægsarbejder.

Med udgangspunkt i valget af den avancerede rensnings- og energiteknologi for det nye affaldsbehandlingscenter er anlæggets kvalitetsniveau i form af teknologivalg højt for at opnå en markant høj miljø- og energiprofil.

Det understreges, at udførelseskvaliteten af de enkelte procesanlægsdele, herunder standisering af komponentvalg, er normal og tilsvarende nye affaldsbehandlingsanlæg i Danmark og det øvrige Skandinavien.

Teknologikonceptet vil sikre Amagerforbrænding en markant høj miljø- og energiprofil i forhold til tilsvarende danske anlæg. Teknologikonceptet er dyrere i investering. Imidlertid opnås så store besparelser i driftsudgifter og større energilindtægter, at totaløkonomien er attraktiv.

Der foreligger business case for anlægget, der dokumenterer, at etableringen af det nye forbrændingsanlæg er rentabel for ejerkommunerne, hvor totaløkonomiske og markedsmaessige betragtninger er indarbejdet.

Der er endvidere udarbejdet anlægsbudget, der angiver en samlet investering i prisniveau 1. oktober 2010 i størrelsesordenen 3,55 mia. kr. og dermed nær resultatet af skitseprojektet udarbejdet af COWI i 2008.

Anlægsbudgettet er fortsat baseret på kalkulationer, men en betydelig større budgetsikkerhed opnås i efteråret 2011, hvor tilbud på de væsentligste maskinelle hovedleverancer modtages og forhandles med henblik på, at betingede aftaler kan udarbejdes. Projektforslag for

byggeri af forbrændingsanlægget forventes at foreligge i efteråret 2011. Bearbejdning og optimering af det vindende arktektforslag vil pågå frem til efteråret 2011, hvor der også vil foreligge et foreløbigt dispositionsforslag for administrationsbygning og besøgscenter. Det indebærer, at der i efteråret 2011 kan udarbejdes et anlægsbudget med tilstrækkelig stor sikkerhed som grundlag for den endelige anlægsbeslutning.

Foreliggende notat redegør kort for anlægsbudgettet, ligesom notatet angiver beregningen af det samlede lånebehov, samt for etableringen af et styrende budget, der bedst muligt skal sikre, at anlægsbudgettet overholdes gennem projektførelset.

Endvidere redegøres for tidsforløbet frem til endelig ibrugtagning i 2016 og mere detaljeret for forløbet i 2011 frem til endelig anlægsbeslutning.

Der foreligger en detaljeret budgetredegørelse udarbejdet af Moe & Brødsgaard, Rambøll og Bascon.

2 Samlet anlægsbudget i hovedtal

2.1 Anlæggbudget i oktober 2010 priser

Det samlede anlæggbudget fremgår i højre kolonne nedenfor og sammenlignes med COWIS budget udarbejdet i forbindelse med skitseprojektet i 2008.

Det fremgår, at det aktuelle anlæggbudget på 3.636 mio. kr. ekskl. Moms er 178 mio. kr. højere end skitseprojektets anlæggbudget, når begge budgetter opgøres i oktober 2010 priser, baseret på en 2,1 % årlig prisregulering.

Anlæggbudgett afaldsforbrændingsanlæg	COWI fase 1	COWI fase 1	Anlæggbudget
Beløb i mio. kr. excl. Moms	Prisniveau Medio 2008	Fremskrevet til prisniveau 01.10.2010	Prisniveau 01.10.2010
Bygge- og anlægsgudgifter	1.075	1.127	1.163
M&E Forbrænding	1.752	1.836	1.986
Bygherreomkostninger	162	170	197
Uforudset og diverse	231	242	205
Samlet anlæggbudget excl. finansiering	3.220	3.375	3.551
Byggerenter	80	84	85
Samlet anlæggbudget incl. finansiering	3.300	3.458	3.636

Note 1: Alle budgetter forudsætter etablering af to 35 tons/time ovnlinjer, mens budget for sorteringsanlæg ikke er indeholdt.

Det noteres helt overordnet, at det aktuelle anlæggbudget er baseret på 50 % fraktilen således at forstå, at de anførte priser er de forventede gennemsnitlige konkurrencepriser, og at priserne dermed kan variere i både nedad- og opadgående retning, når tilbudspriser modtages og behandles.

Aktuelt vurderes usikkerheden på de maskinelle leverancer at være relativt lille, idet priserne er baseret på specificerede anlæg og mængder og Rambølls omfattende erfaringspriser for tilsvarende anlæg.

Usikkerheden på bygge- og anlægssarbejderne er større, dels fordi projektgrundlaget aktuelt er begrænset, og dels fordi projektet skal tilrettes, når de maskinelle leverancer er indkøbt.

Det afsatte rådighedsbeløb for uforudsete og diverse udgifter skal dække disse usikkerheder – og rådighedsbeløbet øges som anført efterfølgende ved etablering af et styrende budget og identifikation af sparemuligheder med det formål bedst muligt at sikre budgettets overholdelse.

Budgettets overordnede forudsætninger er i øvrigt følgende:

1. COWI fase 1 budget blev udarbejdet i prisniveau medio 2008 og er fremskrevet til 1. oktober 2010 med 2,1 % p.a., i alt 4,8 %
2. Byggherreomkostninger er opgjort som summen af byggherreprøvgivning, byggherreadministration og tilsvarende egentlige byggherreudgifter. Der henvises til særskilt budget for byggherreomkostninger
3. I forhold til forudsætninger som grundlag for COWI fase 1 budget er byggeriets kvalitet hævet i form af øgede miljø- og energitiltag i relation til f.eks. røggasrensning, SCR, optimering af varmepumper og dampparametre. Investeringen heri er indeholdt i det aktuelle anlægsbudget
4. Bygge- og anlægsarbejderne er prissat som industristandard og firkantede bygninger, men med et vist, begrænset tillæg for arkitektoniske hensyn. Anlægsgudgetterne indeholder begrænsede administrations- og besøgsfaciliteter, principielt svarende til de nuværende faciliteter
5. Finansiering i form af byggelånsrenter er indeholdt med basis i en byggekredit (kassakredit) i Kommunekredit og en oplyst aktuel lånerente på 1,2 %, der er en dag-til-dag rente, der ligger tæt op ad den korte markedsrente. Rentetilskrivning sker kvartalsvis og renteutgiften tillægges lånet
6. Nedrivning af det eksisterende anlæg er ikke indeholdt. Nedrivning blev af COWI vurderet til 20 mio. kr. i 2008 priser, men vurderes aktuelt højere som følge af meromkostninger ved PCB/asbestsanering. Amagerforbrænding har hensat til nedrivning af eksisterende anlæg.

2.2 Aktuelt anlægsbudget i løbende priser

Det aktuelle anlægsbudget, fremskrevet i løbende priser svarende til udførelsesstidsplanen, er opgjort nedenfor.

Beløb i mio. kr. excl. Moms	Samlet anlægsbudget kr.
Anlæggsbudget affaldsforbrændingsanlæg	
Bygge- og anlægsudgifter	1.256
M&E Forbrænding	2.162
Byggherreomkostninger excl. finansiering	213
Uforudset og diverse	223
Samlet anlægsbudget excl. finansiering	3.853
Finansiering	93
Samlet anlægsbudget incl. finansiering	3.946

Forudsætningerne for budgettets fremskrivning er angivet nedenfor:

1. Budgettets aktuelle forløb er baseret på likviditetsbudget udarbejdet i overensstemmelse med hovedtidsplanen
2. Priser er reguleret med 2,1 % p.a. svarende til stigningen i nettoprisindekset fra medio 2005 til medio 2010
3. Endelig finansiering forudsættes etableret pr. 1. juli 2016, fra hvilken dato byggelånsfinansiering ophører
4. Byggelånsrenter er baseret på de regulerede betalinger og beregnet med 1,2 % ved 4 årlige rentetilskrivninger, omregnet til rente p.a. 1,205 %
5. Det noteres, at indkøb forventes at ske i DKK, hvorfor evt. kursrisiko indregnes i tilbudspriser
6. For nærmere oplysninger om budgettets tekniske afgrænsning og forudsætninger henvises til vedlagte bilag og detaljerede kalkulationer.

2.3 Anlægsbudget sammenlignet med business case, september 2010

Der foreligger samlet business case vedr. investering i ny anlægskapacitet på Amager, udarbejdet af Deloitte den 28. september 2010. I business casen fra september 2010 er regnet med en anlægsinvestering i 2010 priser på 3,4 mia. kr., hvilket er ca. 150 mio. kr. lavere end det foreliggende anlægsbudget i 2010 priser. Til gengæld indeholder det foreliggende anlægsbudget en teknologiløsning, der reducerer NOx udledningen yderligere, og dermed reduceres den samlede omkostning til NOx afgift i planperioden i forhold til business casen fra september 2010. Det er på den baggrund vurderet, at der på nuværende tidspunkt ikke er grund til at opdatere business casen, men at dette foretages i efteråret 2011. Finansieringsomkostninger er indeholdt i business casens afkastkrav.

3 Etablering af styrende budget – optioner og budgetsikkerhed

I anlægsprojekter af denne karakter sikres en overholdelse af budgettet ved at etablere et såkaldt styrende budget.

På basis af anlægsbudgettet i oktober 2010 priser etableres et styrende budget som angivet nedenfor:

Anlægsbudget affaldsforbrændingsanlæg	Anlægsbudget	Regulering	Styrende budget
Beløb i mio. kr. excl. Moms	Prisniveau 01.10.2010	Prisniveau 01.10.2010	Prisniveau 01.10.2010
Bygge- og anlægsudgifter	1.163	(50)	1.113
M&E Forbrænding	1.986	(50)	1.936
Bygherreomkostninger	197	(10)	187
Uforudset og diverse	205	110	315
Samlet anlægsbudget	3.551	-	3.551

Det styrende budget indebærer således en omdisponering af de enkelte budgetposter med henblik på at opnå en større reserve til uforudsete udgifter og diverse.

Der styres efter de anførte maksimale budgetrammer, og der skal angives besparelsesmuligheder, såfremt budgetrammerne overskrides.

Både for de maskinelle leverancer og for bygge- og anlægsarbejder skal i den videre projektering identificeres besparelsesmuligheder, der kan indgå i den videre projektering med henblik på optimering, og endvidere konkret indgå som optioner i de respektive udbud med henblik på at projektledeisen kan aktivere besparelsesmulighederne, såfremt licitationsresultaterne indikerer dette.

Besparelsesmuligheder identificeret pr. dags dato fremgår af budgetredegørelsen, hvortil der henvises.

Under alle omstændigheder skal der tages stilling til behovet for at aktivere besparelsesmulighederne i efteråret 2011, når maskinelle tilbud er modtaget og bearbejdet og inden indstilling om endelig anlægsbeslutning.

Målet er, at der ved endelig anlægsbeslutning resterer et rådighedsbeløb for uforudsete og generelle risici på ca. 200 mio. kr. i 2010 prisniveau.

Rådighedsbeløbet kan komme i spil ved indgreb fra det offentlige med stor økonomisk konsekvens, forsinkelse af det samlede projekt på grund af langvarig strejke, særlig ugunstig prisudvikling, ændret konkurrencesituation oa.

Rådighedsbeløbet kan efter projektledeisens vurdering reduceres gennem udførelsesfasen og forventes at være brugt ved anlægsperiodens udløb.

Det noteres, at byggelånsrenten er oplyst som en aktuell dagsrente, og at der ikke er indholdt sikkerhed for eventuel rentestigning.

Konsekvenser for budgettet i relation til ændringer i inflation, ændret byggerentesats og ændret tidsplan er behandlet i Bascons notat: Prisstigninger, byggerente og tidsplan – økonomi og risikovurdering, dateret 28. januar 2011.

4 Om arkitektkonkurrencen og forudsætninger vedr. administration og besøgscener

Arkitektkonkurrencen omfattede et ideforslag og et overordnet koncept for udformning af det nye affaldsbehandlingscenter.

Ideforslaget og konceptet for det vindende arkitektforslag skal i den kommende periode undersøges i en konkretisering, bearbejdning og optimering, hvilket vil pågå i løbet af foråret og sommeren 2011 i samarbejde mellem Amagerforbrænding, den vindende arkitekt BIG - Bjarke Ingels Group og ingeniørrådgiverne.

I relation til facade- og tagudformningen kan der komme følgeomkostninger i forhold til det foreliggende delbudget for byggeri og anlæg til f.eks. ekstra bygningsvolumener og konstruktioner, sikring af ventilation, rørtryk, brandtekniske foranstaltninger og sikkerhedsventiler.

I relation til administration og besøgscenter noteres, at det nuværende anlægsbudget forudsætter etablering af faciliteter i almindelig god kvalitet i et omfang svarende til den nuværende medarbejderstab og de nuværende faciliteter. Særligt for besøgscentret noteres, at der ikke er indeholdt et større udstillingscenter, men snarere en "skoletjeneste" svarende til det nuværende Galleri, dog udvidet ca. 50 %.

Bestyrelsen har på møde d. 14. december 2010 bedt om, at der i forbindelse med projektering af administrationsforholdene tages hensyn til en fleksibel løsning, som kan reduceres eller udvides. Mulighederne herfor belyses i løbet af 2011 med henblik på en beslutning om eventuel udvidelse kan træffes senest samtidig med endelig anlægsbeslutning.

Allerede i foråret og sommeren 2011 vil projektledelsen fremlægge indledende overvejelser om bearbejdning af det vindende arkitektforslag og konsekvenser for anlæg og senere drift. Der kan nu identificeres 4 temaer for denne videre bearbejdning:

- Generel bearbejdning og optimering af vinderforslaget, herunder optimering af bygningsvolumener, bearbejdning af tag og facader, samt koordinering med de krav de tekniske anlæg stiller
- Bearbejdning og udvikling af publikumsorienterede aktiviteter, herunder aktiviteter på tag
- Bearbejdning af oplæg til administrative faciliteter – og muligheden for udvidelse eller reduktion af disse
- Bearbejdning og udvikling af alternative oplæg til besøgscenter

Oplæg til forskelligt ambitionsniveau og konsekvenser heraf for anlæg og drift vil i relevant omfang blive fremlagt til orientering og beslutning for bestyrelsen. I relation til drift tænkes særligt på driften af de publikumsorienterede aktiviteter på tag og i besøgscenter. Konsekvenser på anlæg og drift vil i efteråret 2011 indgå i hhv. det opdaterede delbudget for byggeri og anlæg, samt det samlede opdaterede anlægsbudget.

5 Projektidsplan

Projektets hovedfaser forløber som angivet nedenfor:

Fase 1. Skitseprojekt	Juni 2008 – december 2008
Fase 2. Planlægning	April 2009 – september 2009
Fase 3. Projektering	Oktober 2009 – primo 2012
Fase 4 og 5. Udførelse og idriftsættelse	Primo 2012 – medio 2015/medio 2016
Fase 6. Nedrivning af eksisterende anlæg	Medio 2016-2017
Fase 7. Sorteringsanlæg	2017

Der er ikke indbygget slæk. De forskellige faser forløber umiddelbart i forlængelse af hinanden.

Med denne tidsplan forventes et nyt forbrændingsanlæg/energianlæg at kunne idriftsætte den første ovnlinje i andet halvår af 2015 og den anden ovnlinje i første halvår af 2016. Når det samlede nye anlæg er i sikker kommerciel drift, kan det eksisterende anlæg rives ned. Når det eksisterende anlæg er nedrevet, kan det planlagte sorteringsanlæg etableres på dette område. Et sorteringsanlæg forventes derfor at kunne være i drift med udgangen af 2017.

Grundlag

Godkendelsesgrundlaget er baseret på følgende dokumenter samt alle øvrige bilag og dokumenter nævnt heri. Enkelte dokumenter er fortrolige af hensyn til den igangværende udbudsproces for indkøb af de maskinelle hovedleverancer.

Anlægsstørrelse:

- Anlægsstørrelse af nyt forbrændings-/energianlæg, Amagerforbrænding, 25. november 2010
- Affaldsgrundlag og prognoser, Amagerforbrænding, 15. november 2010 (udarbejdet i samarbejde med ejerkommunerne)
- Suppleret med biomasse på nyt anlæg, Amagerforbrænding, 14. november 2010
- Helhedsbetragtning for Amagerforbrænding, Vestforbrænding og KARA/NOVEREN, Amagerforbrænding, 17. november 2010
- Kriterier for fastlæggelse af anlægsstørrelse, Amagerforbrænding, 28. september 2010
- Business case, Deloitte, 28. september 2010
- Supplerende business case beregninger, Deloitte, 15. november 2010
- Samfundsøkonomisk perspektivering, Deloitte 11. november 2010

Anlægsbudget:

- Anlægsbudget for nyt forbrændingsanlæg, Amagerforbrænding, 10. marts 2011
- Budgetdegørelse, MBG, Rambøll, Bascon, 28. januar 2011
- Budgetdegørelsesnotat – B&A budget grundlag og forudsætninger, 18. januar 2011
- M&E forbrænding, anlægsbudget, Rambøll, 18. januar 2011
- Budget for bygherreomkostninger, Bascon, 18. januar 2011
- Prisstigninger, byggerente og tidsplan – økonomi og risikovurdering, Bascon, 28. januar 2011

Teknologivalg for maskinel og el-teknik:

- "Fra affald til energi – en gennemgang af teknologier", Rambøll, 15. april 2010
- Teknologianalyse, Rambøll, 09. september 2010, (1 stk. ringbind) indeholdende bl.a. designbasis, ovnkedel, røggasrensning, restprodukter, energjudnyttelse, El, SRO, hjælpeudstyr, layout, tidsplan og økonomi
- Udbudsstrategi, Rambøll, 12. oktober 2010

Projekt, byggeri og anlæg:

- Byggeprogram for bygge- og anlægsarbejder for affaldsforbrændingsanlæg, 28. januar 2011, (2 stk. ringbind) indeholdende bl.a. projektbeskrivelse, tidsplaner, maskinlayout og bygningstegninger, forundersøgelser vedrørende miljø og geoteknik, projekthåndbog, beskrivelse af dokument-, kvalitets-, risiko-, miljø-, og økonomistyring

I/S Amagerforbrænding

Johan Weihe
Advokat

J.nr. 019719-0153 jhw/hal

T +45 72 27 34 53
jhw@bechbruun.com

NOTAT

25. marts 2011

Optagelse af lån til affaldsforbrændingsanlæg

1. Indledning

Amagerforbrænding planlægger at opføre et nyt affaldsforbrændingsanlæg til erstatning af forbrændingsanlægget, som har fungeret siden 1970. Udgifterne til opførelse af affaldsforbrændingsanlægget planlægges finansieret ved lånoptagelse.

Amagerforbrændings bestyrelse agter at anmode kommunalbestyrelserne i interessentkommunerne om at godkende Amagerforbrændings lånoptagelse til finansiering af investeringsudgifterne til opførelse af affaldsforbrændingsanlægget. Lånoptagelsen omfatter ikke optagelse af lån til etablering af sorteringsanlæg eller et eventuelt skicenter.

Amagerforbrænding har anmodet Bech-Bruun om i et notat at redegøre for reglerne i lånebekendtgørelsen om kommunale fællesskabers låntagning og kommunernes låneramme.

2. Retsgrundlag

2.1 Lånebekendtgørelsen

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i medfør af kommunestyrelsesloven fastsat bekendtgørelse nr. 1311 af 15. december 2009 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. Bekendtgørelsen indeholder regler om kommuners adgang til at optage lån samt regler om, hvilke lån der skal henregnes til kommunernes låntagning.

Det fremgår af lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, at den del af et kommunalt fællesskabs låntagning, som kan henføres til en kommune, skal henregnes til kommunens låntagning. Det betyder, at Amagerforbrændings låntagning skal henregnes til interessentkommunernes låntagning i forhold til den fordelingsnøgle, hvorefter interessentkommunerne hæfter for Amagerforbrændings forpligtelser, dvs. i forhold til indbyggertallet i de enkelte kommuner/oplandet.

Endvidere følger det af bekendtgørelsens § 2, at en kommunes adgang til i et kalenderår at optage lån svarer til summen af visse typer udgifter og visse typer lån. Det fremgår således af § 2, stk. 1, nr. 1, 3 og 5, at der automatisk genereres låneramme for kommunale investeringsudgifter ved produktion af elektricitet ved afbrænding af affald, udgifter ved investering i affaldsforbrændingsanlæg med varmeudnyttelse samt udgiften til opførelse og vedligeholdelse, opretning samt forbedring af kollektive energiforsyningsanlæg med tilbehør, herunder ledningsnet.

2.2 Praksis

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i udtalelse af 20. august 2010 vedrørende Amagerforbrændings optagelse af lån til genbrugspladser redegjort for forholdet mellem interessentkommunernes låneramme og det kommunale fællesskabs afholdelse af udgifter til formål, som er omfattet af § 2, stk. 1:

"Hertil skal Indenrigs- og Sundhedsministeriet udtale, at i medfør af bekendtgørelse nr. 1311 af 15. december 2009 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier henregnes til kommunens låntagning lån optaget af kommunale fællesskaber, i det omfang lånet kan henføres til kommunen.

Såfremt kommunale fællesskaber optager lån til aktiviteter, der er omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, er der automatisk låneadgang for kommunens andel, hvilket indebærer, at hverken selve lånoptagelsen eller kommunens eventuelle garanti herfor vil belaste kommunens låneramme.

Udgifter affoldt af selskaber med kommunal deltagelse til formål omfattet af § 2 kan dog ikke skabe låneramme for de pågældende kommuner, som kommunerne kan anvende til at lånefinansiere andre kommunale udgifter."

Det betyder, at et kommunalt fællesskabs låntagning til investeringsudgifter til affaldsforbrændingsanlæg skal henregnes til interessentkommunernes låntagning, men at der samtidig vil blive genereret automatisk låneramme svarende til investeringsudgifterne i samme kalenderår.

Amagerforbrændings lånoptagelse til investeringsudgifter til affaldsforbrændingsanlæg vil ikke have indflydelse på (begrænse) interessentkommunernes låntagning efter lånebekendtgørelsen.


Johan Weine