



Cover

Til Økonomiudvalget

Orientering (OPDATERET) vedr. Energistyrelsens politianmeldelse af ARC vedr. dokumentation for biomasseaffald

Resumé

Økonomiudvalget blev den 10. oktober 2024 orienteret om, at Energistyrelsen den 13. september 2024 har politianmeldt ARC for manglende overholdelse af dokumentationskrav vedr. certificering af biomasseaffald. Efter udsendelse af orienteringen har ARC udarbejdet vedlagte opdaterede orienteringsnotat til ejerkommunerne.

Sagsfremstilling

Orienteringsnotatet fra ARC er bl.a. suppleret med oplysninger om, at:

- Energistyrelsen i mail af 9. marts 2023 – 1 år efter de skærpede reglers ikrafttræden - selv giver udtryk for kompleksiteten af de nye regler om dokumentation for bæredygtighedskrav
- Københavns Politi har oplyst, at de har modtaget sagen, men har på nuværende tidspunkt ikke mulighed for at sige noget om sagsbehandlingstiden
- Dansk Fjernvarmes Handelsselskab, som ARC benytter til indberetning, har oplyst, at de ikke er bekendt med fortilfælde ift. den konkrete bæredygtighedslovgivning og derfor ikke kender sanktionernes udmøntning i praksis.

Endvidere er vedlagt yderligere bilag, der dokumenterer sagsforløbet.

Interessenter og opmærksomhedspunkter

Ejerkommunerne, ARC og ARCs leverandører samt Energistyrelsen. Andre forbrændingsanlæg kan ligeledes have interesse i sagen, da den kan få betydning for import af biomasseaffald.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser for Københavns Kommune. En eventuel bøde betales af ARC.

11-10-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 20473

Dokumentnummer i F2
6452917

Sagsnummer eDoc
2024-0356445

Sagsbehandler
Allan Nicolas Jørgensen

Videre proces

Ifølge ARC kan sagen resultere i en bøde. Jævnfør oplysningen fra Dansk Fjernvarmes Handelsselskab er der ikke erfaring med udmøntning af sanktioner og dermed størrelsen af en eventuel bøde.

Bilag

Notat fra ARC til Økonomiudvalget inkl. bilag.

Notat

10. oktober 2024
Sagsnr.: 24/12
Dok. nr. -
Initialer OHLN/akh

Dokumentation for bæredygtighed af biomasseaffald – politianmeldelse af ARC

Side 1 af 3

Til ARC's ejerkommuner
Kopi til Bestyrelsen

Sagen kort

Flere af ARC's ejerkommuner har bedt om et notat, der beskriver den sag, som ender med, at ARC bliver politianmeldt af Energistyrelsen for ikke at opfylde gældende bæredygtighedskrav for forbruget af biomasseaffald i 2022.

Den konkrete sag drejer sig om en tilpasning til, at reglerne for bæredygtighedskravene til biomasseaffald blev skærpet i 2022.

Sagen handler om dokumentationskravene for en lille del af det modtagne biomasseaffald i 2022. ARC kender sine leverandører og har tillid til, at biomasseaffaldet stammer fra bæredygtige kilder. Fra det tidspunkt ARC blev opmærksom på den nærmere forståelse af de skærpede bæredygtighedskrav til biomasseaffald, har ARC straks rettet ind og bruger nu kun leverandører, der er certificeret efter de nye krav, og som er godkendt af den af Energistyrelsen udpegede verifikator.

ARC's kontrakter med leverandører af biomasseaffald har før de skærpede regler indeholdt bestemmelser om, at leverandørerne skulle afgive oplysninger om oprindelse m.v. til opfyldelse af bæredygtighedskrav stillet af de danske myndigheder. Kravene har vist sig ikke at være tilstrækkelige ift. de opdaterede regler, som stiller præcise krav om certificering eller massebalanceberegninger.

De skærpede regler for bæredygtighedskravene til biomasseaffald har været vanskelige at fortolke. Det skal understreges, at ARC i hele forløbet har haft en indgående dialog med Energistyrelsen om, hvordan reglerne skal fortolkes. Til eksempel skriver Energistyrelsen i en mail¹ til ARC den 9. marts 2023 følgende: *Energistyrelsen lægger til grund, at der er relativt **begrænset erfaring med dokumentation af affald i relation til bæredygtighedskravene og kravet om dokumentation** samt, at der er **tale om forholdsvis komplekse og ofte sammensatte materialestrømme***. Dvs. mere end et år efter de skærpede reglers ikrafttræden giver Energistyrelsen selv udtryk for, at reglerne er vanskelige at fortolke.

Sagen viser, at der er mange gråzoner, hvor praksis oprindeligt har været uklar. Af samme årsag har ARC bidraget til arbejdet med at gøre det klarere, hvornår biomasseaffald kan certificeres ud fra bæredygtighedskriterierne. Det er væsentligt, at der er så få tvivlstilfælde som muligt.

¹ Energistirelsens mail til ARC den 9. marts 2023 meddeler, at ARC har fået fristudsættelse (til 1. maj 2023) for indberetning af bæredygtighedsdokumentation for den lille del af det modtagne biomasseaffald i 2022.

Baggrund

ARC havde på baggrund af tidligere fremsendt og af Energistyrelsen godkendt dokumentation for 2021 forventning om, at ændringerne i håndbogsbekendtgørelsen gældende fra og med 2022 var af mindre indgribende karakter og kunne håndteres inden for samme kontraktuelle set up, som ARC hidtil havde anvendt.

Kontrakterne indeholdt bestemmelse om, at ARCs leverandører skulle afgive oplysninger om oprindelse m.v. til opfyldelse af bæredygtighedskrav stillet af de danske myndigheder, men der blev ikke stillet præcise krav om certificering eller massebalanceberegninger.

ARCs indberetning for 2022 gav imidlertid anledning til, at Energistyrelsen den 17. august 2023 udstedte påbud om at rette op på angivelige fejl og mangler vedrørende syv konkrete forhold.

ARC har i efteråret 2023 været i dialog med Energistyrelsen om levering af dokumentation, hvilket har resulteret i, at ARC har indsendt ny dokumentation, der for to forholds vedkommende er fundet fyldestgørende, og dermed er accepteret af Energistyrelsen.

For de resterende fem forhold vedrørende 2022 er ARC ikke i stand til at fremskaffe den fornødne dokumentation. På den baggrund meddeler Energistyrelsen den 23. april 2024 endeligt påbud med en frist for at indsende dokumentation den 24. maj 2024.

ARC har herefter på ny været i dialog med Energistyrelsen, og det er lykkedes at få godkendt en mindre yderligere mængde.

De tilbageværende udeståender, som vedrører 15 % af de modtagne mængder biomasseaffald i 2022, har medført, at ARC den 13. september 2024 er blevet politianmeldt af Energistyrelsen for ikke at opfylde de gældende bæredygtighedskrav for forbruget af affaldsbiomasse i 2022.

Københavns Politi har oplyst, at de har modtaget sagen, men har på nuværende tidspunkt ikke mulighed for at sige noget om sagsbehandlingstiden.

Dansk Fjernvarmes Handelsselskab, som ARC benytter til indberetning, har oplyst, at de ikke er bekendt med nogen fortilfælde ift. den konkrete bæredygtighedslovgivning og derfor ikke kender sanktioner i praksis.

Samarbejdet med de leverandører, der ikke har kunnet fremsende den fornødne dokumentation, er ophørt, og ARC indgår ikke fremover aftaler med leverandører uden gyldige certifikater, der kan godkendes af Energistirelsens verifikator.

For første halvår 2023, hvor ARC endnu ikke havde modtaget det første påbud vedrørende 2022, er der dog afvigelser fra dokumentationskrav. Omfanget vedrører 6 % af de modtagne mængder biomasseaffald i 2023. Aktuelt er der den 8. oktober 2024 modtaget påbud vedrørende 2023 fra Energistyrelsen, hvilket ventes at udløse politianmeldelse tilsvarende 2022-mængderne.

ARCs bestyrelse er blevet orienteret om sagen, dels på mødet den 24. maj 2024, dels på mødet den 20. september 2024.

./ Der vedlægges til orientering følgende; hvoraf 1-4 vedrører 2022-mængder, og 5-7 vedrører 2023-mængder:

1. Energistyrelsens påbud af 17. august 2023
2. Energistyrelsens påbud af 23. april 2024
3. ARCs redegørelse til Energistyrelsen af 24. maj 2024
4. Energistyrelsens meddelelse om politianmeldelse den 13. september 2024
5. Energistyrelsens varsel om påbud den 13. juni 2024
6. ARCs svar til Energistyrelsen den 28. august 2024
7. Energistyrelsens påbud af 8. oktober 2024

Kontor/afdeling
Varme og Affald /
Grøn forsyning

Dato
17-08-2023

/NSHN/BLRS

**Påbud om at rette op på fejl og mangler i indberetning vedrørende
overholdelse af bæredygtighedskrav til forbruget af faste biobrændsler i 2022**

Til I/S Amager Ressourcecenter (ARC) (CVR: 34208115),

I har indberettet jeres forbrug af faste biobrændsler og opfyldelse af bæredygtighedskrav mv. for 2022 til Energistyrelsen i henhold til Bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.

Afgørelse

Virksomheder skal ved produktion af el, varme og køling under anvendelse af biomassebrændsler produceret af Affald og restprodukter fra træindustri sikre, at bæredygtighedskriterierne er opfyldt (jf. § 10 stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).

Forbruget af faste biobrændsler skal indberettes til Energistyrelsen (jf. § 25 stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022). Virksomheden skal forud for indberetningen sørge for verifikation af oplysningerne (jf. § 28 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).

Energistyrelsen har konstateret, at nedenstående forhold ved indberetningen er mangelfuld(e) eller mistænkes for at indeholde fejl. I påbydes derfor at bringe nedenstående forhold i orden **senest 18. september 2023** eller hurtigst muligt meddele Energistyrelsen, hvis dette ikke er muligt.

Forhold, som skal bringes i orden

1. For 2.737 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4520, 4502, 4470, 4447, 4431, 4412, 4394, 4356, 4329, 4328, 3250, 4510, 4325) skal biomassekategori og -type samt oprindelse dokumenteres (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
2. For 635 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4526, 4507, 4459, 4445, 4398, 4363, 4334) skal oprindelsesland oplyses (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

3. For 6.876 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4518, 4497, 4468, 4458, 4444, 4428, 4409, 4391, 4353, 3245) skal biomassekategorien dokumenteres (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
4. For 3.280 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4432, 4413, 4395, 4358, 4330, 3248) skal korrekt biomassetype og -kategori dokumenteres (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
5. For 9.857 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4393, 4326, 4298, 4357, 4392, 4354, 4297) skal korrekt kategorisering dokumenteres opfyldt (Jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
6. For 3.809 ton biomasse kategoriseret som Affald og restprodukter fra træindustri (parti 4892, 4891, 4385, 4348, 4296, 3249) skal bæredygtighedskravene dokumenteres opfyldt (jf. § 10, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
7. For 2.368 ton biomasse kategoriseret som Affald og restprodukter fra træindustrien (parti 4523, 4504, 4473, 4457, 4451, 4436, 4416) skal bæredygtighedskravene dokumenteres opfyldt (jf. § 10, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).

En fyldestgørende indberetning skal sendes til bioenergi@ens.dk sammen med en erklæring fra en kvalificeret verifikator (jf. § 28, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022). Hvis der tidligere er indsendt en verifikatorerklæring, skal den nye verifikatorerklæring blot dække de ændrede forhold.

Mangler og mulige fejl ved indberetningen, som ikke adresseres inden fristen, vil indgå i grundlaget for Energistyrelsens kommende afgørelse om, hvorvidt jeres indberetning kan godkendes fuldt ud, ikke kan godkendes eller delvis kan godkendes.

Begrundelse

ARC har 5. maj 2023 via Danske Fjernvarmes Handelsselskab (DFH) indsendt en indberetning for opfyldelse af bæredygtighedskravene for forbruget af faste biobrændsler i 2022 (jf. § 10, stk. 1-3 og § 25, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022). Anlægget har en indfyret termisk kapacitet, der overstiger den minimumsgrænse på 20 megawatt (jf. § 4, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022) og virksomheden skal således sikre, at bæredygtighedskriterierne er opfyldt (jf. §§ 5-9 og §§ 12-16 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).

Af indberetningen fremgår følgende forhold:

1. For 2.737 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4520, 4502, 4470, 4447, 4431, 4412, 4394, 4356, 4329, 4328, 3250, 4510, 4325) mangler der dokumentation for biomassekategori og -type samt oprindelse (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
2. For 635 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4526, 4507, 4459, 4445, 4398, 4363, 4334) mangler der redegørelse for oprindelsesland. Da oprindelsesland ikke er dokumenteret, er kravet om dokumentation for hugstområde - og dermed type og kategori – heller ikke opfyldt (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
3. For 6.876 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4518, 4497, 4468, 4458, 4444, 4428, 4409, 4391, 4353, 3245) er der mangel på dokumentation for biomassekategori (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).
4. For 3.280 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4432, 4413, 4395, 4358, 4330, 3248) er det anført, at leverandøren først opnåede optagelse i RBP-ordningen fra juli måned 2022. Korrekt angivelse af biomassetype og -kategori af disse partier biomasse kan derfor ikke eftervises (jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022). Energistyrelsen vurderer, at hvis der er tale om biomasse fra kommunale genbrugspladser, så er risikoen for forkert kategorisering af partierne lav.
5. For 9.857 ton biomasse kategoriseret som Træaffald og kommunalt fast affald (parti 4393, 4326, 4298, 4357, 4392, 4354, 4297) er en del af leverancerne ikke fra en offentlig/kommunal genbrugsplads. Partierne kan ikke godkendes ude kravene til dokumentation for korrekt kategorisering er opfyldt (Jf. § 25, stk. 1, nr. 1 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022). Energistyrelsen har vejledt om¹, at nævnte dokumentation skal foreligge for hvert parti. Med "parti" menes en eller flere leverancer med samme karakteristika. Hvis biomassen i de enkelte partierne ikke har ens karakteristika, skal de deles op.
6. For 3.809 ton biomasse kategoriseret som Affald og restprodukter fra træindustri (parti 4892, 4891, 4385, 4348, 4296, 3249) er der ikke

¹ Se dokumentet "Spørgsmål og svar om bæredygtighedskriterier for biomasse til forbrænding og biogasproduktion" på <https://ens.dk/ansvarsomraader/bioenergi/baeredygtighedskrav-til-faste-biomassebraendsler>

dokumentation for bæredygtigheden (jf. § 10, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022).

7. For 2.368 ton biomasse kategoriseret som Affald og restprodukter fra træindustrien (parti 4523, 4504, 4473, 4457, 4451, 4436, 4416) er der ikke fremvist dokumentation for, hvordan bæredygtigheden er opfyldt på skovkildeområdeniveau, dvs. på b-niveau. Der skal foreligge tilstrækkelig dokumentation for at partierne overholder de relevante bæredygtighedskrav (jf. § 12 og § 14 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022) for at biomassen kan godkendes. Dette kan enten ske ved certificering efter en godkendt certificeringsordning eller alternativ dokumentation for at kravene er opfyldt på skovkildeområdeniveau, dvs. på b-niveau.

Afklarende spørgsmål kan rettes til Energistyrelsen (se kontaktoplysninger nedenfor).

Retsgrundlag og vejledning

VE-loven² fastlægger de overordnede rammer for bæredygtighedskravene til anvendelse af biomasse til produktion af el, varme og køling. Følgende bekendtgørelser er udstedt i medfør af loven:

- [Bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.](#)³
- [Bekendtgørelse om Håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål](#)

På [Energistirelsens hjemmeside](#) ligger det indberetningsskema, som skal anvendes til indberetning af biomasseforbruget. Desuden indeholder hjemmesiden spørgsmål/svar om bæredygtighedskrav til biomasse, en liste over godkendte verifikatorer og anden vejledning. Der er også vejledning at hente hos relevante brancheforeninger.

Sanktionsmuligheder

Jf. § 35, stk. 1, nr. 7 og 8 i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022 kan der gives bødestraf, hvis virksomheden ikke efterkommer et eller flere af kriterierne for bæredygtighed, afgiver urigtige oplysninger eller undlader at afgive oplysninger,

² Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, biobrændstofloven, lov om naturgasforsyning og forskellige andre love. <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2021/883>

³ Der henvises til den version af bekendtgørelsen, som var gældende ved udgangen af 2022. Tidligere versioner indeholder samme bestemmelser om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål.

eller undlader at overholde krav til en uafhængig kontrol i henhold. Hvis ovennævnte forhold ikke bringes i orden kan Energistyrelsen træffe afgørelse om at give sagen videre til politiet for en eventuel udmøntning af bødestraf.

Energistyrelsen gør i øvrigt opmærksom på, at overholdelse af VEII-direktivets bæredygtighedskriterier og kriterier for besparelser af drivhusgasemissioner, som udgør en del af de samlede krav i bekendtgørelse nr. 1535 af 16/12/2022, er en forudsætning for at kunne modtage statsstøtte. Herunder også kravet om uafhængig kontrol (verifikator).

Klagevejledning

Det er muligt at klage til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus over ovenstående afgørelse om påbud om at rette op på mangler og mulige fejl i indberetningen (jf. §66 i LBK nr. 1791 af 02/09/2021 om fremme af vedvarende energi). Klagen skal være indgivet skriftligt via selvbetjeningsportalen på Nævnenes Hus' hjemmeside, pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller via digital post, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

Mere information og vejledning om indgivelse af klager findes på <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/energiklagenaevnet/>

Med venlig hilsen

Energistyrelsen

Kontakt:

Bo Larsen

Specialkonsulent
Center for Grøn Forsyning
Mobil +45 33 95 12 23
E-mail blrs@ens.dk

Nora Skjernaa Hansen

Specialkonsulent
Center for Grøn Forsyning
Mobil: +45 33 95 08 47
E-mail: nshn@ens.dk



Afgørelse om meddelelse af endeligt påbud til Amager Ressourcecenter (CVR- nr. 34208115)

Kontor/afdeling
Varme og affald

Dato
23-04-2024

J. nr.2023 - 4598

Afgørelsen

Energistyrelsen meddeler hermed Amager Ressourcecenter et endeligt påbud om at fremsende fyldestgørende dokumentation for, at Amager Ressourcecenters forbrug af faste biobrændsler for året 2022 opfylder de relevante bæredygtighedskrav.

Dokumentationen skal være Energistyrelsen i hænde senest 24. maj 2024

Hvis Amager Ressourcecenter ikke efterkommer dette påbud vil Energistyrelsen, uden yderligere varsel, overdrage sagen til politiet til strafferetlig behandling. Der kan i givet fald blive tale om idømmelse af bøde efter § 37, stk. 1 i bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.

Retsgrundlag

Denne afgørelse er truffet efter bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v., (Bæredygtighedsbekendtgørelsen), BEK nr. 641 af 27/05/2023 og bekendtgørelse om håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål (HB 2021), (Håndbogsbekendtgørelsen) BEK nr. 649 af 31/05/2023

Baggrund for afgørelsen

Amager Ressourcecenter har indberettet forbrug af faste biobrændsler og dokumentation for opfyldelse af bæredygtighedskrav mv. for 2022 til Energistyrelsen, jf. § 27, stk. 1 i bæredygtighedsbekendtgørelsen. Indberetningen er foretaget via Dansk Fjernvarmes Handelsselskab (DFH).

Energistyrelsen konstaterede, at den af Amager Ressourcecenters indberettede dokumentation var mangelfuld. Derfor varslede Energistyrelsen den 18. august 2023 et påbud om at fremsende en fyldestgørende indberetning senest den 18. september 2023. Det fremsendte varsel om påbud er vedlagt som bilag til dette påbud.

Fristen for at fremsende en fornyet og fyldestgørende indberetning blev på anmodning fra DFH, den 15. september 2023, forlænget til den 30. oktober 2023.

Den 30. oktober 2023 fremsendte Amager Ressourcecenter en fornyet indberetning og verifikatorerklæring. Energistyrelsen har behandlet de fremsendte

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



oplysninger og kan konstatere, at dokumentation for fem (forhold 1, 3, 6, 7 og dele af 5) af de syv forhold fortsat ikke er bragt i orden.

Energistyrelsen har ikke modtaget en udtalelse, øvrige oplysninger eller fyldestgørende dokumentation, som ændrer Energistirelsens afgørelse om at fremsende et endeligt påbud til Amager Ressourcecenter.

Begrundelse for afgørelsen

I henhold til bæredygtighedsbekendtgørelsen skal virksomheder ved produktion af el, varme og køling under anvendelse af biomassebrændsler produceret af affald og restprodukter fra træindustri sikre, at de relevante krav er opfyldt i henhold til de gældende regler.

I henhold til bæredygtighedsbekendtgørelsens kapitel 7, skal Energistyrelsen føre tilsyn med, at virksomheder, der er omfattet af de gældende regler, overholder de gældende bæredygtighedskrav i bæredygtighedsbekendtgørelsen og håndbogsbekendtgørelsen.

Forhold 1:

For 2.737 ton biomasse kategoriseret som træaffald og kommunalt fast affald (parti 4520, 4502, 4470, 4447, 4431, 4412, 4394, 4356, 4329, 4328, 3250, 4510, 4325) mangler der dokumentation for biomassekategori og -type samt oprindelse i henhold til §27, stk. 1, nr. 1 i bæredygtighedsbekendtgørelsen.

Forhold 3:

For 6.876 ton biomasse kategoriseret som træaffald og kommunalt fast affald (parti 4518, 4497, 4468, 4458, 4444, 4428, 4409, 4391, 4353, 3245) mangler der fortsat dokumentation på korrekt angivelse af biomassekategori efter § 27, stk. 1 nr. 1 i bæredygtighedsbekendtgørelsen.

Forhold 5:

For 2.452 og 2.463 ton fast biobrændsel kategoriseret som træaffald og kommunalt fast affald fra hhv. private pladser og med svensk oprindelse mangler der fortsat dokumentation for korrekt kategorisering er opfyldt i henhold til § 27, stk. 1, nr. 1 i bæredygtighedsbekendtgørelsen.

Forhold 6:

For 3.809 ton biomasse kategoriseret som affald og restprodukter fra træindustri (parti 4892, 4891, 4385, 4348, 4296, 3249) er bæredygtigheden ikke dokumenteret i overensstemmelse med § 12 og § 14 i bæredygtighedsbekendtgørelsen.

Forhold 7:

For 2.368 ton biomasse kategoriseret som affald og restprodukter fra træindustrien (parti 4523, 4504, 4473, 4457, 4451, 4436, 4416) er der fortsat ikke



dokumentation for, hvordan bæredygtigheden er opfyldt på skovkildeområdeniveau, dvs. på b-niveau. Der skal foreligge tilstrækkelig dokumentation for at partierne overholder de relevante bæredygtighedskrav, hvilket følger af § 12 og § 14 i Bæredygtighedsbekendtgørelsen.

Ovenstående forhold betyder, at der er i alt 20.705 ton, der ikke dokumenteret opfylde de lovpligtige bæredygtighedskrav og som Energistyrelsen ikke godkender. Energistyrelsen agter derfor at politianmelde manglende overholdelse af kravene i forhold til i alt 20.705 ton.

Klagevejledning

Det er muligt at klage til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus over ovenstående afgørelse om påbud (jf. §66 i LBK nr. 1791 af 02/09/2021 om fremme af vedvarende energi). Klagen skal være indgivet skriftligt via selvbetjeningsportalen på Nævnenes Hus' hjemmeside, pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller via digital post, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

Mere information og vejledning om indgivelse af klager og klageformular findes på Energiklagenævnets [hjemmeside](#).

Spørgsmål

Har du spørgsmål til dette brev, kan du kontakte sagsbehandler Bo Larsen på e-mail blrs@ens.dk eller på telefonnummer 33 95 12 23.

Med venlig hilsen

Lisbet Ølgaard
Kontorchef

Bilag 1: Varsel om påbud:

Påbud om at rette op på fejl og mangler i indberetning vedr. overholdelse af bæredygtighedskrav. 17. august 2023

Energistyrelsen
Varme og affald
Att.: Kontorchef Lisbeth Ølgaard

E-mail: ens@ens.dk, liol@ens.dk

24. maj 2024

Sagsnr. 24/131
Dok. nr.
Initialer OHLN/akh

Side 1 af 5

Vedr. afgørelse om meddelelse af endeligt påbud om dokumentation for opfyldelse af bæredygtighedskrav til biobrændsler i 2022 – Energistyrelsens J.nr. 2023-4598

ARC har modtaget Energistyrelsens afgørelse om meddelelse af endeligt påbud dateret den 23. april 2024. Afgørelsen vedrører et endeligt påbud om at fremsende dokumentation for, at faste biobrændsler for året 2022 opfylder de relevante bæredygtighedskrav. Frist for indsendelse af dokumentation er fastsat til 24. maj 2024.

Baggrund

ARC havde på baggrund af tidligere fremsendt og af Energistyrelsen godkendt dokumentation for 2021 forventning om, at ændringerne i håndbogsbekendtgørelsen gældende fra og med 2022 var af mindre indgribende karakter og kunne håndteres inden for samme kontraktuelle set up, som ARC hidtil havde anvendt.

Kontrakterne indeholdt bestemmelse om, at ARCs leverandører skulle afgive oplysninger om oprindelse m.v. til opfyldelse af bæredygtighedskrav stillet af de danske myndigheder, men der blev ikke stillet præcise krav om certificering eller massebalanceberegninger.

ARCs indberetning for 2022 gav imidlertid anledning til, at Energistyrelsen den 17. august 2023 udstedte påbud om at rette op på angivelige fejl og mangler vedrørende 7 konkrete forhold.

ARC har i efteråret 2023 været i dialog med Energistyrelsen om levering af dokumentation, hvilket har resulteret i, at ARC har indsendt dokumentation, der for 2 forholds vedkommende er fundet fyldestgørende og dermed er accepteret af Energistyrelsen.

Redegørelse for resterende 5 forhold

For de resterende 5 forhold, som er årsag til Energistyrelsens endelige afgørelse om påbud, har ARC følgende bemærkninger, idet nummereringen følger det oprindelige påbud fra 17. august 2023:

Forhold 1

Forholdet vedrører en dansk biomasseleverandør, Borup Ressource A/S. ARC har imidlertid ikke kunnet få leverandøren til at dokumentere have-/parkaffaldets oprindelse og har – trods gentagne henvendelser - ikke været i stand til at få yderligere oplysninger fra leverandøren, der ikke har reageret på ARCs henvendelser. ARC har afbrudt samarbejdet med leverandøren i forbindelse med kontraktophør.

Forhold 3

Forholdet vedrører en dansk biomasseleverandør, Biosupply.dk A/S. ARC har – trods gentagne henvendelser - ikke været i stand til at få yderligere oplysninger fra leverandøren, der ikke har reageret på ARCs henvendelser. ARC har afbrudt samarbejdet med leverandøren i forbindelse med kontraktophør.

Forhold 5

Forholdet vedrører manglende godkendelse af nogle danske og svenske genbrugspladser som værende offentlig/kommunal genbrugsplads.

ARC har tidligere indhentet supplerende dokumentation og har opsplittet vejninger på de enkelte adresser. Dokumentationen er fremsendt i forbindelse med svar på påbud fra 17. august 2023.

Mængderne vedrørte i første omgang i alt 9.857 tons. Opsplittningen resulterede i, at 4.942 tons efterfølgende blev godkendt af Energistyrelsen.

ARC finder det dokumenteret, at der for den resterende mængde på 4.915 tons foreligger valid dokumentation for, at yderligere 2.869 tons vedrører mængder fra offentlig/kommunal genbrugsplads og derfor bør godkendes, medmindre Energistyrelsen lægger til grund, at det er sandsynligt, at biomasse fra offentligt ejede genbrugspladser ikke er frembragt i overensstemmelse med gældende regler.

Det er ARCs klare opfattelse, at der ikke er sagligt grundlag for at betvivle dette.

./. Dokumentation, der vedlægges, viser baggrund for opgørelsen af de 2.869 tons.

Forhold 6

ARC mangler og har ikke kunnet fremskaffe dokumentation fra leverandøren, da de efterspurgte oplysninger nødvendiggør en opdeling, som ikke har kunnet etableres for tidligere leverede mængder. Manglen skyldes utilstrækkelig opmærksomhed på forskellen mellem EU-krav og de særlige danske krav.

Forhold 7

Forholdet vedrører alene manglende dokumentation vedrørende en transportør, der ikke har været certificeret i 2022. Transportøren er efterfølgende blevet certificeret som forhandler og er herefter blevet leverandør, hvilket foregår uproblematisk og i fuld overensstemmelse med reglerne.

ARC har overvejet muligheder for fremskaffelse af alternativ dokumentation, men har opgivet, da dokumentation af biomassens kilde ville kræve udveksling af forretningsfølsomme oplysninger fra leverandøren.

Det bemærkes, at forholdene efter ARCs opfattelse er fuldt sammenlignelig med 2023, hvor lignende mængder er accepteret som bæredygtig biomasse i henhold til VE II-direktivet i forbindelse med CO₂-kvoteindberetningen.

Opsamling

På baggrund af ovenstående er ARCs samlede opsamling og refleksion, at:

- a) Alle forhold vedrører træaffald og kommunalt fast affald samt affald og restprodukter fra træindustrien. Mængderne vedrører primært have- og parkaffald, og alle mængder er modtaget fra danske og svenske leverandører.

ARC har ikke noget grundlag for at mistænke, at biomasseaffaldet ikke stammer fra bæredygtige kilder i henhold til hovedformålet med lovgivningen.

- b) ARC påskønner dialogen med Energistyrelsen i efteråret 2023, hvilket i nogen grad har skabt afklaring og medført, at en yderligere del af ARCs dokumentation efterfølgende blev godkendt. Status er, at ca. 85 procent af den mængde af biomasseaffald, som er tilført ARC i 2022, p.t. er godkendt af Energistyrelsen.
- c) Forhold 1 og 3 har givet anledning til, at samarbejdet med to biomasseleverandører er afbrudt. ARC erkender, at ansvaret for den manglende dokumentation i sidste ende påhviler ARC.

Imidlertid har ændret administration af reglerne fra 2022 betydet, at ARC for sent er blevet opmærksomme på myndighedernes ændrede administration. ARC har således fremsendt dokumentation, der ville være godkendt i 2021, men som angiveligt ikke lever op til den ændrede administration.

Hertil kommer, at ARCs kontraktuelle bindinger har vanskeliggjort en umiddelbar og fuldstændig tilpasning efter den ændrede administration af reglerne. Endelig oplevede ARC udfordringer med at implementere bæredygtigheds- og sporbarhedskrav i det operationelle arbejde. Med henblik på at minimere udfordringerne har ARC øget fokus på pladsinspektioner, der dokumenteres i et kvalitetsstyringssystem.

- d) Vedrørende forhold 5 vedlægges uddybende dokumentation med forventning om Energistirelsens godkendelse af de omhandlede mængder.

Fremsendelsen af yderligere dokumentation med uddybende bemærkninger har baggrund i, at spørgsmål om definition på offentlige og kommunale genbrugspladser ikke er entydigt belyst. På

den baggrund er det ARCs opfattelse, at den ovennævnte uklarhed giver en begrundet tvivl om hjemlen for Energistyrelsens første afvisning af bl.a. de svenske pladser i efteråret 2023.

- e) Vedrørende forhold 6 mener ARC, at der er grundlag for, at Energistyrelsen genovervejer dokumentationskrav, da de særlige danske krav er nye, hvor der i en overgangsfase må forventes behov for indkøring og justering.

ARC og leverandøren forventede på tidspunktet for købet af biomassen, at registreringen var tilstrækkelig, og er alene udfordret af, at der ikke efterfølgende er mulighed for opdeling af mængder.

- f) Vedrørende forhold 7 mener ARC, at Energistyrelsen bør genoverveje dokumentationskrav, da overholdelse af dokumentationskrav fordrer udveksling af forretningsfølsomme oplysninger. Det bemærkes desuden, at leverandøren blev certificeret, og at samarbejdet blev genoptaget, da validt certifikat kunne fremvises, hvilket sandsynliggør, at manglen alene vedrører en mindre formalitet.
- g) ARC er generelt betænkelig ved den gennemførte opstramning af dokumentationskrav fra og med 2022 i kombination med mulighed for certificering. Ved uklarhed om udmøntning af krav og mangel på vejledning fra myndigheden kan certificering være en genvej til at opnå øget sikkerhed for overholdelse af dokumentationskrav.

ARC bemærker særskilt, at en del af forretningsgrundlaget for virksomheden "Preferred By Nature" ses at være udstedelse af udsteder certifikater, der fastslår, om biomasse er bæredygtigt.

Virksomheden "Preferred By Nature" varetager samtidig en vigtig myndighedsopgave vedrørende overholdelse af bæredygtighedskrav af biomasse på vegne af Energistyrelsen. ARC finder, at der er risiko for, at en sammenblanding af rollen som certificeringsorgan og myndighedsudøver rummer en ikke ubetydelig interessekonflikt.

Konkret kan en restriktiv tolkning af kravene til dokumentation generere en øget efterspørgsel efter certifikater, hvis en certificering medfører, at det herigennem er lettere at dokumentere overholdelse reglerne.

- h) Sagen i sin helhed har givet anledning til, at ARC fremadrettet ikke indgår aftaler med leverandører uden fremvisning af gyldige certifikater. Samtidig konstateres det, at der for første halvår 2023 forventes afvigelser fra de skærpede dokumentationskrav.

ARCs forventning er, at ca. 94 procent af mængderne modtaget i 2023 umiddelbart kan godkendes. Det bemærkes, at de p.t. ikke godkendte mængder for 2022 og forventeligt også i begrænset omfang for 2023, er anskaffet i god tro og under de kendte regler ved kontraktindgåelse. Udfordringen opstår alene, fordi der efterfølgende er kommet nye udmeldinger om

administrationen, hvilket betyder, at de kontraherede og leverede mængder således kun overholder de tidligere gældende regler.

Anmodning om aktindsigt

ARC anmoder Energistyrelsen om aktindsigt i øvrige sager vedrørende bæredygtighedskrav til bio-brændsler i 2022. Såfremt der er tale fremsøgning af større antal dokumenter, som indebærer, at gældende frist for behandling af anmodningen ikke kan overholdes, skal ARC i første omgang anmode om at få tilsendt en aktliste fra Energistyrelsens journalsystem.

ARC står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål. Undertegnede kan kontaktes på telefon 22 48 60 84 eller mail pro@a-r-c.dk.

Venlig hilsen



Peter Roulund
Sekretariatschef

	SagsID:	Dato:	Navn:	Producentnavn:	Producentadresse:	P/ORG.-Nummer	Land:	Mængder (tons):	Bemærkning
Danmark	6837	30.04.2022	Biokilde	P Olesen & Sønner	Industriområdet 25 8732 Hovedgård	1002956076	DK	60,94	
	6835	28.02.2022	Biokilde	Laasholdt Entreprenør ApS	Hjerting Skovvej 21 6630 Rødding	1008987978	DK	386,05	
	6833	28.02.2022	Biokilde	P Olesen & Sønner	Industriområdet 25 8732 Hovedgård	1002956076	DK	65,79	
	6829	28.02.2022	Biokilde	Bakkegård Randers	7000 Fredericia Kåstrupvej 20	1002501473	DK	105,87	
	6828	28.02.2022	Biokilde	Affaldscenter Kåstrup (Nomii4s i/s)	7860 Spøttrup	1016073447	DK	361,06	Kommunalt ejet plads
	6823	31.01.2022	Biokilde	P Olesen & Sønner	Industriområdet 25 8732 Hovedgård	1002956076	DK	271,82	
	6821	31.01.2022	Biokilde	Harm Mammen	Spølbækvej 4 6330 Padborg	1011509998	DK	100,92	
	6818	31.01.2022	Biokilde	Bakkegård Randers	Europavej 24, Taulov 7000 Fredericia	1002501473	DK	29,33	
	6817	31.01.2022	Biokilde	Affaldscenter Kåstrup (Nomii4s i/s)	Kåstrupvej 20 7860 Spøttrup	1016073447	DK	44,87	Kommunalt ejet plads
	4326	28.02.2022	Biokilde	Service & Drift Mønsvej	Mønsvej 130 4760 Vordingborg	1027364523	DK	380,05	
	4298	31.01.2022	Biokilde	Sorø Miljøcenter	Løngvej 14 4180 Sorø	1025789888	DK	154,69	
	4357	31.03.2022	Borup	Borup Ressourcecenter ApS	Bækgårdsvej 80 4140 Borup	1017235210	DK	490,3	
	4297	31.01.22	Biokilde	Hässlholm Miljö AB	Vankiva 9300 281 95 Vankiva	556555-0349	Sverige	393,87	Kommunalt ejet plads
Sverige	4297	31.01.22	Biokilde	SYSAV Industri AB	Spillepengsgatan 13 211 24 Malmö	556187-0410	Sverige	22,15	Kommunalt ejet plads
	4297	31.01.22	Biokilde	Sortera Materials Sölve ÅVC	Sölversborg ÅVC Söllevägen 236	556727-3973	Sverige	160,03	Kommunalt ejerskab til genbrugspladser, idet Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
	4297	31.01.22	Biokilde	Sortera Materials Västblekinge Miljö AB	VMAB Perstorpsvägen 101-20	556727-3973	Sverige	402,42	Kommunalt ejerskab til genbrugspladser, idet Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
	4297	31.01.22	Biokilde	Ågab Syd	375 91 Mörrum Utögatan 3	556616-6848	Sverige	20,26	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
	4297	31.01.22	Biokilde	Malmö	211 24 Malmö Skabersjövägen 570-0	556616-6848	Sverige	101,7	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
	4297	31.01.22	Biokilde	Ågab Syd AB Svedala	233 92 Svedala	556616-6848	Sverige	294,08	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
	4297	31.01.22	Biokilde	Ågab Syd	Persåker Sjöviksvägen 38 231 62 Trelleborg	556616-6848	Sverige	165,98	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
	4297	31.01.22	Biokilde	Trelleborg	Hedeskoga, Gustavsborgvägen	556616-6848	Sverige	192,93	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
	4354	31.03.22	Biokilde	Sortera Materials - Malmö	Ystad 271 99 Ystad	556727-3973	Sverige	141,95	Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
	4354	31.03.22	Biokilde	Sortera Materials Västblekinge Miljö AB	Mölnadalsvägen 22 412 63 Göteborg	556727-3973	Sverige	17,36	Kommunalt ejerskab til genbrugspladser, idet Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
	4392	30.04.22	Biokilde	Sortera Materials - Malmö	VMAB Perstorpsvägen 101-20	556727-3973	Sverige		Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
	4354	31.03.22	Biokilde	Sortera Materials Västblekinge Miljö AB	375 91 Mörrum Mölnadalsvägen 22	556727-3973	Sverige		Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne

4392	30.04.22	Biokilde	Sortera Materials Sölve ÅVC	Sölversborg ÅVC Sölvevägen 236 294 92 Sölversborg VMAB	556727-3973	Sverige	165,51	Kommunalt ejerskab til genbrugspladser, idet Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
4392	30.04.22	Biokilde	Sortera Materials Västblekinge Miljö AB Ågab Syd	Perstorpsvägen 101-20 375 91 Mörrum Sularpsangen 632	556727-3973	Sverige	17,97	Kommunalt ejerskab til genbrugspladser, idet Sortera Materials (privat virksomhed) antages at drifte pladserne
4392	30.04.22	Biokilde	Ågab Syd Lund	Lund Utögatan 3	556616-6848	Sverige	103,15	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
4392	30.04.22	Biokilde	Ågab Syd Malmö	211 24 Malmö Skabersjövägen 570-0	556616-6848	Sverige	92,56	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
4392	30.04.22	Biokilde	Ågab Syd AB Svedala	233 92 Svedala	556616-6848	Sverige	88,68	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
4392	30.04.22	Biokilde	Ågab Syd Trelleborg	Persåker Sjöviksvägen 38 231 62 Trelleborg	556616-6848	Sverige	64,3	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
4392	30.04.22	Biokilde	Ågab Syd Ystad	Hedeskoga, Gustavsborgvägen 271 99 Ystad	556616-6848	Sverige	18,23	Det kommunalt ejede selskab SYSAV AB er medejer: "SYSAV ejer 40% af ÅGAB Syd AB" https://www.agabsyd.se/
Total							4914,82	

I alt omfattet af punkt 5

9.857

Tidligere godkendt

4.942

Resterende

4.915

Vedrører offentlig/kommunal genbrugsplads iht. bemærkninger

2.869

Til I/S Amager Ressourcecenter
CVR-nr. 34208115

Kontor/afdeling

Dato
13-09-2024

J nr. 2024-11320

Orientering om politianmeldelse af I/S Amager Ressourcecenter CVR-nr. 34208115

Energistyrelsen vil hermed orientere om, at I/S Amager Ressourcecenter er meldt til Københavns Politikreds. Baggrunden er, at I/S Amager Ressourcecenter ikke har imødekommet Energistyrelsen påbud af 23. april 2024, og at I/S Amager Ressourcecenter derfor ikke opfylder de gældende bæredygtighedskrav for forbruget af fast biobrændsel i 2022.

Spørgsmål

Har I/S Amager Ressourcecenter bemærkninger der har relevans for sagen, skal I/S Amager Ressourcecenter rette henvendelse til Københavns Politikreds. Københavns Politikreds kan vejlede I/S Amager Ressourcecenter nærmere om processen.

Med venlig hilsen

Lisbet Ølgaard
Kontorchef

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Varsel om påbud og parthøring til I/S Amager Ressourcecenter (CVR nr.34208115) om manglende dokumentation ved indberetning af biomasse 2023

Afgørelse om varsel af påbud

Energistyrelsen har gennemgået de oplysninger, som I/S Amager Ressourcecenter den 22. marts 2024 har indberettet om forbruget af faste biobrændsler i 2023. Energistyrelsen konstaterer, at der ikke foreligger fyldestgørende oplysninger for, at det forbrugte biobrændsel opfylder bæredygtighedskrav efter bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.

Energistyrelsen fremsender hermed et varsel om påbud til I/S Amager Ressourcecenter om at fremsende fyldestgørende oplysninger i form af indberetningsskema vedlagt verifikatorerklæring med frist senest den 30. august 2024.

I/S Amager Ressourcecenter har ret til at udtale sig og kan afgive sit høringssvar med bemærkninger til sagen ved at skrive til bioenergi@ens.dk med frist senest den 5. juli 2024

Modtager Energistyrelsen ikke, inden for den angivne frist, oplysninger eller bemærkninger, der ændrer Energistrelsens vurdering af sagen, vil Energistyrelsen fremsende en afgørelse om meddelelse af et endeligt påbud til I/S Amager Ressourcecenter.

Retsgrundlag

Energistrelsens afgørelse om varsel af påbud er truffet efter bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v., (bæredygtighedsbekendtgørelsen), BEK nr. 641 af 27/05/2023 og bekendtgørelse om håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål (HB 2021), (håndbogsbekendtgørelsen) BEK nr. 649 af 31/05/2023.

I henhold til bekendtgørelsen § 37 kan der gives bødestraf, hvis en virksomhed ikke efterkommer et eller flere af kriterierne for bæredygtighed, afgiver urigtige oplysninger eller undlader at afgive oplysninger, eller undlader at overholde krav til en uafhængig kontrol i henhold. Hvis forholdene ikke bringes i orden, kan

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Energistyrelsen træffe afgørelse om at give sagen videre til politiet for en eventuel udmøntning af bødestraf.

Begrundelse for afgørelsen

I henhold til bæredygtighedsbekendtgørelsen skal virksomheder, der anvender biobrændsler til produktion af el, varme og køling, sikre, at bæredygtighedskriterierne er opfyldt.

Forhold 1

For i alt 10 partier biobrændsel kategoriseret som træaffald og kommunalt fast affald, mangler der ifølge verifikator oplysning om korrekt klassificering samt oprindelse, jf. Bæredygtighedsbekendtgørelsens § 27 og Håndbogsbekendtgørelsens kapitel 3.

Det drejer sig om følgende 10 partier, som tilsammen udgør 5.136 ton.

- For et parti biobrændsel angivet som biomassetype have-/parkaffald (partinummer 8037) som udgør 206 ton vurderer verifikator, at dette parti stammer fra private opsamlingspladser. Dette betyder, at klassificeringen af dette parti ikke er dokumenteret korrekt.

Såfremt dette parti biobrændsel stammer fra private opsamlingspladser/lagre, er der risiko for sammenblanding af biomassekategorier og –typer. I/S Amager Ressourcecenter skal indhente dokumentation for, hvordan leverandøren sikrer, at der alene er tale om have/parkaffald.

- For ni partier biobrændsel angivet som biomassetype have-/parkaffald (partinummer 6732, 5771, 5415, 5413, 4981, 4980, 4589, 4587, 4586) som tilsammen udgør 4.930 ton påpeger verifikator, at der mangler dokumentation i form af adresseliste eller kortbilag som kan dokumentere, hvorfra fældningen er foregået.

Såfremt disse partier stammer fra private opsamlingspladser/lagre, er der risiko for sammenblanding af biomassekategorier og –typer. I/S Amager Ressourcecenter skal indhente dokumentation for, hvordan leverandøren sikrer at der alene er tale om have/parkaffald.

Energistyrelsen kan ikke godkende de i alt 5.136 ton biobrændsel angivet som biomassetype have-/parkaffald.

Forhold 2



For i alt fem partier biobrændsel kategoriseret som affald og restprodukter fra træindustri (partinummer 6550, 5666, 5440, 4992, 4573) som tilsammen udgør 2.539 ton, mangler der ifølge verifikator fyldestgørende dokumentation for at leverandør er certificeret efter en godkendt frivillig ordning (konkret FSC). Der er således ikke tilstrækkelig dokumentation for opfyldelse af bæredygtighedskravene, jf. Bæredygtighedsbekendtgørelsens § 10, stk. 2. Energistyrelsen kan ikke godkende denne mængde.

I/S Amager Ressourcecenter bedes indhente fyldestgørende dokumentation fra leverandører samt sørge for, at dokumentationen bliver verificeret.

I/S Amager Ressourcecenter bedes fremsende et nyt indberetningsskema til bioenergi@ens.dk sammen med en erklæring fra en kvalificeret verifikator (jf. § 30, stk. 1 i bæredygtighedsbekendtgørelsen. Hvis der tidligere er indsendt en verifikatorerklæring, skal den nye verifikatorerklæring blot dække de ændrede forhold.

Retssikkerhed

Det er Energistyrelsens vurdering, at der kan være tale om en lovovertrædelse, der kan medføre en politianmeldelse og med eventuel idømmelse af bøde. I henhold til reglerne i retssikkerhedslovens skal Energistyrelsen derfor gøre I/S Amager Ressourcecenter opmærksom på, at I/S Amager Ressourcecenter ikke har pligt til at give oplysninger, som kan have betydning under en eventuel straffesag. Det er således frivilligt, om I/S Amager Ressourcecenter vil benytte retten til at komme med bemærkninger til sagen. Hvis I/S Amager Ressourcecenter vælger at udtale sig, vil I/S Amager Ressourcecenter oplysninger kunne blive anvendt senere.

Klagevejledning

Det er muligt at klage til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus over ovenstående afgørelse om varsel af påbud om at rette op på mangler og mulige fejl i indberetningen (jf. §66 i LBK nr. 1791 af 02/09/2021 om fremme af vedvarende energi). Klagen skal være indgivet skriftligt via selvbetjeningsportalen på Nævnenes Hus' hjemmeside, pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller via digital post, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt. Mere information og vejledning om indgivelse af klager og klageformular findes på Energiklagenævnets [hjemmeside](#).



Energistyrelsen

Spørgsmål

Har I spørgsmål til dette brev, kan I kontakte en sagsbehandler Bo Larsen på e-mail blrs@ens.dk eller på telefonnummer 33 95 12 23 eller til Gitte Nielsen gtnls@ens.dk eller på telefon 33 92 74 55.

Med venlig hilsen

Bo Larsen

Specialkonsulent
Center for grøn forsyning
Mobil: +45 33 95 12 23
E-mail: blrs@ens.dk

Gitte Nielsen

Specialkonsulent
Center for grøn forsyning
Mobil: +45 33 92 74 55
E-mail: gtnls@ens.dk

Energistyrelsen
Varme og affald
Att.: Bo Larsen og Gitte Nielsen

E-mail: bioenergi@ens.dk

28. august 2024

Sagsnr. 24/198
Dok. nr.
Initialer OHLN

Side 1 af 2

Vedr. varsel om påbud og partshøring til I/S Amager Ressourcecenter (CVR nr. 34208115) om manglende dokumentation ved indberetning af biomasse 2023 – Energistyrelsens J.nr. 2024-5438

ARC har modtaget Energistyrelsens varsel om påbud og partshøring om manglende dokumentation ved indberetning af biomasse 2023 dateret den 13. juni 2024.

I henvendelsen varsles et påbud om at fremsende fyldestgørende oplysninger i form af indberetnings-skema vedlagt verifikatorerklæring senest den 30. august 2024.

Frist for at afgive høringssvar med bemærkninger til sagen er 5. juli 2024.

Dansk Fjernvarmes Handelsselskab (DFH) har som indberetter for ARC den 1. juli 2024 givet bemærkninger til Energistyrelsen om det varslede påbud. Her angives bl.a., at det forventes, at der for dele af materialet kan fremskaffes supplerende dokumentation, der giver tilstrækkelig evidens for oprindelse og klassificering (have/parkaffald), og at der for det tilfælde indsendes nyt indberetningsark og verifikatorerklæring inden fristen 30. august 2024.

DFH har d.d. indsendt de yderligere oplysninger.

ARC har følgende ledsagende bemærkninger:

Forhold 1

Partinummer 8037 med 206 ton vedrører svenske genbrugspladser, hvor yderligere dialog med verifikator har medført, at mængderne er verificeret. Nærmere oplysninger fremgår af indsendt indberetningsark og verifikatorerklæring fra DFH.

For resterende partinumre (6732, 5771, 5415, 5413, 4981, 4980, 4589, 4587, 4586) med tilsammen 4.937 ton, bemærker ARC, at mængderne bl.a. vedrører to biomasseleverandører, hvor ARC trods gentagne henvendelser ikke været i stand til at få yderligere oplysninger fra leverandøren. ARC har afbrudt samarbejdet med leverandørerne. Der henvises til punkt c) i ARCs henvendelse den 24. maj 2024.

Forhold 2

Forholdet udgør 2.539 ton og vedrører dokumentationskrav, der jf. ARCs bemærkning den 24. maj 2024 punkt f) fordrer udveksling af forretningsfølsomme oplysninger. Som tidligere anført blev leverandøren efterfølgende certificeret, hvorefter samarbejdet blev genoptaget, hvilket sandsynliggør, at manglen alene vedrører en mindre formalitet.

I forhold til det fremsendte påbud og partshøring om manglende dokumentation ved indberetning af biomasse for 2023 henviser ARC til bemærkningerne i svar vedrørende lignende forhold for 2022 jf. ARCs henvendelse den 24. maj 2024. Det bemærkes, bl.a. at sagen i sin helhed har givet anledning til, at ARC fremadrettet ikke indgår aftaler med leverandører uden fremvisning af gyldige certifikater jf. ARCs henvendelse den 24. maj 2024 punkt h). Desuden bemærkes angående en mindre del af 2023-mængderne, at mængderne er anskaffet i god tro og under de kendte regler ved kontraktindgåelse. Udfordringen opstår alene, fordi der efterfølgende er sket en opstramning i administrationen af regelgrundlaget, hvilket betyder, at de kontraherede og leverede mængder ikke længere ligger inden for den administrative udmøntning af reglerne.

ARC står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål.

Venlig hilsen

Ole H. L. Nielsen

Chefkonsulent



Kontor/afdeling
Varme og affald

Dato 08-10-2024

J nr. 2024 – 5438

Initialer gtnls

Afgørelse om meddelelse af påbud til I/S Amager Ressourcecenter (CVR- nr. 34208115)

Afgørelsen

Energistyrelsen meddeler hermed I/S Amager Ressourcecenter et påbud om at fremsende fyldestgørende oplysninger for, at I/S Amager Ressourcecenters forbrug af faste biobrændsler for året 2023 opfylder de pågældende bæredygtighedskrav.

I/S Amager Ressourcecenter bedes fremsende et nyt indberetningsskema vedlagt en fornyet verifikatorerklæring.

Dokumentationen skal være Energistyrelsen i hænde senest 15. november 2024.

Hvis I/S Amager Ressourcecenter ikke efterkommer dette påbud, kan Energistyrelsen uden yderligere varsel overdrage sagen til politiet til strafferetlig behandling. Der kan i givet fald blive tale om idømmelse af bøde efter § 38, stk. 1 i bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.

Retsgrundlag

Denne afgørelse er truffet efter bekendtgørelse om bæredygtighed og reduktion af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v., (bæredygtighedsbekendtgørelsen), BEK nr. 530 af 28/05/2024 og bekendtgørelse om håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål (HB 2021), (håndbogsbekendtgørelsen) BEK nr. 649 af 31/05/2023.

Baggrund for afgørelsen

Dansk Fjernvarmes Handelsselskab (DFH) indsendte, på vegne af I/S Amager Ressourcecenter, den 22. marts 2024 en verificeret indberetning om opfyldelse af bæredygtighedskravene for forbrug af faste biobrændsler for 2023, jf. § 28, stk. 1 i bæredygtighedsbekendtgørelsen, til Energistyrelsen.

Energistyrelsen konstaterede, at I/S Amager Ressourcecenters indberetning var mangelfuld. Energistyrelsen varslede derfor den 13. juni 2024 et påbud om at fremsende fyldestgørende indberetning for overholdelse af bæredygtighedskravene

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



med frist den 5. juli 2024. Det fremsendte varsel om påbud er vedlagt som bilag til dette påbud.

Den 28. august 2024 indsendte DFH, på vegne af I/S Amager Ressourcecenter, en fornyet og verificeret indberetning til Energistyrelsen. I/S Amager Ressourcecenter fremsendte desuden et skriftligt svar på det varslede påbud.

Energistyrelsen kan konstatere, at der fortsat er to forhold, i alt 14 partier, hvortil der fortsat ikke foreligger fyldestgørende dokumentation.

Begrundelse for afgørelsen

I henhold til bæredygtighedsbekendtgørelsen skal virksomheder ved produktion af el, varme og køling under anvendelse af biomassebrændsler sikre, at bæredygtighedskriterierne er opfyldt.

I henhold til bæredygtighedsbekendtgørelsens kapitel 7, skal Energistyrelsen føre tilsyn med, at virksomheder, der er omfattet af de gældende regler, overholder bæredygtighedskravene i bæredygtighedsbekendtgørelsen og håndbogsbekendtgørelsen.

Forhold 1:

For ni partier biobrændsel kategoriseret som træaffald registreret som biomassetype have-/parkaffald af dansk oprindelse med partinummer 6732, 5771, 5415, 5413, 4981, 4980, 4589, 4587, 4586 mangler der fortsat fyldestgørende dokumentation for, at de ni partier opfylder de gældende bæredygtighedskrav.

For partinummer 6732, 5771, 5413, 4980, 4587 mangler der dokumentation på, hvor biomassen er fældet samt tilstrækkelig dokumentation for at biomassen holdes fysisk adskilt fra øvrige biomassetyper. Dokumentation for biomassens oprindelse kan være kortbilag og/eller adresseliste for de pågældende hugststeder. Idet biomassen stammer fra private opsamlingspladser, er der risiko for sammenblanding af biomassekategorier og -typer. Der mangler en redegørelse fra leverandøren på, hvordan det sikres, at der alene er tale om have-/parkaffald. Verifikator henviser til, at leverandøren eksempelvis kan fremlægge massebalanceberegning.

For partinummer 5415, 4981 og 4586, der stammer fra en privat opsamlingsplads, mangler der dokumentation for, hvor biomassen er fældet.

For partinummer 4589, som stammer fra privat opsamlingsplads, er der risiko for sammenblanding af biomassekategorier og -typer. Der mangler en redegørelse fra leverandøren på, hvordan det sikres, at der alene er tale om have-/parkaffald.

Energistyrelsen kan ikke godkende de ni partier, der tilsammen udgør 4.930 ton.



Forhold 2:

For fem partier svensk biobrændsel kategoriseret som affald og restprodukter fra træindustri med partinummer 6550, 5666, 5440, 4992 og 4573 (i alt 2.539 ton) forelægger der ikke fyldestgørende dokumentation på opfyldelse af de gældende bæredygtighedskrav. Leverandøren var ikke certificeret, da biomassen blev leveret. Det betyder, at den leverede biomasse ikke betragtes som værende certificeret og derfor er der ikke dokumentation for opfyldelse af bæredygtighedskravene.

Af håndbogsbekendtgørelsens kapitel 7 fremgår det, at "For den enkelte omfattede virksomhed skal minimum 90 pct. af den anvendte mængde affald og restprodukter fra træindustrien i det pågældende år opfylde disse krav. Andelen på 90 pct. beregnes på basis af energiindhold." De fem partier udgør til sammen 20.311 GJ af de i alt 301.475 GJ affald og restprodukter fra træindustri, som virksomheden anvendte i 2023, svarende til knap 7 pct. Energistyrelsen frafalder derfor forhold 2.

Klagevejledning

Det er muligt at klage til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus over ovenstående afgørelse om påbud (jf. §66 i LBK nr. 1031 af 06/09/2024 om fremme af vedvarende energi). Klagen skal være indgivet skriftligt via selvbetjeningsportalen på Nævnenes Hus' hjemmeside, pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller via digital post, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

Mere information og vejledning om indgivelse af klager og klageformular findes på Energiklagenævnets [hjemmeside](#).

Med venlig hilsen

Gitte Nielsen
Specialkonsulent
Center for Grøn Forsyning
Mobil +45 33 92 74 55
E-mail gtnls@ens.dk

Bilag 1: Varsel om påbud til IS Amager Ressourcecenter (CVR nr.34208115) om manglende dokumentation ved indberetning af biomasse 2023