

Forundersøgelse om udvikling af en europæisk "Fair Tax" standard

Albertslund Kommune og Københavns Kommune

September – December 2017



Deltagerne i denne forundersøgelse har udtalt sig uforpligtende for de respektive organisationer.

Besvarelserne skal derfor alene ses som retningsgivende på basis af de 29 deltagende organisationer.

Udarbejdet af:

Charlotte Vincentz Fischer, seniorkonsulent
Niels Madelung, chefkonsulent og projektleder

*Dansk Standard, Göteborg Plads 1, 2150 Nordhavn
December 2017.*

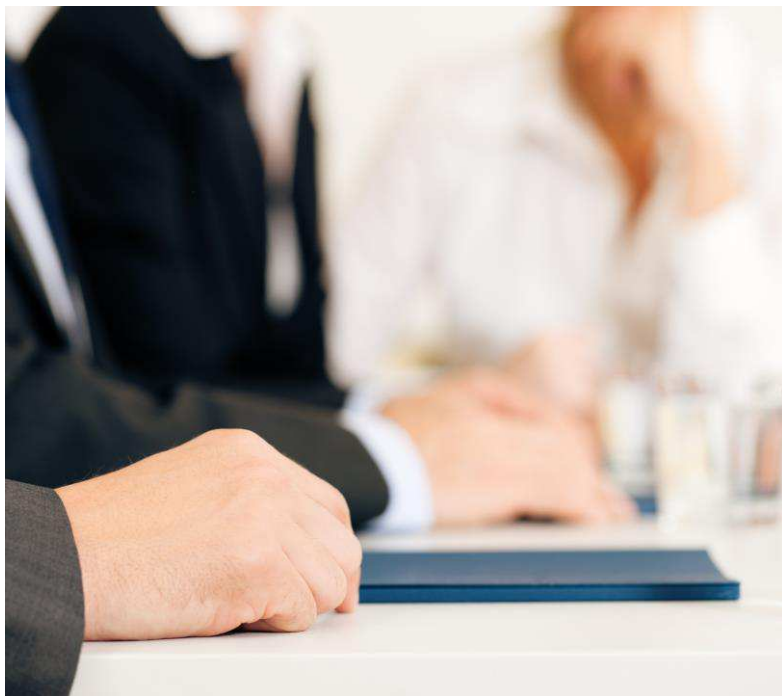


Indhold

- Opdraget
- Metode
- Reaktioner
- Resultat
- Sammenfatning

Opdraget

Aftalen

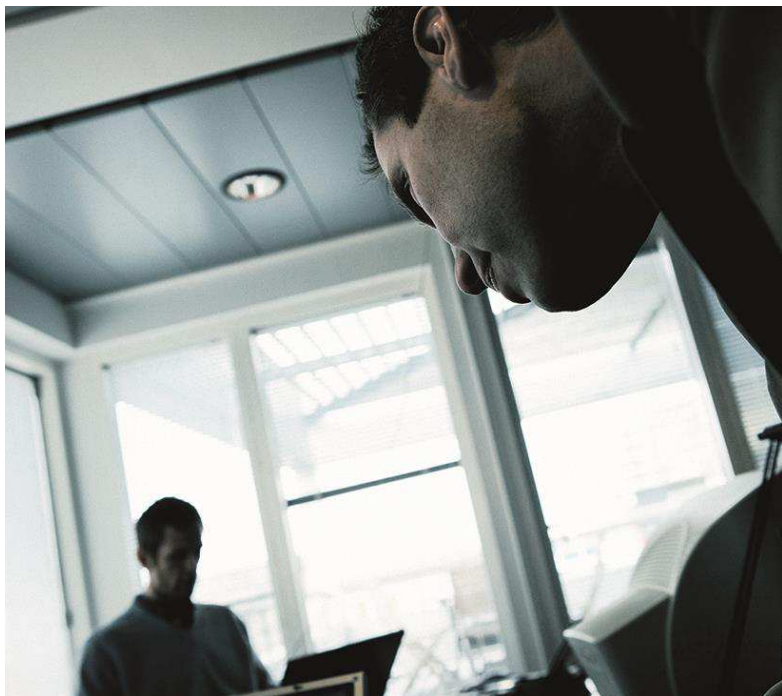


Forundersøgelse om muligheden for udviklingen af en certificerbar "Fair Tax" standard:

1. Albertslund og Københavns kommunes scope for en certificerbar standard.
2. Interessentdialog med danske og europæiske stakeholders om opbakning til udvikling af standard i lighed med scopet.
3. Afdækning af praktiske forhold om udvikling med den Europæiske Standardiseringsorganisation (CEN).
4. I tilfælde af opbakning, udarbejdelse af formel ansøgning til CEN om igangsættelse af standardiseringsarbejde.
5. Alternativt opbakning til udvikling af nordisk eller dansk standard.

Metode

Interessentdialog



- Scope besluttet af Albertslund og Københavns kommuner 13. september 2017.
- Interessentliste påbegyndt i samarbejde med Albertslund Kommune
- Interessentliste gradvist udvidet til i alt 37, hvoraf 29 har deltaget.
- Interessentkontakter frem til 20. november 2017.

Scope



Fair Tax

Baggrund for initiativet

Albertslund og Københavns Kommune ønsker ikke at samarbejde med virksomheder i skattely.

Derfor har de nu besluttet at afklare muligheden for at udvikle en certificerbar standard for "Fair Tax". Formålet er at give bedre mulighed for at skabe gennemsigtighed om virksomheders skatteforhold, herunder om de betaler deres fair del af skat og ikke anvender aggressiv skatteplanlægning i deres økonomistyring.

I den forbindelse har Albertslund og Københavns Kommune den 23. juni 2017 indgået et samarbejde med Dansk Standard, der har fået til opgave at gennemføre en forundersøgelse om muligheden for at udvikle en standard for "Fair Tax". Undersøgelsen skal være afsluttet i 2017.

Deltagende interessenter

- 6 repræsentanter fra stat, kommuner og uddannelse/forskning
- 8 arbejdsgiver/-tager og interesseorganisationer
- 4 store erhvervs- og finansvirksomheder
- 4 mindre erhvervs- og servicevirksomheder
- 7 europæiske og nordiske standardiseringsorganisationer

Reaktioner

Citater

"Det er som at skyde gråspurve med kanoner".

"Det er svært at vurdere fairness, er det f.eks. fair at flytte jobs ud af landet?".

"Dokumentation for fair skatteforhold, skal i givet fald kun fremvises af dem som vinder et udbud".

"De virksomheder der benytter sig af aggressiv skatteplanlægning, er typisk virksomheder, som har afdelinger i flere lande, derfor giver det kun mening at tale om et initiativ, der går ud over Danmarks grænser".

"CSR (samfundsansvar) er en vigtigt strategisk element i mange virksomheder".

Citater

"Det er vigtigt at sikre fair konkurrence vilkår, og undgå skatteunddragelse, så danske SMV'er kan konkurrere på lige fod med de store multinationale virksomheder".

"Selvom man lever op til gældende lovgivning, kan man godt få en sag, fordi man af offentligheden vurderes at handle etisk ukorrekt"

"Der er (også) en del mellemstore virksomheder der benytter sig at aggressiv skatteplanlægning, typisk virksomheder der ejes af kapitalfonde"

"Billig udenlandsk arbejdskraft er et større problem"



Indvendinger til initiativet

- Udbudsdirektivet
- SKAT har ansvaret for at håndtere skatteunddragelse.
- Skatteunddragere er typisk multinationale virksomheder
- Typiske tilbudsgivere på offentlige opgaver er ikke multinationale
- Det vil pålægge virksomhederne yderlige udgifter
- Mindske antallet af tilbud på offentligt udbudte opgaver
- Forøge transaktionsomkostninger for det offentlige

Resultat

Resultat af undersøgelse

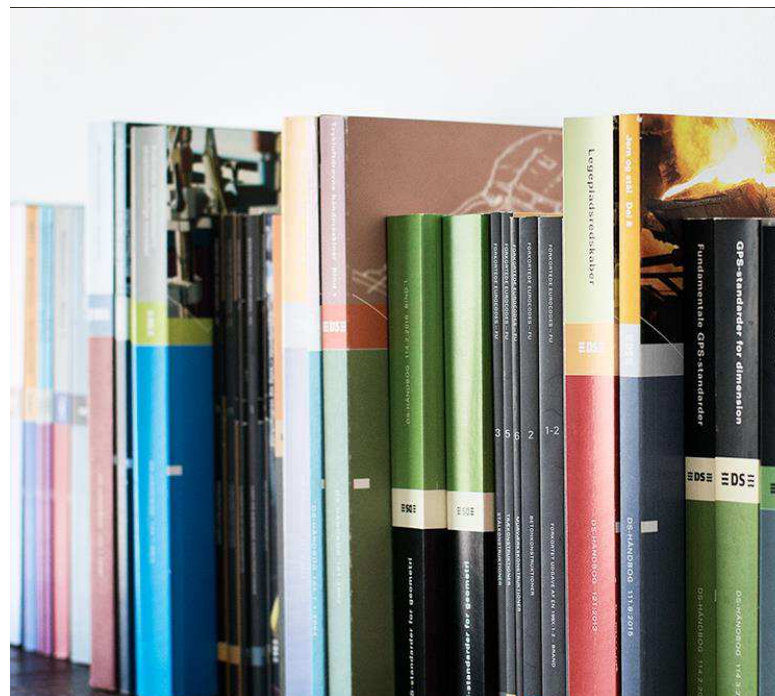


- Der er ikke opbakning til en certificerbar "Fair Tax" standard, i lighed med scoopet (Slide 8).
- Det vurderes derfor ikke, at det giver mening at arbejde videre med en sådan standard.

Alternativ mulighed

Responsible Tax (Ansvarlig skat)

- Der lader til at være opbakning til et europæisk standardiseringsinitiativ om *responsible tax* (ansvarlig skat)
- En sådan standard vil sandsynligvis tage en CSR (social ansvarlighed) vinkel, og vil skulle være frivillig at anvende eller lade sig mærke efter.
- Det præcise scope for et ansvarlig skat standardiseringsinitiativ skal besluttet af de initiativtagende og deltagende lande.



CSR-vinkel

Flere af de interviewede peger på en løsning, der læner sig op ad virksomheders arbejde med samfundsansvar (CSR). Dvs. en standard der tager udgangspunkt i at stille krav til dokumenteret forankring af skattepolitik og adfærd.

Issue 5: Wealth and income generation

The organisation should promote community development through economically responsible practices and support for business development and income in the community, e.g. by:

- e) meeting its tax obligations and providing the authorities with information on the organisation's economic operations in each country so that an accurate tax payment can be estimated and determined, as well as avoiding transactions that transfer the profit of the organisation to so-called "tax havens" (countries with no or very low taxation of organisations' profits);

Kilde: DS 49001:2011

Responsible Tax

Responsible Tax indebære:

- Involvering af stakeholdere
- Virksomhedsstruktur ift. skattepolitik
- Kommunikation og ejerskab af skattepolitik
- Synlig konsistens i mellem politik og handling

Responsible Tax scope

Opbakning til udvikling af en standard forudsætter konsensus vedrørende scope, hvor følgende allerede er tilkendegivet:

- At den er europæisk funderet
- Frivillig at anvende
- Evt. mærke
- Graduering af krav ift. virksomhedsstørrelse og kompleksitet:
 - Differentierede krav til SMV'er kontra multinationale virksomheder
- CSR vinklet hvor ledelseskrav som etik, politikker, adfærd og bevidsthedsskabende handlinger er kendetegnende

Responsible Tax opbakning

Opbakningen bunder i:

- Problemet med skatteunddragelse anerkendes
- Ønsket om at skabe bedre konkurrencevilkår
- At vejledning kan hjælpe virksomhederne
- Øget bevidstgørelse og risikominimering
- Mulig brandingværdi

Ex. på metode for mærkningsordning

- Fair Tax mark i UK

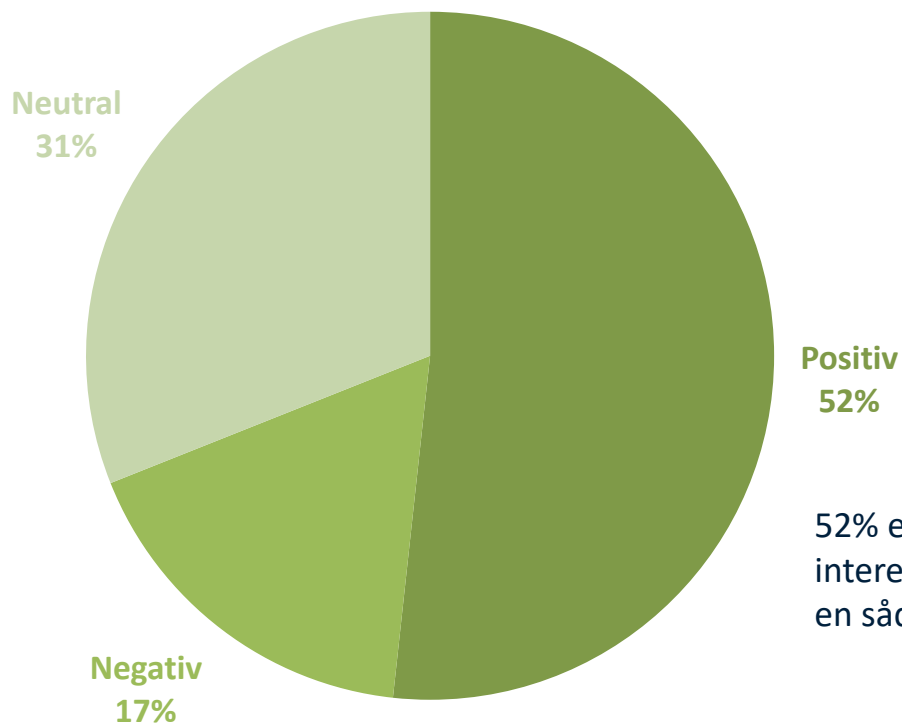
UK-based Multinationals

Category	Points	Weighting
1. Transparency	5	11%
2. Country-by-Country data	12	27%
3. Tax policy, compliance and implementation	12	27%
4. Tax rate and disclosure	16	36%
Proposed Threshold	29	65%
Total Score	45	100%

Solely UK-based companies

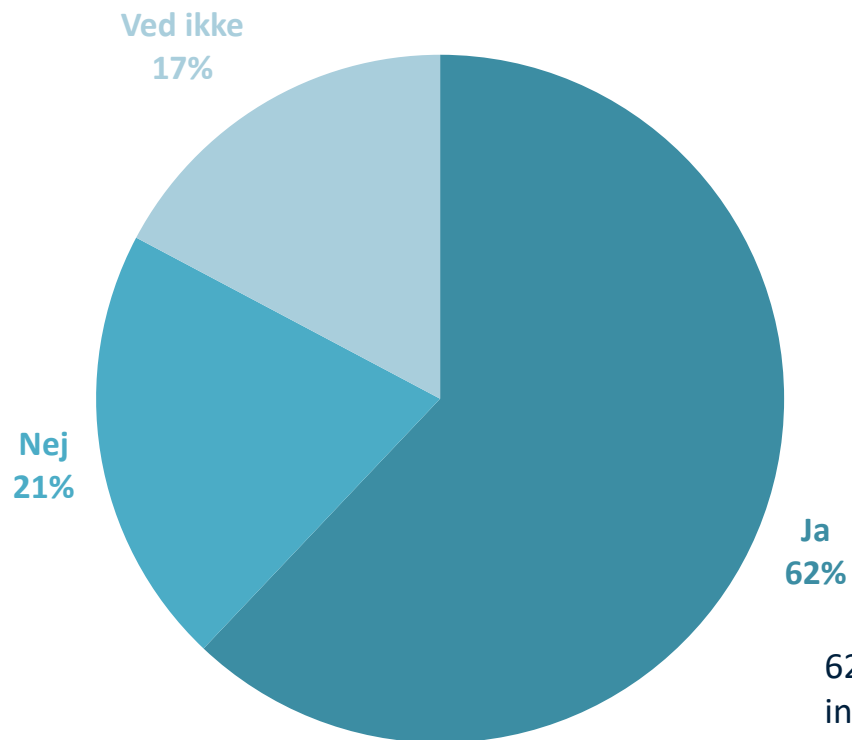
Category	Points	Weighting
1. Transparency	5	25%
2. Tax policy	6	30%
3. Tax rate and disclosure	9	45%
Threshold	13	65%
Total Score	20	100%

Holdning til en Responsible Tax standard



52% eller 15 af de deltagende interessenter er positive overfor en sådan standard.

Deltagelse i udviklingen af standarden



62% eller 18 af de deltagende interessenter ønsker at deltage i udviklingen af standarden .

Next step?

Mulige perspektiver

EU's udbudsdirektiv giver kun mulighed for at stille krav til det produkt/den ydelse som udbydes og ikke til virksomhedsdriften.

Men en henvisning til en guide for ansvarlig skat kan anvendes til at signalerer en forventning fra kommunen overfor dens leverandører.

En guide for ansvarlig skat til brug ved udbud

Indenfor allerede anerkendte rammer for samfundsansvar (CSR - Corporate Social Responsibility)

Afholdelse af en workshop med danske interessenter

Formålet;

- beslutte hvilken adfærd og grad af dokumentation en leverandør bør udvise for at man viser en ansvarlig skatteadfærd
- beslutte rammerne for en guide (form, indhold og omfang)
- etablering af redaktionsgruppe

Udarbejdelse af guide (af redaktionsgruppe)

- udkast og kommentarrunder

Godkendelse af guide

- endelig godkendelse og afslutningsmøde
- lancering

En europæisk guide for ansvarlig skat

En del danske interessenter har i nævnt at de ønsker en europæisk ramme (guide), da problemet ikke alene kan ansues nationalt

Dansk Standard stiller forslag om udarbejdelse af europæisk guide (CWA)*

(Hvis der er dansk opbakning og forhåndstilslutning fra et par europæiske lande)

Afholdelse af en workshop med europæiske interessenter

- Anvende den danske guide som udgangspunkt og sikre dansk indflydelse på et europæisk initiativ om ansvarlig skat.

Udarbejdelse af europæiske guide (af et antal lande)

- udkast og kommentarrunder

Godkendelse af europæisk guide

- endelig godkendelse af europæisk guide
- lancering

*CEN Workshop Agreement

Overordnet tids- og aktivitetsplan samt økonomi

1

- Workshop med danske interessenter om fælles scope for en Responsible Tax standard.
- Vurdering af og beslutning om dansk finansiering og projektledelse.
- August/September 2018 - DS deltagelse samt mødeomkostninger ca. 45tkr

2

- Møder og workshop med et antal europæiske interessenter fx UK, FR via de nationale standardiseringsorganisationer.
- Skabe konsensus om indholdet ud fra det danske udspil (workshoppen kan medføre ønsker om tilpasninger).
- Efterfølgende opdatering, justering og clearing med danske interessenter.
- September/Oktober 2018 – DS deltagelse samt rejse og mødeomkostninger ca. 120tkr

3

- Udarbejdelse af formelt forslag
- Fremsende formelt forslag til CEN - EU's standardiseringsorgan.
- Dialog med CEN frem til endelig afgørelse (afstemning blandt CEN medlemslande)
- November/Januar 2019 – DS deltagelse ca. 35tkr

4

- I tilfælde forslaget accepteres:
- Etablering af dansk arbejdsgruppe
 - Afholdelse (forberedelse-afvikling-opsamling) af danske og CEN arbejdsgruppemøder (flere over 2-3 år)
 - Udkast samt løbende revidering af arbejdsdokument (udkast til standard)
 - Endelig afstemning og godkendelse af standard for ansvarlig skat
 - 2019-2021 – DS projektledelse og produktion ca. 1-2,5 mill. kr.



DANSK STANDARD