



Cover

Til ØU

Orientering om afslag på frikommuneforsøg målrettet lokaler til almen praksis

Økonomiudvalget skal orienteres om, at Københavns Kommune har modtaget afslag fra Sundheds- og Ældreministeriet på kommunens ansøgning om frikommuneforsøg målrettet lokaler til almen praksis.

Kommunen søgte i oktober 2019 om tilladelse til i en fireårig periode at afvige fra Sundhedslovens §205 b, som indebærer at udlejning af lokaler til almen praksis skal ske på markedsvilkår. Formålet med ansøgningen var at gøre det mere attraktivt for praktiserende læger at nedsætte sig i København.

Ministeriet henviste i afslaget til, at forsøget vurderedes i strid med den almindelige forvaltningsretlige lighedsgrundsætning, hvis forskellige leverandører af almenmedicinske ydelser i det regionale sundhedsvæsen stilles forskelligt med hensyn til muligheden for økonomisk støtte til lokaler.

Sundheds- og Omsorgsudvalget blev orienteret om afslaget ved mødet d. 30. april 2020. Uagtet af afslaget vil Sundheds- og Omsorgsforvaltningen fortsætte arbejdet med at tilvejebringe lokaler til almen praksis.

Orienteringen forelægges Økonomiudvalget, idet det var Økonomiudvalget, der 10.09.2019 godkendte forsøgsansøgningen.

Bilag

1. Orienteringsnotat fra Sundheds- og Omsorgsforvaltningen
2. Svar fra Sundheds- og Ældreministeriet

3. september 2020

Sagsnummer
2020-0100647

Dokumentnummer
2020-0100647-3



Notat

Afslag på ansøgning om frikommuneforsøg målrettet lokaler til almen praksis

Københavns Kommune fremsendte i oktober 2019 ansøgning til Social- og Indenrigsministeriet om tilladelse til som frikommuneforsøg at fravige kravet fremsat i Sundhedsloven §205 b. Lovgivningen foreskriver, at udlejning af lokaler til almen praksis skal ske på markedsvilkår. Formålet med ansøgningen var at understøtte, at flere praktiserende læger nedsatte sig i Københavns Kommune.

Ansøgningen blev udformet som led i strategi for lægedækning i Københavns Kommune, hvor tilvejebringelse af lokaler til flermåndspraksis er et opmærksomhedspunkt for at sikre lægedækningen i byen. Københavns Kommune har erfaret at fremleje af lokaler til almen praksis kan give anledning til en husleje, som er højere end kommunens faktiske udgifter. Dette kan være u hensigtsmæssigt, da en for høj husleje kan gøre det mindre attraktivt for de praktiserende læger at nedsætte sig. Københavns Kommune ønskede derfor med frikommuneforsøget at få tilladelse til at fremleje til en husleje som var svarende til kommunens interne husleje. Forsøget skulle gøres sig gældende i en fireårig periode i kommunale lejemål, hvor der tidligere har været kommunal aktivitet og i tre typer af tredjemandslejemål. Det var Sundheds- og Omsorgsforvaltningen estimering, at der ville være tale om 5-10 tilfælde.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har modtaget afslag på ansøgningen fra Sundheds- og Ældreministeriet, som har behandlet ansøgningen. Ministeriet lægger i afslaget vægt på, at forsøget vurderes i strid med den almindelige forvaltningsretlige lighedsgrundsætning, hvis forskellige leverandører af almenmedicinske ydelser i det regionale sundhedsvæsen stilles forskelligt med hensyn til muligheden for økonomisk støtte til lokaler.

Uagtet af afslaget vil Sundheds- og Omsorgsforvaltningen fortsætte arbejdet med at tilvejebringe lokaler til almen praksis for at opfylde visionen og målsætningerne fremsat i strategi for lægedækning i Københavns Kommune.

Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen vil også blive orienteret om afslaget.

6. marts 2020

Sagsnummer
2019-0117912

Dokumentnummer
2019-0117912-13

Center for Sundhed og
Forebyggelse
Afdeling for det Nære
Sundhedsvæsen
Sjællandsgade 40, Bygning H, 3.
sal
2200 København N

EAN-nummer
5798009290359

Bilag:

1. Svar fra Sundheds- og Ældreministeriet

Sundheds- og ældreministeren

Københavns Kommune

Att. Jaqueline Weber

e51s@kk.dk

Dato: 10-02-2020
Enhed: NAERSOM
Sagsbeh.: DEPBHK
Sagsnr.: 2000289
Dok. nr.: 1091289

Ansøgning vedr. udvidet udfordringsret (tidl. frikommuneforsøg III) - fremleje til almen praksis til under markedsvilkår

Københavns Kommune har i regi af Frikommuneforsøg III den 20. juni 2019 fremsendt ansøgning om muligheden for at fremleje til almen praksis til under markedsvilkår.

Jeg skal indledningsvist beklage, at behandlingen af ansøgningen har taget lang tid, hvilket skyldes, at ansøgningsprocessen til Frikommuneforsøg III blev iværksat under den tidligere regering. Københavns Kommune blev den 20. december 2019 orienteret af Social- og Indenrigsministeriet om, at ansøgninger til Frikommuneforsøg III omdirigeres til den udvidede udfordringsret, og at Københavns Kommunes ansøgning om muligheden for at fremleje til almen praksis til under markedsvilkår behandles af Sundheds- og Ældreministeriet.

Københavns Kommune har ansøgt om at iværksætte et forsøg målrettet almen praksis i Københavns Kommune, som skal afdække muligheden for at gøre det mere attraktivt at være praktiserende læge i byen ved at nedsætte huslejen til under markedsvilkår med det formål at sikre bedre lægedækning.

Københavns Kommune vurderer, at sundhedsloven udgør en hindring for Københavns Kommune, idet huslejen skal fastsættes højere end kommunens faktiske udgifter ved lejemålet i to tilfælde:

1. Når Københavns Kommune lejer en bolig og istandsætter med henblik på at etablere en flermåndspraksis, skal istandsættelsen ifølge lovgivningen lægges oveni huslejen til almen praksis. Dette resulterer i, at markedslejen bliver så høj, at den er en massiv barriere for at tiltrække praktiserende læger til lejemålet.
2. Når Københavns Kommune fremlejer kommunalt ejede lokaler, hvori der tidligere har været kommunal aktivitet til almen praksis til markedsvilkår, overstiger huslejen ejendomsudgifterne ved lejemålet, hvilket resulterer i, at det bliver mindre attraktivt for almen praksis som lejer.

Københavns Kommune ønsker på den baggrund at ansøge om tilladelse til at fravige kravet i sundhedsloven § 205 b, hvorefter udlejning af lokaler og udstyr mv. skal ske på markedsvilkår og i stedet fastsætte huslejen på et niveau, som svarer til kommunens faktiske udgifter.

Regeringen deler ønsket i ansøgningen om bedre lægedækning og er opmærksom på de rekrutteringsudfordringer, der gør sig gældende bl.a. inden for almen medicin. I

forbindelse med de igangværende overenskomstforhandlinger med de praktiserende læger er det også en central prioritet for regeringen at få almen praksis til at levere bedre lægedækning. Og vi kommer fra regeringens side også til at tage yderligere initiativer i forhold til lægedækning.

Københavns Kommunes ansøgning om at få mulighed for at tilvejebringe og udleje lokale til almen praksis til en husleje, der ligger under markedsprisen vil være i strid med sundhedslovens § 205 b, hvorefter kommunalbestyrelsen kan tilvejebringe og udleje lokale og udstyr mv. til almen praksis på markedsvilkår.

Det er således en betingelse i lovgivningen, at udlejning finder sted på markedsvilkår, og kommunen skal i den forbindelse udfolde rimelige bestræbelser med henblik på at fastsætte markedsvilkår, herunder fx konsultere ejendomsmæglere eller foretage undersøgelser for andre tilsvarende lejemål. Afgørelsen af, hvad markedsvilkår konkret indebærer, vil ofte bero på et skøn. Dette skøn kan være meget vanskeligt at foretage. Der må derfor tilkomme kommunen en vis margin for dette skøn.

Såfremt udvalgte praktiserende læger gives mulighed for at fremleje lokaler mv. af kommunen til en husleje, der ligger under markedsvilkår, vil det medføre, at de pågældende, udvalgte praktiserende læger, vil opnå en økonomisk fordel, som andre praktiserende læger ikke opnår.

Det vurderes således umiddelbart, at det vil være i strid med den almindelige forvaltningsretlige lighedsgrundsætning, hvis forskellige leverandører af almenmedicinske ydelser i det regionale sundhedsvæsen stilles forskelligt med hensyn til muligheden for økonomisk støtte til lokaler.

Sundheds- og Ældreministeriet kan på denne baggrund ikke imødekomme Københavns Kommune ansøgning om at fremleje til almen praksis til under markedsvilkår og dermed fravige kravet i sundhedslovens § 205 b. Ministeriet finder heller ikke grundlag for at etablere hjemmel til at gennemføre et sådan projekt.

Med venlig hilsen



Magnus Heunicke