



ATKINS DANMARK A/S
Att.: Bente Christensen

Naturstyrelsen
Att.: Ulrik Schack

Dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 til boardwalk, læringsmiljøer, pæle og udsigtstårn - Kalvebod Fælled

Københavns Kommune meddeler hermed dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 til at der etableres en boardwalk fra Asger Jorns allé til Kanonvej, et udsigtstårn, karboniserede pæle og et læringsmiljø i et område der fremstår som en mosaik af mose- og eng. Dispensationen er meddelt i medfør af naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 2.

Ansøgningen har været politisk behandlet i Teknik- og Miljøudvalget den 26. april 2021.

Dispensationen er betinget af en række vilkår, der kan ses nedenfor.

Vilkår

1. Ved anlægsarbejdet skal kørsel med maskiner, materiel m.v. begrænses mest muligt, og foregå i boardwalkens trace. Kørselsspor skal forhindres.
2. Placeringen af læringsmiljøet skal være højest 10 meter fra boardwalken, for at mindske slid og der skal tages hensyn til områdets fattigkær. Kort fremsendes til Københavns Kommune inden opstart.
3. Ved etablering af fundament til tårnet skal tørven afgraves og genplaceres efter etablering af fundament.
4. Evt. trævækst der står i vejen for anlægget kan fjernes og må ikke efterlades i området.
5. Der må ikke anvendes trykimprægneret træ, maling eller andre stoffer som påvirker miljøet negativt og som farvemæssigt ikke falder naturligt ind i området
6. Placering af karboniserede pæle skal placeres indenfor 4 meter fra Asger Jorns Allé.
7. Oplagsareal for materialer til faciliteterne skal placeres indenfor facilitetens trace eller udenfor § 3-området.

16. marts 2021

Sagsnummer
2020-0129376

Dokumentnummer
2020-0129376-22

Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed
Vand og VVM
Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

8. Det forudsættes, at det ansøgte udføres som beskrevet i ansøgningsmaterialet og evt. efterfølgende brevveksling, bortset fra de justeringer som vilkårene kræver.
9. Københavns Kommune informeres inden anlægsarbejdet påbegyndes og ved afslutning på natur@tmf.kk.dk.

Dispensationen må ikke udnyttes før udløbet af klagefristen og dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år fra modtagelsen af denne afgørelse.

Ansøgers oplysninger

Dispensationen er givet på grundlag af oplysningerne i ansøgning af 24. april 2020, samt efterfølgende supplerende materiale modtaget den 8. juni 2020, 16. juni 2020, 6. juli 2020, 3. september 2020 samt senere brevveksling.

Partnerskabet, bestående af Tårnby Kommune, Københavns Kommune, Dragør Kommune, By og Havn og Naturstyrelsen, har siden 2012 samarbejdet om Naturpark Amager og udviklingen af 'Naturpark Amager - Hovedindgange og blå støttepunkter'.

Ambitionen med projektet er, at Naturpark Amagers mange muligheder skal udnyttes endnu bedre. Ikke på bekostning af naturen, men i tråd med naturen, hvor nye oplevelsesmuligheder ind i naturparken, både fra land og langs kyststrækningen, bliver tilgængelig for langt flere. Projektet skal desuden være en løftestang for, at nye brugergrupper som ikke har haft øje for de mange friluftsmuligheder og naturoplevelser, kan få glæde og gavn af naturparken.

I oplyser i ansøgningen, at der skal etableres en boardwalk, læringsmiljø, karboniserede pæle og et 15 meter højt udsigtstårn. Se skitse på bilag 1.

Formålet er at målrette de besøgenes færden for at skåne omkringliggende § 3 natur mod slid. Ligeledes er det formålet at formidle områdets natur og give mulighed for at befolkningen får lettere adgang til naturen.

Boardwalk

Boardwalkens funktion på området er at lede besøgende over et svært fremkommeligt § 3-registreret område. De besøgende ledes i et slynget forløb, med det formål at introducere besøgende til forskellige naturtyper. Boardwalken udspringer fra Byens Hus for enden af Asger Jorns Allé, forløber tværs over arealet, forbi et udsigtstårn på 15 meter og videre ud på Kanonvej. Boardwalken med en længde på ca. 180 meter fungerer samtidig som adgangsplatform til tårnet, hvor man har mulighed for at få oplevelsen af at bevæge sig op igennem og over trækroneerne til udsigten ud over Kalvebod Fælled.

Boardwalken har en bredde på mellem 2 og 5 meter og udføres som simple konstruktioner i træ med små spænd på ca. 2 meter. Boardwalken er hævet ca. 50 cm over terræn. Boardwalken er generelt 2 meter bred, men har tre bredere udposninger. Boardwalken funderes på skruepæle til ca. 1,0 m under terræn, og kræver dermed ikke punktfundering.

Udposninger/Læringsmiljøer

Den første udposning når man kommer fra Asger Jorns Allé giver adgang til tørt terræn via trappe og videre af en trampesti til et læringsrum/samlingssted i en størrelse som kan rumme en skoleklasse. På samlingsstedet etableres en læringstrappe (sidde-element) med et samlet areal på ca. 7m².

Læringstrappen består af ubehandlede træsveller, samlet i et trappet forløb. Alle tre udposninger rummer opholdsmuligheder, i form af et sidde-element i træ med konstruktion i galvaniseret stål. Sidde-elementet er fastmonteret i boardwalkens konstruktion.

Udsigtstårn

Et 15 meter højt udsigtstårn tæt på Kanonvej vil være synligt fra Vestamager Station for enden af Asger Jorns Allé. Tårnet placeres på boardwalken, som poser ud under tårnet. Tårnets fodaftryk er 6 m bredt og 8 m langt og har et areal på 48 m². De nederste 4 meter af tårnet bliver udført i en åben konstruktion, og de øverste 11 meter er en lukket konstruktion, bortset fra to åbninger ved de to udsigtsplateauer. En trappe fra tårnets bund leder op til det første åbne nordøstvendte plateau, og trappen går fra første plateau videre til det øverste åbne plateau som er sydvestvendt.

Tårnet funderes på beton på et areal svarende til 32,2 m². Fundament udgraves til 1,2 meters dybde.

Tårnet udføres med en ramme af kraftige stålprofiler op til underkanten af taget. Stålprofilerne beklædes med FSC certificeret træ.

Beliggenheden fremgår af vedlagte kortbilag (bilag 2).

Beskrivelse af områdets naturforhold

Hele arealet, hvor anlægget ønskes placeret, er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 og vejledende registreret som strandeng på miljøportalen. Det ansøgte er endvidere beliggende i Natura 2000-område nr. 143 Vestamager og Havet syd for.

Besigtigelse

Teknik- og Miljøforvaltningen har den 14. september 2020 besigtiget området og konstateret, at projektområdet fremstår som en mosaik af mose og eng, hvor der permanent står 5 - 20 cm vand på store dele af arealet. Vegetationen er en mosaik af gamle pilekrat og lysåbne arealer

med højstaude-/rørsump. De lysåbne dele er domineret af eng-rørhvene og tagrør med indslag af mose- og engvegetation i bunden. De centrale dele, hvor boardwalk-tracéet krydser igennem, har karakter af fattigkær med spredte sphagnumpuder.

Andre kilder om områdets biologi

Ved besigtigelse den 14. september 2020 har Teknik- og Miljøforvaltningen registreret flg. Arter: Liden andemad, Dunbirk, Kærdueurt, Loden dueurt, Engkarse, Almindelig filtmos, Fløjlsgræs, Hundehvene, Krybhvene, Almindelig jomfruhår, Smalbladet mangeløv, Stor Nælde, Gråpil, Kærranunkel, Tiggerranunkel, Engrørhvene, Glanskapslet siv, Knopsiv, Lysesiv, Kærsnerre, Spidsspydmos, Blågrønstar, Sværtevæld, Tagrør, Kærtidsel, Frynset tørvemos, Udspærret tørvemos, Bjergrørhvene, Smalbladet dunhammer, Sumpforglemmigej og Agertidsel.

En grundig registrering foretaget af Habitat Vision i maj 2018 på selve projektområdet viste, at der findes strandengsrelikter spredt over det meste af arealet, men at arealet ikke længere kan kategoriseres som strandeng (Aude m.fl. 2018). Størstedelen af arealet registreres i dag som en mosaik af flere naturtyper med mose som den dominerende del. Den centrale del er kortlagt som fattigkær og vil formodentlig opnå 'god' eller en 'høj' tilstand ved en egentlig tilstandsvurdering. Projektområdet er ikke afgræsset, men der forekommer en let dådyrgræsning ellers er området præget af tilgroning.

Planforhold

Området er fredet iht. fredningen af Kalvebodkilen.

Området ligger i landzone.

Lovgivning

Det følger af naturbeskyttelseslovens § 3, stk. 2, nr. 3, at der ikke må foretages ændring i tilstanden af moser og enge, når sådanne naturtyper enkeltvis eller sammen med andre naturtyper er større end 2.500 m². Efter naturbeskyttelseslovens § 65, stk. 2, kan der i særlige tilfælde meddeles dispensation fra forbuddet i § 3.

Ifølge lovbemærkningerne til naturbeskyttelsesloven skal der foreligge særlige omstændigheder før der kan meddeles dispensation til foranstaltninger, der ændrer tilstanden i de beskyttede naturtyper. Reglerne er udtryk for en generel samfundsmæssig interesse i, at de beskyttede naturtyper opretholdes. Der må, for at et indgreb i områdets tilstand eventuelt kan accepteres, tillige være tale om et område, som ud fra naturbeskyttelseshensyn vurderes som uden særlig interesse, eller om et indgreb, der i sig selv ikke skønnes at medføre nogen afgørende forrykning af tilstanden i området. Derudover forudsættes det, at en

dispensation ikke vil skabe en uheldig og uønsket præcedens for den fremtidige administration af § 3-beskyttelsen i området.

Begrundelse for afgørelsen

Københavns Kommune har i sin behandling af sagen lagt vægt på, at der er tale om et anlæg med en stor formidlingsmæssig værdi og som forbedrer befolkningens muligheder for at komme helt tæt på naturen. Dette er i god tråd med naturbeskyttelseslovens formål jf. § 1, stk. 3. Det er samtidig kommunens vurdering, at formidlingen af Kalvebod Fælleds natur er en særlig grund til dispensation, fordi områdets størrelse og oprindelse bedst forstås, når den besøgende kommer over trækronen.

Det må antages, at langt hovedparten af den fremtidige færdsel vil foregå på selve boardwalken, og i mindre grad udenfor, hvorfor slid og beskadigelse af vegetationen ikke forventes. Kun arealet fra boardwalken til læringsmiljøet vil blive udsat for slid, hvorfor Københavns Kommune stiller vilkår om at læringsmiljøet rykkes tættere på boardwalken. Kommunen anerkender formålet med at få skoleklasser ud i naturen, og den store formidlingsværdi det har.

Tårnet har en funktion som let "aflæselig" indgang til naturparken, som pejlemærke når folk bevæger sig rundt ude i naturområdet og ikke mindst som en bygning, der skal bruges til formidling af naturparken, dens naturværdier og historik. Tårnet placeres i forbindelse med boardwalken, hvormed arealinddragelsen minimeres. Derudover er placeringen valgt på baggrund af en grundig registrering af floraen i området, så tårnet ikke påvirker særlige beskyttede arter eller særlige plantesamfund som fattigkær.

Projektet giver befolkningen mulighed for at opleve og få større indsigt i naturen på Kalvebod Fælled.

Teknik- og Miljøforvaltningen stiller vilkår om fjernelse af ryddet opvækst for at tilgodese områdets lyskrævende naturtyper.

Internationale beskyttelsesområder og beskyttede arter

Københavns Kommune har vurderet ansøgningen i henhold til bekendtgørelse nr. 1240 af 24. oktober 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Internationale naturbeskyttelsesområder

Det ansøgte ligger indenfor internationale naturbeskyttelsesområde Vestamager og havet syd for nr. 143. Det er kommunens vurdering at

naturtyper på udpegningsgrundlaget ikke påvirkes, idet projektområdet er placeret udenfor disse. Det vurderes ligeledes at arterne på udpegningsgrundlaget ikke påvirkes negativt, idet de ikke findes på arealet og de nærmeste arter er Rørdrum og Rørhøg der yngler 400 meter væk i et habitat der ikke påvirkes af projektet.

Beskyttelse af visse arter (Habitatdirektivets bilag IV)

Ifølge Habitatbekendtgørelsen § 7 må kommunen ikke give tilladelse til noget, der kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de arter, der er omfattet af direktivets bilag IV. Dette gælder bl.a. Spidssnudet frø og Grønbroget tudse der findes på Vestamager, men ikke er registreret inden for projektområdet. Projektområdet rummer potentielle leve- og rasteområder for spidssnudet frø. Det vurderes, at projektet ikke vil have negativ betydning for bilag IV arter, idet der er tale om et begrænset indgreb med en samlet påvirkning af 55 m² og boardwalk der etableres som en hævet bro med mulighed for passage. På den baggrund vurderer Københavns Kommune at den økologiske funktionalitet for spidssnudet frø opretholdes. Ligeledes vurderes tilladelsen ikke at have negativ påvirkning på andre beskyttelseskrævende arter.

Klagevejledning

Dispensationen vil blive offentliggjort på annonceringsportalen.

Afgørelsen kan af de klageberettigede, jf. lovens §§ 86 og 87, påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet inden 4 uger efter den er meddelt. Lokale foreninger og organisationer kan kun klage, hvis de har en væsentlig interesse i afgørelsen.

Eventuel klage indsendes via Klageportalen, som findes via link på forsiden af www.nmkn.dk. Teknik- og Miljøforvaltningen får automatisk besked om at der er indgået en klage.

Rettidig klage har opsættende virkning, hvilket indebærer, at tilladelsen, i henhold til Naturbeskyttelseslovens § 87, ikke må udnyttes, medmindre Miljø- og Fødevarerklagenævnet bestemmer andet. Hvis Teknik- og Miljøforvaltningen modtager en klage, vil jeg orientere nærmere herom.

Det er en betingelse for Miljø- og Fødevarerklagenævnets behandling af klagen, at klageberettigede indbetaler et gebyr til Miljø- og Fødevarerklagenævnet (900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for andre). Yderligere vejledning om gebyrordningen kan findes på Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemmeside www.nmkn.dk.

Ansøger kan indbringe afgørelsen for domstolene. Det skal ske inden 6 måneder fra afgørelsens modtagelse.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år fra i dag.

Andre tilladelser

Kommunens dispensation fra naturbeskyttelsesloven fritager ikke ansøger fra at skulle indhente tilladelse til forhold, som reguleres af anden lovgivning.

Med venlig hilsen

Linnea Fosdal Stern

Bilag:

1. Placering af boardwalk og tårn
2. Kort med beliggenhed

Kopi til

Naturstyrelsen
nst@nst.dk

Miljøstyrelsen
mst@mst.dk

Danmarks Naturfredningsforening
dn@dn.dk

DN København
kobenhavn@dn.dk

Friluftsrådet
fr@friluftsradet.dk

Friluftsrådet Kreds København
kobenhavn@friluftsradet.dk

Dansk Ornitologisk Forening
natur@dof.dk

Dansk Ornitologisk Forening
Bestyrelsen: kbh.kontakt@dof.dk,
Formand Hans Harrestrup Andersen: hha@dadlnet.dk

Foreningen til Hovedstadens Forskønnelse
kontaktFHF@gmail.com

Københavns Kommunes Økonomiforvaltning
okf@okf.kk.dk

UDKAST