



Til Økonomiudvalget

19. november 2015

Notat om ansvarsfordelingen mellem Økonomiudvalget og borgmestrene.

Baggrund

Økonomiudvalget har på mødet den 17. november 2015 anmodet om et notat om "ansvarsfordelingen mellem Økonomiudvalget (ØU) og borgmestrene".

Under henvisning hertil redegøres i det følgende kort for ansvarsfordelingen mellem ØU som ansvarlig for varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af den kommunale organisations egne forhold, jf. nedenfor, og OB/ borgmestrene som ansvarlige for den daglige administrative ledelse af forvaltningerne indenfor hver deres udvalgsområde.

ØU 's tilsyn og kontrol med borgmestrene / forvaltningerne

ØU har ansvar for at føre tilsyn og kontrol med, at borgmestrenes / forvaltningernes forvaltning af kommunens økonomiske midler inden for de enkelte udvalgsområder sker i overensstemmelse med de af BR og ØU besluttede forskrifter og retningslinier og i øvrigt på forsvarlig måde. Endvidere har ØU ansvar for at føre tilsyn med forvaltningen af kommunens kasser og regnskabsføring indenfor de enkelte udvalgsområder samt med, at de bevilgede beløb ikke overskrides uden BR's samtykke. Det følger af bestemmelsen i KKSTV § 14, der har flg. indhold:

§ 14. Økonomiudvalget fører tilsyn med

- at forvaltningen af økonomiske midler sker i overensstemmelse med Borgerrepræsentationens beslutninger og i øvrigt på forsvarlig måde,
- at forvaltningen af kommunens kasser og kommunens regnskabsføring er forsvarlig,
- at de på årsbudgettet meddelte bevillinger og rådighedsbeløb samt de ved særskilt beslutning bevilgede beløb ikke overskrides uden Borgerrepræsentationens samtykke,
- at kommunens arkivalier opbevares på betryggende måde, jf. § 9 i lov om offentlige arkiver mv.,
- løn og ansættelsesforhold for personale i selvejende institutioner, jf. styrelseslovens § 67.

Økonomiforvaltningen har som ØU' s forvaltning ansvaret for at bistå udvalget med varetagelsen af udvalgets opgaver, herunder udvalgets tilsyns- og kontrolopgaver, samt med at komme med de bedst mulige

Chefjurist

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Telefax
33 66 70 10

Direkte telefon
33 66 22 87

E-mail
vi@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800220

www.kk.dk

beslutningsgrundlag, så udvalget har et ordentligt oplyst grundlag at træffe afgørelse på.

Ansvarsfordelingen mellem Økonomiudvalget og OB / borgmestrene.

I kommunens styreform – mellemformstyre med delt administrativ ledelse – har ØU og de stående udvalg ansvaret for den umiddelbare forvaltning af de kommunale opgaver, mens ansvaret for den daglige administrative ledelse er delt mellem overborgmesteren (OB) og borgmestrene (udvalgsformændene). OB og borgmestrene er fødte medlemmer af ØU. De stående udvalg har alene ansvaret for varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af de kommunale opgaver, som er tildelt dem i Styrelsesvedtægten for Københavns Kommune (KKSTV).

I Københavns Kommunes styreform er ØU's ansvar det samme som i det almindelige udvalgsstyre, men styreformen adskiller sig fra det almindelige udvalgsstyre ved, at ansvaret for den daglige administrative ledelse ikke er samlet hos formanden for økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen (borgmesteren), men er delt mellem OB og borgmestrene, samt ved at udvalgsformændene er fødte medlemmer af ØU og er fuldtidslønnede. I det almindelige udvalgsstyre vælges udvalgsformændene af de respektive udvalg, og valget er ikke bindende for hele valgperioden.

ØU har en særlig status sammenlignet med de stående udvalg i og med, at en væsentlig del af ØU's opgaver er fastlagt i loven om kommunernes styrelse (KSL).

ØU har således – udover de opgaver, som er tildelt udvalget i KKSTV § 12, stk. 6 - ansvaret for den umiddelbare forvaltning af lovbestemte opgaver, som er fastsat bl.a. i KSL § 18 og i KSL kapitel 5 om kommunens økonomiske forvaltning. KSL § 18, stk. 2-4 har flg. indhold:

§ 18.

Stk. 2. Økonomiudvalget har indseende med de økonomiske og almindelige administrative forhold inden for samtlige kommunens administrationsområder, og udvalgets erklæring skal indhentes om enhver sag, der vedrører disse forhold, forinden sagen forelægges kommunalbestyrelsen til beslutning.

Stk. 3. Økonomiudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af anliggender, der vedrører kommunens kasse- og regnskabsvæsen og løn - og personaleforhold.

Stk. 4. Økonomiudvalget forestår eller samordner kommunens planlægning.

ØU's lovbestemte opgaver er således især rettet mod den kommunale organisations egne forhold, herunder løn - og personaleforhold, administrative forhold, herunder bl.a. sagsbehandlingsforskrifter, økonomistyring og regnskabsføring mv. Opgaverne er af tværgående og i vidt omfang også af koordinerende karakter.

OB og borgmestrene har overfor ØU det daglige ledelsesansvar for administrationen af ØU's lovbestemte opgaver, jf. KSL § 64a, stk. 1-3, smh. med KSL § 31, stk. 3, og KKSTV § 4 og § 11.

KSL § 64a, stk. 1-3 og § 31, stk. 3, har flg. indhold:

§ 64a. I styrelsesvedtægten for Frederiksberg, Københavns, Odense, Aalborg og Århus Kommuner kan der træffes bestemmelse om, at formændene for de stående udvalg har den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, der varetager udvalgets forvaltningsområder. Kommunalbestyrelsens formand har den øverste daglige ledelse af kommunens øvrige administration, i det omfang andet ikke er bestemt i styrelsesvedtægten.

Stk. 2. For udvalgsformændenes ledelse af administrationen gælder reglerne i § 31, stk. 3, 3. og 4. pkt., og stk. 4. For kommunalbestyrelsens formands ledelse af administrationen gælder reglerne i § 31, stk. 3, 2.-4. pkt., og stk. 4. Reglerne i § 6, stk. 3, 2. pkt., § 7, stk. 2, 2. pkt., og § 11, stk. 1, 2. pkt., finder tilsvarende anvendelse på udvalgsformændene.

Stk. 3. Reglerne i stk. 1 og 2 kan tillige anvendes, hvis en kommune, der er nævnt i stk. 1, styres efter reglerne i § 65.

§ 31.

Stk. 3. Formanden har den øverste daglige ledelse af kommunens administration. Formanden fordeler sagerne til de pågældende udvalg og drager omsorg for, at sager, der kræver beslutning af kommunalbestyrelsen, forelægges denne med eventuelle erklæringer. Formanden påser sagernes ekspedition og udfærdiger om fornødent forskrifter herfor. Formanden sørger for, at ingen udgift afholdes eller indtægt oppebæres uden fornøden bevilling.

Stk. 4. I styrelsesvedtægten kan fastsættes nærmere regler om formandens forretninger.

KKSTV § 4 og § 11 har flg. indhold:

§ 4. Overborgmesteren varetager den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, som ikke er henlagt til borgmestrene, jf. § 11 og kapitel 7.

Stk. 2. Overborgmesteren drager inden for sit område omsorg for sagerne ekspedition, herunder at de ekspederes uden unødvendig forsinkelse, og udfærdiger om fornødent forskrifter herfor, jf. styrelseslovens § 31.

Stk. 3. Overborgmesteren drager inden for sit område omsorg for, at ingen udgift afholdes eller indtægt oppebæres uden fornøden bevilning, jf. styrelseslovens § 31, og at udgifter og indtægter bogføres i overensstemmelse med de af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Borgerrepræsentationen fastsatte regler. Finder overborgmesteren, at en disposition ikke har haft bevillingsmæssig hjemmel, forelægges spørgsmålet for Borgerrepræsentationen gennem Økonomiudvalget.

Stk. 4. Overborgmesteren skal meddele Borgerrepræsentationen de oplysninger, denne forlanger, og er - med de begrænsninger som er fastsat i lovgivningen - i enhver henseende undergivet Borgerrepræsentationens beslutninger, jf. styrelseslovens § 11, stk. 1.

§ 11. Borgmestrene varetager den øverste daglige ledelse af de dele af kommunens administration, der varetager de stående udvalgs forvaltningsområder, jf. styrelseslovens § 64 a, stk. 1. Borgmestrene varetager tillige den øverste daglige ledelse af de dele af kommunens administration, som er anført i kapitel 7.

Stk. 2. Borgmestrene drager inden for deres område omsorg for sageres ekspedition, herunder at de ekspederes uden unødvendig forsinkelse, og udfærdiger om fornødent forskrifter herfor, jf. styrelseslovens § 64 a, stk. 2, og § 31.

Stk. 3. Borgmestrene drager inden for deres område omsorg for, at ingen udgift afholdes eller indtægt oppebæres uden fornøden bevilning, jf. styrelseslovens § 64 a, stk. 2 og § 31, og at udgifter og indtægter bogføres i overensstemmelse med de af Økonomi- og Indenrigsministeriet og Borgerrepræsentationen fastsatte regler. Finder en borgmester, at en disposition ikke har haft bevillingsmæssig hjemmel, forelægges spørgsmålet for Borgerrepræsentationen gennem Økonomiudvalget.

Stk. 4. Borgmestrene skal meddele Borgerrepræsentationen de oplysninger, denne forlanger, og er - med de begrænsninger som er fastsat i lovgivningen - i enhver henseende undergivet Borgerrepræsentationens beslutninger, jf. styrelseslovens § 64 a, stk. 2, og § 11, stk. 1.

OB og borgmestrenes beføjelser og ansvar som øverste daglige leder af den kommunale administration er lovbestemt. ØU og BR vil ikke kunne gøre indgreb heri, dog undtaget helt særlige tilfælde i form af borgmesterens vægring eller grove tilsidesættelse af sine pligter, jf. KSL § 66 og §§ 66a-c. ØU og BR kan derimod gennem beslutninger af mere generel karakter fastsætte retningslinier for f. eks. kommunens administrative struktur, kasse- og regnskabsvæsen og økonomistyring.

OB og borgmestrene har i sin egenskab af øverste daglige leder af administrationen ingen kompetence med hensyn til sagernes indhold. OB og borgmestrene har således ingen instruktionsbeføjelse overfor ansatte med hensyn til, hvorledes sagerne skal afgøres. Denne kompe-

tence ligger hos ØU og de stående udvalg. OB og borgmestrene har del i denne kompetence som medlemmer af de respektive udvalg.