



KØBENHAVNS KOMMUNE

ØKONOMIUDVALGET

6. Forslag til handlemuligheder for Københavns Kommune i relation til rockerborge (2014-0003615)

Økonomiudvalget skal tage stilling til forslag til handlemuligheder for Københavns Kommune i forhold til at forhindre etableringen af rockerborge i kommunen.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

1. at Økonomiudvalget godkender vedlagte beredskab for Københavns Kommunes håndtering af eksisterende og kommende rockerborge i kommunen, der skaber utryghed for naboer og borgere i deres nærhed,
2. at Økonomiudvalget beslutter, at Økonomiforvaltningen på vegne af Københavns Kommune retter henvendelse til Kommunernes Landsforening med henblik på at få udarbejdet et samlet overblik over kommunernes handlemuligheder for håndtering af rockerborge.

PROBLEMSTILLING

Økonomiudvalget vedtog på møde den 26. november 2013 følgende medlemsforslag stillet af Socialistisk Folkeparti:

"At Økonomiforvaltningen inden udgangen af 1. kvartal 2014 med inddragelse af relevante forvaltninger skal undersøge og over for Økonomiudvalget fremlægge forslag til handlemuligheder for Københavns Kommune i forhold til at forhindre rockere i at etablere sig i boligområder og byudviklingsområder."

LØSNING

Økonomiforvaltningen har sammen med Teknik- og Miljøforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen drøftet kommunens handlemuligheder i forhold til dels, at forhindre rockerborge i at blive etableret og dels, at håndtere rockerborge, der allerede er etableret i kommunen. Medlemsforslaget retter sig mod håndtering af rockerborge i boligområder og byudviklingsområder. Økonomiforvaltningens forslag til beredskab foreslås imidlertid udvidet til at dække eksisterende og kommende rockerborge i hele kommunen, der skaber utryghed for naboer og borgere i nærområdet til rockerborgen.

Som udgangspunkt er det en politimæssig opgave at håndtere kriminelle grupperinger, herunder efterforske og rejse sigtelser som følge af lovbrud. Dette gælder også i forhold til rockergrupperinger, der foretager kriminelle aktiviteter. Københavns Kommunes ageren i forhold til rockerborge og lignende skal ses i forhold til, at det ikke i sig selv er ulovligt at være rocker eller for rockere at have et klubhus på en privat ejendom. Det er de aktiviteter, som typisk forbindes med rockervirksomhed, der kan være ulovlige, og som politiet kan efterforske og rejse sigtelser i forhold til.

Men Københavns Kommune har en kommunal interesse i at skabe tryghed for beboere og andre borgere i kommunen. Etableringen af rockerborge skaber erfaringsmæssig stor utryghed for naboer og andre i umiddelbar nærhed til rockerborgen. Derfor ønsker Københavns Kommune at bidrage mest muligt til at sikre, at rockeres brug af ejendomme inden for kommunens grænser ikke samtidig skaber utryghed og udgør en sikkerhedsrisiko for borgere og gæster i København.

På baggrund af forvaltningernes drøftelser indstiller Økonomiforvaltningen til Økonomiudvalget at godkende vedlagte beredskab for håndtering af etablering af rockerborge i København (Bilag 1). Beredskabet vil løbende blive opdateret på baggrund af høstede erfaringer fra andre kommuner, redegørelser fra staten om håndtering af rockerborge samt eventuelle ændringer i den gældende lovgivning på området.

Drøftelserne har samtidig vist, at regelkomplekset, der danner rammerne om kommunernes handlemuligheder i forhold til etableringen af rockerborge, savner afklaring og afgrænsning. Dette er en udfordring, som Københavns Kommune deler med de øvrige kommuner. Derfor indstilles det, at Københavns Kommune retter henvendelse til Kommunernes Landsforening med henblik på at få udarbejdet et samlet overblik over og vurdering af kommunernes handlemuligheder for håndtering af rockerborge. Økonomiforvaltningen vil desuden invitere de øvrige omegnskommuner til at være medunderskriver på henvendelsen til Kommunernes Landsforening.

Også i forhold til lovgivningens rammer er der behov for præcisering og eventuel justering. Som følge heraf har regeringen i oktober 2013 lanceret forslag til en ny rocker- og bandepakke, som pt. er under behandling i Folketinget. I forbindelse hermed har regeringen bebudet en række nye tiltag, herunder en opdateret vejledning af mulighederne for at udveksle personoplysninger mellem offentlige myndigheder samt en ny vejledning om kommunernes muligheder for at anvende planloven - ikke mindst i forhold til rockerborge. Københavns Kommune afventer disse vejledninger med henblik på at opnå den ønskede klarhed i forhold til lovgivningens rammer.

Beredskabet for Københavns Kommunes håndtering af rockerborge (Bilag 1) udgør en detaljeret beskrivelse af, hvordan Københavns Kommune vil håndtere situationer, hvor etableringen af en rockerborg eller lignende skaber væsentlig utryghed for kommunens borgere. Beredskabet rummer følgende:

1. En uddybende beskrivelse af de formelle rammer for kommunens ageren i forhold til rockerborge.
2. Organisering af beredskabet, herunder nærmere beskrivelse af hvad Københavns Kommune gør, fra der modtages en henvendelse om etableringen af en rockerborg, til sagen afsluttes.
3. En skabelon for handleplaner, som udarbejdes og implementeres i de konkrete tilfælde, hvor en rockerborg har en utryghedsskabende indvirkning for naboer og andre borgere.
4. En oversigt over handlemuligheder, som kommunen kan tage i anvendelse. Her er det vigtigt at bemærke, at de fleste kommunale handlemuligheder er generelle værktøjer i forhold til gennemførelse af tilsyn, udstedelse af påbud samt udarbejdelse af kommuneplan og lokalplaner. Disse værktøjer kan ikke anvendes overfor rockerborge alene fordi de anvendes af rockere. Værktøjerne bringes i anvendelse som følge af generelle bestemmelser, der gælder for alle borgere og som aktiveres efter en konkret, saglig vurdering i den enkelte sag, fx i forhold til kontrol af byggreglementerne. I den udstrækning, at en bestemt ejendom, som også anvendes til rockerborg, ikke lever op til kommunens bestemmelser, vil kommunen gennemføre tilsyn, udstede påbud mv. på samme vis, som ved andre ejendomme i kommunen. For en uddybende beskrivelse af de handlemuligheder som kommunen har til rådighed se bilag 2: "Beskrivelse af kommunens handlemuligheder".
5. En kort beskrivelse af nogle af erfaringerne fra andre kommuner i Danmark, som peger på behovet for en afklaring og vurdering af kommunernes samlede handlemuligheder og deling af erfaringer mellem kommunerne. Denne afklaring vil blive forsøgt fremskaffet via Kommunernes Landsforening.

ØKONOMI

Indstillingen har ikke nogen økonomiske konsekvenser, idet det forventes, at eventuelle tiltag kan gennemføres indenfor forvaltningernes nuværende rammer.

VIDERE PROCES

Såfremt indstillingen godkendes, vil beredskabet fremadrettet blive aktiveret, når Københavns Kommune modtager oplysninger om, at en rockerborg eller lignende skaber utryghed eller udgør en sikkerhedsrisiko. Økonomiforvaltningen vil i samarbejde med de øvrige relevante forvaltninger, med udgangspunkt i den konkrete sag, udarbejde en handleplan, der beskriver hvilke tiltag, der iværksættes og af hvem. Det vil være de enkelte forvaltninger, der har ansvaret for at implementere deres respektive aktiviteter i handleplanen.

Beredskabet (bilag 1) vil løbende blive holdt ajour, ligesom nye muligheder, der måtte opstå som følge af regeringens bandepakke og andre lovgivningsmæssige ændringer på området, vil blive tilføjet. Eventuelle væsentlige justeringer i beredskabet som følge heraf, vil blive forelagt

Økonomiudvalget til orientering.

Endelig vil Økonomiforvaltningen rette henvendelse til Kommunernes Landsforening med henblik på at få et samlet overblik over og vurdering af kommunernes handlemuligheder i relation til etableringen af rockerborge.

BESLUTNING

Dagsordenspunkt 6: Forslag til handlemuligheder for Københavns Kommune i relation til rockerborge

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 25. marts 2014

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

BILAG

Bilag 1 - Beredskab for håndtering af etablering af rockerborge i København

Bilag 2 - Beskrivelse af handlemuligheder

Bilag 3 - Statusnotat fra TMF til TMU om rockerklub i ejendommen Tudskærvej 30 - 17. marts 2014

Bilag 1: Beredskab for håndtering af etablering af rockerborge i København

Indhold

Introduktion.....	2
1. Formelle rammer for kommunal ageren i forhold til rockerborge	2
2. Organisering af beredskabet	3
3. Skabelon for handleplan	4
4. Skema over kommunens handlemuligheder	5
5. Erfaringer fra andre kommuner	7

Introduktion

I det følgende dokument beskrives Københavns Kommunes beredskab for håndtering af situationer, hvor der etableres eller er etableret rockerborge i København.

I første afsnit beskrives de formelle rammer for kommunens ageren i tilfælde, hvor en rockergruppering enten er ved at etablere sig eller har etableret sig i en beboelsesejendom i København.

I andet afsnit beskrives organiseringen af kommunens beredskab, herunder hvordan der sikres koordination og videndeling mellem forvaltninger og myndigheder fra kommunen modtager en henvendelse om etablering af en rockerborg, til sagen afsluttes.

Tredje afsnit udgør en skabelon for den handleplan, som udarbejdes og igangsættes af kommunens forvaltninger i konkrete situationer, hvor en rockerborg i København, skaber utryghed for naboer og andre.

Fjerde afsnit opsummerer Københavns Kommunes handlemuligheder i forhold til at håndtere etableringen af rockerborge i København. Det bemærkes, at en række af redskaberne ikke kan anvendes som handlemulighed i forhold til direkte bekæmpelse af rockerborge, men i stedet tager afsæt i generelle bestemmelser, som kommunen håndhæver i forhold til alle borgere. I konkrete tilfælde, hvor beredskabet aktiveres, vil kommunens forvaltninger udarbejde en handleplan for håndtering af den konkrete situation. Handlemulighederne er beskrevet uddybende i bilag 2: Beskrivelse af kommunens handlemuligheder i forhold til rockerborge.

I femte afsnit nævnes eksempler fra andre kommuner, hvor man har forsøgt sig med mere vidtgående instrumenter for at fjerne rockerborge. Etableringen af rockerborge er en udfordring, som deles af mange kommuner og som er kendetegnet ved behovet for afklaring af, hvilke muligheder, der gives kommunerne ved kommunalfuldmagtsreglerne. Derfor er det Økonomiforvaltningens anbefaling, at Københavns Kommune retter henvendelse til Kommunernes Landsforening om at få samlet den eksisterende viden om og erfaring med kommunernes handlemuligheder i forhold til etablering af rockerborge.

1. Formelle rammer for kommunal ageren i forhold til rockerborge

Som udgangspunkt er det en politimæssig opgave at håndtere kriminelle grupperinger, herunder efterforske og rejse sigtelser som følge af lovbrud. Dette gælder også i forhold til rockergrupperinger, der foretager kriminelle aktiviteter.

Ej heller er det som kommunal myndighed muligt at forhindre køb, salg og udlejning af ejendomme mellem to private parter. Hverken kommunen, naboerne eller grundejerforeningen kan vedtage bestemmelser, som sikrer, at en ejendom ikke kan udlejes eller sælges til personer, som er tidligere straffet eller hvis livsstil ikke vurderes at passe ind i nabolaget. Selve betegnelsen 'rocker' og 'rockerborge' er ikke juridiske termer, som man kan målrette lovgivning, servitutter og regler efter. Det er fx ikke defineret, hvornår en borger kan betegnes som rocker, ligesom det ikke er defineret hvornår en ejendom anvendes som rockerborg, rockertilholdssted eller rockerklub.

Ordet rockerborg anvendes af Københavns Politi om rockeres klubhuse, såfremt der er truffet foranstaltninger i form af blændede vinduer, opmurede eller forstærkede høje plankeværker, særligt

sikrede adgangsveje/indgange til lokaliteten, eller der på lignende måde er truffet foranstaltninger til at forhindre anslag i form af skud, vold, hærværk eller lignende. Udtrykket anvendes ofte af medierne og i folkemunde, men en egentlig definition kan vanskeligt fastslås¹.

I forhold til formuleringen 'rockertilholdssted' er der efter politiets vurdering tale om et vidt begreb, som omhandler alle de steder i det offentlige og private rum, hvor rockere træffes, opholder sig, eller i øvrigt forsamler sig jævnligt.

I sig selv er det ikke ulovligt at være rocker, og/eller del af en rockerklub, ligesom man efter loven ikke kan blive dømt for at være rocker. Rockerbegrebet forbindes dog af mange med ulovlige og/eller utryghedsskabende handlinger, der kan tænkes begået i tilknytning til rockermiljøerne og de ejendomme, der bebos eller besøges af rockergrupperinger. Sådanne ulovlige handlinger vil i givet fald blive håndteret af politiet i henhold til gældende lov.

Københavns Kommune kan således ikke målrette indsatser og handlinger imod rockerborgere med den begrundelse alene, at de anvendes af rockere. Derimod kan kommunen inden for den gældende lovgivnings rammer opstille mere generelle bestemmelser, som kommunen efterfølgende kan føre tilsyn/kontrol med og sikre bliver overholdt.

Statsforvaltningen i Hovedstaden har den 31. august 2010 i forbindelse med Københavns Kommunes anmodning om en vejledende udtalelse om lovligheden af kommunal støtte til opsætning af tv-overvågning, afgivet følgende udtalelse: *"Det er statsforvaltningens opfattelse, at der foreligger en kommunal interesse i at skabe tryghed for beboere og andre borgere på offentlige områder i kommunen"*.

Etableringen af rockerborgere kan af naboer og andre borgere opleves som særdeles utryghedsskabende. Som nabo kan man med nogen grund frygte for sig selv og sin familie, hvis man bor i nærheden af en ejendom, der benyttes som rockerborg. Her har Københavns Kommune en legitim kommunal interesse i ved offentlige områder/arealer at sikre, at ejendomme som er beliggende i Københavns Kommune ikke bidrager til at øge utrygheden for de øvrige borgere.

Kommunens beredskab i forhold til håndtering af etableringen af rockerborgere i København, tager således afsæt i hensynet om at skabe tryghed for alle kommunens borgere og besøgende. Beredskabet vil blive aktiveret, såfremt kommunen modtager henvendelser fra borgere, Københavns Politi eller andre myndigheder om, at en ejendom i kommunen anvendes af rockergrupperinger på en sådan måde, at ejendommens anvendelse skaber utryghed for de øvrige beboere og borgere i nærhed af ejendommen.

2. Organisering af beredskabet

I situationer, hvor en rockerborg er under etablering eller er etableret i kommunen, er der behov for at kommunens arbejde bliver koordineret på tværs af forvaltningerne og med andre myndigheder. Der er også behov for en samlet kommunal dialog med naboer, presse og øvrige myndigheder om, hvad kommunen gør og kan gøre i den konkrete situation.

¹ Det bemærkes at politiet i november 2013 oplyste, at der i Københavns Kommune er konstateret egentlige rockerborgere på to adresser (Svanevej og Siljangade), mens der på to andre adresser (Husumvej og Tudskærvej) er enten klubhus eller rockere der har bopæl.

Denne koordinerende funktion varetages af Økonomiforvaltningen, med inddragelse af de øvrige relevante forvaltninger. Økonomiforvaltningen er således ansvarlig for udarbejdelse af handleplanen med inddragelse af relevante forvaltninger, mens det fortsat vil være de enkelte forvaltninger, der har ansvaret for at implementere deres respektive aktiviteter i handleplanen.

Såfremt en borger, politiet eller en anden myndighed oplever at en rockergrupperings tilstedeværelse i en bestemt ejendom skaber utryghed, kan oplysninger herom rettes til Københavns Kommune via Økonomiforvaltningen. På kommunens hjemmeside vil det fremgå, hvordan borgere og andre kan rette henvendelse til kommunen i sådanne sager. Lokaludvalgene vil ligeledes fungere som indgang til kommunen i forhold til bekymringer af denne art. Endelig vil det fremgå, at anmeldelser af egentlige forbrydelser skal rettes til Københavns Politi. Kommunens dialog med presse, beboere og andre myndigheder, som vedrører en konkret myndighedsopgave, ligger fortsat hos den relevante forvaltning.

Det er aftalt med Københavns Politi, at politiet retter henvendelse til Københavns Kommune, såfremt man har oplysninger om etablering af en rockerborg. Det samme gælder oplysninger som Københavns Kommune måtte få om etablering af rockerborge, som således deles med Københavns Politi.

Beredskabet følger nedenstående forløb fra kommunen konstaterer, at en rockerborg er under etablering eller allerede er etableret, til sagen afsluttes:

- a) Henvendelse til Københavns Kommune (enten fra borger, lokaludvalg, Københavns Politi, en forvaltning eller en anden myndighed) om at en rockerborg er etableret eller under etablering.
- b) Besked tilgår Økonomiforvaltningen, som sikrer, at de øvrige relevante forvaltninger orienteres.
- c) Økonomiforvaltningen tager kontakt til Københavns Politi for politiets vurdering af omfanget af rockeraktivitet i den pågældende ejendom og eventuelle sikkerhedstrusler i denne forbindelse.
- d) Økonomiforvaltningen indkalder relevante forvaltninger til afdækning af den konkrete situation.
- e) Forvaltningerne tager samlet stilling til, om der er behov for udarbejdelse af en handleplan i den konkrete situation.
- f) Forvaltningerne udarbejder sammen en handleplan, hvori det fremgår hvem kommunens kontakt ift. naboer/grundejere, øvrige myndigheder og pressen er i den konkrete sag.
- g) Handleplanen søges koordineret med Københavns Politi og øvrige relevante myndigheder.
- h) Handleplanens aktiviteter igangsættes af de relevante forvaltninger.
- i) Økonomiforvaltningen sikrer sammen med de øvrige forvaltninger løbende opfølgning på implementering (og eventuelt justering) af handleplanen.
- j) Økonomiforvaltningen sikrer sammen med de øvrige forvaltninger løbende orientering af Økonomiudvalget og de øvrige relevante udvalg om sagen.
- k) Afslutning af sagen og eventuelt evaluering af forløbet og kommunens beredskab.

3. Skabelon for handleplan

Såfremt forvaltningerne, på baggrund af afdækningen af situationen og tryghedsvurderingen, finder, at der er behov for implementering af en handleplan, udarbejder Økonomiforvaltningen denne i samarbejde med de relevante forvaltninger efter nedenstående skabelon. I handleplanen aftales det specifikt, hvem der har ansvaret for udførelsen af handleplanens elementer.

- Afdækning af den aktuelle situation.
- Afdækning af hvilke forvaltninger og myndigheder handleplanen skal koordineres med.
- Kommunikation med beboere, andre myndigheder og presse.
- Orientering til Økonomiudvalget og de øvrige relevante udvalg om sagen
- Handlemuligheder, der igangsættes, hvornår og af hvem.
- Tidspunkt for opfølgning på implementering (og eventuel justering af handleplanen).
- Afslutning og evaluering af handleplanen.

4. Skema over kommunens handlemuligheder

Overordnet set kan Københavns Kommune følge tre primære spor i forbindelse med håndtering af etableringen af rockerborge i København. Disse spor er beskrevet uddybende i bilag 2.

a) *Intern koordinering og samarbejde med andre myndigheder.*

Københavns Politi har som politimyndighed en række andre handlemuligheder end kommunen i forhold til at bekæmpe etableringen af rockerborge i København (jf. bl.a. den såkaldte ”rockerlov”). Også Al Capone samarbejdet, hvor Københavns Kommune sammen med Københavns Politi og SKAT koordinerer oplysninger med henblik på at forhindre socialt bedrageri og organiseret kriminalitet, er en væsentlig faktor i bekæmpelsen af den organiserede bandekriminalitet, herunder også i nogen grad etableringen og brugen af rockerborge i Københavns Kommune.

b) *Afdækning af formelle rammer og yderligere handlemuligheder.*

Regeringen har med lanceringen af den nye rocker- og bandepakke bebudet en række nye tiltag, herunder en opdateret vejledning af mulighederne for at udveksle personoplysninger mellem offentlige myndigheder, samt en ny vejledning om kommunernes muligheder for at anvende planloven, ikke mindst i forhold til rockerborge. Københavns Kommune vil følge dette arbejde tæt, og såfremt der måtte opstå yderligere handlemuligheder som følge af Folketingets arbejde, vil disse blive medtaget i beredskabet, herunder som instrumenter i en evt. handleplan. Derudover foreslår Økonomiforvaltningen, at der rettes henvendelse til Kommunernes Landsforening med henblik på at få en samlet afdækning af de muligheder kommunerne har til rådighed på nuværende tidspunkt såvel som de forskellige erfaringer, der er i kommunerne, i forhold til problemstillingen med rockerborge.

c) *Generel myndighedsudøvelse i almindelighed, herunder bestemmelser i planloven.*

Københavns Kommune har en række myndighedsopgaver og tilsynsforpligtelser mv. som kan bringes i anvendelse på baggrund af konkrete og saglige forhold. Hertil kommer, at kommunen i kraft af planloven kan regulere fysiske forhold indenfor kommunens grænser. Fælles for disse beføjelser og handlemuligheder er, at de gælder på samme vilkår for alle borgere og kun kan bringes i anvendelse på baggrund af konkrete saglige hensyn. De kan således ikke anvendes som en handlemulighed målrettet rockere eller rockerborge – alene fordi der er tale om rockere. Når de alligevel er medtaget her, skyldes det, at en række af disse myndighedsopgaver i de konkrete tilfælde, kan vise sig at være relevante at håndhæve, såfremt der foreligger en saglig og konkret begrundelse for det. Er der fx en konkret formodning om, at anvendelsen af en ejendom, som tilfældigvis også anvendes som rockertilholdssted, ikke i fornødent omfang lever op til et krav om beboelse, vil kommunen som myndighed skulle afdække, om der er tale om eventuelle overtrædelser af den pågældende bestemmelse og iværksætte de fornødne tiltag for at sikre overholdelse af gældende regler. Dette gælder imidlertid for alle borgere og ejendomme i København og ikke blot for rockere eller rockerborge.

I skemaet nedenfor fremgår de forskellige handlemuligheder kommunen har, såvel som de handlinger, som vil blive implementeret, såfremt beredskabet godkendes.

Intern koordinering og samarbejde med andre myndigheder

Ansvarlig forvaltning	Det gør vi
ØKF	Indgår i den konkrete sag i dialog med Københavns Politi med henblik på koordineret handling.
ØKF	Sikrer, at der i den konkrete sag træffes aftale om, hvem der fra kommunens side indgår i dialog med naboer, grundejere og andre interessenter.
ØKF	Sikrer, at der på kommunens hjemmeside er opdaterede oplysninger, således at borgere og andre kan finde information om, hvor man kan henvende sig, hvis man har bekymringer vedr. utryghed i sit boligområde som følge af etableringen af et rockertilholdssted.
BIF	Koordinerer og iværksætter tilsyn med offentlige ydelser inden for Al Capone samarbejdet i samarbejde med øvrige myndigheder, herunder SKAT, politi og andre relevante forvaltninger.
BIF/KFF	Københavns Borgerservice kontrollerer, på baggrund af konkrete mistanker og inden for rammerne af Al Capone samarbejdet, om der er korrekt registrering i Folkeregistret i henhold til CPR-loven (om personen, som er tilmeldt i Folkeregistret på adressen også rent faktisk bor og opholder sig på den).

Afdækning af rammer og yderligere handlemuligheder

Ansvarlig forvaltning	Det gør vi
ØKF	Afventer vejledning til kommunerne fra Staten vedr. muligheder for at anvende planloven til bekæmpelse af rocker- og bandekriminalitet
ØKF	Kommunen retter henvendelse til KL for at få et samlet overblik over erfaringer fra andre kommuner og kommunale handlemuligheder
BIF	Afventer opdateret vejledning fra Staten i forhold til udveksling af personoplysninger mellem myndigheder.

Generel myndighedsudøvelse i almindelighed

Som tidligere beskrevet finder en række af de nedenstående handlemuligheder ikke anvendelse specifikt som led i bekæmpelsen af rockerborgere i København, men gælder derimod ens for alle borgere. I den udstrækning, at en rockerborg ikke lever op til gældende bestemmelser, vil Københavns Kommune øve tilsyn, udstede påbud mv. på samme måde som i forhold til alle andre ejendomme og borgere i kommunen.

Ansvarlig forvaltning	Det gør vi
TMF	Undersøger om der i konkrete tilfælde foreligger en servitut, som fx indskrænker ejendommens anvendelsesmuligheder, og som kan håndhæves af kommunen.

TMF	Undersøger om ejendommen opfylder byggelovgivningens krav til en bolig. Undersøger om der i øvrigt er forhold, som er i strid med byggelovgivningen
TMF	Gennemfører de tilsyn, som det efter en konkret, saglig vurdering er relevante at gennemføre. (Beskrevet nærmere i bilag 2, afsnit 3)
KFF	Forhører hos politiet, om der i det konkrete tilfælde er belæg for at konstatere, at der finder udskænkning af alkohol sted i et sådant omfang, at der er tale om brud på restaurationsloven.

5. Erfaringer fra andre kommuner

Rockerborge er ikke et særligt københavnsk fænomen, og i andre af landets kommuner har man tilsvarende udfordringer. Man har i de forskellige kommuner forsøgt sig med forskellige løsninger med større eller mindre succes. Da der er store forskelle på kommunerne, ikke mindst i forhold til størrelser på boligkvarterer, indbyggerantal, geografiske forhold mv., vil der også være forskellige konsekvenser af diverse tiltag. Det vil således ikke nødvendigvis gælde, at tiltag, som andre kommuner har iværksat, kan/bør overføres direkte til Københavns Kommune.

I Vordingborg Kommune har man forsøgt med forbud mod klubaktiviteter i en hel gade, hvilket umiddelbart har ført til at rockerne har lejet sig ind på andre adresser. Kommunen har ligeledes annonceret i lokalaviser, hvor man opfordrer udlejere til ikke at udleje til rockere.

I Ballerup Kommune har man ligeledes forsøgt, med udgangspunkt i kommuneplanen, at nedlægge generelt forbud mod klubhuse og disses fysiske fremtoning, således at man ikke tillader klubhuse der *”ved deres fysiske fremtræden i form af begrænsede adgangsforhold, massiv hegning, omfattende brug af sikkerhedsudstyr, blanding af vinduer osv. adskiller sig fra de omgivende boligejendomme, institutioner mv.”*.

I Gladsaxe Kommune har man på tilsvarende vis udarbejdet en lokalplan for et begrænset område, hvor der er nedlagt forbud om opsætning af hegn, med henblik på den måde at forhindre forskansning af en forventet rockerborg i området. Senest har man i Gladsaxe Kommune besluttet at ekspropriere en ejendom, der fungerer som rockerborg, på baggrund af kommunens ønsker om at gennemføre en byudviklingsindsats i det pågældende område.

Rammerne for kommunernes ageren i forhold til rockerborge, er således ikke fuldt afklarede og der synes at være et generelt behov for præcisering af kommunernes handlemuligheder, herunder en afgrænsning inden for den gældende lovgivning. Dette behov styrkes af, at Folketinget pt. også behandler lovforslag, som eventuelt indebærer ændringer i forhold til kommunernes handlemuligheder.

Derfor er det Økonomiforvaltningens anbefaling, at Københavns Kommune retter henvendelse til Kommunernes Landsforening for at få skabt et samlet kommunernes erfaring med at forhindre rockerborge såvel som et samlet overblik over og vurdering af hvilke handlemuligheder, der kan bringes i anvendelse inden for kommunalfuldmagten i forhold til at forhindre rockerborge, der er utryghedsskabende for naboer og borgere i at blive etableret i kommunerne.

Bilag 2 – Beskrivelse af kommunens handlemuligheder

Indhold

1. Intern koordinering og samarbejde med øvrige myndigheder	2
AI Capone-samarbejde	2
Politimæssige tiltag	3
2. Afdækning af rammer og yderligere handlemuligheder	3
Regeringens rocker- og bandepakke	3
Erfaringer fra andre kommuner og afdækning fra KL	4
3. Generel myndighedsudøvelse i almindelighed, herunder bestemmelser i planloven	4
Planloven	4
Kommuneplanen	4
Lokalplaner	5
Håndhævelse af servitutter	6
Håndhævelse af bygge- og planlov	7
Regulering af fysiske forhold	8
Støjregulering	8
Renovation	9
Trafikafvikling, herunder parkerings- og standsningsforbud	10
Hærværk på byens inventar	10
Henkastning af affald på offentlig eller privat vej	10
Byggelovens § 6 d	11
Rådgivning og dialog med naboer/grundejerforeninger	11
Alkoholbevillinger	12
Folkeoplysningstilskud	12

1. Intern koordinering og samarbejde med øvrige myndigheder

Al Capone-samarbejde

Københavns Kommune har med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen som tovholder nedsat en såkaldt Al Capone arbejdsgruppe, hvori SKAT, Københavns Politi, Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, samt Københavns Borgerservice under Kultur- og Fritidsforvaltningen, samarbejder om en metodisk sikring af bl.a. retmæssigheden i udbetaling af offentlige ydelser.

Med udgangspunkt i politiets registreringer af bandemedlemmer er gruppens metode at kortlægge bandemedlemmernes økonomiske forhold. Her ses særligt på bandemedlemmernes evt. indtægter fra det offentlige, kontanthjælp, sociale ydelser mv. Der bliver samtidigt også blive set på mulighederne for inddrivelse af gæld til det offentlige, herunder i form af værdier (biler, motorcykler mv.). Gruppen kan ifm. etableringen af rockerborge stille skarpt på de borgere, som kan identificeres med tilknytning til en given adresse, ligesom gruppen også kan udnytte samarbejdet med Københavns Borgerservice, mhp. kontrol af borgernes bopælsregistrering i henhold til CPR-registret.

Borgerservice har således pligt til at sikre korrekt registrering af alle borgere i Folkeregistret i henhold til CPR-loven, samt til at føre kontrol med udbetaling af diverse offentlige ydelser. Til brug for denne kontrol er det muligt at indhente tilgængelige oplysninger om eksempelvis forbrug af el, vand og varme, sundhedsydelser (lægebesøg), transportfradrag i forbindelse med skattebetaling mv. for bl.a. at kunne konstatere om borgerne bor og opholder sig på den adresse, de er registreret på i Folkeregistret.

Grundlaget for at iværksætte en sådan kontrol er politiets konkrete og begrundede mistanke om, at der har fundet snyd eller ukorrekt registrering sted.

Endelig har Justitsministeriet i forbindelse med regeringens rocker- og bandepakke varslet en opdatering af ministeriets vejledning ift. udveksling af personoplysninger mellem myndigheder. Københavns Kommune vil således holde nøje øje med offentliggørelsen af denne vejledning, og såfremt den måtte indeholde brugbare tiltag, der ikke allerede er taget i anvendelse, vil disse indgå i såvel Al Capone arbejdsgruppens fremadrettede indsats, som i den øvrige kommunale indsats mod bandekriminalitet, hvor det i øvrigt måtte være relevant.

Det gør vi

- Københavns Kommune vil i konkrete tilfælde benytte arbejdsgruppens muligheder for koordineret at undersøge, hvorvidt der er borgere med tilknytning/bopæl på en given adresse, som uretmæssigt modtager ydelser fra det offentlige mv. eller som er ukorrekt registreret i Folkeregistret.

- Københavns Kommune afventer desuden opdateret vejledning fra Justitsministeriet ift. udveksling af personoplysninger mellem myndigheder mv.

Politimæssige tiltag

Visse kontrolfunktioner ligger udenfor kommunens regi og håndteres enten sammen med eller udelukkende af politiet. Københavns Politi har, ifm. opsyn med ejendommen på Tudskærvej 30, sendt et svar på kommunens henvendelse ift. en række af disse kontrolfunktioner, som bl.a. dækker følgende elementer:

- Indførelse af visitationszoner
- Kontrol for besiddelse af euforiserende stoffer eller andre ulovlige besiddelser
- Ransagninger for stoffer, våben, tyvekoster m.v.
- Anvendelse af ”rockerloven” og/eller ”hashklubloven”

Fælles for disse kontrolfunktioner er, at de ikke umiddelbart kan iværksættes uden forudgående konkret mistanke, som led i en efterforskning, eller på baggrund af objektivt konstaterbare forhold, der kan berettige visitation/legemsbesigtigelse mv.

Det gør vi

- Københavns Kommune indgår i tæt dialog med Københavns Politi mhp. at afklare, hvilke mulige instrumenter, der kan tages i anvendelse. Samtidig sikres en koordineret tilgang, således at konkrete tiltag fra henholdsvis kommune og politi kan iværksættes samtidigt, hvis dette skønnes hensigtsmæssigt.

2. Afdækning af rammer og yderligere handlemuligheder.

Regeringens rocker- og bandepakke

Regeringen har som nævnt lanceret en ny rocker- og bandepakke. Lovforslaget, der danner grundlag herfor (L 112) er blevet 1. behandlet 15. januar 2014 og er planlagt til henholdsvis 2. og 3. behandling den 10. og 22. april 2014. I forbindelse med pakken er der bebudet en række nye tiltag. Dette gælder bl.a. en opdateret vejledning om offentlige myndigheders udveksling af personoplysninger som led i den koordinerede myndighedsindsats over for rockeres kriminalitet.

Derudover vil regeringen ligeledes udarbejde en ny vejledning til alle kommuner, der ”målrettet belyser og tydeliggør de muligheder, som planloven indeholder, og som dermed bl.a. vil kunne give kommunerne mulighed for at være på forkant i forhold til uønsket opførelse og anvendelse af bygninger mv. Det gælder ikke mindst i forhold til rockerborgere.”

Københavns Kommune vil således følge dette arbejde tæt, og såfremt der måtte opstå yderligere handlemuligheder som følge af regeringens arbejde, vil disse blive medtaget i den fremtidige indsats, herunder som instrumenter i en evt. handleplan.

Erfaringer fra andre kommuner og afdækning fra KL

Endelig foreslår Økonomiforvaltningen, at der rettes henvendelse til Kommunernes Landsforening med henblik på at få en samlet afdækning af de muligheder kommunerne har til rådighed på nuværende tidspunkt. Dette skal ses i lyset af, at en række kommuner har haft udfordringer med rockerborge, og i den forbindelse benyttet sig af en række forskellige instrumenter.

3. Generel myndighedsudøvelse i almindelighed, herunder bestemmelser i planloven

Planloven

Planloven regulerer fysiske forhold, og lovlige planlægningsmæssige hensyn skal tage udgangspunkt i, at planloven er en regulering af de fysiske forhold og ikke person,- ejer- eller privatøkonomisk relaterede forhold. Der kan ikke planlovsmæssigt skelnes mellem forskellige personer og grupper. Der kan i kommuneplanen og lokalplaner alene fastsættes bestemmelser om arealanvendelser, bebyggelsers og ubebyggede arealers placering og udformning mv. og dermed ikke bestemmelser om personer eller personrelaterede forhold.

Kommuneplan og lokalplaner har desuden kun virkning for fremtidige forhold og ikke allerede lovligt etablerede forhold.

Kommuneplanen

Kommuneplanen fastsætter rammerne for den fysiske udformning, herunder anvendelserne af byens arealer. Disse rammer vil kunne være restriktive eller mere fleksible og kræver en planlægningsmæssig begrundelse. Det vil således være muligt, at fastsætte rammer for boligområderne, der kun tillader ren boliganvendelse.

Den gældende kommuneplan hindrer imidlertid ikke, at man kan etablere et klubhus i et område, der også omhandler boliger (Rammeområderne B, C og S). Rammerne tillader ud over boliger bl.a. sociale, uddannelsesmæssige, kulturelle, sundheds- og miljømæssige servicefunktioner. Dette omfatter eksempelvis klubaktiviteter.

Kommunen kan, såfremt der er politisk tilslutning hertil, vælge at ændre kommuneplanrammerne for de rene boligområder (B-områderne), således at områderne fremadrettet ikke kan indrettes til kulturelle og sociale samlingspunkter. En ændring af rammerne vil imidlertid påvirke *alle* klubber, såsom spejdere, ældreklubber og lignende, i alle boligområder i kommuneplanen. Økonomiforvaltningen kan derfor ikke anbefale denne løsning. Løsningen vil være uden effekt ved eksisterende etablerede klubhuse og vil kun regulere fremtidige etablering af klubhuse, samtidig med at den også vil hindre etablering af de foreninger, som typisk opfattes som et gode for boligområderne.

For de blandede byområder, herunder byudviklingsområderne (C og S-rammerne) vurderes det tvivlsomt, om en udeladelse af kulturelle og sociale samlingspunkter i rammerne, i sig selv vil hindre at der i øvrigt etableres klubaktivitet inden for den muliggjorte erhvervsanvendelse.

Almindeligvis, må der til en erhvervsaktivitet være knyttet en eller anden form for kommerciel funktion til aktiviteten, og aktiviteten må som udgangspunkt have til formål at være indtægtsskabende.

Erhvervsstyrelsen angiver på sin hjemmeside, at det afgørende for om en forening kan betegnes som erhvervsdrivende er, at foreningen fremmer dens medlemmers økonomiske interesser gennem erhvervsdrift. Sådanne foreninger skal registreres i det centrale virksomhedsregister (CVR). Med udgangspunkt heri, vil en rockerklub ikke kunne defineres som en erhvervsdrivende forening. Imidlertid ses der ikke at være noget til hinder for, at en rockerklub etableres i selskabsform (IS, APS, AS mv.) og lader sig registrere som virksomhed i CVR, og dermed opfylder et kriterium for at kunne etablere sig inden for rammerne af erhvervsanvendelsen.

En nærmere vurdering af spørgsmålet må bl.a. afvente den kommende vejledning fra Statens.

Såfremt Kommunen ændrer rammerne, vil kommunen, konkret med forbud i hver enkelt sag, kunne modsætte sig opførelse af bebyggelse eller ændret anvendelse af bebyggelse eller ubebyggede arealer, når bebyggelsen eller anvendelsen er i strid med bestemmelser i kommuneplanens rammedel, medmindre ejendommen er omfattet af en gældende lokalplan, eller i et område, der er fastlagt til offentlige formål.

Forbuddet ville skulle omfatte alle former for klubformål, herunder spejdere, syklubber, skakklubber mv. og der vil skulle foreligge en lovlig planmæssig begrundelse herfor, hvilket vil sige at der skal varetages funktionelle, arkitektoniske, klimatilpasnings- eller lignende hensyn. Kommuneplanen har imidlertid ingen umiddelbare retsvirkninger over for borgerne. Der er derfor ikke i forhold til Kommuneplanen krav om en forudgående ansøgning, for lovligt at kunne etablere klubaktivitet på en ejendom. Et forbud vil derfor kun have virkning såfremt kommunen på anden vis får kendskab til forholdet, inden forholdet er etableret eller påbegyndt etableret. Der vil dog i en række tilfælde, såsom nedlæggelse af boligen som helhed og egentlige ombygninger m.v. være krav om forudgående tilladelse for at en etablering vil kunne karakteriseres som lovlig.

Det skal understreges, at forbud ikke kan forhindre, at rockere tager bopæl i et boligområde.

Lokalplaner

Lokalplaner skal udarbejdes inden for rammerne i kommuneplanen, men skal ikke nødvendigvis udfylde rammerne, selvom der normalt er en forventning om dette. Der vil derfor med den gældende kommuneplan godt kunne udarbejdes lokalplaner, der ikke rummer mulighed for etablering af sociale og kulturelle samlingspunkter. Dette forudsætter, at der foreligger lovlige planmæssige begrundelser herfor. Disse begrundelser skal generelt kunne dække alle former for klubaktivitet, skal være stedspecifikke og skal tage udgangspunkt i planlovens regulering af fysiske forhold.

Som anført ovenfor kan det ikke anbefales generelt at forhindre sådanne aktiviteter i områder med beboelse.

Med en eventuel ændring af kommuneplanens rammer, som ovenfor anført, vil det således ikke længere være muligt at udarbejde lokalplaner, der muliggør nogen form for klubaktiviteter.

Lokalplanforslag har, når de er offentliggjort, og lokalplaner, når de foreligger endeligt vedtaget og bekendtgjort, direkte retsvirkning over for borgerne, og det vil derfor i sig selv være ulovligt at etablere forhold, der er i strid med bestemmelser i planerne.

Der vil med konkrete planmæssige begrundelser kunne nedlægges forbud mod etablering af sociale og kulturelle samlingssteder på en ejendom, herunder rockerklubber, såfremt forbuddet meddeles inden aktiviteten er etableret eller påbegyndt etableret.

Forbuddet er uafhængigt af kommuneplanens rammer, og uanset om ejendommen allerede er omfattet af en lokalplan, der muliggør den pågældende aktivitet. Forbuddet skal inden et år følges op med offentliggørelsen af et lokalplanforslag, der lovligt regulerer de forhold, der er nedlagt forbud mod, ellers falder det bort og der vil ikke kunne nedlægges et nyt forbud mod den samme aktivitet på ejendommen.

Et forbud mod en konkret etablering af en rockerklub, vil derfor skulle resultere i en lokalplanbestemmelse, der forhindrer alle former for klubaktiviteter.

Der er i øvrigt kun gældende lokalplaner for ca. 40 % af København, og kun i begrænset omfang lokalplanlagt for de rene boligområder. Ingen af de gældende lokalplaner for boligområder eller blandede områder vil umiddelbart kunne forhindre etablering af rockerborge eller klubhuse.

Det gør vi

- Københavns Kommune afventer som allerede påpeget offentliggørelsen af regeringens vejledning om kommunernes brug af planlovgivningen i forbindelse med bekæmpelse af rocker- og bandekriminalitet.

Håndhævelse af servitutter

Planlovens § 43 giver kommunen ret til at håndhæve private servitutter, uanset om kommunen er indsat som påtaleberettiget eller ej, når det der ønskes håndhævet ville kunne have været optaget i en lokalplan. Grundejer og/eller bruger af ejendommen skal partshøres inden der kan afgives et påbud. Påbuddet skal indeholde en rimelig frist til at efterkomme påbuddet. Såfremt påbuddet efter fristen ikke er efterkommet, overgives sagen til politiet til strafferetslig behandling. Udover bøder for ikke at efterkomme påbuddet, vil der kunne idømmes dagbøder indtil påbuddet er efterkommet. Påbuddet vil kunne påklages til Natur- og Miljøklagenævnet og vil kunne indbringes for domstolene.

Servitutter med andet indhold, eksempelvis personrelaterede eller økonomiske forhold, kan kun håndhæves af den påtaleberettigede, og håndhævelsen kan alene ske ved at rejse en civilsag ved domstolene.

10-12.000 ejendomme i kommunen er pålagt en såkaldt villaservitut, som bl.a. fastsætter indskrænkninger i anvendelsesmulighederne. Servituten giver kommunen mulighed for at gribe ind, hvis ejendommen – ud over benyttelsen til beboelse – også anvendes delvist til rockerklub/rockerborg, såfremt det vurderes, at klubvirksomheden er til ulempe for naboerne på grund af den utryghed og uro, den medfører i området.

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger om der i det konkrete tilfælde foreligger servitutter, som fx indskrænker ejendommens anvendelsesmuligheder, og som kan håndhæves af kommunen.

Håndhævelse af bygge- og planlov

Bygge- og planlovgivningen giver mulighed for, at kommunen kan føre tilsyn med ejendomme for at sikre, at lovgivningens bestemmelser overholdes.

Tilsyn skal som udgangspunkt varsles i forvejen efter reglerne i retssikkerhedsloven, men kan dog foretages uvarslet, hvis tilsynets formål ville forspildes ved en forudgående varslings.

Der er ikke fastsat nærmere regler for, hvor hyppigt, der kan foretages tilsyn. Ifølge forvaltningsretten, der generelt regulerer offentlig myndighedsudøvelse, er det dog en betingelse, at ethvert sagsskridt - herunder tilsynsvirksomhed - er sagligt begrundet. Dette indebærer, at der skal være konkrete indikationer for, at et tilsyn er påkrævet. Dette vil typisk være tilfældet, når kommunen ved et tidligere tilsyn har konstateret, at et forhold – fx et krav om beboelse – ikke er i overensstemmelse med lovgivningen. Har et tilsyn imidlertid vist, at et forhold er lovligt, kan kommunen ikke umiddelbart føre nyt tilsyn kort tid derefter uden særlige holdepunkter for, at tilstanden nu er ændret, idet dette vil være i strid med god forvaltningsskik.

Konstateres det ved et tilsyn, at en ejendoms indretning eller anvendelse ikke er lovlig, kan Teknik- og Miljøforvaltningen efter forudgående varsel og partshøring udstede påbud i sagen med en frist for lovliggørelse. Påbuddet kan påklages til enten Statsforvaltningen eller Natur- og Miljøklagenævnet. Giver klageinstansen kommunen medhold i påbuddet, og er det ulovlige forhold stadig ikke ophørt, anmodes politiet om at rejse tiltale i sagen. Såfremt der sker domfældelse for overtrædelse af påbuddet, kan retten fastsætte tvangsbøder, indtil det ulovlige forhold er ophørt.

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger om ejendommen opfylder byggelovgivningens krav til en bolig, ligesom det vil blive undersøgt, om der i øvrigt er forhold, som er i strid med byggelovgivningen.
- Københavns Kommune gennemfører de tilsyn, som det efter en konkret vurdering, er relevant at gennemføre.

Regulering af fysiske forhold

Endelig har Københavns Kommune som kommunal myndighed en række muligheder for at øve tilsyn, godkende forhold og udstede påbud omkring ejendomme mv. i København i almindelighed. Det drejer sig fx om udstedelse af påbud i forhold til Byggeloven. Disse redskaber kan dog som udgangspunkt kun tages i anvendelse, såfremt der foreligger en konkret, saglig mistanke om brud på de kommunale regler. Det er fx ikke et tilstrækkeligt sagligt grundlag for kommunen at aflægge tilsyn på en ejendom alene fordi ejendommen anvendes af rockere. Disse generelle bestemmelser vil blive taget i anvendelse af kommunen overfor såvel almindelige beboelsesejendomme som ejendomme, der anvendes som rockerborg, i den udstrækning, der foreligger en konkret, saglig begrundelse herfor.

I forlængelse heraf skal det bemærkes, at regulering af støj, affaldshåndtering eller trafikale forhold er ens for alle borgere. Der vil således ikke kunne foretages en anderledes håndhævelse af disse regler overfor rockere, end det er tilfældet overfor alle andre borgere.

Støjregulering

Teknik- og Miljøforvaltningen har som udgangspunkt kun hjemmel i miljøbeskyttelsesloven til at regulere støj fra erhvervsmæssige aktiviteter. Støj fra private aktiviteter, såsom fester eller fritidsbeskæftigelse kan ikke reguleres af Teknik- og Miljøforvaltningen, men kun af politiet.

Dog kan Teknik- og Miljøforvaltningen ifølge miljøbeskyttelseslovens § 42 stk. 3 regulere ”idrætsanlæg, fritidsklubber eller lignende fritidsaktiviteter, som medfører væsentlige støjulempen for omgivelserne.”

I lovbemærkningerne til miljøbeskyttelsesloven er det præciseret, at bestemmelsen ”tager særligt sigte på aktiviteter, der udøves uden for normal arbejdstid af et specielt klientel under fastere og organiserede former. Mere tilfældige, uorganiserede fritidsaktiviteter er ikke omfattet af bestemmelsen.”

Støjtilsyn foretages som udgangspunkt kun efter henvendelse/klager. Hvis udgangspunktet er, at Teknik- og Miljøforvaltningen kan regulere forholdet er den lovbestemte proces:

- Mundtlig henstilling
- Hvis det ikke hjælper: Varsel af påbud, der sættes grænser for støjniveau og tidsrum.
- Udkast til påbud sendes i høring hos klager og den/dem, der klages over.
- Høringsperioden er normalt 14 dage, minimum 3 i helt særlige tilfælde
- Udstedelse af påbud (der er ikke klagemulighed ift. fritidsaktiviteter, men afgørelsen kan indbringes for domstolene.)
- Hvis påbuddet ikke overholdes gives der en skriftlig indskærpelse
- Hvis indskærpelsen ikke efterkommes, kan der indgives politianmeldelse, og i yderste konsekvens (hvis generne er meget store) nedlægges forbud mod drift (dog kun den del af driften som giver anledning til gener).

Det skal bemærkes, at der er klare regler for definition af støjgrænser, således at målinger skal midles, dvs. at man beregner gennemsnit over givne perioder (forskelligt efter tidspunkt på døgnet).

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger om der har været overtrædelser af miljøbeskyttelsesloven, og iværksætter i så fald tiltag jf. ovenstående lovbestemte proces

Renovation

Teknik- og Miljøforvaltningen kan få indmeldinger om overfyldning eller andre uregelmæssigheder på byens ejendomme.

Handlemuligheder ved overfyldning

Den normale procedure for alle villæjendomme er, at hvis renovatøren/skraldemanden konstaterer overfyldning af ejendommens beholder, tages et billede af beholderen og det indmeldes i Teknik- og Miljøforvaltningens elektroniske affaldssystem (ASK). Hvis Teknik- og Miljøforvaltningen tre gange inden for en måned får indmelding fra skraldemændene om overfyldning, skriver Teknik- og Miljøforvaltningen et brev til ejeren, hvor det oplyses, at der sættes mere/større materiel ud på ejendommen.

Heraf fremgår det, at kommunen ud fra en vurdering af adgangsforhold, pladsforhold og affaldsmængde mv. fastsætter beholderstype og kapacitet for den enkelte ejendom. Ejeren vil efterfølgende blive opkrævet gebyr for den større volumen, der er opsat på ejendommen.

Teknik- og Miljøforvaltningen kan kontakte renovatøren og bede om, at der er særligt fokus på, om der sker overfyldning mv. af ejendommens beholder. Teknik- og Miljøforvaltningen vil modtage evt. uregelmæssigheder i ejendommens dagrenovation via det elektroniske affaldssystem.

Handlemuligheder ved andre forhold

Såfremt Teknik- og Miljøforvaltningen blev gjort opmærksom på manglende opfyldelse af de fastsatte regler for håndtering af husholdningsaffald på en adresse af fx naboer og renovationsfolk, det kunne være over forhold der vedrører fx uhygiejniske forhold og forurening af miljø, er Teknik- og Miljøforvaltningen procedure følgende:

- 1) Foretage tilsyn
- 2) Give en henstilling
- 3) Lave en indskærpelse
- 4) Politianmelde

Overtrædelser af regulativ for husholdningsaffald kan straffes med bøde, jf. affaldsbekendtgørelsens § 94. Det kan fx være ved, at

- undlade at benytte de etablerede affaldsordninger, som fremgår af regulativet
- afbrænder affald
- benytter anden renovatør end den af kommunen vedtagende

Hvis der ved overtrædelsen er begået forsætlig eller grov uagtsomhed og hvis der ved overtrædelsen er voldt skade på miljøet eller fremkaldet fare herfor kan straffen stige til fængsel i indtil 2 år. Det kunne fx være ved, at der er hældt farligt affald ud på jorden.

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger om der fra renovatører er indmeldt overfyldte beholdere el.lign. og iværksætter, hvis ikke allerede gjort, de relevante tiltag jf. ovenstående procedure.

Trafikafvikling, herunder parkerings- og standsningsforbud

Vedr. mulighederne for at ændre på de fysiske og trafikale forhold på vejene, skelnes der ift. ejerskabet af pågældende vej mellem statslige veje, kommunale veje, private fællesveje og private veje.

De primære handlemuligheder for kommunen er ved de kommunale veje, hvor trafikale forhold mv. kan ændres såfremt almene hensyn taler herfor. Her kan parkeringsforbud eller lignende evt. iværksættes fx med henblik på at øge trygheden. Parkerings- og standsningsforbud vil dog i så fald gælde alle trafikanter og politiets samtykke skal indhentes forud for ændringernes iværksættelse.

Ved private fællesveje skal væsentlige trafikale hensyn tale for en evt. ændring af forholdene. Ved en privat fællesvej gælder, at hovedregelen er, at grundejernes ønsker om ændringer skal gennemføres på grundejernes foranledning og bekostning. Kommunen skal som vejmyndighed gennemgå projektet og indhente politiets samtykke forud for godkendelsen.

Kommunen skal normalt give tilladelse til sådanne ændringer, medmindre der er væsentlige almene trafikale hensyn der taler i mod den ønskede ændring.

Hvis grundejerne kan mønstre en markant enighed, kan et forslag være at dæmpe trafikken på en vej. Dette kræver gode trafikale argumenter, sikker hjemmel samt politiets samtykke.

Grundejerne har den mulighed at anmode om forvaltningens godkendelse til at nyindrette deres private fællesvej med trafikdæmpning som formål. Dette kræver enighed blandt et markant flertal af grundejerne.

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger om der er trafikale forhold, der med fordel kan ændres mhp. at øge trygheden i et givent område.

Hærværk på byens inventar

Ved opklæbning af plakater eller klistermærker/ bemaling af skraldespande, lygtepæle eller andet af kommunens byudstyr, kan kommunen politianmelde for hærværk og opkræve erstatning

Henkastning af affald på offentlig eller privat vej

Hvis kommunen konstaterer, at der er henkastet affald på offentlig eller privat fortov eller vej og kommunen mener at kunne identificere forureneren kan kommunen dokumentere forureningen og

videresende til kommunens miljømyndighed, Teknik- og Miljøforvaltningen, som kan sende en indskærpelse i henhold til husholdningsaffaldsregulativet.

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger, om der i det konkrete tilfælde kan konstateres hærværk eller overtrædelse af husholdningsaffaldsregulativet.

Byggelovens § 6 d

I henhold til Byggelovens § 6d, stk. 2, ”Skiltning, lysinstallationer o. lign. må ikke være til ulempe eller virke skæmmende i forhold til omgivelserne. Kommunalbestyrelsen kan ved forbud eller påbud sikre opfyldelsen af 1. pkt ”, kan kommunen gribe ind over for udsmykningen af en bygning. Er den skæmmende, kan der udstedes påbud om eventuel fjernelse af udsmykningen.

Der bliver ikke ført systematiske tilsyn med udsmykning af facader, opsætning af bannere og andre reklamefremstød på ejendomme i København. Tilsyn foretages hvis kommunen får henvendelser fra andre parter eller på anden vis får kendskab til forholdet.

Procedure for kommunal indgriben

Ved overtrædelse af byggelovens § 6d, stk. 2 sendes et begrundet varsel om påbud til ejeren af ejendommen om fjernelse inden for 10 dage fra modtagelsen af varselsskrivelsen.

I denne periode kan ejeren fremsende sine bemærkninger, der herefter skal indgå i vurderingen. Såfremt kommunen fastholder sit ønske om, at skiltet m.v. fjernes, fremsendes herefter med begrundelse endeligt påbud om fjernelse, der skal ske inden for en ny frist af 10 dage fra modtagelsen af påbuddet.

Hvis påbuddet ikke overholdes, vil der herefter ske politianmeldelse med anmodning om, at skiltet fjernes.

Domstolen kan, udover eventuel bøde for ikke efterkomme påbuddet, udstede dagbøder indtil skiltet er fjernet.

Det gør vi

- Københavns Kommune undersøger om der i det konkrete tilfælde, er opsat skiltning mv. der kan virke skæmmende, og iværksætter tiltag for at bringe dette til ophør jf. ovenstående procedure.

Rådgivning og dialog med naboer/grundejerforeninger

Såfremt en borger, grundejerforening eller andre henvender sig til kommunen med en bekymring for trygheden i deres lokalområde eller lignende, vil kommunen gå i dialog med vedkommende om deres bekymringer med henblik på at afklare, hvordan vi som kommune kan bidrage til en løsning af sagen.

Det gør vi

- Københavns Kommune sikrer, at der er truffet aftale om, hvem der fra kommunens side indgår i dialog med naboer, grundejere og andre interessenter, således at disse får en optimal betjening.

Alkoholbevillinger

Der er begrænsede muligheder for at anvende restaurationsloven i forhold til rockerborge. Såfremt en forening eller person driver decideret udskænkingsvirksomhed – altså systematisk sælger stærke drikke mod betaling til medlemmerne eller en større personkreds – vil der være tale om overtrædelse af restaurationsloven, idet man skal have alkoholbevilling til dette.

Der kræves dog ikke bevilling, hvis der eksempelvis blot er en fælles ølordning, hvor man lægger et mindre beløb i en cigarkasse, der skal dække udgiften til de indkøbte øl.

Det er alene politiet, der efterforsker og påtaler overtrædelser af restaurationslovgivningen. Hvis politiet skal kunne give bøder for overtrædelse af restaurationsloven, skal det konkret kunne bevises, at der drives udskænkingsvirksomhed.

Det gør vi

- Københavns Kommune vil forhøre sig hos politiet, om der i det konkrete tilfælde er belæg for at konstatere, at der finder udskænkning af alkohol sted i et sådant omfang, at der er tale om brud på restaurationsloven.

Folkeoplysningstilskud

Folkeoplysningsudvalget og Kultur- og Fritidsforvaltningen administrerer tilskud til folkeoplysende foreninger. Der er ikke kendte fortilfælde, men når der er en adresse, der kendes som værende rockerborge/rockerklubhus, kan forvaltningen undersøge, om der skulle være eksempelvis ungdomsforeninger a la AK81 knyttet til adressen. I så fald kan der iværksættes nærmere administrative undersøgelser om den tilskudsmodtagende forenings aktiviteter, vedtægter mv.