

TM020 Værdikædesamarbejde og muligt fysisk oplag af genbrugelige byggematerialer



Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	x
Bestilt administrativt	

Resumé

Budgetnotatet indeholder to initiativer, som bidrager til Københavns Kommunes arbejde med at fremme, at en større andel af bygge- og erhvervsaffaldet sorteres og genbruges.

Relation til øvrige budgetnotater	
Relateret til:	Gensidigt udelukkende?
TM003	Nej

Beslutning:

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 2,1 mio. kr. til initiativ 1 om et værdikædesamarbejde om byggematerialer for at fremme genbrug (service).
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 1,2 mio. kr. til initiativ 2 om undersøgelse af muligheden for fysisk oplag af genbrugelige byggematerialer fra offentlige bygninger (service).

Initiativerne kan vælges uafhængigt af hinanden.

Baggrund

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 7. oktober 2024 at henvise finansiering af værdikædesamarbejde om byggematerialer til forhandlingerne om Budget 2026 i forbindelse med Teknik- og Miljøudvalgets vedtagelse af Ressource- og Affaldsstrategi 2030.

Teknik- og Miljøudvalget henviste tilsvarende den 26. maj 2025 finansiering af initiativ "3.9 Samarbejde om mindre betonforbrug i anlæg" til forhandlingerne om Budget 2026. Initiativet indgår som del af den kommende Klimahandleplan 2026-2028 og bidrager til at opfylde målene i den kommende Klimastrategi 2035. Indholdet i budgetnotatet er dækkende for begge henviste initiativer.

Indhold

Budgetnotatet indeholder værdikædesamarbejde om genbrug af byggematerialer samt udarbejdelse af beslutningsgrundlag om etablering af oplagsplads af genbrugelige byggematerialer.

Klimastrategi 2035 har som målsætning at halvere det globale klimaaftryk, ved blandt andet at reducere brugen af klimatunge materialer i anlægsprojekter. Ressource- og Affaldsstrategi 2030 har fokus på, at København nedbringer mængden af byggeaffald ved at øge graden af genbrug og genanvendelse. Begge mål forudsætter, at der ikke alene er fokus på byggeaffaldet, men også bygherrers efterspørgsel efter genbrugte eller genanvendte



materialer i nybyggeri og renoveringer. Måden der bygges nyt på skal sammentænkes med måden, vi nedriver og renoverer, så færre byggematerialer ender som affald.

Initiativ 1. Pilotprojekt vedr. værdikædesamarbejde om genbrug af byggematerialer

Med dette initiativ vil Københavns Kommune facilitere et værdikædesamarbejde mellem aktører i byggebranchen, der fremmer innovative løsninger og praksisser for genbrug (og genanvendelse) af byggematerialer.

Byggematerialer i København genbruges ikke i tilstrækkeligt omfang. En del af grunden er, at det er udfordrende for bygherrer og entreprenører at anskaffe de nødvendige genbrugsmaterialer i rette tid og i det omfang, der kræves i det enkelte projekt. Samtidig er det vanskeligt at afsætte genbrugsmaterialer til andre projekter. Skal der genbruges flere materialer, kræver det derfor, at genbrug indtænkes så tidligt som muligt, inden et byggeprojekt udbydes, så de rette samarbejder kan etableres forud.

Initiativet skal fremme, at genbrugsmaterialer tænkes ind allerede i planlægnings- og projekteringsfasen af nybyggeri og renoveringer, og at materialer, der er egnede til genbrug, afsættes ved nedrivninger. Der er derfor brug for en koordineret indsats, der understøtter sammenhængen mellem udbuds- og efterspørgselssiden, så overskydende byggematerialer udsorteres og genbruges. Værdikædesamarbejdet kan indholdsmæssigt bidrage til arbejdet med *Partnerskab for nybyggeri med lavt klimaaftryk* fra Budget 2025 (TM062).

Initiativet er et 4-årigt pilotprojekt, hvorefter der vil ske en afrapportering til Teknik- og Miljøudvalget forventeligt medio 2029. Pilotprojektet vil herefter evt. kunne forlænges.

Samarbejdet vil samle ca. ti forskellige aktører i værdikæden, som hver især fokuserer på specifikke aspekter såsom udvikling af genbrug og identifikation af potentielle genbrugsmaterialer.

I værdikædesamarbejdet skal der afholdes temamøder, hvor medlemmer kan dele deres erfaringer og 'best practices'. Der skal udarbejdes anbefalinger for genbrug af byggematerialer målrettet store bygherrer, herunder også Københavns Kommune. Derudover kan værdikædesamarbejdet medvirke til at øge kendskabet til vigtigheden af genbrug af byggematerialer gennem kommunikation og kampagner, f.eks. via LinkedIn og ved at fremhæve cases. Midlerne i initiativet går til et halvt årsværk årligt til at facilitere værdikædesamarbejdet og videndeling mellem aktørerne, samt servicemidler til udarbejdelse af analyser og materialer til brug for samarbejdet.

Initiativ 2. Undersøgelse af mulighed for fysisk oplag af genbrugelige byggematerialer fra offentlige bygninger

I initiativet undersøges muligheden for at etablere et fysisk oplag for genbrugelige byggematerialer enten i Københavns Kommune eller i samarbejde med kommuner på tværs af kommunegrænser. En barriere for øget cirkulation af brugte byggematerialer i nye projekter, som hyppigt nævnes af byggebranchen, er netop manglen på plads og systemer til lokal opbevaring og klargøring af genbrugsmaterialer. Et fysisk oplag for genbrugelige byggematerialer er både aktuelt og relevant, da lovgivning om selektiv nedrivning træder i kraft d. 1. juli 2025, og der dermed kan komme mere fokus på at udtage byggematerialer, som kan være genbrugsegne.

Formålet med undersøgelsen er at lave en juridisk og økonomisk afdækning af, hvordan der kan skabes et centralt oplag, hvor genbrugelige byggematerialer fra offentlige bygninger i regionen og på tværs af kommunegrænser kan samles, opbevares og senere genbruges.

Der skal indgås samarbejde med kommunale og regionale myndigheder samt andre relevante aktører, laves intern juridisk afdækning af f.eks. afsætning af biprodukter til private og laves en ekstern økonomisk afdækning. Midlerne i initiativet bruges til at udarbejde et forslag til hvordan de juridiske og økonomiske rammer for en fysisk materialeplads kan se ud.



Undersøgelsen har en 2-årig varighed, hvorefter undersøgelsens resultater præsenteres for Teknik- og Miljøudvalget forventeligt ultimo 2027. Herefter skal beslutningsgrundlaget for evt. at gå videre med projektet være færdigt.

Forventet effekt og opfølgning

Begge initiativer bidrager til at indfri målene i Ressource- og Affaldsplan 2030. Værdikædesamarbejdet i initiativ 1 sigter mod at opnå øget genbrug af materialer og reduceret CO₂-udledning fra byggebranchen ved at højne vidensniveauet om potentialet for genbrug af byggematerialer hos aktørerne i værdikædesamarbejdet.

Hertil sigtes der mod at imødekomme en konkret barriere for øget udbud af genbrugte byggematerialer i initiativ 2.

Økonomi

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2026 p/l)	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Initiativ 1. Pilotprojekt vedr. værdikædesamarbejde om genbrug af byggematerialer</i>						
- 0,5 årsværk årligt	Service	363	363	363	363	1.452
- Analyser, udarbejdelse af materialer	Service	25	275	150	150	600
Initiativ 1 i alt		388	638	513	513	2.052
<i>Initiativ 2. Undersøgelse af mulighed for fysisk oplag af genbrugelige byggematerialer fra offentlige bygninger</i>						
- 0,5 årsværk årligt	Service	363	363			726
- Ekstern økonomisk afdækning	Service	200	200			400
Initiativ 2 i alt		563	563	0	0	1.126
Udgifter i alt		951	1.201	513	513	3.178

Risikovurdering

Den overordnede risikovurdering er, at initiativ 1 vurderes at være ukompliceret, og der er ingen risici forbundet hermed. Den overordnede risikovurdering er, at initiativ 2 vurderes at være kompliceret. Det skyldes, at der er en risiko for, at det i projektfasen afdækkes, at de juridiske og økonomiske muligheder er begrænsede i et sådant omfang, at etablering af oplagspladsen ikke anses som realistisk, og at hele bevillingen derfor ikke bruges. Desuden viser erfaringen, at lovgivningen for kommunale fysiske genbrugsaktiviteter ændres jævnlgt.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.



Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter på alle styringsområder

1.000 kr. - 2026 p/l	Udvalg	Bevilling	I/U	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Serviceudgifter</i>								
Værdikædesamarbejde for genbrug af byggematerialer, initiativ 1	TMU	1000 - Ordinær drift	U	388	638	513	513	2.052
Undersøgelse af mulighed for fysisk oplag af genbrugelige byggematerialer fra offentlige bygninger, initiativ 2	TMU	1000 - Ordinær drift	U	563	563			1.126
Serviceudgifter i alt				951	1.201	513	513	3.178

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse		Bydækkende									

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i KEK/ByK/KEJD		X

Henvisning

[Ressource- og Affaldsstrategi 2030](#)

[TMU 28. marts 2025, Offentlig høring af Klimastrategi 2035 og Klimahandleplan 2026-2028 \(se bilag 4 Udkast til Klimahandleplan 2026-2028, initiativ 3.9\)](#)