

TM003 Opsøgende tilsyn og genbrug af byggematerialer



Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	X
Bestilt administrativt	

Relation til øvrige budgetnotater	
Relateret til:	Gensidigt udelukkende?
TM020	Nej

Resumé

Budgetnotatet indeholder to initiativer om henholdsvis at anmelde en større andel af bygge- og anlægsaffaldet, og at synliggøre potentialet for genbrug i byggeriet.

Beslutning:

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 3,2 mio. til initiativ 1 angående en tilsynsindsats om manglende lovpligtige byggeaffaldsanmeldelser (service).
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 1,7 mio. til initiativ 2 angående en indsats, som fremmer brugen af genbrug af byggematerialer i København (service).

Initiativerne kan vælges uafhængigt af hinanden. Budgetnotatet har relation til TM020 Værdikædesamarbejde om byggematerialer, beslutningsgrundlag for materialeplads, der handler samarbejde med branchen om øget genbrug af byggematerialer, muligheden for fysisk oplag af genbrugelige byggematerialer fra offentlige byggerier og en digital løsning til en mere effektiv tilsynsindsats. Budgetnotaterne er ikke gensidigt udelukkende.

Baggrund

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 7. oktober 2024 at henvise finansiering af Ressource- og Affaldsstrategi 2030 til forhandlingerne om Budget 2026.

Indhold

Ressource- og Affaldsstrategi 2030 har fokus på, at København recirkulerer byggeaffald. Det forudsætter, at måden, der bygges nyt på, sammentænkes med måden, der nedrives og renoveres på, så flere byggematerialer ikke ender som affald.

Bygge- og anlægsaktiviteter en stor kilde til affald i Danmark. I Københavns Kommune alene anslås det, at bygge- og anlægsaffald udgør mellem 400-600.000 tons. Alligevel viser en opgørelse fra Rambøll, at mange materialer i dag går tabt, og at kun cirka 0,17 % af materialerne i nybyggeri er genbrugte materialer. Der er derfor behov for at ændre den måde, materialer fra byggeriet håndteres.

Initiativ 1. Tilsynsindsats med manglende anmeldelser af byggeaffald

Der afsættes midler til en opsøgende tilsynsindsats, der skal føre tilsyn med de aktive byggepladser i København med henblik på at sikre, at alle anmeldelsespligtige byggepladser registreres ved Københavns Kommune. Med afsæt i kommunens oplysninger om byggetilladelser



mv. vil det blive forsøgt afdækket, hvilke byggepladser i Københavns Kommune, der ikke er anmeldt.

Tilsynsindsatsen vil også være af vejledende og forebyggende karakter for at sikre, at anmeldelse og sortering på byggepladsen i højere grad planlægges forud for byggepladsens etablering.

Renoverings-, vedligeholdelses- og nedrivningsprojekter, som frembringer mere end ét tons byggeaffald, skal anmeldes til den kommune, hvor projektet finder sted (jf. bekendtgørelse). Langt fra alt byggeaffald bliver rent faktisk anmeldt. Københavns Kommune har tidligere fået undersøgt (Analyse af anmeldelsespligtigt affald i Københavns Kommune, Econet, december 2022), at der i gennemsnit ca. er 2.000 anmeldepligtige byggepladser i København om året, hvoraf kun ca. halvdelen anmeldes.

Den 1. januar 2025 trådte Bekendtgørelse om affaldstilsyn i kraft, hvilket betyder, at tilsyn med byggepladsernes affaldshåndtering fremover hovedsageligt gebyrfinansieres. Miljøstyrelsen tildeler et antal tilsyn, der skal udføres af kommunen. Tilsyn med manglende anmeldelser af byggeaffald er dog ikke omfattet. Her kan Københavns Kommune med fordel spille en rolle, ved opsøgende tilsyn med byggepladser, for at sikre at mere affald anmeldes.

Initiativ 2. Fremme genbrug af byggematerialer

Med initiativet afsættes midler til at fremme genbrug af byggematerialer. Det gøres ved, at Københavns Kommune ved opsøgende dialog får flere bygherrer til at foretage en ressource-screening forud for nedrivning eller renovering af bygninger.

Indsatsen vil rettes mod de store bygherrer i branchen og omfatte ca. 100 nedrivnings- og renoveringsprojekter over en firårig periode i København, og bestå af følgende:

- En ekstern analyse, der skal anslå mængden af byggematerialer, der kan genbruges, og identificere de fraktioner, der har størst potentiale for kommerciel afsætning. På baggrund af analysen udarbejdes faktaark om genbrug af byggematerialer. De skal indeholde vejledning om, hvordan materialerne identificeres i planlægningsfasen, hvordan de håndteres under nedrivningen eller renoveringen, og hvordan de genbruges på stedet eller afsættes til andre byggeprojekter. Der vil være særligt fokus på at afklare bygningsreglementets krav til genbrug i forhold til miljøproblematiske stoffer og bæreevne.
- Udvikling af et CO₂-ressourceværktøj til brug i dialogen mellem myndighed og bygherre. Initiativet skal knytte de forskellige aktører på tværs af værdikæden tættere sammen, så genbrug af byggematerialerne øges. Det vil desuden undersøges, om forvaltningen kan fremme, at bygherrer og arkitekter tænker anvendelse af genbrugsmaterialer ind i planlægningsfasen, fx i regi af Partnerskabet for nybyggeri med lavt klimaaftryk, der er igangsat i 2025 på baggrund af Budget 2025 (TM062).

Pr. 1 juli 2025 indføres krav om ressourcescreening og selektiv nedrivning. Indledningsvist gælder dette kun for nedrivninger af bygninger over 250 kvm. Kravet er fastsat i bekendtgørelse om håndtering af affald og materialer fra bygge- og nedrivningsarbejde. Dette budgetinitiativ rettes både mod renoveringer og nedrivninger under / over 250 kvm.

Forventet effekt og opfølgning

Det er forventningen, at mere byggeaffald bliver anmeldt, hvilket fører til, at affaldet ikke ender forkerte steder til potentiel gene for mennesker og dyr.

Indsatsen i initiativ 2 har til formål at bidrage til målsætningen i Ressource- og Affaldsstrategi 2030 om at recirkulere byggeaffaldet i København, samt delmålet i Klimastrategi 2035 om, at nybyggeri i København i gennemsnit følger klimakravet for lavemissionsklassen, ved at gøre opmærksom på potentialet for byggematerialer til genbrug i nybyggeri.



Økonomi

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2026 p/l)	Styrings-om- råde	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Initiativ 1. Tilsynsindsats med manglende anmeldelser af byggeaffald</i>						
- Service (1 ÅV til tilsyn)	Service	751	751	751	751	3.004
-Service (materiale til tilsyn)	Service	150	150	150	150	600
Initiativ 1 i alt		901	901	901	901	3.604
<i>Initiativ 2. Fremme genbrug af byggematerialer</i>						
- Service (0,5 ÅV)	Service	375	375	375	3.75	1.500
-Service (analyse og faktaark, CO2-værktøj)	Service	200	200	200	200	800
Initiativ 2 i alt		575	575	575	575	2.300
Udgifter i alt		1.476	1.476	1.476	1.476	5.904

Risikovurdering

Initiativet vurderes at være ukompliceret, og der er ingen risici forbundet hermed.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.



Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter på alle styringsområder

1.000 kr. - 2026 p/1	Ud- valg	Bevilling	I/U	2026	2027	2028	2029	I alt
Serviceudgifter								
Initiativ 1. Tilsynsindsats og klima-venligt byggeri og genbrug	TMU	1000 - Ordinær drift	U	901	901	901	901	3.604
Initiativ 2. Fremme genbrug af byggematerialer	TMU	1000 - Ordinær drift	U	575	575	575	575	2.300
Serviceudgifter i alt				1.476	1.476	1.476	1.476	5.904

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse											

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i KEK/ByK/KEJD		X

Henvisninger

[Bekendtgørelse om håndtering af affald og materialer fra bygge- og nedrivningsarbejde](#)