



Til Kultur- og Fritidsudvalget

Indledning

Hermed fremlægges 3. afrapportering vedrørende nattelivets gener.

De årlige afrapporteringer udarbejdes som led i den løbende opfølgning på restaurationsplanen, som blev vedtaget af Borgerrepræsentationen d. 10. oktober 2013.

Bevillingsnævnet har siden restaurationsplanens vedtagelse besluttet at bremse op for sene nattilladelser til restaurationer i dele af Indre by og på Indre Nørrebro. Af den grund vil afrapporteringen have fokus på disse områder af byen.

Rapportens hovedafsnit fremgår herunder:

1. Sammenfatning af 3. afrapportering s. 2
2. Befolkningstal og tæthed s. 4
3. Politiforretninger s. 7
4. Alkoholbevillinger og nattilladelser s. 17
5. Diskrimination s. 27

Rapportens afsnit er opbygget med en indledning, som kort redegør for den metode, der er anvendt i indsamlingen af data, samt hvilke forudsætninger der i øvrigt ligger til grund for afsnittets analyse.

Det bemærkes, at Københavns Kommune er i gang med at udarbejde en helhedsplan for nedbringelse af nattelivets gener, jf. BR-beslutning af 10. november 2016.

Som følge af BR-beslutningen pågår på nuværende tidspunkt en kortlægning af støj- og affaldsgener i København. Støj og affald indgår derfor ikke i nærværende afrapportering.

Samlet set vil 3. afrapportering og den igangværende kortlægning af støj- og affaldsgener samt øvrige relevante data danne grundlag for den kommende plan for nedbringelse af nattelivets gener.

17-01-2017

Sagsnr.
2016-0314747

Dokumentnr.
2016-0314747-1

Sagsbehandler
Martin Gyldstrand

Sekretariat Rådhus

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Mobil
2154 3620

E-mail
EA74@kff.kk.dk

EAN nummer
5798009780515

1. Sammenfatning af 3. afrapportering

Dokumentationen i 3. afrapportering begrundet fortsat den hovedkonklusion, at der er væsentlige gener fra nattelivet særligt i visse dele af Indre by.

Afreporteringens delkonklusioner sammenfattes i det følgende:

Befolkning i belastede områder

- Antallet af beboere i de områder, hvor Bevillingsnævnet har bremset op for tildeling af nye sene nattilladelser (dvs. i Nørre Kvarter, Gothersgade og Ravnsborggade kvarteret), udgør kun en lille del af den samlede befolkning i bydelen.
- I Indre by omfatter gaderne med restriktiv bevillingspraksis 1.292 beboere svarende til 3 pct. af Indre bys samlede befolkning.
- På Nørrebro omfatter gaderne med restriktiv bevillingspraksis 2.723 beboere svarende til 3,5 pct. af bydelens samlede befolkning.
- Der er ikke sket større befolkningsforskydninger fra 2015 til 2016 indenfor analyseområdet. Vestergade og Studiestræde har på trods af gener fra nattelivet opnået en netto befolkningstilgang på henholdsvis 12 og 21 beboere.

Politiforretninger

- Der er en sammenhæng imellem nattelivet og omfanget af politiforretninger. I områder, hvor nattelivet er intensivt, er der også mange politiforretninger og øvrige nattelivsgener.
- Der er betydelig variation i omfanget af politiforretninger imellem områder, som har høj koncentration af restaurationer, og der er også variation indenfor den enkelte gade.
- Variationen kan hænge sammen med fx antallet af gæster i og omkring restaurationen, døgnåbne forretninger i nærområdet, serveringstedernes forretningskoncepter, åbningstider, priser og gæsternes alder og baggrund i øvrigt.
- Politiforretningerne er generelt faldende i det analyserede område i Indre by. Faldet kan tyde på, at politiets vedvarende trygnatteliindsats har en god præventiv virkning.
- På Nørrebro er politiforretningerne relativt begrænsede. Langt de fleste hændelser relaterer sig til adressen Nørrebrogade 5, "Café Louise" (inde på eller ude foran adressen). Det bemærkes, at Café Louise er lukket.

Alkoholbevillinger og nattilladelser

- Der er registreret 2.167 aktive bevillinger og igangværende bevillingsansøgninger til bestemte serveringssteder i København (pr. august 2016).
- I Indre by er der 820 alkoholbevillinger til bestemte serveringssteder. Dermed har bydelen klart flest serveringssteder. Herefter følger København V med 488 serveringssteder med alkoholbevilling.
- Sammenholdes antallet af alkoholbevillinger med beboertallet i bydelen er der 53 indbyggere for hvert serveringssted i Indre by. I København V er tallet 89 indbyggere for hvert forekommende serveringssted. København NV har flest beboere pr. serveringssted med 1.087.
- Vesterbrogade er den gade med flest serveringssteder med i alt 76. Herefter følger Nyhavn og Amagerbrogade med henholdsvis 43 og 42 serveringssteder.
- Ud af de 2.167 serveringssteder har de 1.187 ikke tilladelse til at holde åbent om natten. Det svarer til, at 55 pct. af alle serveringssteder skal lukke senest kl. 24.
- De hyppigst forekommende nattilladeler er nattilladelse indtil kl. 05 og nattilladelse indtil kl. 02. 464 serveringssteder har nattilladelse til kl. 05, og 356 har nattilladelse til kl. 02.
- Indre by har klart flest serveringssteder med nattilladelse til kl. 05 med i alt 216. Herefter følger København V med 131 serveringssteder.
- Der er markant færre sene nattilladelse i de øvrige bydele. Tallene bekræfter, at det sene natteliv koncentrerer sig omkring Indre by og på Vesterbro i København.
- Bevillingsnævnets opbremsning for nattilladelse i visse gader af Indre by og Indre Nørrebro håndhæves. Det bemærkes hertil, at der i Gothersgade er registreret én kl. 05 tilladelse færre end i seneste afrapportering.

Diskrimination

- Der dømmes sjældent i sager om diskrimination. Fra 1. januar 2014 til 30. juni 2016 er der indgivet i alt 40 anmeldelser om racediskrimination efter straffelovens § 266 b. Politiet har rejst sigtelser i 24 af sagerne. 13 sager er senere blevet opgivet. To sager er afgjort med bøde og 6 sager er afgjort ved dom - heraf to til frifindelse. Resten er verserende.
- Københavns Kommune har særligt fokus på bekæmpelse af diskrimination i nattelivet. I samarbejde med nattelivets aktører udvikles i 2017 et charter til bekæmpelse af diskrimination, så byens trygge og inkluderende natteliv kan udvikles fremover.

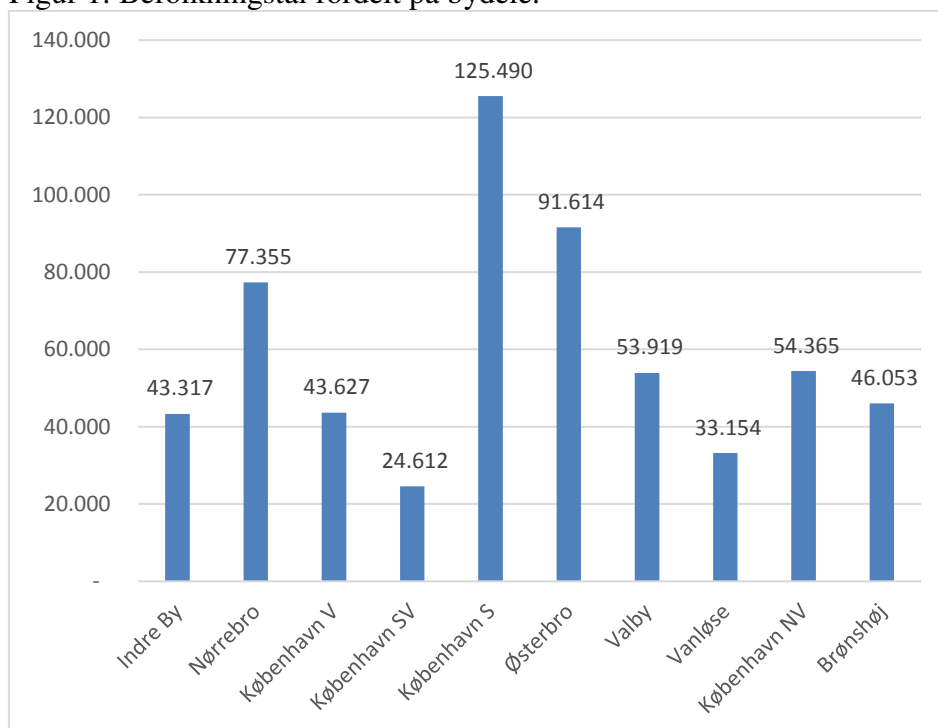
2. Befolkningstal og tæthed

Dette afsnit belyser den private beboelse i Københavns bydele. Herudover fokuseres specifikt på de gader, hvor Bevillingsnævnet har iværksat en opbremsning for nye sene nattilladelser.

Privat beboelse er en væsentlig parameter f.eks. støjmyndighederne overvejer indstillinger til Bevillingsnævnet på grund af de mulige fremtidige støjklager fra beboere indenfor et givent område.

Nedenstående figur 1 viser antallet af beboere fordelt efter bydele i København.

Figur 1: Befolkningstal fordelt på bydele.



Kilde: Københavns Kommune, Økonomiforvaltningen, folketal pr. 1. sept. 2016.

Figuren viser, at København S er den folkerigeste bydel med i alt 125.490 beboere. Herefter følger Østerbro og Nørrebro med henholdsvis 91.614 og 77.355 beboere.

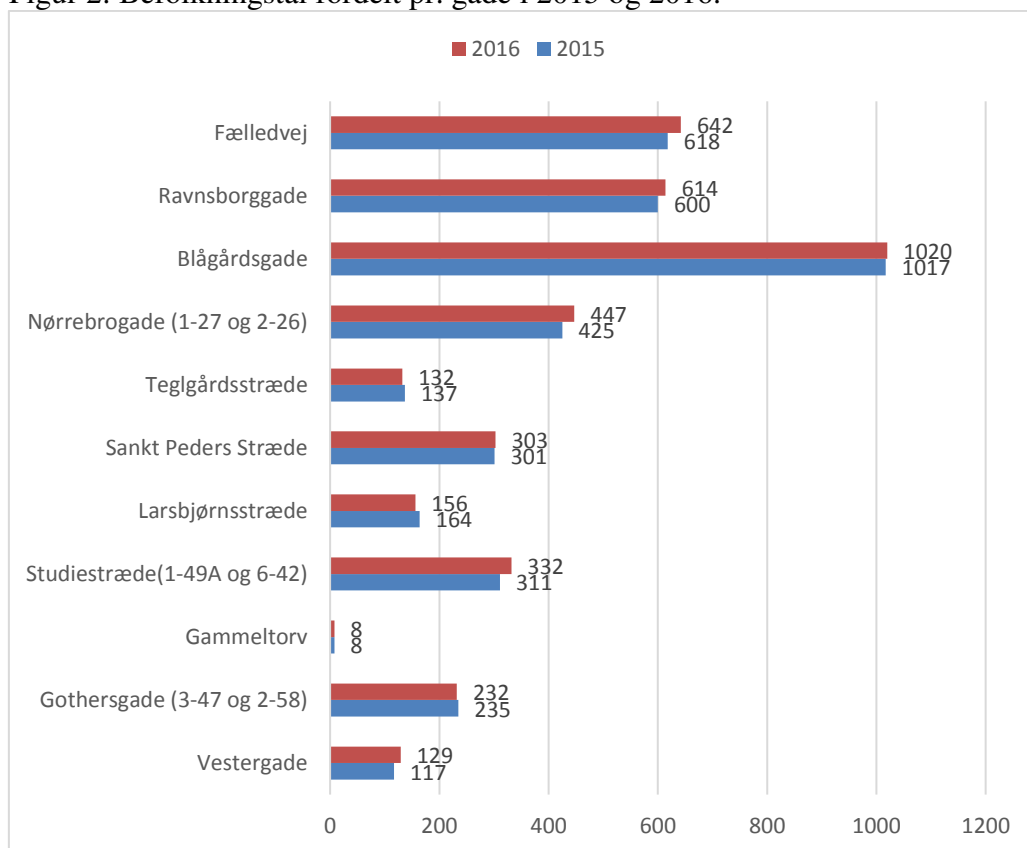
Indre by og Vesterbro har relativt få beboere med henholdsvis 43.317 og 43.627. København SV (Sydhavnen) er den bydel med færrest beboere med i alt 24.612.

Figur 2 herunder viser antallet af beboere fordelt pr. gade i Indre by og på Indre Nørrebro specifikt i de gader, hvor Bevillingsnævnet har indført en restriktiv praksis for nye nattilladelser. Det bemærkes, at

Gammeltorv medvirker i data, selvom gaden ikke er omfattet af varslet for Indre by.

De røde søjler viser antallet af beboere i 2016, og de blå søjler viser antallet af beboere i 2015.

Figur 2: Befolkningstal fordelt pr. gade i 2015 og 2016.



Kilde: Københavns Kommune, Økonomiforvaltningen, folketal pr. 30. sept. 2016.

Figuren viser, at gaderne på Indre Nørrebro (de fire øverste gader) fortsat er de gader, hvor der er flest beboere.

Der er ikke sket markante forskydninger i befolkningstallet pr. gade fra 2015 til 2016. Vestergade og Studiestræde har på trods af nattelivet i området oplevet en netto befolkningstilgang på henholdsvis 12 og 21 beboere fra 2015 til 2016.

Det bemærkes, at kun en lille del af beboerne i Indre by og på Nørrebro er omfattet af bevillingsnævnets restriktive praksis for tildeling af nattilladelser.

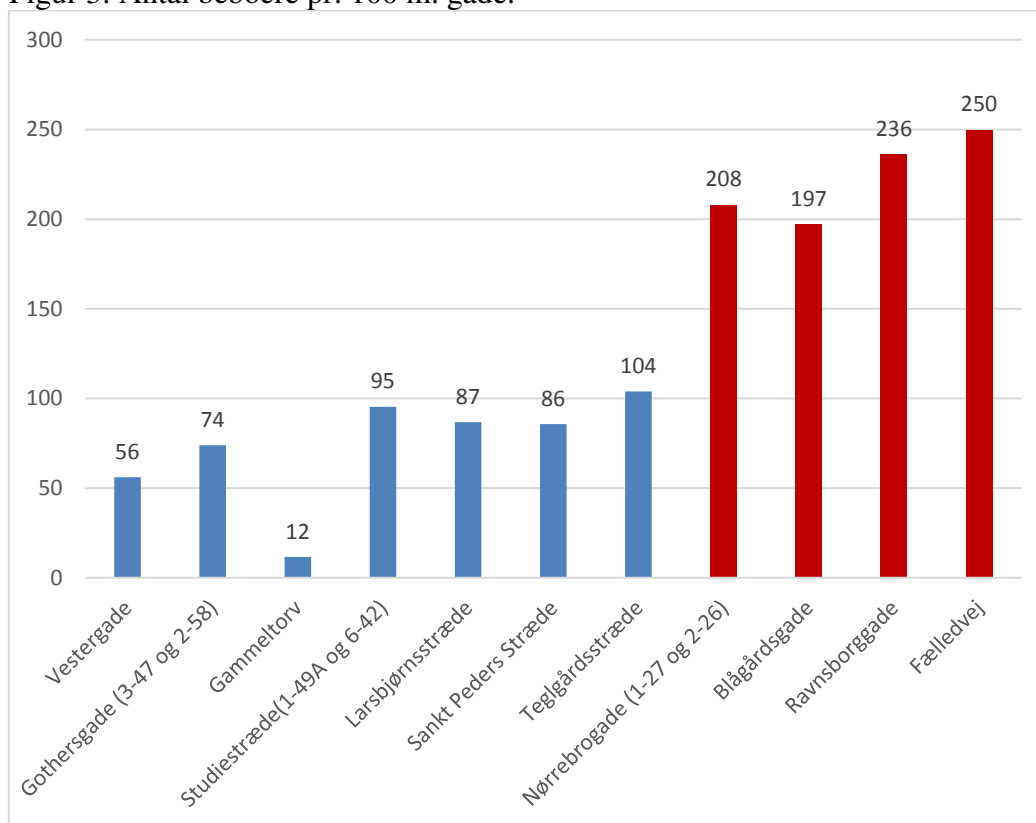
I Indre by omfatter varselsgaderne i alt 1.292 beboere svarende til 3 pct. af Indre bys samlede befolkning. På Nørrebro omfatter varslet 2.723 beboere svarende til 3,5 pct. af bydelens samlede befolkning.

Det er med andre ord en forholdsvis lille del af befolkningen i Indre by og på Nørrebro, som er bosat i de mest belastede områder, og som er omfattet af Bevillingsnævnets opbremsning for tildeling af natilladelser.

Figur 3 herunder viser antallet af beboere pr. 100 meter gade. Herved korrigeres der for gadernes længde, således at befolkningstætheden på gadestrækningerne kan identificeres.

De blå søjler i venstre side viser antallet af beboere pr. 100 m. gade. De røde søjler yderst til højre viser til sammenligning antallet af beboere pr. 100 m. gade på Nørrebro.

Figur 3: Antal beboere pr. 100 m. gade.



Kilde: Københavns Kommune, Økonomiforvaltningen, folketal pr. 30. sept. 2016. Opmålt i google Maps 13. november 2015.

Figuren viser, at Nørrebro fortsat er det klart tættest befolkede område af de to med ca. 200-250 beboere pr. 100 m. gade, mens der i Indre by er ca. 50-100 beboere pr. 100 m. gade.

Teglgårdsstræde er fortsat den tættest befolkede gade i Indre by med 104 beboere pr. 100 m. gade, mens Fælledvej er den tættest befolkede gade på Indre Nørrebro med 250 beboere pr. 100 m. gade.

3. Politiforretninger

Københavns Politi har udarbejdet et datamateriale over anmeldelser og hændelser (i det følgende blot benævnt hændelser) for Københavns Kommune i forbindelse med dokumentation for generne i nattelivet.

Det første dataudtræk (afsnit 3.1) er et overbliksbillede over hændelser kategoriseret efter gerningskoder, der omhandler gade- og værtshusuorden mv. i timerne fra kl. 22-07 i hele 2016.

Det andet dataudtræk (afsnit 3.2) omhandler specifikt de gader af Indre by, hvor Bevillingsnævnet har bremset op for flere sene nattilladelser. Hændelserne i dette udtræk er bredere kategoriseret og medtager flere gerningskoder med relevans for bevillingsområdet bl.a. restaurationsloven, vold mv. Data er i dette udtræk opgjort i perioden fra 1. januar 2013 - 30. juni 2016.

Det tredje dataudtræk (afsnit 3.3) omhandler specifikt de gader på Indre Nørrebro, hvor Bevillingsnævnet har bremset op for sene nattilladelser. Her omfatter data de samme gerningskoder og den samme udtræksperiode, som i dataudtrækket for Indre by.

Det afsluttende afsnit (3.4) samler op på dataanalysen og foreslår nogle faktorer, som kan medvirke til at forklare variationen i antallet af politihændelser fra et område til et andet i København.

Det bemærkes, at politiets materiale er et øjebliksbillede. Der er således tale om ”dynamiske tal”, hvorfor data, som er trukket på andre tidspunkter, kan være forskellige fra de i undersøgelsen inddragne.

3.1. Politiforretninger vedr. værtshusuorden mv. i nattetimerne i hele København

Det geografiske område i dette dataudtræk omfatter hele Københavns Kommune.

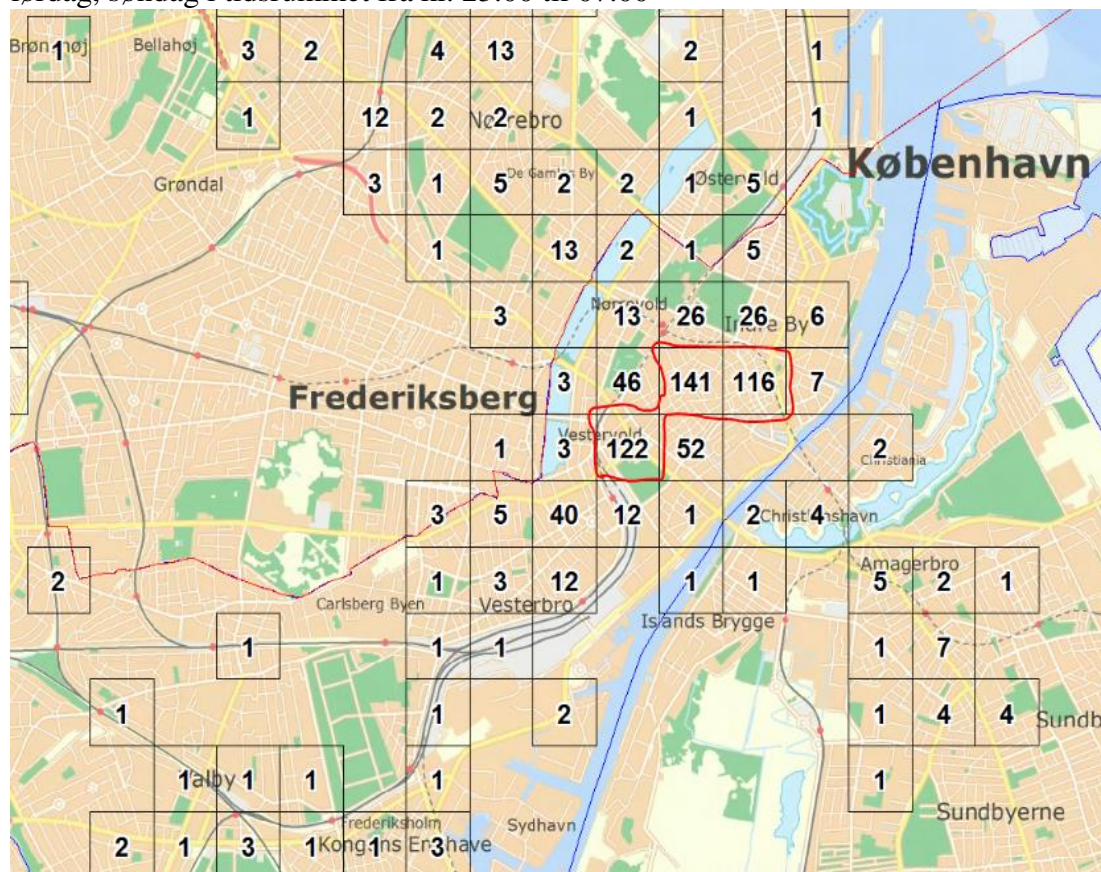
Gerningskoderne omfattet i udtrækket er:

- Værtshusuorden, gadeuorden, beruser, drikkeri til ulempe, uro- og uorden i øvrigt, grov forstyrrelse af den offentlige orden, sikring af den offentlige orden mv. og ordensbekendtgørelsen med skærpene omstændigheder (grov forstyrrelse af den offentlige orden).

Der gøres opmærksom på, at datasættet ikke er en udtømmende opgørelse over gener som følge af nattelivet, og hændelserne er ikke kvalitativt undersøgt. Hændelser, som alene er registreret i vagtcentralen (HS2), er ikke medtaget.

Nedenstående figur 4 viser et udsnit af København opdelt i kvadrater af 500 x 500 meter. Tallene i de enkelte kvadrater angiver antallet af hændelser.

Figur 4: Antal hændelser vist i 500 m. kvadrater, hele 2016, fredag, lørdag, søndag i tidsrummet fra kl. 23.00 til 07.00



Kilde: Københavns politi, POLSAS, 9. januar 2016.

Af figuren kan det ses, at antallet af hændelser er væsentlig højere i de områder af Indre by, som omfatter Rådhuspladsen og strækningen op imod Nørre Kvarter og videre igennem Indre by op til ca. Gothersgade markeret med et rødt omrids.

I kvadratet med 122 hændelser indgår bl.a. Rådhuspladsen og begyndelsen af Vestergade og Studiestræde. I kvadratet med 141 hændelser indgår bl.a. den øvrige del af Nørre kvarter og andre dele af Indre by. I kvadratet med 116 hændelser indgår bl.a. strækningen Gothersgade i den ende, hvor Kongens Nytorv ligger.

Udenfor det markerede område falder antallet af hændelser markant, jo længere man kommer væk fra Indre by. Der er kun få ”lommer” på Nørrebro og Vesterbro, hvor mere end 10 hændelser er registreret på et år. De øvrige dele af byen har relativt få hændelser med uorden.

3.2. Politiforretninger i Indre By

Det geografiske område i det andet dataudtræk omfatter gaderne Vestergade, Gothersgade (husnumrene 3-47 og 2-58), Gammeltorv, Studiestræde (husnumrene 1-49A og 6-42), Larsbjørnsstræde, Sankt Peders Stræde og Teglgårdsstræde.

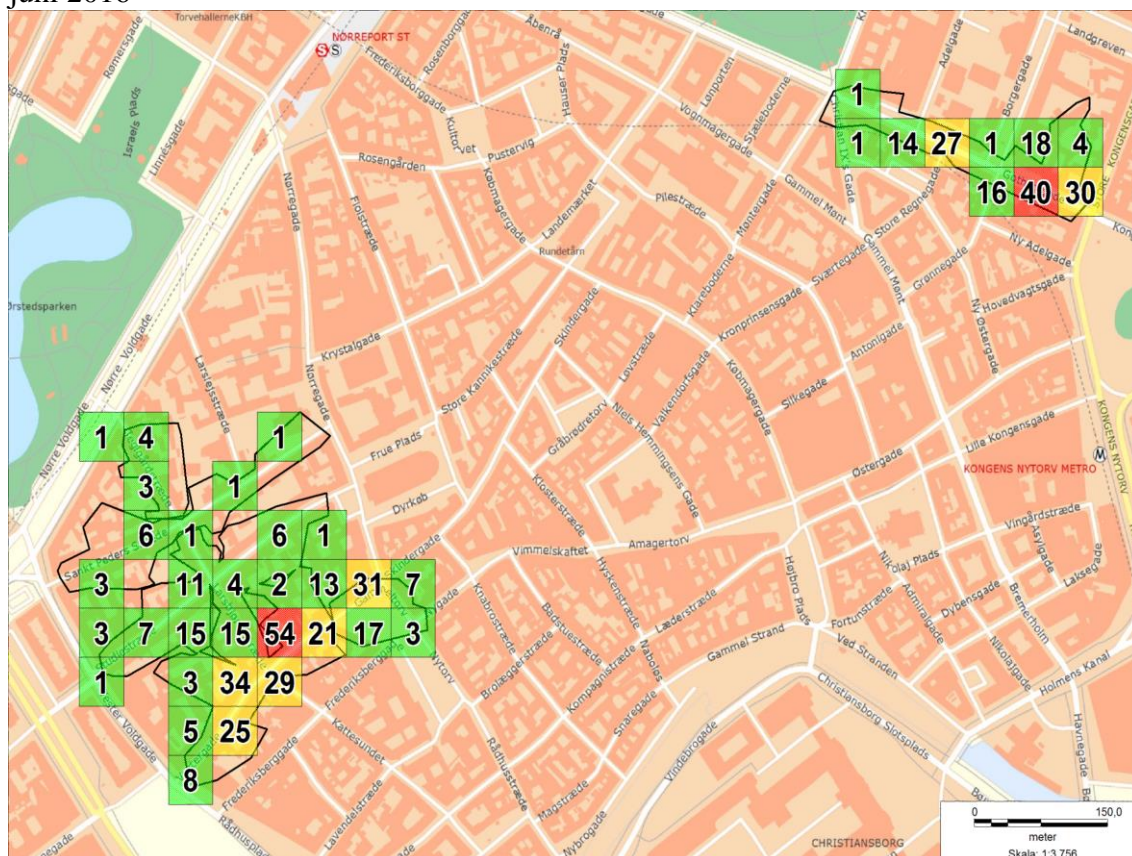
Gerningskoderne omfattet i udtrækket er bl.a.:

- Forbrydelser mod liv og legeme, vold, voldtægt, andre forbrydelser mod liv og legeme, røveri, hærværk, våbenloven, sikring af den offentlige orden, ordensbekendtgørelsen og restaurationsloven.

Figur 5 herunder viser antallet af hændelser optalt i kvadrater, som måler 50 x 50 meter i perioden fra 1. januar 2015 til 30. juni 2016.

Kvadraterne er inddelt i 3 lige store intervaller og farvelagt i forhold til antallet af hændelser i de enkelte kvadrater. Røde kvadrater (37 – 54) har flest hændelser, gule har næst flest (19 – 36) og grønne (1 – 18) har færrest.

Figur 5: Hændelser optalt i 50x50 m. kvadrater, 1. januar 2015 - 30. juni 2016

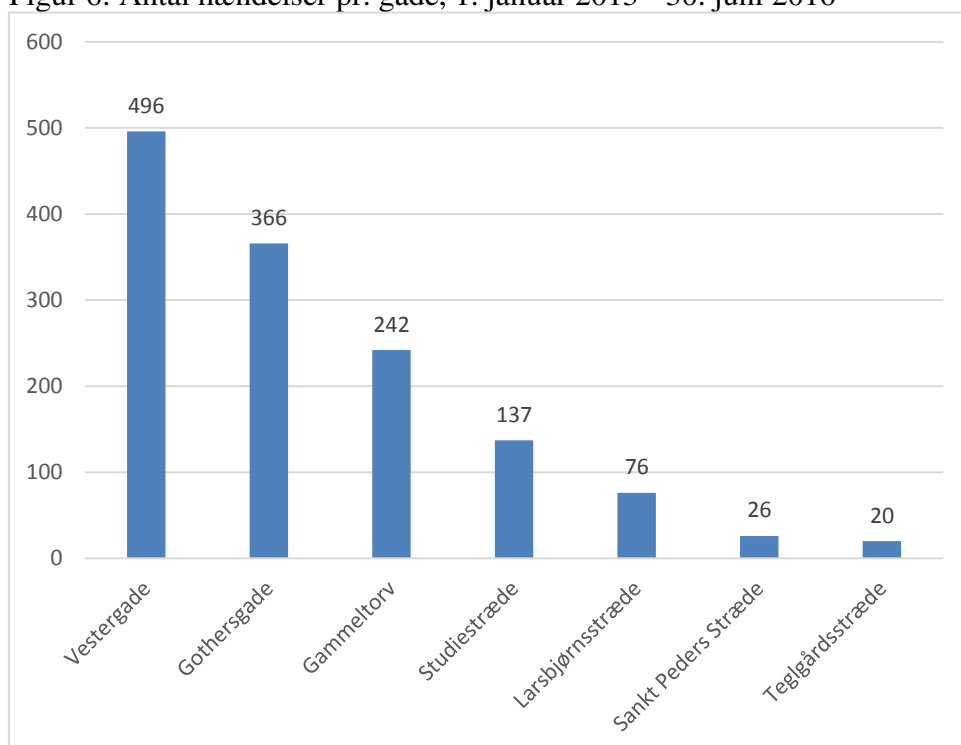


Kilde: Københavns politi, POLSAS, 14. juli 2016.

Det kan ses, at de fleste hændelser forekommer i området fra ca. midten af Vestergade og frem til Gammeltorv samt i Gothersgade - særligt på den sidste del af gaden op mod Kongens Nytorv.

Figur 6 herunder viser alle hændelserne i perioden 1. januar 2013 - 30. juni 2016 opgjort pr. vej. Der er i alt registreret 1.363 anmeldelser og hændelser i området i hele perioden.

Figur 6: Antal hændelser pr. gade, 1. januar 2013 - 30. juni 2016



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2016.

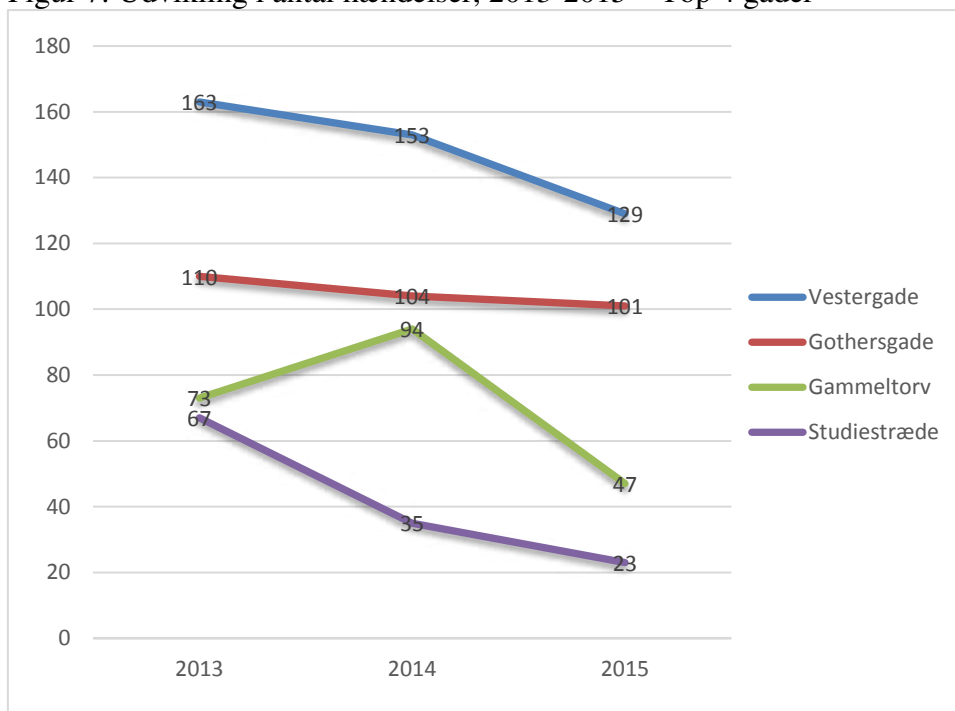
Figuren viser, at Vestergade har flest hændelser med i alt 496. Herefter følger Gothersgade og Gammeltorv med henholdsvis 366 og 242 hændelser.

Det bemærkes, at der i varselsgaderne Sankt Peders Stræde og Teglårdsstræde er relativt få hændelser igennem hele perioden med henholdsvis 26 og 20.

Antallet og beliggenheden af hændelserne tyder dermed på, at belastningen fra nattelivet er lokal selv indenfor et relativt lille geografisk område.

Figur 7 herunder viser, at der i de mest belastede gader generelt er sket et fald i antallet af politiforretninger fra 2013-2015.

Figur 7: Udvikling i antal hændelser, 2013-2015 – Top 4 gader



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2016.

Vestergade er faldet fra 163 hændelser i 2013 til 129 i 2015 svarende til et fald på ca. 20 pct. Foreløbige tal fra 2016 tyder også på, at antallet af hændelser i Vestergade er faldende.

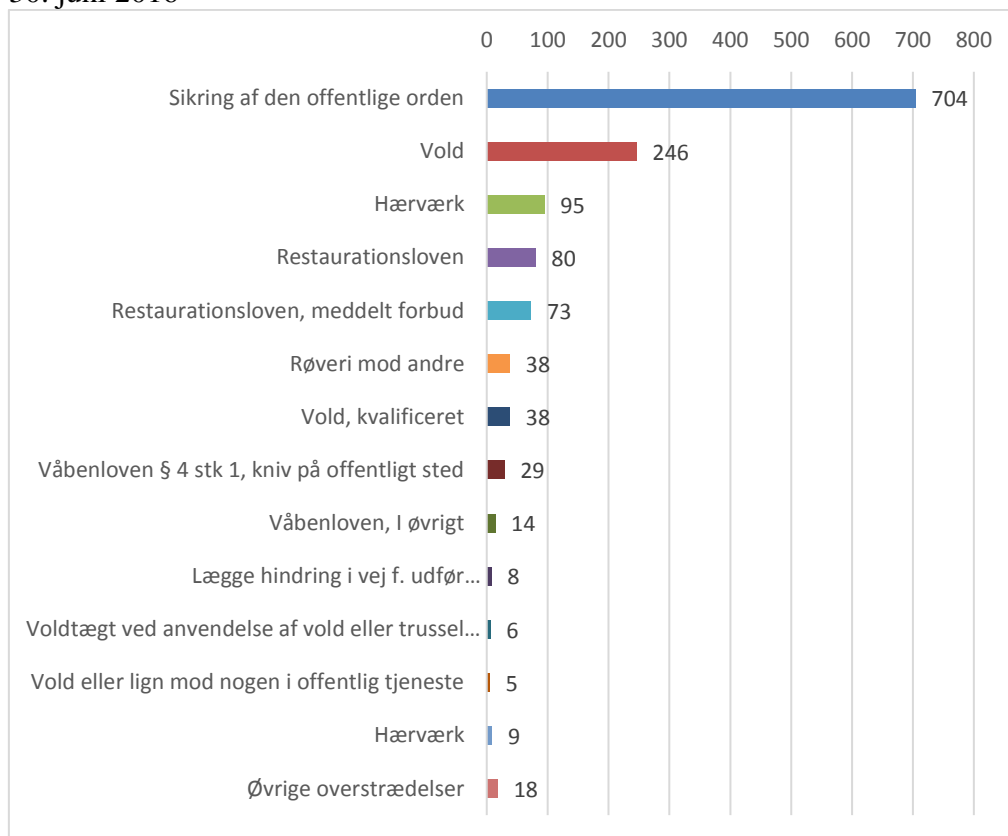
Gammeltorv steg markant fra 2013 til 2014, men er efterfølgende faldet igen til 47 hændelser i 2015.

Det generelle fald i hændelser kan tyde på, at politiets trygnattellivsindsats fra 2015 og frem har haft en god præventiv effekt i området. Trygnattellivsindsatsen i Københavns Politi består af uniformerede ”Tryghedspatroljer”, som fredag og lørdag nat bevæger sig rundt til fods i byens festområder.

Det bemærkes, at politiet har fortsat trygnattellivsindsatsen i 2016 og forventes at fortsætte i 2017. Politiets tilstedeværelse og aktive forebyggelsesarbejde har formodentlig den største effekt af alle potentielle værktøjer i problemområderne.

Figur 8 herunder viser, hvordan overtrædelserne fordeler sig efter gerningstype, som har relevans for restaurations- og nattelivsområdet.

Figur 8: Fordeling af hændelser efter gerningskode, 1. januar 2013 – 30. juni 2016



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2016.

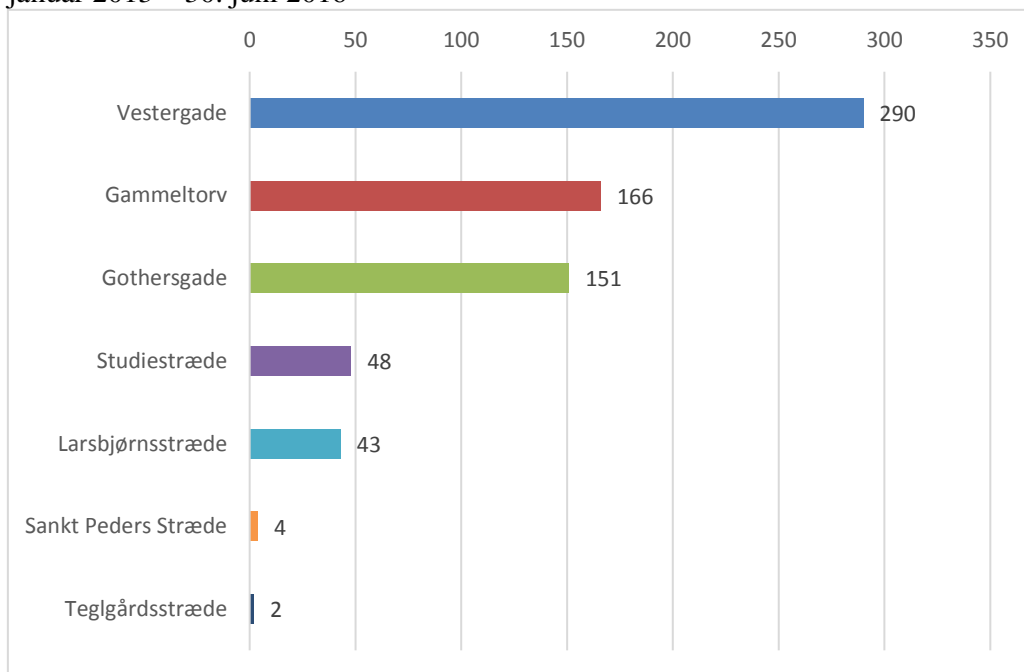
Det fremgår, at overtrædelse af ordensbekendtgørelsen tegner sig for over halvdelen af alle overtrædelser med 704 hændelser.

Vold og kvalificeret vold har samlet set 284 hændelser svarende til 22 pct. af alle overtrædelser, mens hærværk er den tredje mest forekommende hændelse med 95 overtrædelser i perioden.

Figur 9 herunder viser de i alt 704 overtrædelser af ordensbekendtgørelsen fordelt pr. gade/vejstrækning.

Den hyppigst forekommende overtrædelse bliver dermed betragtet isoleret og fordelt på de omfattede gader/vejstrækninger, som hændelserne er forekommet i.

Figur 9: Antal hændelser vedr. sikring af den offentlige orden pr. gade, 1. januar 2013 – 30. juni 2016

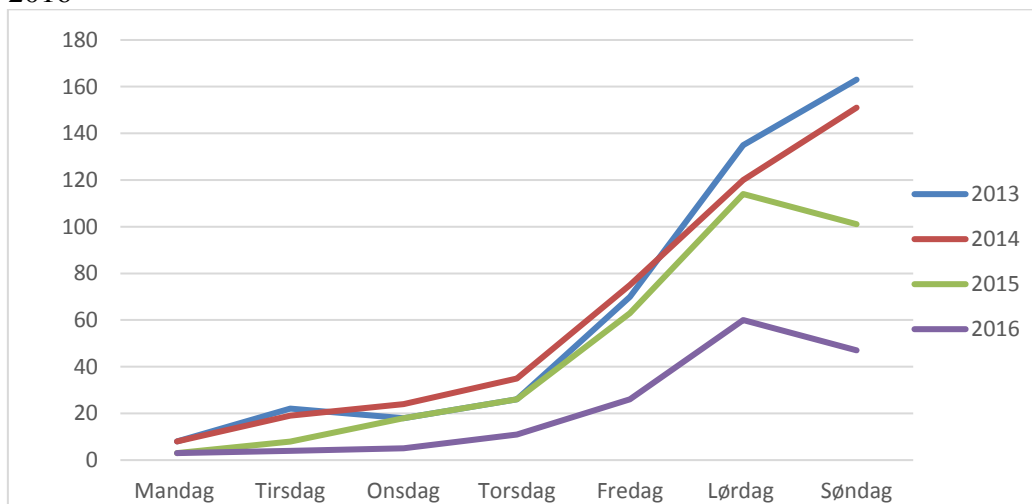


Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2016.

Det fremgår, at Vestergade og Gammeltorv tegner sig for det højeste antal overtrædelse med henholdsvis 290 og 166 hændelser. Gothersgade har tredje-flest hændelser med 151, hvilket dog er ca. halvt så mange som i Vestergade.

Figur 10 herunder viser det samlede antal hændelser i hele perioden fordelt pr. ugedag. Dermed isoleres tidspunktet på ugen, hvor hændelserne er registreret hos politiet.

Figur 10: Antal hændelser fordelt på ugedag, 1. januar 2013 – 30 juni 2016



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2016.

Det kan ses, at størstedelen af politiforretningerne fordeler sig over weekenddagene, hvor nattelivet også er mest intensivt.

3.3. Politiforretninger på Indre Nørrebro

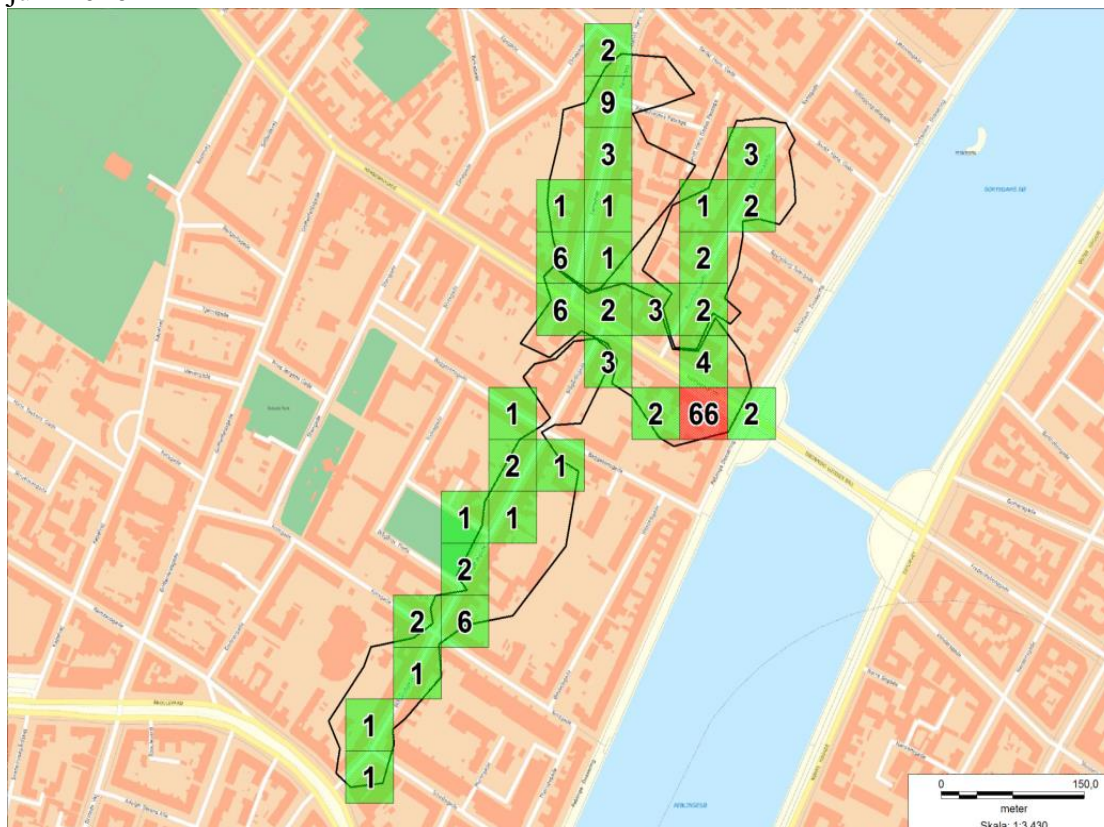
På Indre Nørrebro omfatter statistikken gaderne Nørrebrogade (husnumrene 1 – 27 og 2 – 26), Blågårdsgade, Ravnsborggade og Fælledvej.

Figur 11 herunder viser antallet af hændelser optalt i kvadrater, som måler 50 x 50 meter i perioden fra 1. januar 2015 til 30. juni 2016.

Kvadraterne er inddelt i 3 lige store intervaller og farvelagt i forhold til antallet af hændelser i de enkelte kvadrater.

Røde kvadrater (45 – 66) har flest hændelser og grønne kvadrater (1 – 22) har færrest. Der findes ingen gule kvadrater (23 – 44). Tallene i de enkelte kvadrater angiver antallet af hændelser.

Figur 11: Hændelser optalt i 50x50 m. kvadrater, 1. januar 2015 - 30. juni 2016



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 14. juli 2016.

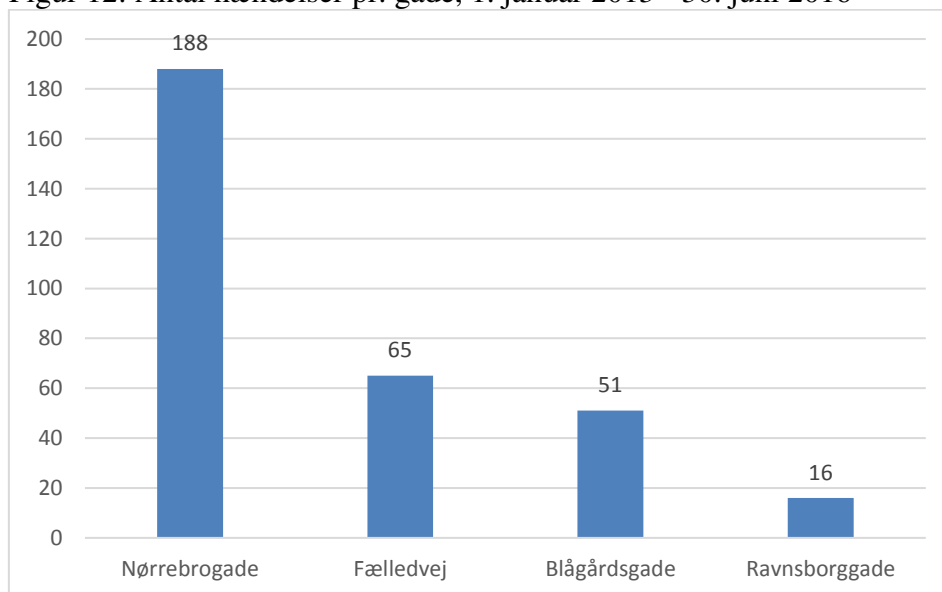
Af de 66 hændelser i det røde kvadrat angår 60 hændelser adressen Nørrebrogade 5, ”Café Louise” (inde på eller ude foran adressen). En tidligere analyse af området viser det samme billede, hvor Café Louise repræsenterer en klar afvigelse fra de øvrige steder. Det bemærkes i øvrigt, at Café Louise siden udtrækket er blevet lukket.

Figuren bekræfter, at der er variation i antallet af hændelser mellem områder og indenfor gader. Hovedparten af ordensproblemerne er i dette tilfælde koncentreret omkring en enkelt adresse, og er ellers spredt nogenlunde jævnt ud i området.

Figur 12 herunder viser en opgørelse over alle hændelser i perioden 1. januar 2013 – 30. juni 2016 opgjort pr. vej. Der i alt registreret 320 hændelser i området.

Rækkefølgen er prioriteret i forhold til det samlede antal hændelser pr. vej/vejstrækning for perioden.

Figur 12: Antal hændelser pr. gade, 1. januar 2013 - 30. juni 2016



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2015 og 14. juli 2016.

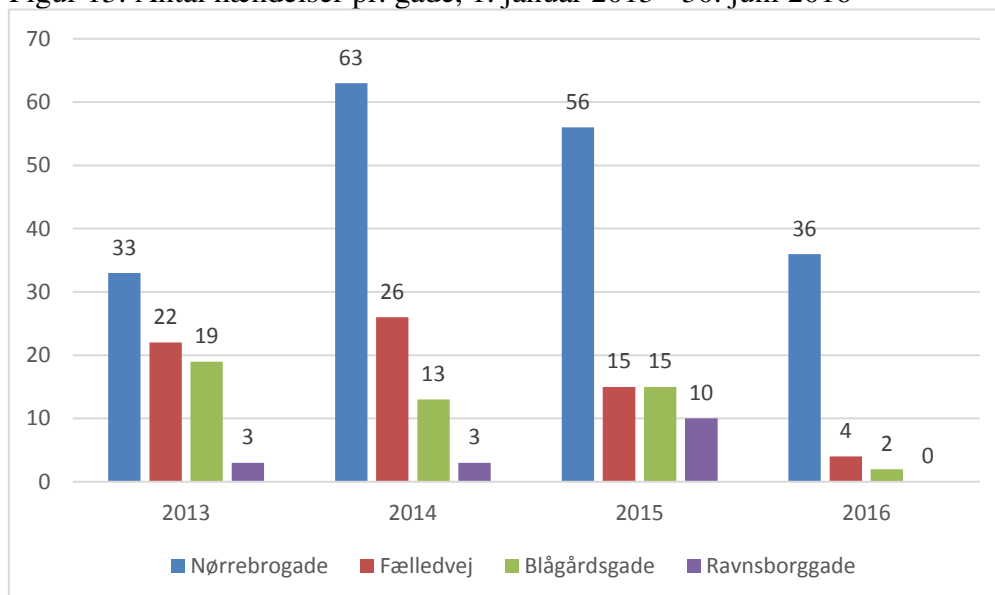
Figuren viser, at Nørrebrogade (husnumrene 1 – 27 og 2 – 26) er den vejstrækning, hvor der er registreret flest hændelser med i alt 188 i perioden.

Herefter følger Fælledvej og Blågårdsgade med henholdsvis 65 og 51 hændelser.

Ravnsborggade er den mindst belastede gade i området med blot 16 hændelser i hele perioden.

Nedenstående figur 13 viser antallet af hændelser fordelt på gader pr. år fra 1. januar 2013 til 30. juni 2016.

Figur 13: Antal hændelser pr. gade, 1. januar 2013 - 30. juni 2016



Kilde: Københavns Politi, POLSAS, 17. november 2015 og 14. juli 2016.

Figuren viser, at Nørrebrogade (husnumrene 1 – 27 og 2 – 26) igennem alle årene har været den gade med flest forekommende politihændelser.

Antallet af hændelser på Nørrebrogade steg markant fra 33 hændelser i 2013 til 63 hændelser i 2014. Tallet er dog i 2015 og 2016 faldet en anelse. Bemærk, at opgørelse i 2016 kun går frem til 30. juni.

De øvrige gader i området har et nogenlunde stabilt og relativt begrænset antal politihændelser. Det bemærkes dog, at der i Ravnsborggade er sket en stigning fra 3 hændelser i 2014 til 10 hændelser i 2015. Dette er dog fortsat et relativt begrænset antal hændelser i løbet af et helt år.

3.4. Sammenfatning om politiforretninger

Samlet set viser politiets dokumentation, at en høj lokal koncentration af restaurationsvirksomheder og tilhørende ”fest i gaden” hænger sammen med et højt antal politiforretninger.

Der er dog betydelig variation i antallet af politihændelser imellem de områder, hvor der høj koncentration af serveringsteder. Der er også betydelig variation indenfor de enkelte gader. Det ses f.eks. i tilfældet Nørrebrogade.

Det betyder med andre ord, at det ikke alene er en høj koncentration af serveringssteder, som er årsag til et højt antal hændelser. Andre lokale faktorer må spille ind på genernes omfang.

Faktorer, som kan spille en rolle for variationen imellem områder og indenfor gaderne selv, kan fx være:

- Antallet af gæster i og omkring serveringsstederne.
- Muligheder for indkøb af alkohol i døgnåbne forretninger i nærområdet.
- Serveringsstedernes forretningskoncepter, åbningstider og priser på alkohol.
- Gæsternes alder og baggrund i øvrigt.

Ovenstående faktorer er samvirkende og kan i kombination have forstærkende effekt i forhold til omfanget af ordens- og ædruelighedsmæssige problemer indenfor et givent område.

4. Alkoholbevillinger og nattilladelser

4.1. Alkoholbevillinger

Det er en forudsætning for at kunne servere stærke drikke, at serveringsstedet har en alkoholbevilling.

Antallet af alkoholbevillinger, typen af nattilladelser og serveringsstedernes geografiske placering i byen kan fortælle noget om, hvor nattelivet er mest intensivt.

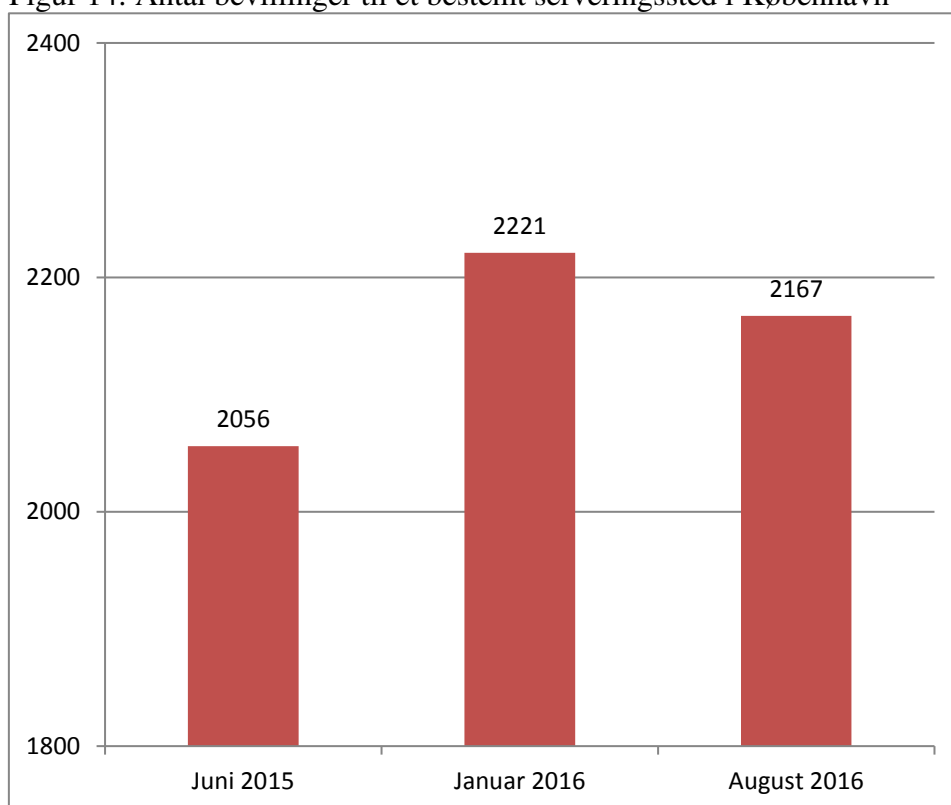
Opgørelsen i dette afsnit viser antallet af bevillinger til et bestemt serveringssted i København. Opgørelsen indeholder også midlertidige bevillinger og ansøgninger om bevillinger til et bestemt serveringssted. Samme serveringssted er kun opgjort én gang.

Der gøres opmærksom på, at antallet af bevillinger ikke er det samme som antallet af restaurationer. Virksomheder gør ikke altid bevillingsmyndigheden opmærksom på, at en restauration er blevet lukket, og dermed at bevillingen ikke længere udnyttes selvom det er et krav jf. restaurationsloven §18.

Det betyder, at der kan optræde aktive bevillinger i opgørelsen, der relaterer sig til serveringssteder, som ikke længere er i drift. Der kan også optræde ansøgninger om bevilling, som senere er trukket tilbage eller afvist af Bevillingsnævnet.

Figur 14 herunder viser antallet af alkoholbevillinger til bestemte serveringssteder i København på tre udtrækstidspunkter henholdsvis i juni 2015, januar 2016 og august 2016.

Figur 14: Antal bevillinger til et bestemt serveringssted i København



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

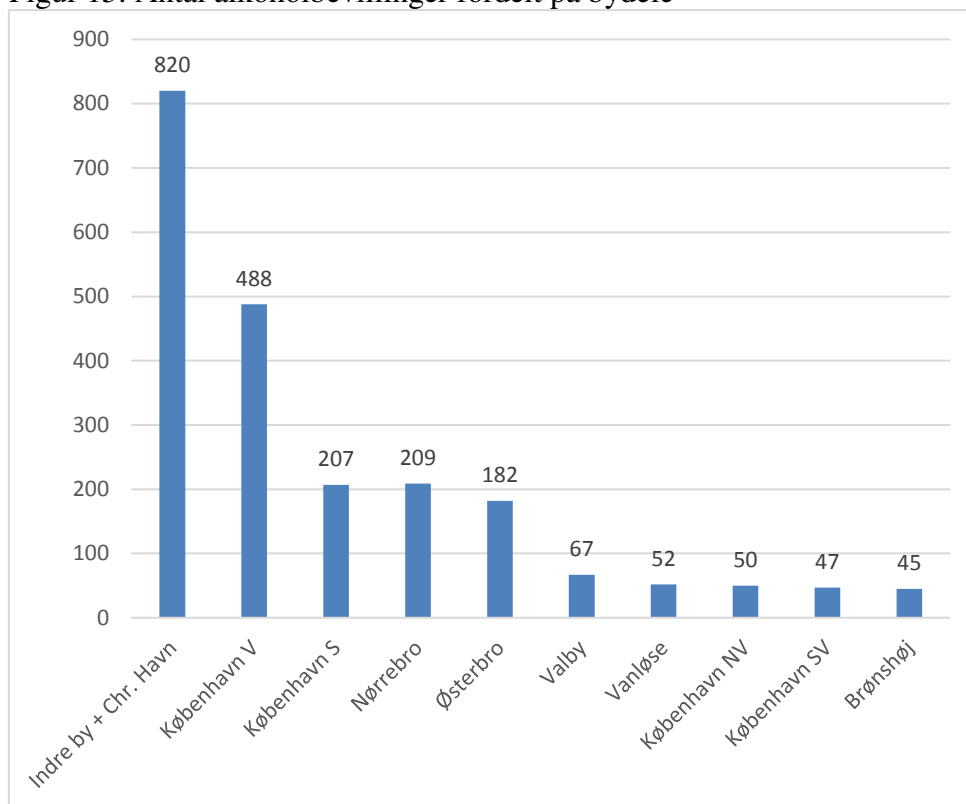
Figuren viser, at antallet af bevillinger og bevillingsansøgninger til bestemte serveringssteder i København i perioden juni 2015 til august 2016 ligger på mellem 2.056 og 2.221.

Seneste opgørelse fra august 2016 viser, at der samlet er 2.167 aktive alkoholbevillinger og igangværende bevillingsansøgninger til bestemte serveringssteder i København.

Det bemærkes, at tallet dækker over alle former for virksomheder, der serverer stærke drikke herunder spiserestauranter, barer, diskoteker, biografteatre, museer, kulturhuse, idrætsforeninger, pizzeriaer mv.

Figur 15 herunder viser, hvordan de i alt 2.167 alkoholbevillinger fordeler sig efter bydele i København.

Figur 15: Antal alkoholbevillinger fordelt på bydele



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

Figuren viser, at Indre By har i alt 820 alkoholbevillinger og bevillingsansøgninger til bestemte serveringssteder.

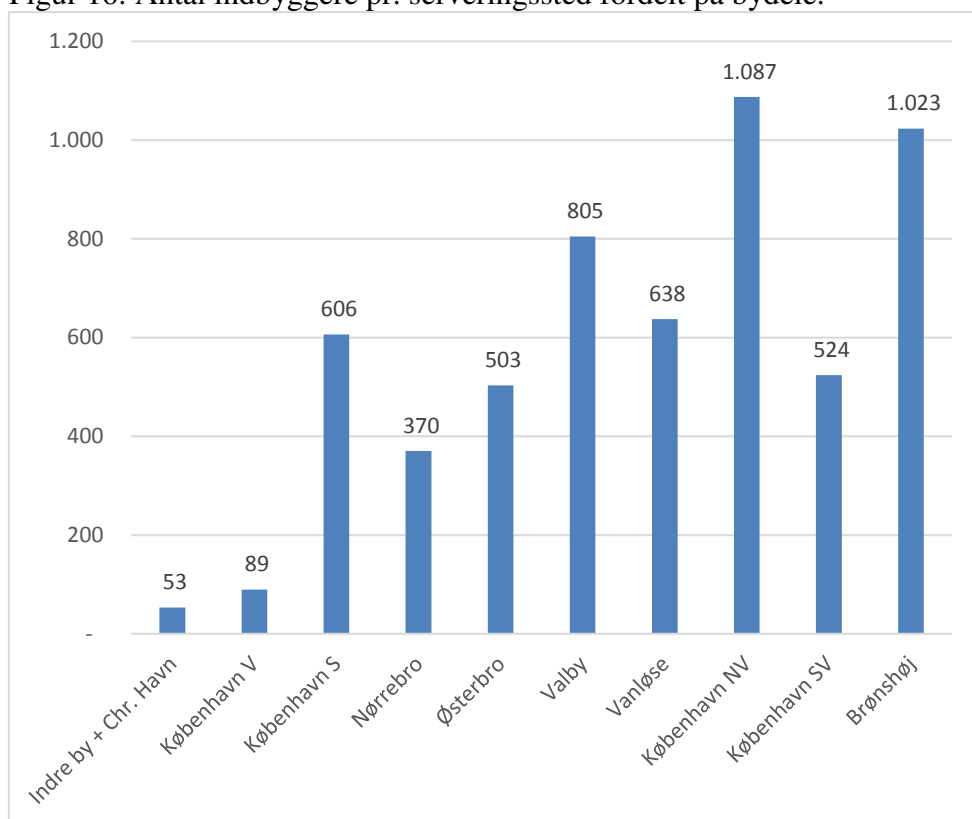
Dermed er Indre by det område med klart flest serveringssteder af Københavns bydele. Herefter følger København V med samlet 488 serveringssteder.

Nørrebro er den bydel med tredje-flest serveringssteder med 209 efterfulgt af København S og Østerbro med henholdsvis 207 og 182 serveringssteder.

Nedenstående figur 16 viser antallet af beboere (se også afsnit 2) i bydelen pr. serveringssted.

Hermed opnås en sammenlignelig målestok for, hvor mange indbyggere der er i bydelen pr. serveringssted og dermed en form for ”belastningsgrad” i bydelen.

Figur 16: Antal indbyggere pr. serveringssted fordelt på bydele.



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016

Det fremgår, at Indre by er den bydel med klart færrest indbyggere pr. serveringssted med 53, mens København V har 89 indbyggere for hvert serveringssted.

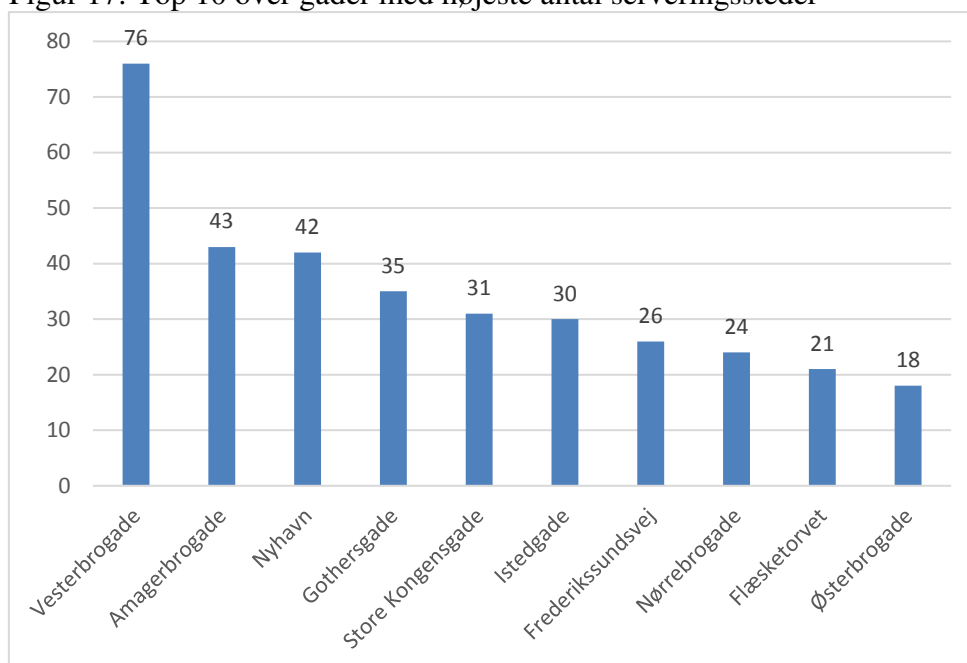
Herefter er der et relativt stor spring til Nørrebro med 370 beboere pr. serveringssted. København NV er den bydel med flest indbyggere pr. serveringssted med 1.087.

Figur 15 og 16 bekræfter, at Indre by og Vesterbro er de mest intensive restaurationsområder i København.

Tallene bekræfter, at det særligt er i disse to bydele, at tilrejsende fra andre områder fra både ind- og udland går i byen og benytter sig af Københavns restaurations- og natteliv.

Nedenstående figur 17 viser antallet af serveringssteder fordelt på specifikke gader, hvor kun de 10 gader med flest alkoholbevillinger er repræsenteret.

Figur 17: Top 10 over gader med højeste antal serveringssteder



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

Figuren viser, at Vesterbrogade har klart flest serveringssteder med 76. Herefter følger Amagerbrogade og Nyhavn med henholdsvis 43 og 42 serveringssteder.

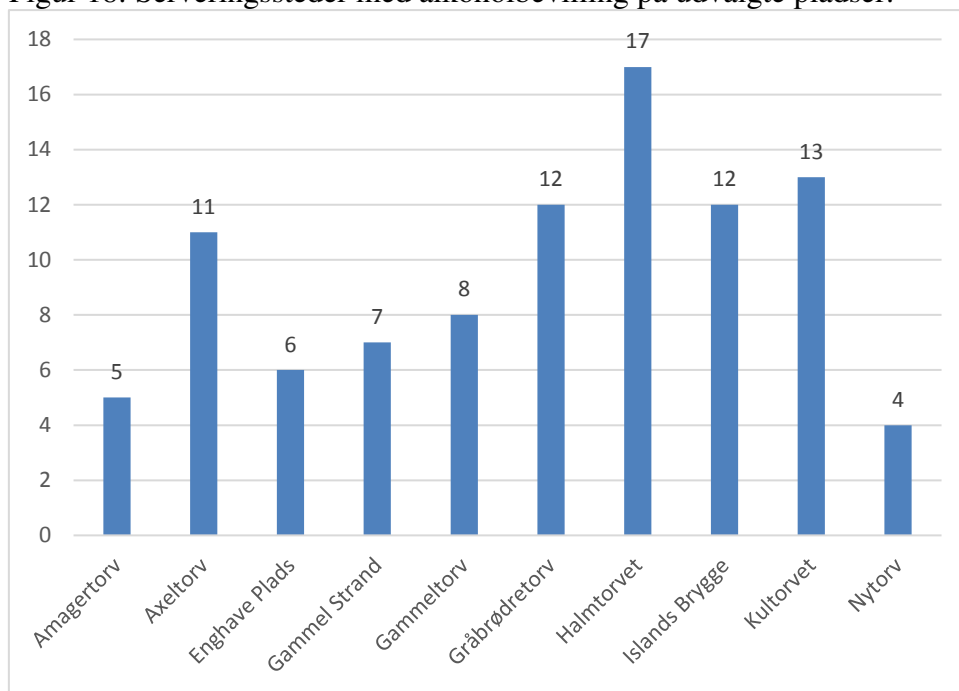
Det bemærkes, at Vesterbrogade 3 er trukket ud af ovenstående opgørelse. På adressen ligger Tivoli, som alene tegner sig for 47 alkoholbevillinger til bestemte serveringssteder.

Vesterbrogade inkl. Tivoli har således i alt 123 serveringssteder med alkoholbevilling.

Det skal bemærkes, at der i opgørelsen ikke er korrigeret for gadernes længde og bredde. Flere af gaderne er således både lange og brede strækninger med relativt mange spiserestauranter.

Nedenstående figur 18 viser antallet af serveringssteder med alkoholbevilling på udvalgte centrale pladser og strækninger i København.

Figur 18: Serveringssteder med alkoholbevilling på udvalgte pladser.



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

Halmtorvet er den plads med flest serveringssteder (17) efterfulgt af Kultorvet (13), Islands Brygge (12) og Gråbrødretorv (12).

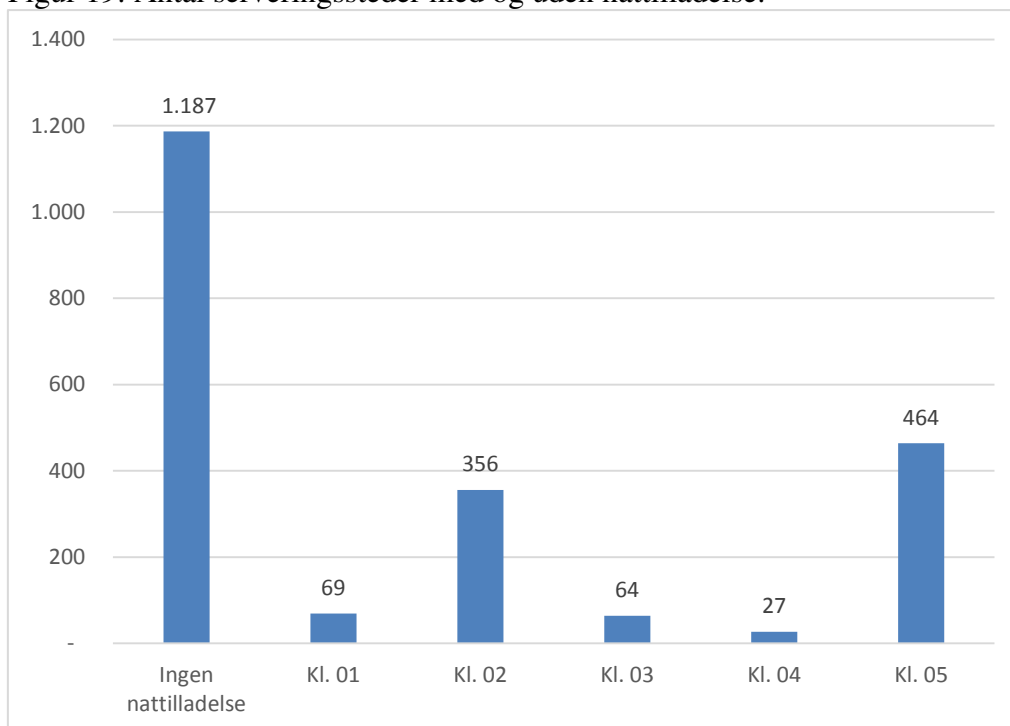
Kongens Nytorv fremgår ikke af oversigten, men pladsen ligger også i top med i alt 17 alkoholbevillinger. Dog vedrører 5 af disse indkøbscenteret Magasin.

4.2. Nattilladelser

Nattilladelse kan, jf. restaurationslovens § 28, tildeles udskænkingssteder i tidsrummet fra kl. 24-05, såfremt det ud fra ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform skønnes forsvarligt.

Nedenstående figur 19 viser de 2.167 serveringssteder opgjort efter, hvorvidt serveringsstederne har opnået nattilladelse, samt til hvilket tidspunkt nattilladelsen er gældende.

Figur 19: Antal serveringssteder med og uden nattilladelse.



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

Figuren viser, at der er 1.187 serveringssteder, som ikke har tilladelse til at holde åbent om natten. Det svarer til 55 pct. af alle serveringssteder med alkoholbevilling i København.

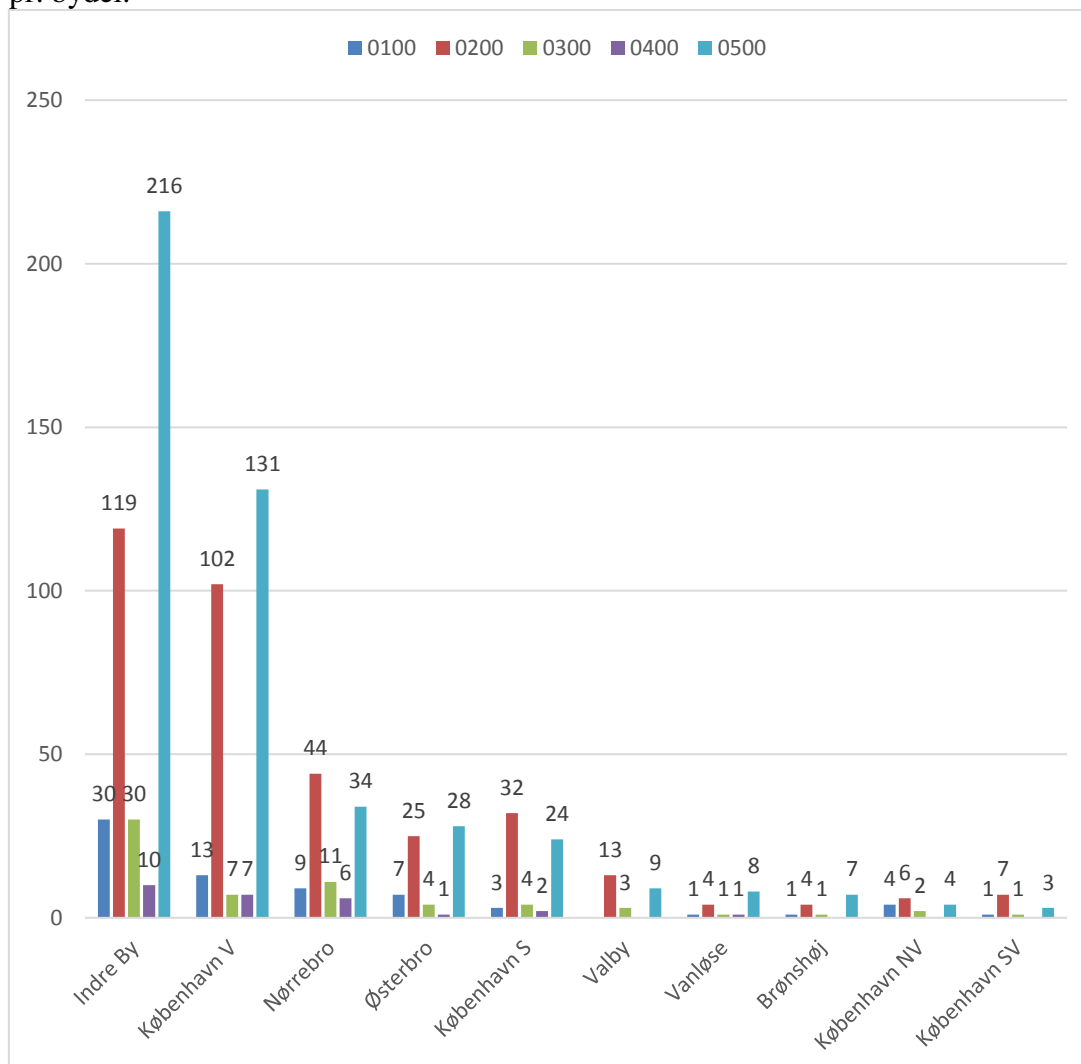
Serveringssteder uden nattilladelse er typisk spiserestauranter, teatre, museer mv., hvis karakter og driftsform ikke afhænger af muligheden for at servere stærke drikkevarer efter kl. 24.

De hyppigst forekommende nattilladeler er nattilladelse til åbning indtil kl. 05 og nattilladelse indtil kl. 02. Der er i alt 464 nattilladelse til kl. 05 og 356 nattilladelse til kl. 02.

Nattilladelse til kl. 02 er normalt for barer og caféer evt. med servering af mad, mens det sene natteliv til kl. 05 kan være diskoteker, natklubber og bodegaer, som ikke har madserving.

Nedenstående figur 20 viser de i alt 980 serveringssteder med alkoholbevilling og nattilladelse opdelt efter tidspunktet, som nattilladelsen gælder til, fordelt efter bydele.

Figur 20: Antal nattilladelser opdelt efter længde fra kl. 01 til kl. 05 pr. bydel.



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

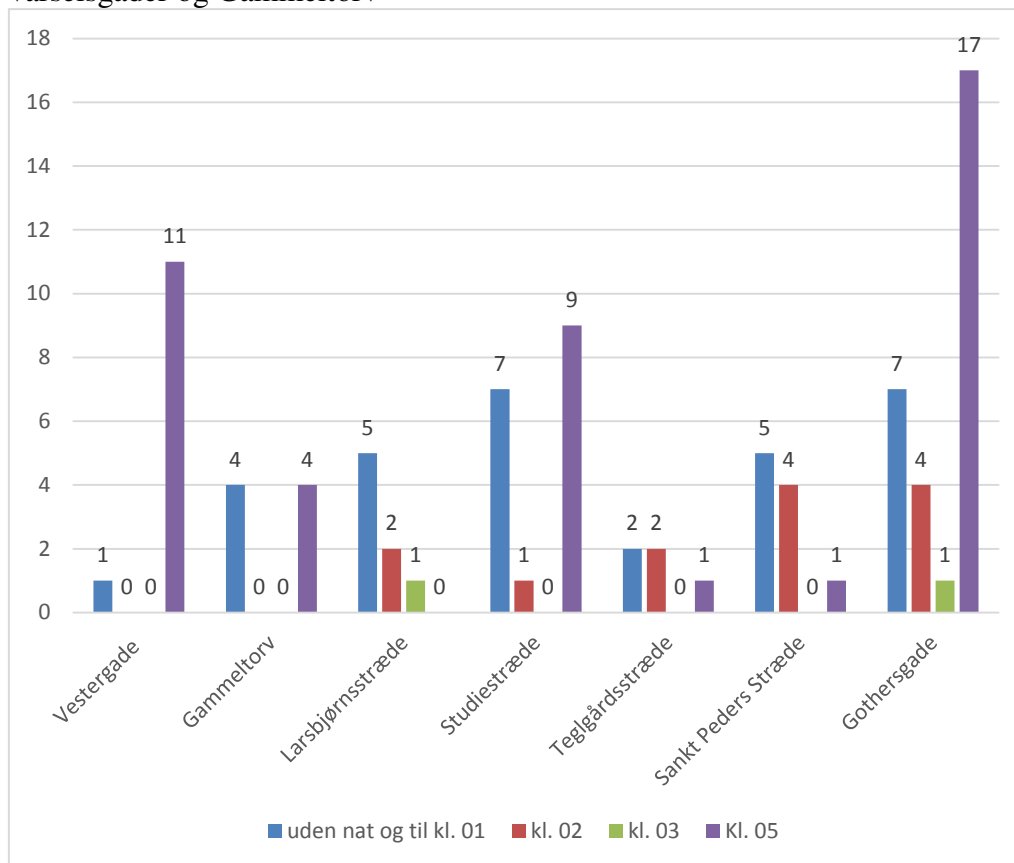
Figuren viser, at Indre by har klart flest serveringssteder med nattilladelse til kl. 05 med i alt 216. Herefter følger København V med 131 serveringssteder.

Der er markant færre sene nattilladelser i de øvrige bydele. Nørrebro, Østerbro og Amager har henholdsvis 34, 28 og 24 nattilladelser til kl. 05, mens der i områder længere fra centrum er ganske få sene nattilladelser.

Koncentrationen af nattilladelser til kl. 05 bekræfter, at det sene natteliv koncentrerer sig omkring Indre by og Vesterbro i København.

Figur 21 herunder viser alle serveringssteder med og uden nattilladelse i varslingsgaderne og Gammeltorv, der afgrænser et af de mest belastede områder af Indre by.

Figur 21: Antal serveringssteder med og uden nattilladelse i varselsgader og Gammeltorv



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016

Det fremgår, at Vestergade, Studiestræde og Gammeltorv udgør et intensivt nattelivsområde med i alt 24 nattilladelser til kl. 05 inden for et relativt lille geografisk område.

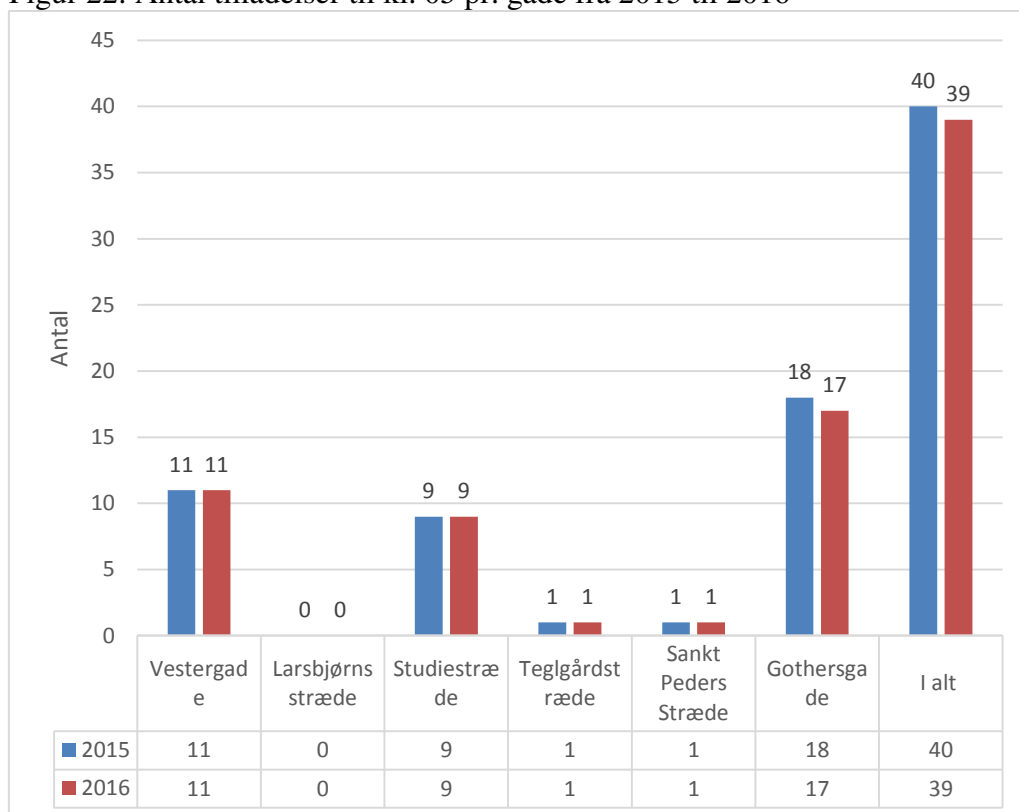
Gothersgade - inden for strækningen fra Kongens Nytorv til Kongens Have - er også et meget koncentreret nattelivsområde med i alt 17 nattilladelser til kl. 05 på den strækning alene.

Det bemærkes, at antallet af serveringssteder uden nattilladelse i Gothersgade er faldet fra 14 til 7 siden seneste afrapportering.

Det skyldes dog, at husnumrene 3-45 og 2-58 kun er medtaget i nærværende afrapportering (varselsområdet), mens hele gaden indgik i den foregående afrapportering.

Af nedenstående figur 22 fremgår antallet af tilladelser til kl. 05 fordelt pr. gade i varselsområdet fra 2015 til 2016.

Figur 22: Antal tilladelser til kl. 05 pr. gade fra 2015 til 2016



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

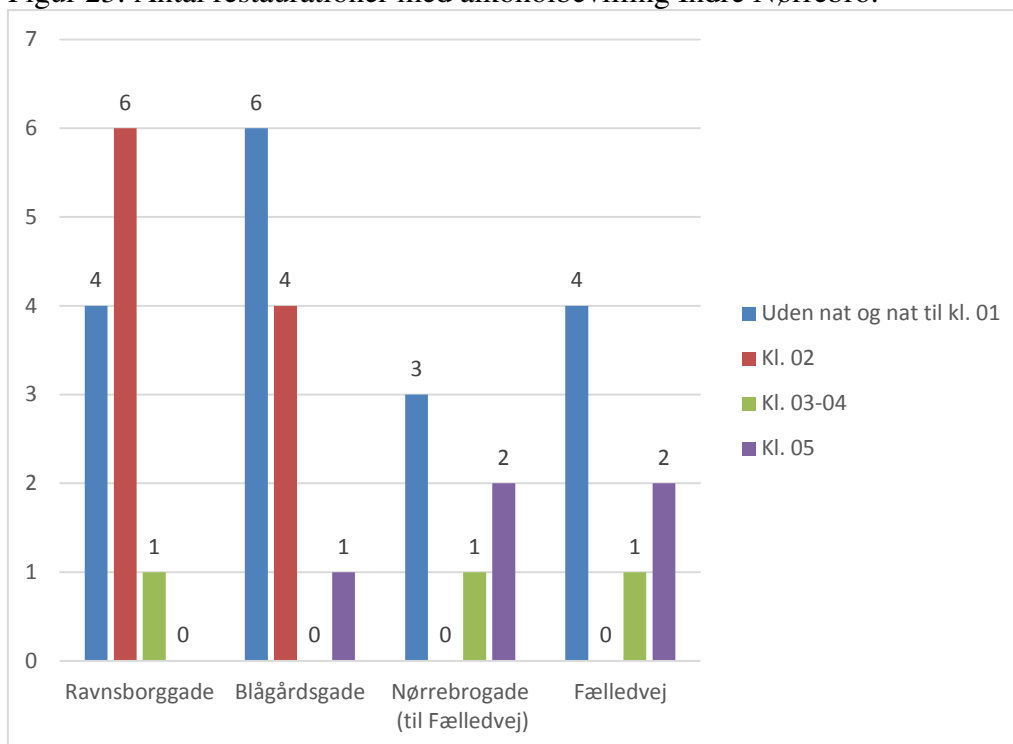
Figuren viser sammenholdt med en manuel opgørelse af alle behandlede sager, at Bevillingsnævnet har håndhævet stoppet for nye kl. 05 nattilladelser i varslingsområdet.

Det bemærkes videre, at der i Gothersgade er registreret én kl. 05 tilladelse færre end i forrige afrapportering.

Der er således i alt er 39 serveringssteder i varslingsområdet i Indre by med nattilladelse til kl. 05.

Nedenstående figur 23 viser fordelingen af alkoholbevillinger med nattilladelser på Indre Nørrebro.

Figur 23: Antal restaurationer med alkoholbevilling Indre Nørrebro.



Kilde: Udtræk fra BEVSYS, Københavns Politi, data renset og figur udarbejdet af Kultur- og Fritidsforvaltningen 1. december 2016.

Figuren viser, at antallet af sene nattilladelser er begrænset til i alt 5 serveringssteder i dette område, selvom antallet af restaurationer har været stigende igennem de senere år.

Området kan siges at være kendetegnet ved et relativt livligt restaurationsmiljø i aften timerne og frem til kl. 02, hvorefter de fleste steder typisk vil lukke.

Området er ikke kendetegnet ved et meget sent natteliv, som ses i Indre By og på Vesterbro, hvilket Bevillingsnævnet bl.a. har besluttet at opretholde ved at have varslet stop for nye nattilladelser på hverdage og stop for nye tilladelser til senere end kl. 02 i weekenden.

5. Diskrimination

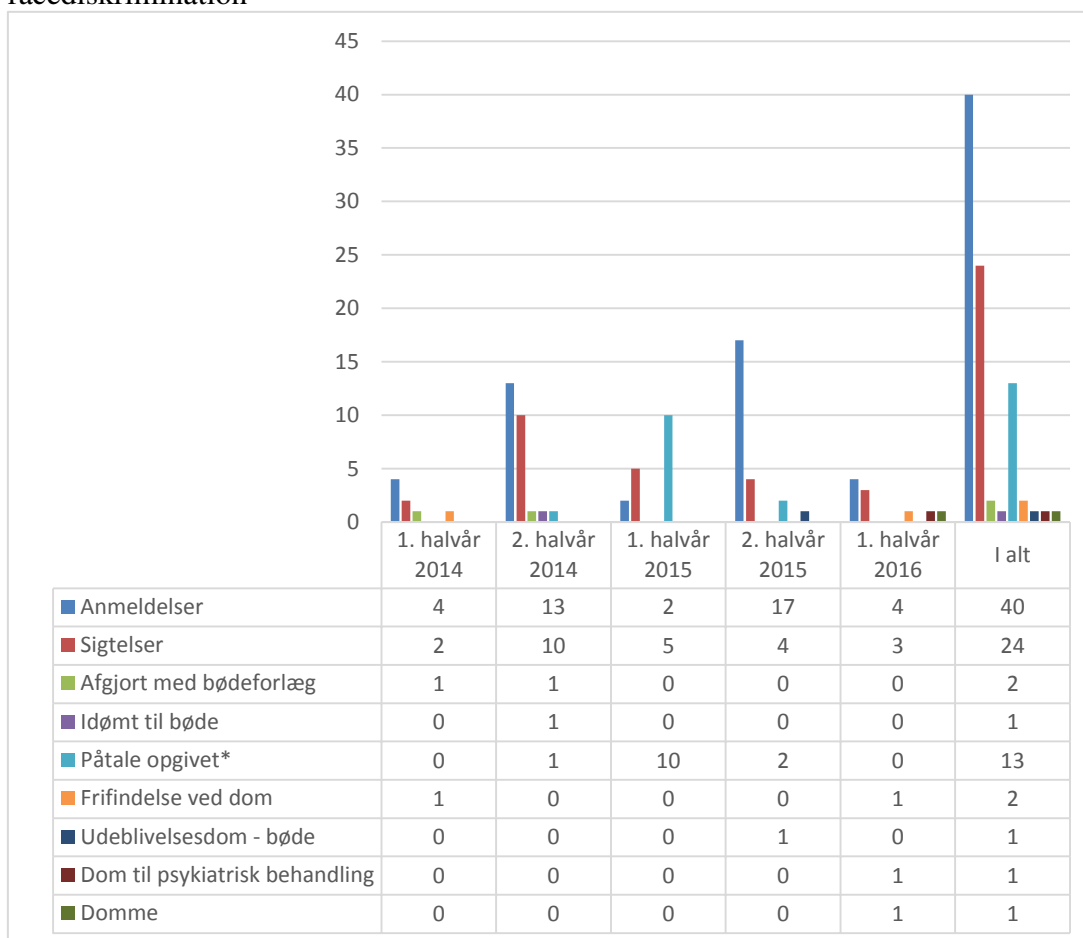
Straffelovens § 266 b om racediskrimination forbyder diskrimination på offentlige steder, såsom i en park, biograf, foredrag, udstilling, sportsarrangement, natklubber mv., hvor der er offentlig adgang.

Det er ulovligt at forskelsbehandle på baggrund af folks race, hudfarve, nationale oprindelse, etniske oprindelse, tro eller seksuelle orientering. Sager om overtrædelse af denne lov behandles af politiet.

Figur 24 viser herunder politiets data, som relaterer sig til straffelovens § 266 b om racediskrimination opgjort halvårligt siden 1. januar 2014.

Det skal bemærkes, at tallene vedrører alle former for overtrædelser af straffelovens § 266 b og ikke kun anmeldelser knyttet til restaurationsbranchen eller nattelivet.

Figur 24: Anmeldelser, sigtelser og udfald af sager vedr. § 266 b om racediskrimination



Figuren viser, at kun få tilfælde af diskrimination bliver anmeldt til politiet. I perioden er der i alt indgivet 40 anmeldelser vedr. diskrimination.

Der dømmes sjældent i sager om diskrimination. Fra 1. januar 2014 til 30. juni 2016 er der indgivet i alt 40 anmeldelser om racediskrimination efter straffelovens § 266 b.

Politiet har rejst sigtelser i 24 af sagerne, men 13 sager er senere blevet opgivet. To gange er sager afgjort med bøde og 6 sager er afgjort ved dom - hvoraf er to domme til frifindelse.

Københavns Kommune har særligt fokus på diskrimination og har afsat midler fra 2016-2019 specifikt til bekæmpelse af diskrimination i nattelivet.

Midler og initiativer er forankret i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og anvendes bl.a. til at igangsætte udviklingen af et charter og en relateret skiltningsordning samt en kampagne, som lanceres i 2017.

I samarbejde med HORESTA og DRC bliver der udviklet et charter, som tager klar afstand til diskrimination i nattelivet. De restaurationer, der tilslutter sig charteret, forpligter sig til et sæt retningslinjer for håndtering af oplevelser af diskrimination blandt gæsterne. Med en skiltningsordning bliver det gjort tydeligt for nattelivets gæster, hvilke restaurationer der formelt har tilsluttet sig charteret.

Med Stemplett-appen kan københavnere i dag anonymt registrere oplevet diskrimination og få oplysninger om, hvordan man som borger anmelder diskrimination til Københavns Politi. I samarbejde med HORESTA og DRC bliver Stemplett-appen videreudviklet, så nattelivets restaurationer aktivt kan tilmelde sig appen og bruge registreringerne til at følge op på konkrete oplevelser af diskrimination blandt deres gæster i nattelivet.

Gæster, der oplever diskrimination, skal således også kunne registrere hændelsen personligt i Stemplett-appen, hvorefter appen sender en notifikation med gæstens kontaktoplysninger til restaurationens ledelse, som derefter går i dialog med både gæsten og personalet om det konkrete hændelsesforløb. Ordningen bliver obligatorisk for de restaurationer, der tilslutter sig charteret. Med indsatsen vil HORESTA og DRC derved kunne efterprøve konkrete oplevelser af diskrimination, hvilket også bidrager til en kontrol af, om restauranterne efterlever charterets retningslinjer.

De restaurationer, der tilslutter sig charteret, forpligter sig samtidig til, at personale og dørmænd er opdateret om charterets retningslinjer. Derfor bliver restaurationernes personale og dørmænd undervist i lovgivning på diskriminationsområdet og håndtering af oplevelser af diskrimination blandt gæsterne. Restauranterne skal årligt sikre, at personale og dørmænd er opdateret om denne viden.