

## **Principper for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune**

Åben sag

Sagsnr.: 19/1442

Sagsansvarlig: sfp.hb.bk

Fraværende:

Afbud:

### **Resumé**

På mødet i Folkeoplysningsudvalget den 18. oktober 2018 blev det besluttet, at principperne for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune skulle på dagsordenen i 2019. På mødet i Folkeoplysningsudvalget den 12. marts 2019 blev det besluttet, at det fremsendte forslag skulle i høring blandt foreningerne i Tårnby indtil den 1. juni 2019 samt, at Kultur- og Fritidsafdelingen derefter skulle fremsende et nyt forslag til godkendelse.

På Folkeoplysningsudvalgsmødet den 13. juni 2019 blev det besluttet at udsætte punktet til det næste Folkeoplysningsudvalgsmøde med det formål, at Kastrup Tårnby Idrætssammenslutning (KTIS) og Tårnby Foreningsråd (TFR) kunne drøfte det reviderede forslag med foreningerne.

På Folkeoplysningsudvalgsmødet den 30. september 2019 blev principperne for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune tiltrådt med følgende protokollat: Indstillingen i sin helhed blev tiltrådt med den ændring vedr. punkt 4, at fristen øges til 6 måneder idet det skal tydeliggøres hvad "hovedparten" betyder.

Følgende stemte for: Henrik Zimino (A), Vibeke Rasmussen (A) Einer Lyduch (A), Carsten Fuhr (C), Liv Gam (Løsgænger), Kåre Emtoft (FOF), og Søren Sabat (AOF).  
Følgende stemte imod med den begrundelse, "at forslaget ikke fjerner den usikkerhed, der forekommer i foreningslivet": Lars-Peter Brogaard (DBS), Jørgen Jørgensen (KTIS), Christian Bærensen (KTIS), Michael Pedersen (TFR) og Terkel Spangsbo (TFR)

Sagen fremsendes hermed til godkendelse i Kultur- og Fritidsudvalget og efterfølgende til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

### **Uddybende bemærkninger**

Indledningsvist skal det bemærkes at referatet af dagsordenspunktet fra mødet i Folkeoplysningsudvalget den 30. september 2019 inklusive samtlige bilag vedrørende foreningsgodkendelse fra Folkeoplysningsudvalget er vedhæftet dagsorden som bilag 6. (Referatet var med som en Meddelelse i forbindelse med behandlingen i Kultur- og Fritidsudvalget)

Oversigt vedrørende medlemstal er vedhæftet som bilag 1 til nærværende sag.  
Høringssvarene vedlægges som bilag 2.

Baggrunden for de nye principper er, at der i Tårnby Kommunes foreningsliv er en meget stor andel af medlemmerne som bor i en anden kommune end Tårnby. Ud af de i alt ca. 15.545 medlemmer, fra de tilskudsberettigede foreninger, bor ca. 6.885 uden for Tårnby Kommune. Medlemsfordelingen for de foreninger der ikke modtager tilskud og/eller låner lokaler kendes ikke. Siden 2005 er Københavns indbyggertal øget fra ca. 500.000 til godt 600.000. Og udviklingen fortsætter, ikke mindst på Amager, hvor befolkningen i Amager Vest frem til 2032 forventes at stige med 45 procent, fra ca. 67.000 indbyggere til omkring 97.000, og i Amager Øst med 24 procent, fra ca. 56.000 indbyggere til næsten 70.000. Alt andet lige vil presset på Tårnby Kommunes fritidsfaciliteter og tilskudsordning øges.

Med udgangspunkt i Folkeoplysningsudvalgets beslutning på mødet den 30. september skal det foreslås, at Kultur- og Fritidsudvalget godkender følgende principper for godkendelse af frivillige folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune i henhold til Folkeoplysningsloven:

”Foreningen skal

- have formuleret et formål med foreningsdannelsen, som fremgår af vedtægten
- tilbyde folkeoplysende virksomhed efter folkeoplysningsloven
- have en bestyrelse
- være demokratisk opbygget
- bygge på aktivt medlemskab og have mindst 5 betalende medlemmer
- som udgangspunkt skal foreningen være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål
- være hjemhørende i tilskudskommunen
- have en almennyttig og kontinuerlig virksomhed

Hjemmehørende kriteriet tolkes således:

Foreninger der godkendes i Tårnby Kommune, skal have hjemsted og gennemføre foreningens primære aktiviteter i Tårnby Kommune. Som udgangspunkt skal hovedparten, det vil sige den største gruppe fra de aktuelle kommuner, af foreningens medlemmer bo i Tårnby Kommune. Hvis f.eks. 30 procent kommer fra Tårnby Kommune, 20 procent fra x-kommune, 25 procent fra y-kommune og 25 procent fra z-kommune, så vil foreningen blive godkendt som hjemmehørende i Tårnby. Hvis foreningens medlemmer kommer fra flere kommuner, vil foreningens hjemsted som udgangspunkt være i den kommune, hvor flest medlemmer er bosat. Afgørelsen af, om en forening er hjemmehørende i Tårnby Kommune beror på en konkret vurdering af medlemmernes bopæl, og hvor aktiviteterne foregår og skal godkendes af Folkeoplysningsudvalget i sammenhæng med de øvrige parametre for godkendelse. Der kan være undtagelser i forhold til niche-foreninger, men vurderingen vil altid bero på en samlet vurdering.

Foreninger der allerede er godkendt som folkeoplysende forening i Tårnby Kommune, skal på sigt opfylde bestemmelserne om medlemssammensætning. Foreningen skal arbejde hen i mod, at den største gruppe af deres medlemmer kommer fra Tårnby Kommune, dette gøres i dialog med Kultur- og Fritidsafdelingen. Hvis en forening har en venteliste, kan foreningen for eksempel vælge at prioritere borgere fra Tårnby Kommune, når der er plads i foreningen. Der fastsættes ingen tidsfrist, men det forventes at foreningen aktivt arbejder hen mod målet eller alternativt lader sig registrere som forening i den kommune hvor foreningen har hovedparten af sine medlemmer.

Frivillige folkeoplysende foreninger, der på grund af medlemssammensætningen ikke kan forblive i Tårnby Kommune som godkendt forening og søger om optagelse, som frivillig folkeoplysende forening, i en anden kommune, får en frist på 6 måneder”

Principperne for godkendelse af frivillige, folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune er vedlagt som et særskilt bilag 3. Efterfølgende vil principperne indgå som en del af folkeoplysningspolitikken.

Den hidtidige praksis ved godkendelse af Folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune har været at ”mindst halvdelen af medlemmerne skal have bopæl i Tårnby Kommune”, men der er ikke blevet fulgt op.

Det blev besluttet på Folkeoplysningsudvalgsmødet den 12. marts 2019, at godkendelse af foreninger samt den nye medlemstilskudsordning skal evalueres efter 2 år.

Jævnfør sagsfremstillingen til Folkeoplysningsudvalget foreslås det, at fremsende en skrivelse til Københavns Kommune vedr. samarbejde om udvikling af en model for samarbejde om anlæg, drift og tilskud i forbindelse med idrætsfaciliteter. Se bilag 4.

Det forslås endvidere at rette henvendelse DGI Storkøbenhavn vedr. en undersøgelse af fritids- og kulturvandring i Storkøbenhavn.

På mødet i Kultur- og Fritidsudvalget blev der uddelt en fælles pressemeddelelse fra DGI-Storkøbenhavn og Tårnby Kommune, der bakker op om de nye principper for foreningsgodkendelse under forudsætning af, at perspektivet er at foreningerne skal forblive i kommunen. Pressemeddelelsen kan ses på bilag 5.

### **Borgerinddragelse**

Det oprindelige forslag blev via KTIS og TFR sendt i høring til foreningerne frem til 1. juni 2019 jævnfør sagsfremstillingen. Høringssvarene kan ses på bilag 2. Efter udsættelsen af sagen på Folkeoplysningsudvalgsmødet den 12. juni sendte KTIS og TFR det nye forslag ud til foreningerne med henblik på kommentering.

### **Indstilling**

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget, at udvalget anbefaler overfor Kommunalbestyrelsen,

1. at godkende principperne for godkendelse af frivillige folkeoplysende foreninger besluttet som beskrevet med virkning pr. 1. januar 2020.
2. at godkende, at Tårnby Kommune retter henvendelse til DGI (Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger Storkøbenhavn) vedrørende en undersøgelse af borgernes kultur- og idrætsvandring i de 11 kommuner i hovedstadsområdet.
3. at godkende, at der indledes forhandlinger med Københavns Kommune og evt. DGI om en samarbejdsaftale/model vedrørende anlæg, drift og tilskud på fritidsfacilitets- og foreningsområdet.

### **Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 23-10-2019**

I forbindelse med behandlingen blev en fælles pressemeddelelse vedr. sagen fra DGI-Storkøbenhavn og Tårnby Kommune uddelt. Pressemeddelelsen vil i referatet blive placeret som en Meddelelse på mødet.

Indstillingen i sin helhed blev tiltrådt idet:

Ali Qais (V) tog forbehold for indstillingens punkt 1.

Paw Karslund (O) tog forbehold over for indstillingens punkt 1 med henvisning til ændringsforslaget fra V og O i forbindelse med medlemstilskudsordningen på Kommunalbestyrelsesmødet den 11. december 2018. Forslaget var kun at give 50 procents tilskud til unge under 25 år fra andre kommuner end Tårnby.

### **Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 26-11-2019**

Ad. 1: Tiltrådt.

Ad. 2: Tiltrådt.

Ad. 3: Tiltrådt.

### **BILAGSFORTEGNELSE:**

1. Medlemssammensætning 2019
2. Høringssvar omkring godkendelse af nye folkeoplysende foreninger
3. Principperne for godkendelse af folkeoplysende foreninger i Tårnby Kommune
4. Brev til København vedrørende samarbejde
5. Fælles pressemeddelelse fra Tårnby Kommune og DGI Storkøbenhavn.pdf
6. Referat med bilag fra møde i Folkeoplysningsudvalget den 30.9.19