

ANSØGNINGSSKEMA UDFORDRINGSRET - statslige og lokale regler

Ansøgningen udfyldes af initiativtager til udfordringen og/eller den relevante kommune, region eller statslige institution. Se vejledning til ansøgningskemaet.

Offentlig institution/privat leverandør/medarbejder/leder	Københavns Kommune
Adresse	Bernstorffsgade 17, 1577 København V
Tlf. nr.	51707155
E-mail	PA07@kk.dk
Kontaktperson	Susan Fiil Præstegaard
Dato for ansøgning	<i>(indsættes senere)</i>
Navn på kommune, region eller statslig institution	Københavns Kommune, Socialforvaltningen, Center for Socialpolitik og Udvikling
Kontaktperson i kommunen, regionen eller den statslige institution	Susan Fiil Præstegaard
Dato for politisk godkendelse (hvis kommune eller region)	20.11.2019

Del A. Beskrivelse af problem og foreslåede løsning

1. Overordnet beskrivelse af problemet

Med lovændring af 1. december 2018 om bekæmpelse af parallelsamfund blev det et krav, at alle boliger i udsatte områder skal udlejes til boligsøgende i beskæftigelse eller under uddannelse, jf. almenboliglovens § 60, stk. 4.

Antallet af boliger med handicaptilgængelighed udvikles i forbindelse med ombygning, renovering og generel omdannelse af almene boliger, som bl.a. sker som led i bekæmpelse af parallelsamfund, ofte støttet af Landsbyggefonden. I et konkret udsat område i Københavns Kommune er det f.eks. planen, at handicapegnede boliger rives ned og erstattes af nybyggeri, der – efter planen – skal indeholde et tilsvarende antal handicapegnede boliger.

Selv om både boligorganisation og kommune ønsker, at de nuværende beboere i de handicapegnede boliger skal have mulighed for at genbosætte sig i området efter nedrivning og genopbygning, så er det dog langt fra givet, at dette kan finde sted. Det er nemlig ikke givet, at de nuværende beboere opfylder de beskæftigelses – og uddannelseskriterier, som er fastlagt i almenboliglovens § 60, stk. 4. Den nuværende lovgivning kan altså være til hinder for en løsning, som alle involverede parter ellers bifalder.

	<p>Der er derfor et ønske om, at boliger, som decideret indrettes til beboelse for borgere med handicap, også kan udlejes til disse – uanset evt. krav til tilflyttere om beskæftigelse/uddannelse.</p> <p>Borgere med handicap kan være i beskæftigelse og uddannelse, men de kan også modtage ydelser som f.eks. førtidspension. Da andelen af handicapindrettede boliger er begrænset, er det væsentligt, at de boliger, som faktisk er indrettet særligt til beboere med handicap, også benyttes som bolig til denne målgruppe – uanset evt. indtægtsforhold. Dette bliver særligt vigtigt i en situation, hvor der er tale om beboere, som blot står i den situation, at deres hjem skal ombygges over en længere periode, og som ønsker mulighed for at kunne vende tilbage efter en genhusning i et andet område.</p> <p>Selvom visse af disse beboere med handicap skulle modtage førtidspension eller lignende, antages det ikke, at de bidrager til opbygningen af et parallelsamfund. Borgere i denne type bolig, som er anvist pga. et behov for særlig fysisk indretning, bør derfor heller ikke indgå i beregningen af, om et område er udsat efter de statslige regler. Boliger til borgere med handicap bør indgå i nybyggeri og ombygning, således, at der er bosætningsmuligheder for borgere med handicap i alle områder af byen.</p> <p>Herudover er det også på det generelle plan hensigtsmæssigt, at boliger som indrettes med særlig tilgængelighed, som udgangspunkt udlejes til målgrupper med behov for en sådan indretning – uanset områdebetegnelse eller indtægtsforhold hos den enkelte.</p>
<p>2. Beskrivelse af løsningsforslag eller forsøg, hvis der søges om dette.</p>	<p>Kommunen ønsker, at indsatsen til bekæmpelse af parallelsamfund samtidig skal afspejle en overordnet politik om, at der skal være boliger til alle i alle byens områder, herunder også til borgere med handicap. Mange borgere med bevægeshandicap modtager førtidspension og vil derfor være udelukket fra boliger med særlig tilgængelighed, som indrettes som led i renoveringer mv., herunder også renoveringer som finder i sted i forbindelse med indsatsen mod parallelsamfund.</p> <p>Såvel områder omfattet af parallelsamfundslovgivning som øvrige områder i byen bør have en andel af boliger, som er egnede til beboelse for borgere med fysiske handicap. Det er helt utænkeligt for såvel kommunen som for samarbejdspartnere, at nyrenoverede områder ikke skal indeholde sådanne boliger.</p> <p>Det er derfor uhensigtsmæssigt, at der i forhold til sådanne boliger stilles absolutte krav til uddannelse eller beskæftigelse. Hovedhensynet må være, at denne type af boliger bebos af den målgruppe, som de er tiltænkt, nemlig borgere med handicap.</p> <p>Der foreslås derfor en generel mulighed for, at borgere med handicap ikke skal leve op til særlige beskæftigelses- og</p>

	<p>uddannelseskrav for at opnå en bolig med særlig indretning, uanset denne boligs beliggenhed. Da ganske få til- og fraflytninger imidlertid kan være af afgørende betydning for et helt boligområdes indplacering på diverse negativlister, er det en nødvendig forudsætning, at sådanne særligt indrettede boliger ikke indgår i den overordnede vurdering af et områdes udsathed i parallellovgivningens forstand.</p> <p>Dette skal naturligvis kun gælde, hvis de pågældende borgere har et handicap, der medfører behov for en særlig fysisk indretning af boligen.</p> <p>Herudover er det hensigtsmæssigt, at de beboere, der indtil en renovering eller ombygning af almene boliger f.eks. i forbindelse med indsatser ift. parallelsamfund, har haft en bolig med særlig tilgængelighedsindretning i et udsat område, og som ønsker at flytte tilbage til området efter en genhusning, skal have mulighed for dette, uanset indtægtsform.</p>
3. Målgruppe	Borgere eller husstande, hvor et medlem af husstanden har et bevægelsehandicap, der fører til behov for særlig fysisk indretning af en bolig/en tilgængelighedsbolig.
4. Beskrivelse af forslagets konsekvenser	
4.1. Hvilke målbare kriterier opstilles for forslaget succes?	I hvilket omfang udlejes tilgængelighedsboliger til borgere med handicap.
4.2. Forventet resultat, herunder eventuelle økonomiske eller administrative gevinster	Borgere med handicap får større muligheder på boligmarkedet, herunder får de – uanset indtægtsform - fri mulighed for bosætning i alle områder af kommunen.
5. Hvilke regler og/eller bestemmelser skal der dispenseres fra?	
5.1. Hvilke statslige regler?	Almenboliglovens § 60, stk. 4 Samtidig skal beboere i særlige boliger undtages fra opgørelsen af et områdes udsathed
5.2. Hvilke lokale regler?	Rammeaftale om udlejning med BL 1. kreds
Del B. Udfyldes kun hvis der ansøges om at foretage forsøg	
6. Dokumentation, opfølgning og evaluering	
6.1. Tilrettelæggelse af opfølgning	<p>Københavns Kommune og BL 1. kreds har i forvejen vedtaget et særligt kriterium for fleksibel udlejning, som giver borgere med fysisk handicap fortrinsret til en del af de boliger, der er indrettet med særlig tilgængelighed med støtte fra Landsbyggefonden. I den forbindelse er fastlagt kriterier for, hvilken målgruppe der er berettiget til en sådan fortrinsret. Disse kunne tilsvarende benyttes i forhold til at vurdere, hvilke handicap der kan føre til en dispensation for bestemmelsen i almenboliglovens § 60, stk. 4.</p> <p>Evaluering vil kunne indarbejdes i den generelle evaluering af udlejningsaftalens virkning.</p>
6.2. Hvordan sikres en fortsat efterlevelse af lovgivningens overordnede formål?	Det overordnede formål med den lovgivning, der blev indført i forbindelse med nyformuleringen af almenboliglovens § 60, stk. 4, er at forebygge parallelsamfund. Det betyder, at der i udpegede udsatte områder alene, kan udlejes til personer, der enten er i arbejde eller uddannelse.

	<p>Der er dog ikke i lovændringen et mål om, at borgere med handicap ikke må bo i udsatte områder eller en opfattelse af, at borgere med handicap i øvrigt indgår i opbygningen af parallelsamfund.</p> <p>I forbindelse med, at der igangsættes indsatser mod parallelsamfund, iværksættes der større renoweringer, ombygninger, fortætninger mv. Det forventes, at nogle af disse fører til et øget antal handicap-tilgængelige boliger. Disse boliger bør i første omgang forsøges udlejet til borgere, som faktisk har sådanne behov for særlig fysisk indretning.</p> <p>Relativt få boliger i den samlede boligmasse er indrettet til beboelse for f.eks. personer med behov for kørestolsadgang. Kommunen ønsker, at borgere med handicap har mulighed for at opnå en bolig via venteliste på lige fod med borgere uden handicap, men da antallet af relevante boliger med handicaptilgængelighed er begrænset, er det væsentligt, at de boliger, som faktisk er tilgængelige, udlejes til borgere med behov for en sådan tilgængelighed.</p>
6.3. Hvordan sikres borgernes retssikkerhed fortsat?	Borgernes retssikkerhed sikres ved, at der fastlægges entydige og klare kriterier for, hvem der er i målgruppen for en undtagelse for kravene i almenboliglovens § 60, stk. 4 – og hvilke boliger, der er egnede til en sådan undtagelse.
7. Hvor mange offentlige institutioner/private leverandører foreslås omfattet af dispensation?	Det foreslås, at undtagelsen omfatter alle almene boliger i udsatte områder med handicaptilgængelighed beliggende i Københavns Kommune.

Vejledning til ANSØGNINGSSKEMA UDFORDRINGSRET - statslige og lokale regler

Ansøgningen udfyldes af initiativtager til udfordringen og/eller den ansvarlige kommune, region eller statslige institution.

Skemaets punkt 1-5 skal altid udfyldes, mens punkt 6-7 kun udfyldes hvis kommunen/regionen/den statslige institution ønsker at foretage forsøg med dispensation fra gældende regler.

Videre proces:

Ansøgning om forsøg, hvor lokale regler udfordres

➔ Ansøgningen behandles af relevant kommune, region eller statslig institution

Ansøgning om forsøg, hvor statslige regler udfordres

➔ Ansøgningen fremsendes til det relevante ressortministerium.

1. Overordnet beskrivelse af problemet

I dette felt foretages en overordnet beskrivelse af det problem eller den u hensigtsmæssighed ved gældende regler som er identificeret. Det kan eksempelvis være et overflødig dokumentationskrav eller en arbejdsgang er unødigt bureaukratisk og medfører administrativt arbejde på bekostning af tid til kerneydelsen.

2. Beskrivelse af løsningsforslag

Her beskrives den foreslåede løsning på ovenstående problem. Det kan eksempelvis være et forslag om at fjerne eventuelle u hensigtsmæssige regler eller at ændre på de nuværende arbejdsgange, så de bliver mindre bureaukratiske.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at afprøve løsningen på problemet i praksis, beskrives forsøget i dette felt og punkt 6-7 udfyldes.

3. Målgruppe

Her præciseres hvilken målgruppe, som er berørt af problemet og vil blive berørt af løsningsforslaget. Det skal i den forbindelse oplyses, hvilke grupper, hvilke typer opgaver, og hvilke dele af den offentlige institution/private leverandør, der er berørt.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg med løsningen, vil det være for denne målgruppe.

4. Beskrivelse af forslagets konsekvenser

4.1 Hvilke målbare kriterier opstilles for forsøgets succes?

Her beskrives hvilke succeskriterier der opstilles for løsningsforslaget. Formålet med et forslag kunne eksempelvis være øget brugertilfredshed. I så fald kunne et konkret mål være, at der er en stigning i den andel af brugere, der svarer, at de generelt er tilfredse med den service, de får.

4.2. Forventet resultat, herunder eventuelle økonomiske eller administrative gevinster

Her beskrives, hvilket resultater man forventer af forsøget, herunder eventuelle økonomiske og administrative gevinster.

5. Hvilke regler og/eller bestemmelser skal det dispenseres fra?

Her angives de konkrete regler og/eller bestemmelser, som der skal dispenseres fra for at implementere løsningsforslaget.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg vil det være disse regler, som der dispenseres for i forsøgsperioden.

5.1. Hvilke statslige regler?

Her angives hvilke love, bestemmelser, bekendtgørelser osv. på statsligt niveau, som der skal dispenseres fra.

5.2. Hvilke lokale regler?

Her angives hvilke regler på lokalt niveau, som der skal dispenseres fra.

6. Dokumentation, opfølgning og evaluering

OBS: Udfyldes kun hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg

6.1. Tilrettelæggelse af opfølgning

Her beskrives, hvordan der følges op på, om de i punkt 4. opstillede konkrete mål nås. Det er vigtigt at gøre sig klart, hvorledes de konkrete mål kan måles. Evalueringen skal som minimum give svar på spørgsmålene i det udarbejdede evalueringsskema.

6.2. Hvordan sikres en fortsat efterlevelse af lovgivningens overordnede formål?

Her beskrives, hvorledes lovgivningens overordnede formål fortsat efterleves under forsøget.

6.3. Hvordan sikres borgernes retssikkerhed fortsat?

Her anføres, hvilke initiativer man om nødvendigt vil tage for at sikre borgernes retssikkerhed.