



Dato
11-04-2012

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets statusredegørelse for inklusionspolitikken 2012

Sagsnr.
2012-54487

Statusredegørelsen knytter sig til de temaer og målsætninger, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog sidste år i deres Handleplan for inklusionspolitikken – BLAND DIG I BYEN, medborgerskab + inklusion.

Dokumentnr.
2012-284717

Handleplanen er inddelt i to overordnede indsatsområder – *beskæftigelse* og *Bland dig i byen*. Der er tre overordnede målsætninger, hvor den første knytter sig til beskæftigelse og de to sidste knytter sig til Bland dig i byen-programmet:

Sagsbehandler
Anna Ballan

- ❖ Overledighed blandt etniske minoriteter skal reduceres
- ❖ Andelen af etniske minoriteter, der føler sig inkluderet, skal stige
- ❖ Andelen af etniske minoriteter, der oplever diskrimination, skal falde

Beskæftigelse

Ledigheden blandt etniske minoriteter er højere end gennemsnittet. Og at få nedbragt denne såkaldte overledighed for gruppen er helt centralt i forhold til målet om at få flere i arbejde. I år kan der for første gang i flere år spores en forsigtig fremgang.

I februar 2012 lå ledigheden på 19,7 % for etnisk minoriteter fra ikke-vestlige lande, mens den gennemsnitlige ledighed for alle københavnere lå på 8,5 %. Overledigheden var således på 11,2 %. Det er et fald på 0,4 % siden februar 2011. Tendensen er ny, da overledigheden ellers har været stigende siden 2008, hvor den var på sit laveste niveau, nemlig 9,7 %.

Udviklingen i overledighed for etniske minoriteter

	2011	2012	Udvikling
Mænd	10,0 %	9,7 %	-0,3 %
Kvinder	13,4 %	13,0 %	-0,4 %
Samlet	11,6 %	11,2 %	-0,4 %

Flere borgere er skiftet fra den såkaldte matchgruppe 1 ('arbejdsmarkedsparate') til matchgruppe 2 ('indsatsparate'). Det kan blandt andet hænge sammen med, at den gennemsnitlige ledighedsperiode er steget. Denne tendens bidrager til faldet i overledigheden, da personer i matchgruppe 2 ikke tæller med i ledighedsstatistikken.

Faldet i overledigheden ændrer ikke på, at der stadig er stort behov for at arbejde målrettet mod at nedbringe overledigheden blandt etniske

Kontor for Politik

Bernstorffsgade 17, 1.
1592 København V

Telefon
3317 3457

E-mail
ZU1C@bif.kk.dk

minoriteter. I de følgende tre afsnit gennemgås de fokusområder, som handleplanen fremhæver i forhold til dette.

1. Styrket målrettet danskuddannelse

Handleplanen har et resultatmål om en *øget gennemførelse af danskuddannelse, også for kursister med svage forudsætninger*. Dette relaterer sig til, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ansvar for danskuddannelse til voksne udlændinge.

For at leve op til målsætningen gennemføres blandt andet følgende initiativer:

- **Modersmålsstøttet danskuddannelse**
Kursister på Danskuddannelse 1 får også undervisning i dansk af en lærer, der behersker deres modersmål. Danskuddannelse 1 er for kursister, der ikke behersker det latinske alfabet.
- **Udvidet vejledning**
Kursister med svage forudsætninger er oftest også selvforsørgede, hvilket vil sige, at de sjældent er tilknyttet et jobcenter. De tilbydes derfor vejledning i tilknytning til sprogundervisningen.
- **Fremskudt sprogindsats i Tingbjerg**
Beboere i Tingbjerg kan få basal danskundervisning i området og vejledning om ordinære danskundervisningstilbud uden for området. Fra 2013 bliver tilbuddet udvidet, så borgere i yderligere 1-2 områder får samme muligheder.

2. Styrket beskæftigelsesindsats i udsatte boligområder

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har siden 2007 haft en såkaldt fremskudt beskæftigelsesindsats i seks af de ti særligt udsatte boligområder - i Mjølnerparken, Aldersrogade, Lundtoftegade, Tingbjerg, Akacieparken og Urbanplanen.

Formålet med indsatsen er at øge beskæftigelsesgraden til københavnergennemsnittet i de udsatte byområder. Det er et af de centrale mål i *Politik for Udsatte Byområder*, som Borgerrepræsentationen vedtog i december 2011.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats består af rådgivning og vejledning samt job- og uddannelsesaktiviteter. Det kan for eksempel være jobklubber, job- og uddannelsesmesser, familieprojekter og åben rådgivning, hvor beboerne kan komme ind fra gaden uden at aftale tid.

Ledigheden i de udsatte boligområder med fremskudt beskæftigelse ligger fortsat betragteligt over københavnergennemsnittet. Der er også langt til målet om at få lige så mange virksomhedsplaceringer i de udsatte boligområder som i resten af København. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har søgt midler hos Socialfonden til blandt andet at øge fokus på uddannelse og beskæftigelse i de særligt udsatte

boligområder, herunder til virksomhedsplaceringer. Vækstforum Hovedstaden beslutter den 21. juni 2012, om midlerne bevilges. Resultatet forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 20. august 2012.

Indsatsen har siden 1. april 2011 været delvist finansieret af en særbevilling fra Arbejdsmarkedsstyrelsen, som ophører 1. juni 2012. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte ansøgningen om denne bevilling på udvalgsrådet den 14. marts 2011. Indsatsen finansieres herudover af budgetmidler i perioden 2012-2015.

3. Brug af virksomhedsplaceringer

Virksomhedsplaceringer er et vigtigt redskab i forhold til den voksende gruppe af unge, som er i risiko for aldrig at få en uddannelse.

De unge ledige bliver tidligt i ledighedsforløbet tilbudt blandt andet uddannelsesforberedende introduktionsforløb og uddannelsesmotiverende praktikforløb. Tilbuddene er forankret på Jobcenter Københavns Skelbækgade og Center for Kompetence og Beskæftigelse.

Endvidere bliver et eksisterende forsøg fra 2011 for unge med psykiske problemer videreført i 2012. Herunder modtager de unge studieforberedende forløb af 26 ugers varighed.

Bland dig i byen-programmet

I det følgende gennemgås handleplanens to fokusområder under Bland dig i byen-programmet, som vedrører hhv. følelsen af inklusion og oplevelsen af diskrimination blandt etniske minoriteter. De to områder er i høj grad forbundet. Inklusionsundersøgelsen viser, at det at have oplevet at være blevet diskrimineret har en negativ effekt på følelsen af at være inkluderet. Sammenhængen er særligt udtalt for personer med etnisk minoritetsbaggrund.

4. Styrket oplevelse af inklusion

Inklusionsbarometret viser en positiv udvikling i oplevelsen af tillid og fællesskab for borgere med etnisk minoritetsbaggrund fra baselinemålingen i februar 2011 til november 2012.

Analyserne bag inklusionsindikatoren viser endvidere, at en ud af tre afgørende faktorer, der kan bidrage positivt til oplevelsen af inklusion, er, at borgeren er en del af arbejdsmarkedet. Forvaltningens arbejder under overskriften *vækst gennem mangfoldighed* med at få flere medarbejdere med etnisk minoritetsbaggrund ansat i virksomhederne samt at medvirke til, at virksomhederne omsætter deres mangfoldighed til innovation og vækst.

To indsatser for et mangfoldigt og inkluderende arbejdsmarked

INNOVÆKST via mangfoldighed

Projekt for større københavnske virksomheder udviklet i partnerskab med INNOVERSITY Copenhagen og Foreningen Nydansker. Formålet er at udvikle metoder og værktøjer til at understøtte virksomhedernes mangfoldighedsstrategier på alle niveauer. Projektet løber i 2012-2013

Københavns Mangfoldighedscharter

Det er målet, at 500 københavnske virksomheder og organisationer skal skrive under på et charter med principper om mangfoldighed. Organisationerne forpligter sig på, at de skal arbejde for at gøre mangfoldighed til praksis.

Det har vist sig at være udfordrende at involvere virksomhederne, som i nedgangstider skal investere ressourcer i mangfoldighedsarbejdet. Dog har det vist sig, at konkrete tilbud til virksomhederne, såsom workshops og uddannelse i mangfoldighedsledelse, har været attraktivt.

5. Bekæmpelse af diskrimination og styrkelse af ligebehandling

Det sidste fokusområde har to ben, der supplerer hinanden. Det første handler om at bekæmpe diskrimination i København, og det andet handler om at fremme ligebehandling i kommunens egne institutioner.

Diskrimination

Inklusionsbarometret viser, at andelen af alle københavnere, der føler sig diskrimineret er faldet markant fra 13,7 pct. i 2011 til 10,1 i 2012. Fremgang er signifikant, men ikke når man ser på borgere med etnisk minoritetsbaggrund alene. Her var den målte fremgang mindre end måleusikkerheden. Oplevelsen af diskrimination blandt Københavnerne med etnisk minoritetsbaggrund er mere end 2,5 gange så høj som blandt etniske danskere.

Andel der oplever diskrimination

Københavnerne med ikke-vestlig baggrund	21,3 %
Københavnerne med etnisk dansk baggrund	8,1 %

En af de udfordringer, som målingen i inklusionsbarometret understreger, er de store mørketal for diskrimination i København. Tallene er 'mørke' eller udokumenterede i den forstand, at langt størstedelen af dem der oplever diskrimination, aldrig får diskriminationen anmeldt eller registreret.

For at få mere viden om diskrimination gennemfører Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen årligt en undersøgelse af diskrimination i Københavns Kommune. I 2012 er det Dokumentations- og Rådgivningscenter om Racediskrimination, der forestår

undersøgelsen. Den registreringshjemmeside for diskrimination, som forvaltningen tidligere initierede i samarbejde med en række NGO'er blev i 2011 landsdækkende og overgik til Institut for Menneskerettigheder under www.sigfranu.dk.

To indsatser for at bekæmpe diskrimination

Bekæmpelse af diskrimination i nattelivet

Kampagne i samarbejde med teatergruppen C:NTACT. Målsætningen er at udbrede viden samt at ændre holdningen til diskrimination i nattelivet blandt unge. Der afholdes en række forestillinger i 2012.

NGO-fællesinitiativet

Netværk af NGO'er med relevans for diskriminationsområdet, som rådgiver og understøtter kommunen, hvor dette er relevant. For eksempel bliver netværket inddraget i afholdelsen af inklusionskonferencen 2012, som handler om borgerinddragelse.

Ligebehandling

Københavns Kommune har siden 2009 arbejdet aktivt med en ligebehandlingsindsats. Der har særligt været fokus på borgerbetjening og serviceydelser. Der er uddannet 40 ligebehandlingsambassadører. 9 institutioner har deltaget i et pilotprojekt i 2010-2011, hvor de fik til opgave at omsætte principper for ligebehandling i konkrete tiltag målrettet borgerne. For at styrke kommunikationen med etniske minoriteter har kommunen bl.a. etableret den flersprogede hjemmeside www.kenddinkommune.dk

Hvad er ligebehandling?

Ligebehandling bygger på positiv anerkendelse af, at alle mennesker er forskellige og derfor ikke bør behandles ens. Kravet om ligebehandling betyder, at alle mennesker uanset køn, race og etnicitet, religiøs overbevisning og tro, alder, handicap og seksuel orientering skal have lige adgang til og lige mulighed for at deltage i alle dele af samfundslivet og nyde lige beskyttelse.

I 2012 arbejder Københavns Kommune videre med ligebehandlingsindsatsen. Medarbejdere efteruddannelse og principperne for ligebehandling afprøves i 10 nye institutioner. Der sættes nu fokus på ligebehandling både *udadtil* i forhold til borgerservice og *indadtil* i forhold institutionernes personalepolitik. Særligt mange danskere oplever nemlig diskrimination på arbejdspladsen. Med Inklusionsaftalen for 2013 styrkes indsatsen yderligere på to niveauer. For det første ved at udforme en ligebehandlingsstrategi for hele kommunen. For det andet ved at udbrede ligebehandlingsindsatsen til yderligere 25 institutioner i 2013.

**Økonomioversigt over indsatsområderne 2, 3 og 4, som
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er ansvarlig for**

Indsatsområde 2 – Inklusion på arbejdsmarkedet	
	2012
Helbredsafklarende team CAB	1,7
Center for Beskæftigelses, Sprog og Integration (CBSI)	28,6
Jobcenter København Musvågevej	14,5
Jobcenter København Skelbækgade	1,6
Jobcenter København Nyropsgade	2,2
Første job i Danmark	2,2
Copenhagen Career Program	1,0
Samarbejde med socialøkonomiske virksomheder	0,5
Danskundervisning til voksne udlændinge	62,0
Introduktionsprogrammet	27,5
Etniske konsulenter	1,3
I alt	143,1
Indsatsområde 3 – En hånd til udsatte grupper og områder	
	2012
Tryghedsindeks	1,0
SSP+ / Jobcenter KBH	1,7
Udvalgte boligområder	7,1
Midler fra udlejningsaftale 2006-2011	6
I alt	15,8
Indsatsområde 4 – Den åbne og imødekommende storby	
	2012
Værtsprogrammet	0,7
Hotspot	4,7
Mangfoldighedsprogrammet – Bland dig i Byen	3,5
Den tværgående integrationspulje	2,3
Bydelsmødre	0,6
Antiradikalisering	0,5
Eksperttænk tanken for Inklusion	0,5
International dag - Smag Verden	1,0
Bekæmpelse af diskrimination og fremme af ligebehandling	2,1
I alt	15,9
I alt samlet	174,8