

UDKAST

Bekendtgørelse om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde (folkeoplysningsbekendtgørelsen)

I medfør af § 4, stk. 5, § 5, stk. 9, § 8, stk. 5, § 13, § 20, § 22, stk. 6, § 23, stk. 3, § 25, stk. 6, § 29, stk. 5, § 43, stk. 4, og § 45, stk. 10, i lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 854 af 11. juli 2011, og § 8, stk. 2, i lov om fremme af dopingfri idræt, jf. lov nr. 1438 af 22. december 2004, som ændret ved lov nr. 430 af 29. maj 2008 og § 19 i lov nr. 1531 af 21. december 2010 fastsættes:

Kapitel 1

Den frie folkeoplysende virksomhed

§ 1. En folkeoplysende forenings vedtægt skal indeholde oplysninger om:

- 1) Foreningens formål.
- 2) Valg til bestyrelsen og antallet af bestyrelsesmedlemmer.
- 3) Regnskabs- og formueforhold, herunder valg af revisor.
- 4) Foreningens hjemsted.
- 5) Betingelser for medlemskab.
- 6) Tegningsret for foreningen.
- 7) Procedure for vedtægtsændringer.
- 8) Anvendelse af foreningens eventuelle overskud ved ophør.

§ 2. Kommunalbestyrelsen har ikke pligt til at yde tilskud til virksomhed, der hører under anden lovgivning.

Stk. 2. Den virksomhed, der tilbydes, skal bygge på fællesskab, jf. folkeoplysningslovens § 1.

Stk. 3. Hvor der kan være mulige konkurrenceforvridende følgevirkninger for private kommercielle virksomheder, skal kommunalbestyrelsen være særligt opmærksom på folkeoplysningslovens krav til formål og foreningsdannelse, når den støtteberettigende virksomhed vurderes, herunder når kommunalbestyrelsen fraviger reglen i § 4, stk. 4.

§ 3. Erklæring om indhentelse af børneattest, jf. folkeoplysningslovens § 4, stk. 4, afgives en gang årligt i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler.

Stk. 2. Erklæringen kan afgives med foreningens digitale signatur.

Kapitel 2

Den folkeoplysende voksenundervisning og tilskud hertil efter folkeoplysningslovens kapitel 4

§ 4. Kommunalbestyrelsen yder grundtilskud og kan beslutte at yde et supplerende grundtilskud til foreninger, der tilbyder folkeoplysende voksenundervisning, jf. folkeoplysningslovens § 8.

Kommunalbestyrelsen kan ud endvidere beslutte at yde særlige tilskud til de formål, der er nævnt i folkeoplysningslovens § 8 a.

Stk. 2. Foreningen træffer inden for folkeoplysningslovens § 1 og § 7 beslutning om valg af emner. Der kan ikke ydes tilskud til folkeoplysende voksenundervisning, hvis formålet er agitation, valgkampagner (fagforeninger, partier m.v.), behandling, underholdning, forkyndelse eller udbredelse af overtro, men der må gerne oplyses og skabes debat herom.

Stk. 3. Der kan, jf. dog stk. 4, ikke ydes tilskud til folkeoplysende voksenundervisning inden for spil, idræt og sports- og konkurrencepræget virksomhed, herunder dans bortset fra folkedans, eller til emner om fremstilling af rusmidler. Dette gælder både teoretisk undervisning inden for områderne og udøvelse i praksis.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte generelle overordnede retningslinjer for, hvad der ligger i de begreber, der er nævnt i stk. 3, og kommunalbestyrelsen kan fravige de i stk. 3 nævnte begrænsninger.

§ 5. Den folkeoplysende voksenundervisning skal annonceres offentligt og være åben for alle, jf. folkeoplysningslovens § 7, stk. 4.

§ 6. Debatskabende aktiviteter, jf. folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, skal foregå, så emnerne sættes ind i en bredere samfundsbetonet og helhedsorienteret ramme, og de skal rette sig mod brede målgrupper. Emnerne skal være væsentlige, debatskabende og af interesse for fællesskabet. Debatskabende aktiviteter skal tilbydes, så der i arrangementet foregår en debat, der inddrager deltagerne aktivt. Debatdelen skal indgå som en naturlig og væsentlig del af arrangementet.

Stk. 2. Debatskabende aktiviteter kan foregå i et samarbejde med andre foreninger, organisationer, institutioner m.v. Den enkelte forening skal aflægge særskilt regnskab for de udgifter, den har haft i forbindelse med et sådant fællesarrangement, hvoraf skal fremgå foreningens udgifter og indtægter ved arrangementet.

Stk. 3. Det er ikke en betingelse, at der er knyttet deltagerbetaling til debatskabende aktiviteter. I det omfang, der er knyttet deltagerbetaling til aktiviteterne, skal størrelsen heraf fremgå af annoncen.

Stk. 4. Puljen til debatskabende aktiviteter skal kunne dokumenteres anvendt i forbindelse med et debatskabende arrangement, jf. stk. 1. Kommunalbestyrelsen kan forud for tilskudsåret, jf. folkeoplysningslovens § 33, stk. 4, fastsætte en procentgrænse for, hvor meget en udgiftstype må udgøre af foreningens samlede 10 pct. ramme, og kan beslutte, at visse udgiftstyper ikke skal dokumenteres. Kommunalbestyrelsen kan endvidere beslutte, at mindre uforbrugte midler af den enkelte forenings pulje til debatskabende aktiviteter overføres til næste års tilsvarende pulje.

Stk. 5. Debatskabende aktiviteter er ikke bundet til de i medfør af folkeoplysningslovens § 52 fastsatte regler om aflønning af lærere og ledere.

Stk. 6. Puljen til debatskabende aktiviteter kan ikke anvendes til:

- 1) Befordring af deltagere.
- 2) Forplejning af og udgifter til overnatning for deltagere.
- 3) Materiel, herunder handicapbetingede udgifter, af blivende værdi.
- 4) Entréudgifter for deltagere.

§ 7. Aktiviteter på hold inden for fleksible tilrettelæggelsesformer, jf. folkeoplysningslovens § 8, stk. 4, skal adskille sig fra de undervisnings- og tilrettelæggelsesformer, der i øvrigt anvendes inden for den folkeoplysende voksenundervisning, herunder debatskabende aktiviteter. Som fleksible til-

rettelæggelsesformer anses åbne studiekredse, åbne studieværksteder, workshops, fjernundervisning m.v.

Stk. 2. Fjernundervisning (fleksibel læring) på hold inden for fleksible tilrettelæggelsesformer, skal mindst i 30 pct. af undervisningstimerne for det enkelte hold gennemføres i fællesskab, jf. § 2, stk. 2.

Stk. 3. Fleksible tilrettelæggelsesformer er ikke bundet til de i medfør af folkeoplysningslovens § 52 fastsatte regler om aflønning af lærere og ledere. Lederhonoraret kan højst udgøre 20 pct. af foreningens udgifter til fleksible tilrettelæggelsesformer.

Stk. 4. Deltagere i aktiviteter inden for fleksible tilrettelæggelsesformer skal være tilmeldt et hold, jf. § 2, stk. 2. Alle udgifter til fleksible tilrettelæggelsesformer skal kunne dokumenteres afholdt i forbindelse med aktiviteter på et sådant hold.

Kapitel 3

Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde og tilskud hertil efter folkeoplysningslovens kapitel 5

§ 8. Kommunalbestyrelsen yder tilskud til idræt samt idébestemte og samfundsengagerende, herunder religiøse, aktiviteter for børn og unge under 25 år, jf. folkeoplysningslovens § 15.

Stk. 2. Foreningen træffer inden for folkeoplysningslovens § 1 og § 14 beslutning om valg af aktiviteter. Der kan ikke ydes tilskud til aktiviteter, som har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger, herunder afholdelse af gudstjeneste, dåb, konfirmation eller konfirmationsforberedelse.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan sætte tilskuddet i forhold til den samlede kontingentbetaling, herunder bidrag som foreningens medlemmer skaber ved deres arbejdsindsats, og anden deltagerbetaling.

Stk. 4. Hvis kommunalbestyrelsen yder tilskud til foreningernes egen disposition, ydes dette efter objektive kriterier og udbetales ratevis forud, eventuelt som a conto beløb.

Stk. 5. Ydes tilskud til specifikke formål, skal tilskuddet anvendes til disse formål. Tilskuddet kan udbetales efter regning, når aktiviteten har været afholdt.

§ 9. Tilskud til idrætsforeninger, der ikke indfører og håndhæver regler om dopingkontrol og -sanktioner, jf. lov om fremme af dopingfri idræt og regler udstedt i medfør heraf, kan nedsættes eller bortfalde.

Kapitel 4

Anvisning af lokaler, herunder haller samt udendørsanlæg efter folkeoplysningslovens kapitel 6

§ 11. Kommunalbestyrelsen kan, når særlige forhold taler derfor, samle anvisningen af lokaler m.v. geografisk og i kortere samlede åbningsintervaller, dog således at der tages hensyn til, at deltagerne får rimelige transportafstande. Ved særlige forhold forstås navnlig ferieperioder, weekender og tidlige eller sene tidspunkter af døgnet, hvor de lokaler m.v., der er til rådighed, ikke udnyttes fuldt ud.

Stk. 2. Ved anvisning af lokaler skal der, så vidt det er muligt, tages hensyn til, om de ligger i rimelig nærhed i forhold til deltagerne. Anviste lokaler m.v. skal være anvendelige og hensigtsmæssige til den konkrete undervisning eller aktivitet, der skal finde sted.

Stk. 3. Skal et lokale m.v. i den periode, hvori det af kommunalbestyrelsen er anvist til folkeoplysende virksomhed, undtagelsesvis benyttes til dets primære brug, skal kommunalbestyrelsen i så god tid som muligt varsle det til foreningen, der har fået stillet lokalet til rådighed.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan efter skriftligt varsel inddrage tilladelsen til at benytte lokaler m.v., hvis det gentagne gange konstateres, at disse ikke udnyttes i rimeligt omfang, eller hvis de regler, der er fastsat af ejerne af lokalerne, jf. folkeoplysningslovens § 21, stk. 1, for brug af lokalerne, overtrædes.

§ 12. Hvis kommunalbestyrelsen, jf. folkeoplysningslovens § 22, stk. 4, opkræver et gebyr for brug af anviste lokaler, kan kommunalbestyrelsen graduere gebyret for brug af anviste lokaler, herunder haller samt udendørsanlæg, så børn og unge kan sikres bedre vilkår end voksne.

Kapitel 5

Tilskud til private lokaler m.v. efter folkeoplysningslovens kapitel 7

Den folkeoplysende voksenundervisning

§ 13. Tilskud efter folkeoplysningslovens § 23, stk. 1, ydes til følgende driftsudgifter:

1) Egne, almindelige lokaler:

a) Renter af prioritetsgæld, hvis låneprovenuet anvendes til anlægsudgifter til det pågældende lokale.

b) Skatter, afgifter og forsikringer vedrørende ejendommen.

c) Udgifter til almindelig vedligeholdelse, opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.

2) Lejede, almindelige lokaler:

a) Det aftalte lejeløb.

b) Afholdte udgifter til almindelig vedligeholdelse ifølge lejekontrakten samt til opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at eventuelle leje- eller fremlejeindtægter skal fradrages inden beregning af lokaletilskud.

§ 14. Overstiger driftsudgifterne, jf. § 13, stk. 1, 117,90 kr. pr. time for almindelige lokaler, er kommunalbestyrelsen kun forpligtet til at yde tilskud med 75 pct. af det nævnte beløb pr. time.

Stk. 2. Efter 2011 reguleres beløbet efter stk. 1 med den procentsats, der anvendes ved regulering af statens generelle tilskud til kommuner.

Stk. 3. Er lokaleudgifterne efter § 13, stk. 1, afholdt af flere foreninger, fastsætter kommunalbestyrelsen, hvordan lokaletilskuddet fordeles.

§ 15. Kommunalbestyrelsen kan undlade at yde tilskud efter folkeoplysningslovens § 23, stk. 1, til almindelige lokaler, hvis der til brug for foreningen kan anvises et egnet lokale. Lokalet skal dog anvises i det tidsinterval, henholdsvis kl. 8.00 - 17.00 eller 17.00 - 8.00, som foreningen har søgt om lokaletilskud til.

Stk. 2. Foreningen kan ikke inden for de nævnte tidsrum i stk. 1 kræve at få anvist et bestemt lokale på et bestemt tidspunkt og på en bestemt ugedag, men det anviste lokales størrelse og standard skal svare til undervisningens indhold.

Stk. 3. Hvis foreningen søger om tilskud hen over tidsintervallerne i stk. 1, kan kommunalbestyrelsen undlade at yde lokaletilskud, hvis den kan anvise et egnet lokale i det tidsrum, der er søgt om tilskud til.

Det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde

§ 16. Tilskud efter folkeoplysningslovens § 25 ydes til følgende driftsudgifter:

- 1) Egne lokaler, herunder haller samt lejrpladser:
 - a) Renter af prioritetsgæld, hvis låneprovenuet anvendes til anlægsudgifter til det pågældende lokale, herunder haller samt lejrpladser.
 - b) Skatter, afgifter og forsikringer vedrørende ejendommen.
 - c) Udgifter til almindelig vedligeholdelse, opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.
- 2) Lejede lokaler, herunder haller samt lejrpladser:
 - a) Det aftalte lejebeløb.
 - b) Afholdte udgifter til almindelig vedligeholdelse ifølge lejekontrakten samt til opvarmning, belysning, rengøring og eventuelt fornødent tilsyn.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at eventuelle leje- eller fremlejeindtægter skal fradrages inden beregning af lokaletilskud.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen er ikke forpligtet til at yde tilskud til:

- 1) Lokaleudgifter i forbindelse med offentlige, entregivende arrangementer.
- 2) Lokaleudgifter i forbindelse med arrangementer, hvis hovedformål er afholdelse af spil, herunder andespil, bingo og lignende, hvori indgår økonomisk gevinst for foreningen.
- 3) Udgifter til lokaler, bortset fra svømmehaller, til hvilke andre samtidig har adgang mod betaling.

Stk. 4. Tilskud til rideklubbers udgifter til ridehal og rytterstue ydes efter reglerne i stk. 1-3, idet tilskud til udgifterne til rytterstue dog maksimalt ydes for 1 1/4 time om ugen pr. 5 medlemmer og højst 4 timer pr. dag. Der skal ikke ydes tilskud til udgifter til stald.

Stk. 5. Ved haller forstås idrætshaller, svømmehaller, skøjtehaller, ridehaller, tennishaller og squashhaller. Som haller betragtes endvidere andre tilsvarende lokaler, der er mindst 800 m².

§ 17. Overstiger driftsudgifterne, jf. § 13, stk. 1, 235,85 kr. pr. time for haller, bortset fra ridehaller, og 117,90 kr. pr. time for andre lokaler inkl. ridehaller, er kommunalbestyrelsen kun forpligtet til at yde tilskud med 65 pct. af de nævnte beløb pr. time.

Stk. 2. Efter 2011 reguleres beløbene efter stk. 1 med den procentsats, der anvendes ved regulering af statens generelle tilskud til kommuner.

Stk. 3. Er lokaleudgifterne efter § 16, stk. 1, afholdt af flere foreninger, fastsætter kommunalbestyrelsen, hvordan lokaletilskuddet fordeles.

§ 18. Kommunalbestyrelsen kan undlade at imødekomme nye ansøgninger om lokaletilskud, hvis den kan anvise et egnet lokale.

Stk. 2. Ved nye ansøgninger om lokaletilskud forstås ansøgninger:

- 1) Fra nye foreninger.
- 2) Om nye lokaler.
- 3) Om udvidelse af timetal.
- 4) Om ombygning og udvidelser m.v. af et eksisterende lokale, der ikke skyldes udefra kommende krav.

Stk. 3. Foreningen kan ikke kræve at få anvist et bestemt lokale på en bestemt ugedag, men for at et lokale anses for egnet, skal det ligge i foreningens lokalområde og rumme mulighed for et socialt liv ud over aktiviteten. Der skal være plads til rekvisitter og udstyr, og der skal være mulighed for særpræg og udsmykning i forhold til foreningens aktivitet. Endvidere skal lokalets størrelse og standard svare til aktivitetens indhold.

Kapitel 6

Aflæggelse af regnskab

Aflæggelse af regnskab for tilskud til den folkeoplysende voksenundervisning, tilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde og tilskud til private lokaler m.v.

§ 19. Afregning af tilskud til folkeoplysende voksenundervisning, herunder tilskud efter folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, til debatskabende aktiviteter, jf. dog stk. 3, og tilskud efter folkeoplysningslovens § 8, stk. 4, til fleksible tilrettelæggelsesformer samt tilskud til frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og lokaletilskud til private lokaler m.v. sker efter de regler, som er fastsat af kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan i sine tilskudsregler fastsætte, at foreningerne skal aflægge selvstændige regnskaber for undervisning, studiekredse og foredragsvirksomhed, for debatskabende aktiviteter og for fleksible tilrettelæggelsesformer.

Stk. 3. Hvis en forening ikke eller kun delvist har brugt de midler, der afsættes, jf. folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, skal der ske tilbagebetaling af de uforbrugte midler til kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at mindre uforbrugte midler til debatskabende aktiviteter, jf. folkeoplysningslovens § 8, stk. 3, overføres til næste års pulje.

Stk. 4. Ved dokumentation for deltagerbetaling oplyses størrelsen af den samlede egenbetaling.

Revision

§ 20. Foreningen skal påse, at der tages skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af foreningens tilskudsmidler, og den skal sørge for, at regnskab og formueforvaltning kontrolleres på betryggende måde.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fastsætter regler om revision m.v., jf. dog stk. 3.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, om regnskabet skal revideres ved en af foreningen valgt revisor, eller om regnskab for større tilskud skal revideres ved registreret eller statsautoriseret revisor. Kommunalbestyrelsen kan tilbyde, at revisionen foretages af kommunens revision.

Stk. 4. Revisor kontrollerer foreningens oplysninger, og at regnskabet er i overensstemmelse med folkeoplysningsloven og de regler, der er fastsat i medfør af loven. Revisor attesterer regnskabet.

Kapitel 7

Mellemkommunale betalinger

§ 21. Kommunalbestyrelsen kan, jf. folkeoplysningslovens § 43, stk. 2, kræve godtgørelse fra deltagernes hjemstedskommune for udgifter i forbindelse med undervisning, studiekredse og fleksible tilrettelæggelsesformer efter folkeoplysningslovens kapitel 4.

Stk. 2. Har kommunalbestyrelsen ikke indgået aftale om godtgørelsens størrelse med deltagerens hjemstedskommune, herunder at der ikke skal betales godtgørelse, anvendes følgende takster pr. undervisningstime for undervisning, studiekredse og fleksible tilrettelæggelsesformer:

1) Undervisning, studiekredse og fleksible tilrettelæggelsesformer 8,15 kr.

2) Deltagere med handicap i relation til undervisningen i et konkret emne 56,35 kr.

Stk. 3. Det er deltagerens hjemstedskommune ved undervisningens start, der er afgørende for, hvilken kommune der skal betale.

Stk. 4. For undervisning, studiekredse og fleksible tilrettelæggelsesformer, der påbegyndes efter den 31. december 2011, reguleres beløbene efter stk. 2 med den procentsats, der anvendes ved regulering af statens generelle tilskud til kommuner.

§ 22. Mellemmkommunale regninger kan først opkræves efter undervisningens afholdelse.

Stk. 2. Mellemmkommunale betalinger for virksomhed i et kalenderår skal være afregnet med deltagerens hjemstedskommuner senest den 31. december i det efterfølgende år.

Kapitel 8

Distriktsforeninger

§ 23. Erklæring om indhentelse af børneattest, jf. folkeoplysningslovens § 45, stk. 3, afgives en gang årligt i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler.

Stk. 2. Erklæringen kan afgives med foreningens digitale signatur.

§ 24. Tilskud til idrætsforeninger, der ikke indfører og håndhæver regler om dopingkontrol og -sanktioner, jf. lov og bekendtgørelse om fremme af dopingfri idræt, kan nedsættes eller bortfalde.

Kapitel 9

Ikrafttræden

§ 25. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2012 og har virkning for ansøgninger om tilskud og lokaleanvisning fra finansåret 2012.

§ 26. Bekendtgørelse nr. 1700 af 19. december 2006 om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde (folkeoplysningsbekendtgørelsen), som ændret ved bekendtgørelse nr. 1546 af 27. december 2009, ophæves, men har dog fortsat virkning for tilskud m.v., der vedrører finansåret 2011 og tidligere.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 749 af 16. august 1994 om mellemmkommunale betalinger for undervisning i henhold til lov om støtte til folkeoplysning, bekendtgørelse nr. 575 af 5. juli 1995 om mellemmkommunale betalinger for undervisning i henhold til lov om støtte til folkeoplysning, cirkulære nr. 22249 af 16. november 1988 om aflønning m.v. for lærere ved fritidsundervisning m.v., der ansættes som pædagogisk medhjælp ved amtscentralerne for undervisningsmidler (Til amtsrådene), cirkulære nr. 22170 af 8. marts 1990 om arbejdstidsnedsættelse pr. 1. september 1990 (Til amtsrådene) samt vejledning nr. 197 af 27. september 1990 om vejledende forslag til vedtægt for folkeoplysningsudvalget i X kommune.