



Bilag 4

Afdækning af nuværende kapacitet på markedet for købte botilbudspladser

Det tilstræbes, at borgerne først og fremmest visiteres til et af de botilbud, KK selv driver. Nye eksterne køb foretages i de tilfælde, hvor der ikke er match mellem et af kommunens egne botilbud og den faglige indsats, samt det støtte- og plejebehov borgeren er visiteret til, eller hvis der ikke er tilstrækkelig kapacitet på kommunens egne tilbud. Køb af botilbudsplads til en borger foretages desuden, hvis en borger ønsker at benytte sig af frit valg af botilbud, jf. serviceloven §108, eller, hvis der ikke er ledige pladser på egne relevante botilbud.

Nye køb af botilbudspladser sker i stigende grad hos en privat udbyder, mens der ses et fald i antallet af køb af pladser hos andre kommuner eller regioner. Mest tydeligt ses tendensen for borgere med handicap i tabellerne herunder. Kommunerne vælger i høj grad at anvende deres egne tilbud til egne borgere, hvorved udbuddet af kommunale pladser til salg til andre kommuner er meget begrænset.

Tabel 8a. Antal køb af botilbudspladser og tilbuddets ejerforhold – handicap

Opgjort ultimo året	2020	2021	2022 pr. april	Ændring i pct. fra 2020-2022
Kommunal	183	167	170	-7,1
Regional	76	72	71	-6,6
Selvejende	8	8	9	12,5
Privat	161	183	200	24,2
I alt	428	430	450	5,1

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2020-2022

09-05-2023

Sagsnummer I F2

Dokumentnummer i F2
2824502

Sagsnummer i eDoc

Sagsbehandler
Tilia Mørk

Tabel 8b. Fordeling af samlet antal køb på ejerforhold for botilbudspladser – handicap

Fordeling af køb i året i pct	2020	2021	2022	Ændring fra 2020 til 2022
Kommunal	43	39	38	-5
Regional	18	17	16	-2
Selvejende	2	2	2	0
Privat	37	42	44	7
I alt	100	100	100	

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2020-2022

For borgere med sindslidelse (tabel 9a og 9b) har udviklingen af køb af botilbudsplads været lidt anderledes end på handicap. Køb hos andre kommuner har været konstant, mens det stigende antal køb i høj grad er hos en privat udbyder, men er også sket hos regionen eller en selvejende udbyder. Regionen har nogle af de allermest specialiserede pladser til borgere med sindslidelse, hvorfor stigningen af køb hos en regional udbyder er et udtryk for et stigende behov for højt specialiserede pladser på psykiatriområdet.

Tabel 9a. Antal køb af botilbudspladser og tilbuddets ejerforhold – psykiatri

Opgjort ultimo året	2020	2021	2022	Ændring i pct. fra 2020-2022
Kommunal	18	18	21	16,7
Regional	14	17	18	28,6
Selvejende	5	9	10	100
Privat	102	112	116	13,7
I alt	139	156	165	18,7

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2020-2022

Tabel 9b. Fordeling af samlet antal køb på ejerforhold for botilbudspladser – psykiatri

Fordeling af køb i året i pct	2020	2021	2022	Ændring fra 2020 til 2022
Kommunal	13	12	13	0
Regional	10	10	11	1
Selvejende	4	6	6	2
Privat	73	72	70	-3
I alt	100	100	100	

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2020-2022

Historisk set har der været få køb af botilbudspladser til udsatte voksne, men siden 2020 er det fordoblet. Som det ses i tabel 10a købes stort set ingen pladser hos en kommunal eller regional udbyder. Få kommuner har botilbud til målgruppen som ofte har et misbrug sammen en fysisk

og psykisk funktionsnedsættelse. Det forventes derfor at det fortsat skal købes pladser hos selvejende eller private udbydere.

Tabel 10a. Antal køb af botilbudspladser og tilbuddets ejerforhold - udsatte voksne

Opgjort ultimo året	2020	2021	2022	Ændring i pct. fra 2020-2022
Kommunal	0	0	1	
Regional	0	0	1	
Selvejende	1	2	4	300
Privat	18	24	42	133
I alt	19	26	48	153

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2020-2022

Tabel 10b. Fordeling af samlet antal køb på ejerforhold for botilbudspladser - udsatte voksne

Fordeling af køb i året i pct	2020	2021	2022	Ændring fra 2020 til 2022
Kommunal	0	0	2	2
Regional	0	0	2	2
Selvejende	5	8	8	3
Privat	95	92	88	-7
I alt	100	100	100	

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2020-2022

De stigende priser på køb af botilbud er ikke enestående for KK. En undersøgelse af KL fra 2022 viser, at udgifterne til det specialiserede socialområde i kommunerne generelt er stigende. Det er på voksenområdet særligt botilbuddene, der driver udgifterne, og det samlede udgiftsniveau til botilbudspladser på voksenområdet var i 2021 9% højere sammenlignet med 2018. Udviklingen skyldes ikke en stigning i det samlede antal borgere, hvilket har været stabilt siden 2018, men er primært drevet af markante prisstigninger på private botilbud. Det samlede udgiftsniveau til private botilbud er steget med 33% fra 2018 til 2021, mens det har været mere stabilt på kommunale og regionale pladser (udgiftsniveauet til kommunale pladser er faldet med 8% mens det til regionale pladser er steget med 12%).

Det er særligt de dyreste og mest komplekse borgere, der driver det stigende udgiftsniveau. Det støtter op om oplevelsen som flere kommuner, heriblandt København, har af, at der er et stigende antal borgere med meget komplekse udfordringer. Stigningen i udgifter til de private tilbud indbefatter både en stigning i antallet af modtagere (30%) og en stigning i prisen pr. modtager (19%). Meget tyder derfor på, at stigningen i udgiftsniveauet til de private tilbud hænger sammen med, at det i højere grad er de mest støttekrævende og dem med de mest

specialiserede behov, der visiteres til disse tilbud, samtidig med at antallet af denne type borgere er stigende.

Disse pris- og behovsændringer gør det ikke kun dyrt men også svært at tilvejebringe de nødvendige botilbudspladser. En undersøgelse udarbejdet af KKR i 2022 beskriver de tendenser kommunerne i hovedstadsregionen oplever ved køb af botilbudspladser. Undersøgelsen viser, at kommunerne i stigende grad oplever udfordringer ved køb af pladser til borgere, der har særligt komplekse udfordringer (ofte borgere med flere forskellige problemstillinger). Dette sker både i kraft af en stigning af antallet af borgere med komplekse problemstillinger, men også fordi det i højere grad er svært at finde en egnet botilbudsplads. Her nævnes ventelister og manglende tilbud som de primære udslagsgivere, men det faglige hensyn er i mange tilfælde også en hindring for tilvejebringelse af en egnet plads.

Socialforvaltningen har udarbejdet en beregning af den forventede prisstigning fra 2022 til 2023 på køb af botilbud, der resulterede i en forventet prisstigning på 4-6%. Prisstigningerne betyder, at budgetterne til køb af botilbud i 2023 forventeligt vil have tilsvarende (4-6%) mindre effekt end ellers forventet. Der vil blive taget højde for de forventede prisstigninger ved beskrivelsen af løsningsforslag i forbindelse med køb, ved at lægge en 5% stigning til de beregnede enhedspriser.

Handicap

En erfaringsbaseret vurdering foretaget af Borgercenter Handicap viser, at det på nogle områder er vanskeligt at finde passende botilbudspladser. Det gælder særligt for borgere med følgende profiler (§§ 108 og 105):

- Udviklingshæmmede borgere med autisme og med udadrettede adfærd
- Normalt begavede borgere med autisme og med svære psykiatriske overbygningsdiagnoser, misbrug eller problematikker i forhold til kriminalitet
- Borgere med erhvervet hjerneskade og med psykiatriske overbygningsdiagnoser
- Udviklingshæmmede borgere med svære psykiatriske overbygningsdiagnoser

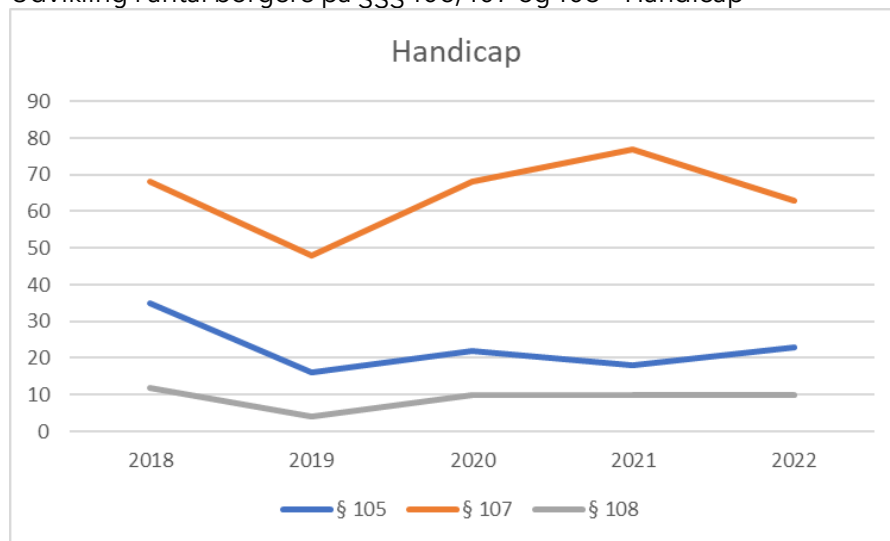
Vanskeligheden skyldes, at Københavns Kommune ikke har særlig meget kapacitet på disse områder. Det er dog ikke disse målgrupper der overvejende står på ventelisten, hvorfor det er relativt få borgere med de ovenstående profiler, der skal købes pladser til. Målgrupperne kan være svære at placere eksternt, og det tager derfor ofte lang tid og resulterer i individuelle og meget dyre løsninger.

Den største ventelisteudfordring omhandler unge normalt begavede borgere med autisme (§§ 105, 107 og 108). Der er intern kapacitetsmangel på denne type tilbud. Der arbejdes derfor løbende på kapacitetsomstilling med fokus på at udvide til denne målgruppe. Det har dog

ikke været muligt at omstille med den nødvendige hastighed, hvorfor der opstår ventelisteudfordringer for borgere med denne profil. Der er private aktører, der udbyder denne type pladser, men der kan stadig inden for specifikke undermålgrupper være problemer med at finde eksternt udbud af ledige pladser. Yderligere kan den geografiske placering af tilbuddene være en udfordring, der problematiserer købsmulighederne.

Den gennemsnitlige enhedspris på køb af længerevarende botilbudspladser er fra 2018 til 2022 steget med 48%, imens den på midlertidige botilbud er steget med 42%. Der er i sammenligningen taget højde for pris- og lønfremskrivning.

Udvikling i antal borgere på §§§ 105, 107 og 108 - Handicap



Tabellen tager udgangspunkt i unikke KK-borgere, der er førstegangsflyttere på et botilbud.

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2018-2022

Sindslidende

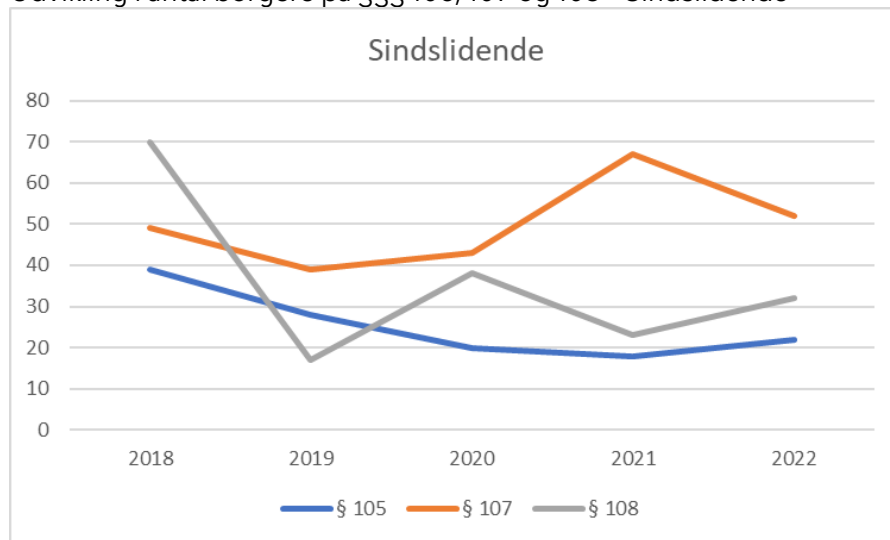
En erfaringsbaseret vurdering foretaget af Borgercenter Voksne på området for sindslidende viser, at der er et relativt stort udbud af pladser på området, og at der tilsvarende er stor diversitet på typen af pladser (§§§ 105, 107 og 108) samt den målgruppe de henvender sig til. Dette betyder, at der er god mulighed for at købe pladser til borgere inden for denne målgruppe.

En udfordring på området er, at der generelt fra borgernes side, er ønsker til botilbuddets fysiske rammer samt beliggenhed, som kan være svære at efterleve. Dette gælder særligt yngre borgere, der ønsker at bo i eller omkring København i lejlighed. Det resulterer i, at Københavns Kommunes egne tilbud er særligt eftertragtede. At efterleve sådanne efterspørgsler ligger ud over forsyningsforpligtelsen.

Den gennemsnitlige enhedspris på køb af længerevarende botilbudspladser er fra 2018 til 2022 steget med 8%, imens den på midlertidige

botilbud er faldet med 7%. Der er i sammenligningen taget højde for pris- og lønfremskrivning.

Udvikling i antal borgere på §§ 105, 107 og 108 - Sindslidende



Tabellen tager udgangspunkt i unikke KK-borgere, der er førstegangsflyttere på et botilbud.

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2018-2022

Udsatte

En erfaringsbaseret vurdering foretaget af Borgercenter Voksne på området for udsatte viser, at det generelt er vanskeligt at finde botilbudspladser (§§107 og 108) til målgruppen. De gennemgående profiler inden for målgruppen for udsatte voksne er følgende:

- Unge, der ønsker misbrugsfrit miljø
- Ældre, der ønsker misbrugsfrit miljø
- Borgere med misbrug, der ikke har psykiatrisk diagnose
- Borger med misbrug og psykiatrisk diagnose, men hvor misbruget er dominerende

Herunder ses også en særlig udfordring omkring borgere fra Grønland, der går igen i alle ovennævnte kategorier. Udfordringen her er særlig af kulturel og sproglig karakter, hvilket præger de indsatser, forvaltningen forsøger at tilbyde dem.

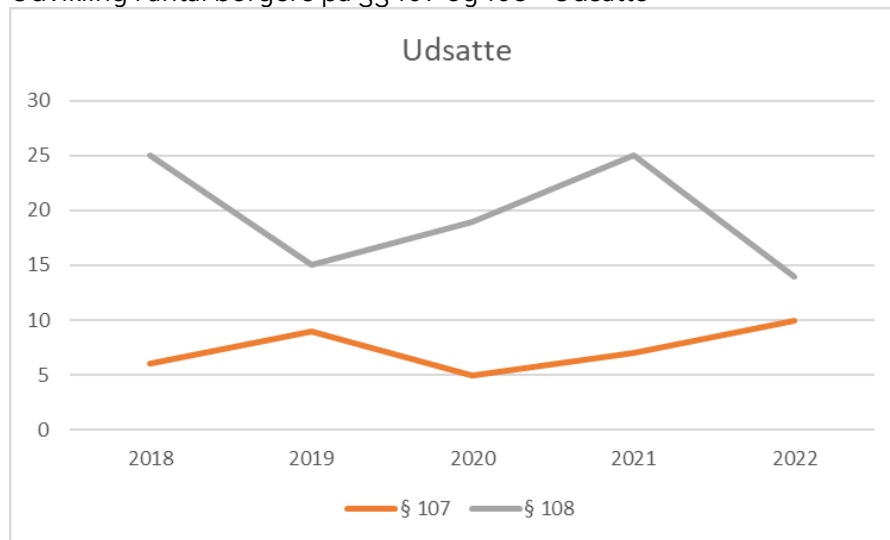
Udover at det er vanskeligt at finde botilbudspladser til borgere med de ovenstående profiler, er der stort set ingen egen kapacitet til målgrupperne internt i København, hvilket skaber et øget pres.

Visitationen på området oplever desuden, at det er særligt svært finde længerevarende botilbudspladser til borgere med misbrug og uden psykiatriske diagnoser, da der på landsplan er et meget lavt udbud på særligt denne type pladser.

Den gennemsnitlige enhedspris på køb af længerevarende botilbudspladser er fra 2018 til 2022 steget med 77%, imens den på midlertidige

botilbud er steget med 87%. Der er i sammenligningen taget højde for pris- og lønfremskrivning.

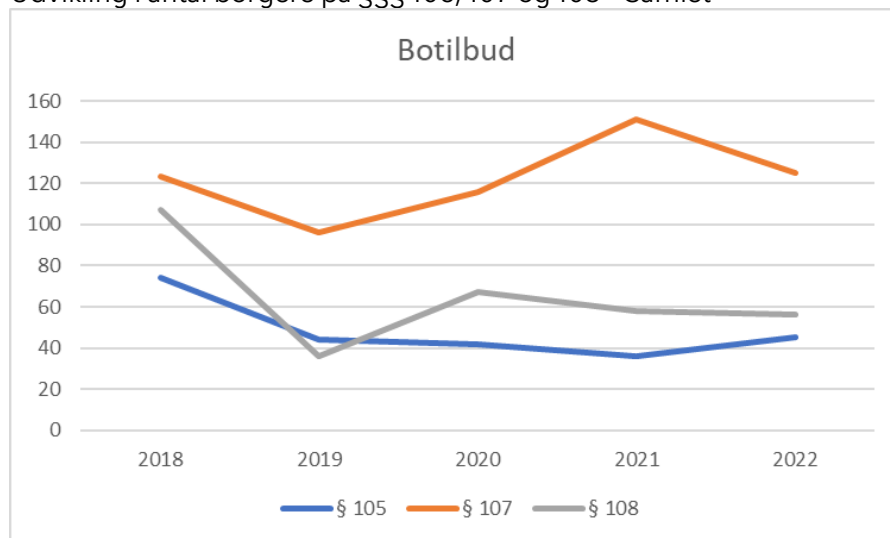
Udvikling i antal borgere på §§ 107 og 108 - Udsatte



Tabellen tager udgangspunkt i unikke KK-borgere, der er førstegangsflyttere på et botilbud.

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2018-2022

Udvikling i antal borgere på §§ 105, 107 og 108 - Samlet



Tabellen tager udgangspunkt i unikke KK-borgere, der er førstegangsflyttere på et botilbud.

Kilde: Data fra Cura Bolig i perioden 2018-2022