



Til ØU

22-08-2013

Sagsnr.  
2012-186006

**Svar på Københavns Kommunes henvendelse til Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen og tidligere Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsen vedr. offentlige ordregiveres manglende mulighed for at udelukke leverandører, som ikke agerer i overensstemmelse med sociale og etiske krav.**

Dokumentnr.  
2012-186006-38

Sagsbehandler  
Monica Holm Jensen

På Borgerrepræsentationens møde den 6. juni 2013 blev det besluttet i forbindelse med behandling af indstilling vedrørende øget indsats mod social dumping, at Overborgmesteren på Københavns Kommunes vegne skulle sende et brev til hhv. Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen og Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsen. I brevene efterlyses der videre muligheder for at udelukke leverandører fra en udbudsforretning end dem der forefindes i det nuværende udbudsdirektivs artikel 45.

Tidligere Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsen har den 3. juli 2013 sendt et svar på henvendelsen til Overborgmesteren. Svaret fremgår af bilag 2.

Ministeren opfordrer i sin svarskrivelse til, at Københavns Kommune enten gennem medlemskabet af KL eller selvstændigt bidrager med drøftelser i det af regeringen nedsatte udbudslovsudvalg, som skal udarbejde et forslag til en samlet dansk udbudslov.

Økonomiforvaltningen har på den baggrund rettet henvendelse til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen for at få oplyst, hvorledes Københavns Kommune kan bidrage i denne proces.

Bilag 1: Breve til Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen og tidligere Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsen

Bilag 2: Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsens svar af 3. juli 2013

**Center for Økonomi,  
afsnit 2**

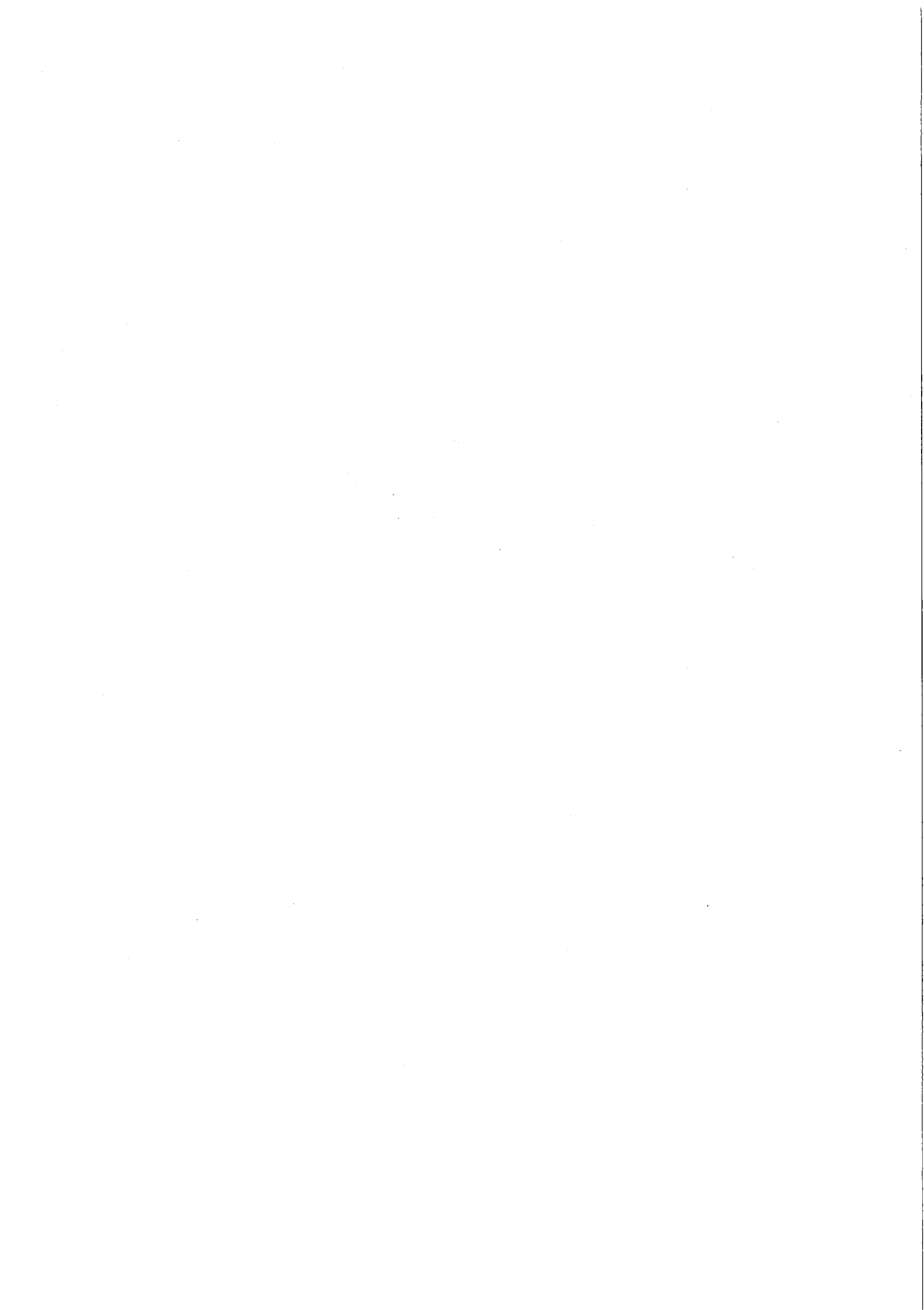
Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

Telefon  
2045 2316

Mobil  
2045 2316

E-mail  
ZA5G@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206



  
**ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET**

**05 JULI 2013**

Overborgmester  
Frank Jensen  
Rådhuset  
1599 København V.

**ERHVERVS- OG  
VÆKSTMINISTEREN**

**- 3 JULI 2013**

Kære Frank Jensen

Tak for dit brev af 13. juni 2013 om udbudsreglerne, hvor du efterlyser muligheder for at udelukke leverandører, der ikke lever op til Københavns Kommunes CSR-krav. Jeg svarer også på vegne af beskæftigelsesminister Mette Frederiksen.

Jeg er glad for, at Københavns Kommune går forrest i arbejdet med CSR-krav i det offentlige indkøb herunder sikringen af ordentlige løn- og arbejdsforhold. Jeg er enig i, at det også er vigtigt med tilstrækkelige håndtag til at sikre, at leverandørerne lever op til de stillede CSR-krav.

Mulighederne for at udelukke leverandører er et blandt mange temaer, der drøftes som led i forhandlingerne af det nye udbudsdirektiv, der er i sin afsluttende fase. Jeg følger forhandlingerne tæt og vil på baggrund af det endelige direktiv vurdere, hvordan vi bedst implementerer det i Danmark i forhold til at adressere de udfordringer, vi oplever. Det skal selvfølgelig ske med respekt for de grundlæggende udbudsretlige principper.

Jeg kan orientere dig om, at regeringen har nedsat et udbudslovsudvalg, som skal udarbejde et forslag til en samlet og overskuelig dansk udbudslov, der implementerer de nye direktiver i dansk ret. Jeg vil i den forbindelse sørge for at din henvendelse videreformidles til udvalget, og derudover er Københavns Kommune meget velkomne til at bidrage aktivt til drøftelserne i udvalget enten gennem KL's medlemskab af udvalget eller ved direkte henvendelse til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Med venlig hilsen



Annette Vilhelmsen

**ERHVERVS- OG  
VÆKSTMINISTERIET**  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50  
Fax 33 12 37 78  
CVR-nr. 10 09 24 85  
evm@evm.dk  
www.evm.dk





**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Overborgmesteren

Erhvervs- og Vækstministeriet  
Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsen  
Slotholmsgade 10-12  
1216 København K

**Vedrørende offentlige ordregiveres manglende mulighed for at udelukke leverandører, som ikke agerer i overensstemmelse med sociale og etiske krav**

Kære Annette Vilhelmsen

Københavns Kommune har stort fokus på social ansvarlighed i forbindelse med kommunens indkøb. Borgerrepræsentationen har besluttet, at der i forbindelse med kommunens indkøb skal stilles en række sociale, etiske og miljømæssige krav, som leverandørerne og de indkøbte ydelser skal overholde.

Med en årlig indkøbsvolumen på ca. 10,6 mia. kr. har Københavns Kommune god mulighed for at skabe rammerne for, at private leverandører har incitament til at agere samfundsmæssigt ansvarligt.

Københavns Kommune ønsker dog, at offentlige ordregivere får større mulighed for at sanktionere overtrædelse af kommunens CSR-krav i videre omfang end det er muligt i dag. Det har nemlig vist sig, at opfølgningen og sanktioneringen vanskeliggøres af den komplicerede lovgivning, som området er reguleret af.

Københavns Kommune ønsker således, at offentlige myndigheder får videre muligheder for at udelukke leverandører, som ikke lever op til kommunens CSR-krav - f.eks. leverandører som underbetaler medarbejdere. Således efterlyser Københavns Kommune mulighed for, at leverandører, som har udvist betydelige og vedvarende mangler eller udført særlig grove forseelser i udførelsen af en forpligtelse i henhold til en aftale, kan udelukkes fra at deltage i fremtidige udbud i en år-række.

Udbudsdirektivets frivillige udelukkelsesgrunde i artikel 45 og fortolkningen heraf giver ikke den mulighed, som jeg her efterlyser. Den nuværende lovgivning og praksis er for snæver. Bl.a. kan en dom fra Arbejdsretten ikke danne grundlag for udelukkelse.

Københavns Kommune foreslår derfor, at udelukkelsesmulighederne udvides, således det bliver lettere at udelukke en leverandør, hvis en leverandør overtræder kommunens CSR-krav ved f.eks. at underbetale medarbejdere mv.

**Rådhuset**  
1599 København V

Telefon  
3366 3366

Telefax  
3366 7008

Direkte telefon  
3366 2202

E-mail  
ob@okf.kk.dk

www.kk.dk

Netop underbetaling af medarbejdere på kommunens udbudte kontrakter har stort fokus. I øjeblikket pågår en større revidering af kommunens opfølgning på CSR-krav. Bekæmpelse af social dumpning og opfølgningen på løn- og arbejdsvilkår vil lettes, hvis der skabes rum og mulighed for, at der ved udbud af bygge- og anlægsarbejde og tjensteydelseskontrakter kan stilles krav til, at leverandøren har tegnet overenskomst.

Det er mit ønske, at regeringen i forbindelse med det forestående arbejde og vedtagelse af det nye udbudsdirektiv og anden relevant lovgivning vil arbejde hen imod, at der skabes breddere/videre rammer for at leverandører kan udelukkes fra et udbud samt, at det bliver muligt at stille krav til, at kontraktleverandører har tegnet overenskomst.

Jeg har henvendt mig til Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen med en tilsvarende opfordring.

Med venlig hilsen

Frank Jensen

Kopi sendt til:  
Økonomi- og indenrigsminister Margrethe Vestager  
Finansminister Bjarne Corydon



**KØBENHAVNS KOMMUNE**  
Overborgmesteren

Beskæftigelsesministeriet  
Beskæftigelsesminister Mette Frederiksen  
Ved Stranden 8  
1061 København K

**Vedrørende offentlige ordregiveres manglende mulighed for at udelukke leverandører, som ikke agerer i overensstemmelse med sociale og etiske krav**

Kære Mette

Københavns Kommune har stort fokus på social ansvarlighed i forbindelse med kommunens indkøb. Borgerrepræsentationen har besluttet, at der i forbindelse med kommunens indkøb skal stilles en række sociale, etiske og miljømæssige krav, som leverandørerne og de indkøbte ydelser skal overholde.

Med en årlig indkøbsvolumen på ca. 10,6 mia. kr. har Københavns Kommune god mulighed for at skabe rammerne for, at private leverandører har incitament til at agere samfundsmæssigt ansvarligt.

Københavns Kommune ønsker dog, at offentlige ordregivere får større mulighed for at sanktionere overtrædelse af kommunens CSR-krav i videre omfang end det er muligt i dag. Det har nemlig vist sig, at opfølgningen og sanktioneringen vanskeliggøres af den komplicerede lovgivning, som området er reguleret af.

Københavns Kommune ønsker således, at offentlige myndigheder får videre muligheder for at udelukke leverandører, som ikke lever op til kommunens CSR-krav - f.eks. leverandører som underbetaler medarbejdere. Således efterlyser Københavns Kommune mulighed for, at leverandører, som har udvist betydelige og vedvarende mangler eller udført særlig grove forseelser i udførelsen af en forpligtelse i henhold til en aftale, kan udelukkes fra at deltage i fremtidige udbud i en år-række.

Udbudsdirektivets frivillige udelukkelsesgrunde i artikel 45 og fortolkningen heraf giver ikke den mulighed, som jeg her efterlyser. Den nuværende lovgivning og praksis er for snæver. Bl.a. kan en dom fra Arbejdsretten ikke danne grundlag for udelukkelse.

Københavns Kommune foreslår derfor, at udelukkelsesmulighederne udvides, således det bliver lettere at udelukke en leverandør, hvis en leverandør overtræder kommunens CSR-krav ved f.eks. at underbetale medarbejdere mv.

**Rådhuset**  
1599 København V

Telefon  
3366 3366

Telefax  
3366 7008

Direkte telefon  
3366 2202

E-mail  
ob@okf.kk.dk

www.kk.dk

Netop underbetaling af medarbejdere på kommunens udbudte kontrakter har stort fokus. I øjeblikket pågår en større revidering af kommunens opfølgning på CSR-krav. Bekæmpelse af social dumping og opfølgningen på løn- og arbejdsvilkår vil lettes, hvis der skabes rum og mulighed for, at der ved udbud af bygge- og anlægsarbejde og tjenesteydelseskontrakter kan stilles krav til, at leverandøren har tegnet overenskomst.

Det er mit ønske, at regeringen i forbindelse med det forestående arbejde og vedtagelse af det nye udbudsdirektiv og anden relevant lovgivning vil arbejde hen imod, at der skabes breddere/videre rammer for at leverandører kan udelukkes fra et udbud samt, at det bliver muligt at stille krav til, at kontraktleverandører har tegnet overenskomst.

Jeg har henvendt mig til Erhvervs- og Vækstminister Annette Vilhelmsen med en tilsvarende opfordring.

Med venlig hilsen

Frank Jensen

Kopi sendt til:  
Økonomi- og indenrigsminister Margrethe Vestager  
Finansminister Bjarne Corydon