



Bilag 3

25-04-2013

Sammenfattende redegørelse for miljøvurderingen af forslag til lokalplan for Enghave Brygge med tilhørende kommuneplantillæg.

Sagsnr.
2011-63235

Dokumentnr.
2013-339526

I henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer (Lbk. nr. 936 af 24. september 2009), skal planmyndigheden efter den offentlige høring udarbejde en sammenfattende redegørelse for,

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet og,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
- hvorledes myndigheden vil overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planen eller programmet.

Med denne redegørelse og de ændringer, der er foreslået i planerne, finder forvaltningerne, at der er foretaget en miljøvurdering af planerne, som kan danne grundlag for, at planerne vedtages endeligt.

REDEGØRELSE

Integration af miljøhensyn

Miljørapporter skal udarbejdes med udgangspunkt i den form for plan, der er tale om. Her er det et lokalplanforslag med tilhørende kommuneplantillæg.

Miljørapporten skal være detaljeret nok til, at det er belyst, hvilke miljøaspekter det er relevant at tage hensyn til som en del af det samlede beslutningsgrundlag.

Miljøvurderingen er foretaget sideløbende med planprocessen, så der har været mulighed for at påvirke lokalplanens bestemmelser og kommuneplantillæggets rammer og retningslinjer.

Miljøvurderingen er afgrænset til planemner, som er vurderet særligt miljømæssigt væsentlige.

Afgrænsningen af miljøvurderingen er dels sket i en intern proces i kommunen og dels gennem høring af berørte myndigheder i henhold til lovens § 7, stk. 4, og er nærmere beskrevet i afsnit 2 i miljørapporten.

Offentlig høring

Miljørapporten har været i offentlig høring sammen med forslag til kommuneplantillæg og lokalplan fra den 6. februar 2013 til den 8. april 2013.

Der er modtaget i alt 109 henvendelser og en underskriftsindsamling. Alle henvendelserne er behandlet i et selvstændigt dokument med forvaltningernes kommentarer.

Der er ikke henvendelser med relevans for miljøvurderingen, som, forvaltningen vurderer, giver anledning til ændringer i lokalplan eller kommuneplantillæg.

Der er i miljørapporten redegjort for, hvordan miljøhensyn er integreret i planerne.

34 henvendelser drejer sig blandt andet om miljøspørgsmål. En del af dem beskæftiger sig med de generelle miljømæssige problemstillinger, der bør tages i betragtning, når der skal vedtages planer af denne karakter. Problemstillingerne vedrører såvel diverse forureningsforhold, som forhold der vedrører mulighederne for rekreativ udnyttelse af området, bevaringsværdige bygninger, arkitektoniske forhold, skyggevirksomheder og vindforhold.

I dette bilag behandles de problemstillinger, der vedrører egentlige miljøforhold, mens der om de andre emner henvises til det i bilag 6 anførte.

Hovedemnet i forhold til miljøforhold er, hvorvidt der skulle have været foretaget VVM-screeninger af flere emner, som et grundlag for vedtagelsen af planerne. Det fremhæves således, at der burde have været foretaget en VVM-vurdering af alle de aspekter, der er ved gennemførelsen af planerne, før planerne kan gennemføres. Om processen for dette henvises til det i bilag 6 under pkt. D: Miljøspørgsmål og VVM anførte.

De emner, der vedrører selve miljørapporten udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer, kan oplistes således:

A. Forurening generelt og påvirkning af natur og mennesker.

B. Påvirkninger fra virksomhederne MAN og H.C. Ørstedværket.

Ad A. Forurening generelt og påvirkning af natur og mennesker.

Det anføres i en række af henvendelserne, at det er undervurderet, hvor store risici, der vil være forbundet med at gennemføre planerne. I miljørapporten er det ikke anført, hvilke typer forurening, der findes i den jord, der skal graves væk. Der er heller ikke redegjort for, at der i forbindelse med opgravninger til kanaler vil blive frigivet en række forurenende stoffer, som ligger i bunden af havneløbet.

Flere mener, at forureningen er så omfattende, at det ikke er muligt at gennemføre arbejderne.

Som minimum bør der gennemføres en række undersøgelser, som skal omfatte de emner, der er oplyst som emner til en VVM-screening under punkt D i bilag 6.

Endvidere burde der have været foretaget en nærmere vurdering af energiforbruget ved byomdannelsen, i stedet for blot at konstatere, at energiforbruget vil være sædvanligt for en bydel af denne karakter.

Endelig er det ikke korrekt, at der ikke er dyrearter i området, der vil kunne blive påvirket af planerne. Således er der mulighed for en påvirkning af Natura 2000 området med forurenende stoffer ved, at dyrearter bevæger sig fra område til område, og der er i selve planområdet flagermusearter, som er fredede. Også dyrelivet i vandet vil kunne blive påvirket af omdannelsen.

Bemærkninger:

I miljørapporten er der redegjort for, at der er forureninger af ikke ubetydeligt omfang, og at omkostningerne til den nødvendige oprensning må forventes at kunne blive væsentlige. Efter de erfaringer, kommunen har gjort i forbindelse med andre store anlægsarbejder i havneområderne, er det dog ikke vurderingen, at det er umuligt teknisk og økonomisk at foretage denne oprensning. Der er også redegjort for, at der skal indhentes en række tilladelser, eks. i henhold til jordbeskyttelsesloven og vilkår i miljølovgivningen, og det må også forventes, at der skal foretages en række undersøgelser for, at disse tilladelser kan opnås.

Endelig skal der foretages en VVM-screening af blandt andet udgravninger og opfyldninger, som vil belyse de rejste emner.

Under pkt. 8.6 og 8.7 i miljørapporten er der redegjort nærmere for ressourceforbruget, herunder energiforbruget og de bæredygtighedstiltag, der er indbygget i planerne.

Ved omdannelsen skal der tages hensyn til Natura 2000-området, og det er også vurderet i rapporten, at det vil være muligt. Denne vurdering er blandt andet foretaget på baggrund af erfaringerne fra byggeriet af Sluseholmsområdet, hvor det ikke er konstateret, at omdannelsen har haft negative konsekvenser for naturen. Hvis der er flagermus i området, skal der selvfølgelig tages hensyn til dem under byggeriet.

B. Påvirkninger fra virksomhederne MAN og H.C. Ørstedværket.
H.C. Ørstedværket, henvendelse fra Dong.

Luftkvalitet

Dong ønsker oplysninger om, hvad der ligger til grund for vurderingen af, at der ikke vil være problemer med luftkvaliteten i området.

Bemærkninger

Beregninger foretaget af COWI i foråret 2013 viser, at grænseværdierne for emissioner ikke vil være overskredet for lokalplanområdet.

Vandkvalitet i kanaler

Dong ønsker, at det bør fremgå tydeligt, at lugtgener fra vandet stammer fra overløb fra kloakkerne og ikke fra værkets udledning af kølevand.

Bemærkninger

Oplysningen er taget til efterretning. I øvrigt bemærkes, at det er en del af Københavns Kommunes spildevandsplan, at der skal etableres et overløbsbassin, således, at lugtgener kan undgås.

Almindelig virksomhedsstøj, lavfrekvent støj og vibrationer

Dong anfører, at de ikke er bekendt med, at der skulle være andre former for støj fra værket end almindelig virksomhedsstøj. De efterlyser nærmere oplysninger om det grundlag, som miljørapportens vurderinger er foretaget på.

Bemærkninger

Som det fremgår af miljørapporten stammer oplysningerne om støj fra værket fra de undersøgelser, som COWI har foretaget for Nordea Ejendomme i forbindelse med lokalplanen for det område, der ligger øst for værket, og som værket har været inddraget i. Der er i disse undersøgelser medtaget målepunkter også i det aktuelle planområde.

Det er konstateret, at værket udleder alle tre former for støj, men den vejledende grænse for lavfrekvent støj om natten i beboelsesrum er overholdt. Ligeledes vil grænseværdierne for vibrationer i boligområdet kunne overholdes.

Det fremgår af COWI's rapporter, hvordan støjmålingerne er blevet udført, og der må i sagens natur indlægges nogle forudsætninger og anvendes beregningsmodeller, der tager højde for, at byggerierne endnu ikke er opført.

Det er op til de enkelte bygherrer at dokumentere, at støjgrænserne kan overholdes for, at de kan få byggetilladelse. Da dette ikke kan ske uden, at værket inddrages, og da der ikke skal ret meget til for at kunne overholde støjgrænserne, vurderes der at være tilstrækkeligt grundlag for, at planerne kan vedtages.

Der er i beregningerne taget højde for støjforholdene, når værket kører med spidsbelastning.

Som det fremgår af afsnittet om værket i bilag 6, forelå resultatet af værkets egne undersøgelser af støjforholdene i foråret 2013. De viser, at den almindelige virksomhedsstøj i det aktuelle planområde overstiger grænseværdierne. Dog er overskridelsen ikke større end, at værket kan støjdæmpe eller der kan ske dæmpning ved udformningen af byggerierne. Støjdæmpning kan også ske ved opsætning af støjskærme.

MAN Diesel & Turbo

Virksomheden henstiller, at de dele af bebyggelserne i byggefeltene L, M og O, der vender mod virksomheden reserveres til serviceerhverv og ikke boliger for at undgå, at boligerne generes af støj fra trafik til deres spån-containere.

Der er mulighed for lystbådehavn i Frederiksholmsløbet. Det bør undersøges, om lystbåde kan påberåbe sig rettigheder i forhold til støj fra virksomheden. Hvis det er tilfældet, bør planen revideres.

Det oplyses, at dieselmotoren i DieselHouse har tilladelse til drift i 12 timer om året, der ikke er begrænset til søndage. I 2012 har den været i drift i 10 timer.

Bemærkninger:

Som anført under pkt. D i bilag 6 vurderer forvaltningen ikke, at der vil være støjgener for boligerne eller både i disse byggefelt, og der vil i forbindelse med byggetilladelser blive stillet krav om, at det dokumenteres, at det er tilfældet.

Alternativer til planerne

Det aktuelle planområde er i Kommuneplan 2011 forudsat omdannet fra et nedslidt industri- og havneområde til et område for boliger og serviceerhverv. Så længe H.C. Ørstedværket forhindrer forureningsfølsom anvendelse, opretholdes det eksisterende plangrundlag i Kommuneplan 1997. Området fastlægges her til J1 og T2-rammer, som alene rummer mulighed for industri og tekniske anlæg.

Der er i miljørapporten og i denne sammenfattende redegørelse redegjort for, at der enten ikke er miljømæssige forhold, der forhindrer planlægningen eller, at der er indgået aftaler, der sikrer, at der vil blive foretaget omlægninger af energiforsyninger af H.C. Ørstedværket, der muliggør anvendelse til boliger og serviceerhverv.

0-alternativ

En fastholdelse af de nuværende planlægningsrammer vil sandsynligvis medføre, at området vil forfalde yderligere og dermed øges kontrasten til de store byomdannelsesprojekter mod nord og syd, der enten er eller forventes realiseret.

Det må i så fald forventes, at der ikke vil ske nogen udnyttelse af de meget attraktive muligheder, der er med den umiddelbare beliggenhed op til havnen. Ligeledes må det forventes, at der ikke på samme niveau vil ske en opretning af de forureningsmæssige forhold, som præger området i dag.

Overvågningsprogram

Lokalplanen og kommuneplantillægget giver grundlaget for opførelse af byggerier og trafik anlæg m.m.

I den efterfølgende projektering vil de hensyn blive inddraget, som er beskrevet i miljørapporten og redegørelsen til lokalplanen og kommuneplantillægget. Endvidere vil der i byggesagsbehandlingen blive varetaget relevante myndighedsbeføjelser.

Endelig skal der foretages en VVM-screening af opfyldninger og udgravninger samt omlægning af naturgasledningen. Hvis der skal foretages en VVM-vurdering af disse arbejder, vil der kunne blive stillet betingelser i selve VVM-tilladelsen. Derudover vil der kunne stilles en række betingelser i forbindelse med, at der gives tilladelser i henhold til reglerne om håndtering af forurenede jord.

Der er ikke behov for at udarbejde yderligere overvågningsprogrammer.

Med denne redegørelse og de ændringer, der er foreslået i planen/planerne, finder forvaltningen, at der er foretaget en miljøvurdering af planen/planerne, som kan danne grundlag for, at planerne vedtages endeligt.