



HANDLEPLAN 2016-17

VINK – Styrket indsats mod radikalisering

Handleplan 2016-17: VINK – Styrket indsats mod radikalisering
April 2016

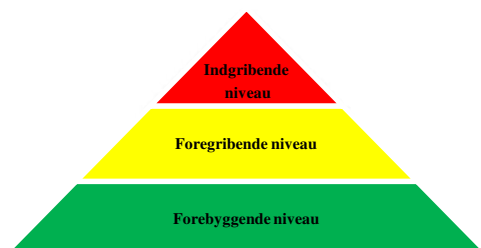
HANDLEPLAN 2016-17: VINK – STYRKET INDSATS MOD RADIKALISERING

MEDBORGERSKAB HANDLER OM AT DELTAGE AKTIVT I SAMFUNDET OG HAVE TILTRUST TIL DE GRUNDLÆGGENDE SPILLEREGLER, SOM DET DEMOKRATISKE FÆLLESSKAB BYGGER PÅ. DET KRÆVER, AT KOMMUNEN ER OPMÆRKSOM PÅ OG STØTTER RADIKALISERINGSTRUETDE BORGERE TIL ET LIV SOM EN DEL AF DET DEMOKRATISKE FÆLLESSKAB. KØBENHAVNS KOMMUNE HAR AFSAT MIDLER TIL AT STYRKE INDSATSEN MOD RADIKALISERING. HERUNDER TIL DEN OPERATIVE INDSATS I BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN.

Københavns Kommunes videns- og rådgivningsenhed for tidlig forebyggelse af radikaliserings (VINK) har fra 2014 og ikke mindst i 2015 set en væsentlig stigning i antallet af henvendelser vedrørende bekymring for radikaliserings. Terrorhandlingen i København i februar 2015 har understreget de store udfordringer og det trusselsbillede, København står overfor.

I handleplanen præsenteres Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens indsatser, som målrettet sætter ind i forhold til en tidlig forebyggelse af radikaliserings. Indsatserne har særligt fokus på håndtering af bekymringer, opkvalificering af frontpersonale og forebyggende indsatser i civilsamfundet.

Københavns Kommunes indsats til forebyggelse af radikaliserings tager på baggrund af ekspertgruppens rapport udgangspunkt i den såkaldte forebyggelsestrekant.



Forebyggelse af radikaliserings sker på forskellige niveauer. Det grønne forebyggende ni-

veau har et opbyggende og bredt forebyggende sigte. Det gule foregribende niveau retter sig mod personer, som er sårbare over for radikaliserings. Og det røde indgribende niveau retter sig mod borgere, som er aktive i voldelige ekstremistiske miljøer og kan være i risiko for at ville udføre voldelige eller andre kriminelle handlinger. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens indsats i regi af VINK sker primært på det gule foregribende niveau med fokus på risikomiljøer.

Handleplanen understøtter den samlede strategi og handleplan for antiradikaliserings i Københavns Kommune og ekspertgruppen til forebyggelse af radikaliserings anbefalinger til, hvordan kommunens indsats mod radikaliserings kan styrkes.

Handleplanen for styrket indsats mod radikaliserings indeholder i alt 3 overordnede spor.

Forebyggelse af radikaliserings

1. Håndtering af bekymringer
2. Rådgivning og opkvalificering af frontpersonale og civilsamfundsorganisationer
3. Forebyggende indsatser

Handleplanens indsatser udfoldes enkeltvis på de følgende sider.

Der er nedenfor opsat resultatmål for de 3 spor:

Indsats	Resultater	Effekt
<p>Håndtering af bekymringer (igangsat i 2014)</p> <ul style="list-style-type: none"> - VINK hotline og national hotline - Koordinering af bekymringshenvendelser - Mentor og forældre-coach - Pilotprojekt med Kriminalforsorgen - Resocialiserende indsats for radikaliserede og radikaliseringsstruede borgere 	<p>Understøttelse af koordineringsenhedens mål *</p> <ul style="list-style-type: none"> • Minimum 60 % af de unge/forældre, som tilbydes I-I forløb med mentor eller forældre-coach gennem koordineringsenheden, tager imod tilbuddet • 100 % af de borgere, som vurderes relevante for forløb, men som afviser, tilbydes forløb igen indenfor henholdsvis 3 og 6 måneder • 70 % af alle borgere, som tilbydes mentorforløb, er i enten uddannelse eller beskæftigelse indenfor 12 måneder • 70 % af alle borgere, som tilbydes mentorforløb, vurderes 6 måneder efter endt mentorforløb ikke at være radikaliseringsstruet • Alle sager, som går gennem koordineringsenheden og som kræver lokal indsats, skal visiteres videre indenfor x dage <p>Progressionsmålinger for I-I forløb</p> <ul style="list-style-type: none"> • 60 pct. af deltagerne i I-I mentorforløb oplever progression ift. reduktion af bekymringstegn og øget modstandskraft hos deltagerne <ul style="list-style-type: none"> ▪ 70 pct. af deltagerne i I-I forældrecoachforløb oplever progression ift. at støtte den unge, styrket relation og øget evne til at håndtere konflikt med den unge. 	<p>At der tages hurtigt, effektivt og tidligt hånd om enkeltsager med bekymring om radikalisering og at borgere og frontpersonale får støtte til at håndtere bekymringer</p>
<p>Rådgivning og opkvalificering af frontpersonale (igangsat i 2009)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vidensoplæg og rådgivning - Temadage og netværksmøder - Udgående socialfaglig medarbejder 	<ul style="list-style-type: none"> • Viden om radikalisering udbredes til min. 1.000 frontmedarbejdere med ungekontakt • 100 forældre til unge, der er udfordret af ekstremistiske fællesskabers påvirkning, har deltaget i oplæg om radikalisering • 200 skoleelever/unge i ungdomsklubber har deltaget i oplæg om radikalisering og demokratiske rettigheder • 80 % af de frontmedarbejdere og repræsentanter fra civilsamfundet, der deltager i VINKs temadage, oplever sig i stand til at hjælpe unge, der er udfordret af ekstremistiske fællesskabers påvirkning 	<p>At flere medarbejdere føler sig klædt på til at spotte og håndtere bekymring om radikalisering</p>
<p>Forebyggende indsats (igangsat i 2016)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lokalt opsøgende indsats/medborgerforum - Kurser for forældre/pårørende - Projekt om flertalsmisforståelser - Samarbejde med Dignity - Forebyggelse af online radikalisering 	<ul style="list-style-type: none"> • Der afholdes 2 møder i medborgerforum i 2016 og 4 møder i 2017 samt 1 åbent høringsarrangement i 2016 og 2 i 2017 • Minimum 15 lokale aktører og foreninger inddrages i medborgerforum • 80 pct. af de forældre og pårørende, der deltager i forældre og pårørendekurser, oplever sig bedre i stand til at forstå og engagere sig i de unges tilværelse og oplever, at deres muligheder for at støtte unge i at forlade voldeligt ekstremistiske miljøer styrkes 	<p>At flere civilsamfundsaktører føler sig klædt på til at deltage i den tidlige forebyggende indsats overfor radikalisering samt styrket samarbejde og vidensdeling mellem lokale aktører og myndigheder.</p> <p>At Inddragelsen af civilsamfundet styrker kommunens evne til at foregribe konkrete radikaliseringsager på baggrund af vidensudveksling med lokale aktører.</p>

* Det blev i Budget 2016 besluttet at etablere en tværgående koordineringsenhed for antiradikalisering, som skal koordinere alle bekymringsager. Etablering af koordineringsenheden indgår i den samlede strategi og handleplan for antiradikalisering.

Økonomi

Den samlede økonomiske ramme for handleplanen for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens indsatser til forebyggelse af radikalisering er 4,1 mio. kr. i 2016 og 6,2 mio. kr. i 2017.

Indsatsen finansieres i 2016 af:

- 1,8 mio. kr. fra Budget 2015
- 1,8 mio. kr. fra Budget 2016
- 0,5 mio. kr. fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Den nationale hotline.

Indsatsen finansieres i 2017 af:

- 1,8 mio. fra Budget 2015
- 3,6 mio. fra Budget 2016
- 0,8 mio. kr. fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Den nationale hotline.

Indsats	2016	2017	I alt
Styrket indsats mod radikalisering*	4,1 mio. kr.**	6,2 mio. kr.**	10,3 mio. kr.**

* Herunder 3 årsværk i VINK (1,8 mio. kr.) i 2016 og 4 årsværk i VINK (2,4 mio. kr.) i 2017.

** Inklusiv bevilling fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Den nationale hotline, som deles med Infohus Aarhus (Københavns andel af bevillingen er ca. 0,5 mio. kr. i 2016 og 0,8 mio. kr. i 2017)

2.1 HÅNDTERING AF BEKYMRINGER

KØBENHAVNS KOMMUNE MODTOG I 2015 100 HENVENDELSER OM BEKYMRING FOR RADIKALISERING MOD 60 I 2014 OG SAMLET SET 49 HENVENDELSER I ÅRENE 2010-2013. BEREDSKABET FANDT I 2015 118 TILFÆLDE HENVENDELSERNE SÅ ALVORLIGE, AT MAN IGANGSATTE FORLØB MED EKSEMPELVIS EN MENTOR ELLER FORÆLDRECOACH. DET TAL LÅ I 2014 PÅ 22.

Hvad tilbyder vi københavnere?

- Kommunens frontpersonale og bekymrede pårørende får rådgivning og mulighed for at videregive radikaliseringsbekymringer til kvalificering
- Radikaliseringstruede borgere og deres pårørende tilbydes en målrettet indsats, herunder via mentor og forældrecoach
- Foregribende antiradikaliseringssindsats i samarbejde med Kriminalforsorgen
- Resocialiserende indsats for radikaliserede og radikaliseringstruede borgere

Hvad gør vi?

Frontpersonale og pårørende er ofte de nærmeste til at observere tidlige tegn på radikalisering. Med VINK's hotline og Den nationale hotline sikres en indgang for borgere og frontpersonale, som er i tvivl om, hvordan de skal reagere, når de ser tegn på radikalisering eller tilknytning til et ekstremistisk miljø hos pårørende eller personer i omgangskredsen.

VINK indgår i Københavns Kommunes nye tværgående koordineringsenhed for antiradikalisering, som skal koordinere alle bekymringssager og skabe et tværgående overblik over sager på området. Koordineringsenheden beskrives nærmere i Københavns Kommunes samlede strategi og handleplan for antiradikalisering. Alle sager om bekymring for radikalisering vil blive kvalificeret i koordineringsenheden, som også visiterer videre til relevant indsats. Når relevant vil borgeren via VINK blive tilbudt en mentor eller foræl-

drecoach. VINK skal således understøtte opfyldelsen af koordineringsenhedens mål

VINK, Socialforvaltningen og Kriminalforsorgen iværksætter i 2016 en foregribende indsats overfor københavnske borgere indsat i Kriminalforsorgens institutioner, hvor der er bekymring om radikalisering. Projektet skal sikre sammenhæng i de tilbud, indsatte københavnere modtager fra forskellige myndigheder, og mulighed for at arbejde systematisk med forebyggelse af tilbagefald til fx radikalisering.

Endelig iværksætter VINK i 2016 i samarbejde med Socialforvaltningen en intensiv resocialiserende indsats for radikaliserede og radikaliseringstruede borgere, der kan motiveres til at "exite" fra et ekstremistisk miljø. Der sammensættes individuelle tilbud til borgeren.

Indsatserne i sporet omkring håndtering af bekymringer befinder sig på det gule foregribende niveau i forebyggelsen.

Økonomi

Der afsættes i 2016 samlet 1,4 mio. kr. til indsatsen, herunder 0,2 mio. kr. fra Budget 2015, 0,7 mio. kr. fra Budget 2016 og 0,5 mio. kr. fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Den nationale hotline. Der afsættes i 2017 samlet 2,35 mio. kr. til indsatsen, herunder 0,2 mio. kr. fra Budget 2015 og 1,35 mio. kr. fra Budget 2016 og 0,8 mio. kr. fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Den nationale hotline.

Indsats	2016	2017	I alt
Håndtering af bekymringer	1,4 mio. kr.*	2,35mio. kr.*	3,75 mio. kr.*

** Inklusiv bevilling fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet til Den nationale hotline, som deles med Infohus Aarhus (Københavns andel af bevillingen er ca. 0,5 mio. kr. i 2016 og 0,8 mio. kr. i 2017)*

2.2 RÅDGIVNING OG OPKVALIFICERING AF FRONTPERSONALE OG CIVILSAMFUNDSORGANISATIONER

FRONTMEDARBEJDERE OG AKTØRER I CIVILSAMFUNDET MED STOR BORGERKONTAKT ER OFTE DE FØRSTE TIL AT OPLEVE BEKYMRENDE ADFÆRD HOS EN BORGER, SOM KAN VÆRE TEGN PÅ RADIKALISERING.

Hvad tilbyder vi københavnernes?

- Medarbejdere i skoler, klubber og institutioner får sparring og rådgivning om, hvordan de forebygger begyndende tegn på radikaliserings blandt unge
- Temadage og faglige vidensoplæg til medarbejdere og civilsamfundsrepræsentanter
- Udgående socialfaglig medarbejder til børne- og ungeområdet

Hvad gør vi?

Frontmedarbejdere i skoler, klubber, institutioner og boligsociale indsatser samt repræsentanter fra civilsamfundsorganisationer har en tæt borgerkontakt og kan være de første til at se en ændret adfærd hos en borger, der kan være udtryk for radikaliserings. Men de ved ofte ikke, hvordan de skal håndtere bekymrende adfærd. Det er derfor vigtigt, at de har indsigt nok i radikaliserings til at fange bekymringstegn og samtidig har adgang og kendskab til relevante støttende, forebyggende indsatser og handlemuligheder.

Med Budget 2015 og 2016 blev det besluttet, at styrke VINK's indsats med vidensopbygning og rådgivning.

VINK sikrer via oplæg, temadage, netværksmøder og en årlig konference en løbende vidensopbygning af frontmedarbejdere i kommunen og aktører i civilsamfund om radikaliserings, herunder viden om risikomil-

jøer, bekymringstegn og metoder til forebyggelse af radikaliserings. Dialogen med og opkvalificeringen af frontmedarbejderne, der er i direkte kontakt med de unge, sikrer, at personalet kan reagere tidligt og igangsætte de nødvendige indsatser for at forebygge radikaliserings, evt. i samarbejde med VINK og koordineringsenheden.

I forlængelse af budget 2016 iværksættes i samarbejde mellem VINK og Socialforvaltningen en indsats med fokus på via en udgående socialfaglig medarbejder at yde direkte støtte til medarbejdere særligt i Socialforvaltningen i konkrete sager vedr. børn og unge under 18 år, som indeholder bekymring om radikaliserings. Indsatsen skal samtidig medvirke til vidensdeling og opkvalificering med fokus på, hvordan man benytter socialfaglige redskaber i forebyggelse af radikaliserings, fx støtte-/kontaktperson og psykolog til udredning af traumer.

Indsatserne i sporet omkring rådgivning og opkvalificering befinder sig primært på det gule foregribende niveau i forebyggelsen.

Økonomi

Der afsættes i 2016 samlet 0,35 mio. kr. til indsatsen, herunder 0,2 mio. kr. fra Budget 2015 og 0,15 mio. kr. fra Budget 2016. Der afsættes i 2017 samlet 0,5 mio. kr. til indsatsen, herunder 0,2 mio. kr. fra Budget 2015 og 0,3 mio. kr. fra Budget 2016.

Indsats	2016	2017	I alt
Rådgivning og opkvalificering	0,35 mio. kr.	0,5 mio. kr.	0,85 mio. kr.

2.3 FOREBYGGENDE INDSATSER

DEN FOREBYGGENDE INDSATS MOD RADIKALISERING OG VOLDELIG EKSTREMISME HANDLER IKKE KUN OM KOMMUNAL OG STATSLIGE INDSATS. DET ER OGSÅ VIGTIGT AT STYRKE FOREBYGGELSEN VIA SYSTEMATISK SAMARBEJDE MELLEM LOKALE MYNDIGHEDER OG CIVIL- OG LOKALSAMFUND.

Hvad tilbyder vi københavnernes?

- Lokalt opsøgende indsats, herunder medborgerforum
- Kurser til forældre, søskende og andre pårørende i at håndtere unge, der udviser tegn på radikaliserings
- Projekt om flertalsmisforståelser
- Samarbejde med Dignity
- Forebyggelse af online radikaliserings

Hvad gør vi?

Mange professionelle peger på, at antiradikaliseringsindsatsen i højere grad bør understøtte og foregå gennem aktører og aktiviteter i civil- og lokalsamfund (f.eks. CERTA, 2016). VINK iværksætter i 2016 en lokal opsøgende indsats – herunder oprettelse af et medborgerforum, høringsarrangementer og lokal dialog - med henblik på at styrke sammenhængskraften i lokalområderne og at spotte unge på kanten af samfundet i risiko for radikaliserings. Medlemskab af medborgerforummet forudsætter tilslutning til kommunens charter for demokratiske værdier.

En række bekymringssager i København omhandler børn og unge fra udsatte familier. Det er familier, hvor en del forældre kan være udfordrede i at støtte deres børn i en tryk opvækst. Derfor udvikles kurser og netværk målrettet forældre og øvrige pårørende til unge, der er i risiko for radikaliserings. Indsatsen skal understøtte forældre og pårørende i at forstå og engagere sig i de unges tilværelse og styrke deres muligheder for at støtte unge i at forlade voldelig ekstremistiske miljøer.

Unge mænd fra udsatte boligområder er overrepræsenterede i kriminalitetsstatistikkerne, også når der er rensset for sociale for-

skelle. VINK indgår i 2016 et samarbejde med Aydin Soei om et projekt, som tester flertalsmisforståelser og negative selvfortællinger i udsatte boligområder i København. Målet er at blive klogere på, om der eksisterer negative selvfortællinger, som fordrer et forvrænget billede af, hvor normalt det er at blive kriminel, når man er fra udsatte boligområder.

VINK vil indgå et samarbejde med Dignity (Dansk Institut Mod Tortur) om opsamling af erfaringer i forhold til muligheden for at forebygge radikaliserings med behandling af psykiske traumer. Det sker i tilknytning til Dignity's behandlingsforløb for unge, som har høj risiko for radikaliserings eller yderlig radikaliserings med et behandlingsbehov.

Kommunen samarbejder desuden med relevante aktører og myndigheder om at udvikle indsats, som skal forebygge online radikaliserings og rekruttering af unge. Der arbejdes herunder på at udvikle initiativer, der kan styrke unges (digitale) selvforsvar.

Indsatserne i sporet med forebyggende indsats befunder sig primært på det gule foregribende niveau i forebyggelsen. Dog ligger den opsøgende indsats med medborgerforum indenfor det grønne niveau med bredt forebyggende sigte.

Økonomi

Der afsættes i 2016 samlet 0,6 mio. kr. til indsatsen, herunder 0,2 mio. kr. fra Budget 2015 og 0,4 mio. kr. fra Budget 2016. Der afsættes i 2017 samlet 1 mio. kr. til indsatsen, herunder 0,2 mio. kr. fra Budget 2015 og 0,8 mio. kr. fra Budget 2016.

Indsats	2016	2017	I alt
Civilsamfundsindsatser	0,6 mio. kr.	1 mio. kr.	1,6 mio. kr.

VÆKST GENNEM
JOB OG UDDANNELSE

KØBENHAVNS KOMMUNE
BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN