



## Notat til formændene for lokaludvalgene

### Rollefordeling mellem ansøger og forvaltning i sager med Miljøkonsekvensvurdering (VVM)

På det seneste mødeforum for lokaludvalgsformænd blev der stillet spørgsmål om Teknik- og Miljøforvaltningens rolle i forbindelse med, at HOFOR gennemfører høringer om projekter. Nærværende notat redegør dette.

#### Miljøvurdering

Ved bestemte typer anlægsprojekter skal kommunen vurdere påvirkningen på miljøet. Dette sker i en såkaldt miljøvurdering. Er projektet er omfattet af Miljøvurderingslovens bilag 1, skal der gennemføres en miljøvurderingsprocedure (VVM).

Følgende er praksis i Københavns Kommune både i sager med HOFOR og alle andre sager, hvor en bygherre ansøger om VVM (**V**urdering af et konkret projekts **V**irkning på **M**iljøet).

#### Generelt om rollefordeling mellem ansøger og myndighed

En VVM-proces igangsættes ved, at bygherre sender en VVM-ansøgning til myndigheden, som kan være kommunen eller en styrelse f.eks. Miljøstyrelsen.

#### Bygherres rolle

Bygherre skal i forbindelse med ansøgningen sende et udkast til afgrænsningsnotat for hvilke miljøparametre, der skal undersøges i den kommende miljøkonsekvensrapport. Det er myndigheden, der endelig fastlægger omfanget af undersøgelser på baggrund af en offentlig høring.

Bygherre kan vælge at afholde informationsmøde i den indledende lovpligtige korte høring (mindst 2 uger jf. loven) om afgræsning af indhold i miljøkonsekvensrapporten for det konkrete projekt og/eller i 8 ugers lange høringsperiode om høring af projekt og deres udarbejdede miljøkonsekvensrapport.

Af miljøvurderingslovens § 20 fremgår det, at bygherren skal udarbejde en miljøkonsekvensrapport (VVM) for et konkret projekt omfattet af lovens anvendelsesområde. De oplysninger, som bygherren fremlægger i miljøkonsekvensrapporten, skal være fuldstændige og af tilstrækkelig høj kvalitet. Af miljøvurderingslovens § 20, stk. 6 fremgår det, at bygherren skal sikre, at miljøkonsekvensrapporten er udarbejdet af kvalificerede og kompetente eksperter.

8. april 2021

Sagsnummer  
2021-0065634

Dokumentnummer  
2021-0065634-1

Bygge-, Parkerings- og  
Miljømyndighed  
Vand og VVM  
Njalsgade 13  
Postboks 380  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452

Bygherre har sjældent den nødvendige ekspertviden selv, og derfor betaler de en rådgivningsvirksomhed med ekspertviden indenfor de relevante miljø- og fagområder til at udarbejde miljøkonsekvensrapport for deres konkrete projekt. Bygherre bruger typisk også deres rådgiver til at udarbejde det indledende afgrænsningsnotat.

### Forvaltningens rolle

I de sager, hvor kommunen er VVM-myndighed, har forvaltningen en rolle i at sikre, at bygherres miljøkonsekvensrapport lever op til kravene i miljøvurderingsloven jf. lovens § 24.

Forvaltningen skal desuden gennemføre de lovpligtige høringer af offentligheden og berørte myndigheder jf. miljøvurderingslovens § 35. Høring af offentligheden skal ske via opslag på myndighedens hjemmeside. I Københavns Kommune sker dette på Bliv Hørt-portalen.

Med seneste lovændring af 1. januar 2021 kan myndigheden fastsætte en passende tidsfrist på mindst 14 dage for høring af offentligheden ved afgrænsning af miljøkonsekvensrapportens indhold.

For høring af offentligheden over den udarbejdede miljøkonsekvensrapport er høringsfristen mindst 8 uger.

I miljøvurderingsloven er der ikke krav om særskilt orientering om miljøkonsekvensrapporten, som der f.eks. er ved forslag til lokalplan efter planloven. Der er ikke krav om borgermøder, orienteringsmøder eller lign.

Vælger bygherre at afholde et informationsmøde om projektet, deltager forvaltningen (VVM-myndigheden) på informationsmødet, hvor forvaltningen redegør for de enkelte trin i myndighedsprocessen, herunder oplyser om tidsfrister, samt videregiver andre relevante oplysninger om offentlighedens mulighed for at afgive høringssvar.

Det er forvaltningens opgave at samle de høringssvar, der er modtaget i høringsperioden, ligesom det er forvaltningen, der indstiller sagen til behandling i Teknik- og Miljøudvalget.

Teknik- og Miljøudvalget beslutter, om projektet kan tillades efter miljøvurderingsloven.

Processen er på nogle punkter forskellig afhængigt af, om det ansøgte konkrete projekt er i overensstemmelse med det gældende plangrundlag eller ej.

Der er væsentlig forskel på kommunen handlemuligheder i henhold til planloven, når et projekt er i overensstemmelse med det gældende plangrundlag, og når det ikke er tilfældet. Forskellene gennemgås nedenfor.

### **VVM-projekt i strid med gældende plangrundlag**

Hvis projektansøgningen efter miljøvurderingsloven er i strid med gældende plangrundlag, vil anlæg og drift af projektet forudsætte et ændret plangrundlag dvs. kommuneplantillæg og/eller forslag til lokalplan.

Beslutes det politisk at igangsætte planlægningsprocessen, vil planforslag og miljøkonsekvensrapport blive udarbejdet i to parallelle processer, hvor planforslag og miljøkonsekvensrapport sendes i høring samtidig.

Indstilling til Teknik-og Miljøudvalget sker også på samme tid, selvom der har været tale om to forskellige processer op til beslutningen.

Kommunen bestemmer egenhændigt, om kommunen ønsker en given ændring af planlægningen.

Hvis et projekt forudsætter et ændret plangrundlag, har kommunen større indflydelse på beslutningen om, hvorvidt projektet skal gennemføres, end når et projekt er i overensstemmelse med plangrundlaget. Borgerne har også flere muligheder for at komme med deres tilkendegivelser.

Offentlige møder, der gennemføres i høringsperioden afholdes som borgermøder, hvor der er større mulighed for dialog og indflydelse. Ved borgermøder om f.eks. lokalplanforslag er det Københavns Kommune, der er mødearrangør ofte i samarbejde med lokaludvalget. Det er Københavns Kommunes planforslag og indholdet i planerne, der er hovedfokus. Kommunen inviterer bygherre til at redegøre for deres projekt og deres miljøkonsekvensrapport på borgermødet.

### **VVM-projekt i overensstemmelse med gældende plangrundlag**

Er projektansøgningen i overensstemmelse med gældende plangrundlag (kommuneplan og lokalplan) er offentlighedens mulighed for indflydelse på det konkrete projekt mere begrænset.

Da det er bygherres miljøkonsekvensrapport, kan forvaltningen alene opfordre bygherre til at arrangere informationsmøder i høringsperioden. Informationsmøder er kendetegnet ved, at offentligheden har mulighed for at stille afklarende spørgsmål til bygherre og bygherres ekspertrådgiver om projektet og undersøgelserne af projektets miljøpåvirkninger. Forvaltningen deltager på informationsmødet og redegør for de enkelte trin i myndighedsprocessen, tidsfrister, og andre relevante oplysninger vedrørende offentlighedens mulighed for at afgive høringssvar.

I denne proces er der udelukkende tale om en VVM-undersøgelse af et konkret projekt, uden mulighed for en offentlig drøftelse af ønsker til udvikling og planlægning i et givent område, som det er muligt ved projekter i strid med gældende plangrundlag.

Teknik- og Miljøudvalget beslutter, om projektet kan tillades efter miljøvurderingsloven. Hvis projektet ikke giver anledning til væsentlige miljøpåvirkninger, er det i praksis vanskeligt ikke at give tilladelse til projektet efter miljøvurderingsloven. Der kan dog også nedlægges et forbud efter planlovens § 14 i en periode på op til et år, hvis kommunen på forbudstidspunktet har til hensigt at udarbejde en ny lokalplan.

Giver projektet anledning til væsentlige miljøpåvirkninger kan det politisk besluttes, at der ikke skal gives tilladelse til projektet, hvis de væsentlige påvirkninger ikke kan afværges med vilkår i tilladelsen.

**Konkret om VVM-sager med HOFOR**

Projektet vedrørende Valby Skybrudstunnel indgår i Københavns Kommuneplan 2019. Økonomiforvaltningen er i gang med en afklaring af, om projektet er i overensstemmelse med det gældende plangrundlag eller der skal udarbejdes et mindre kommuneplantillæg for det sidste tunneltracé, hvor udløbspunktet er ændret.

Skal der udarbejdes kommuneplantillæg, forventes kommuneplantillæg og VVM-proces at følges ad i den kommende offentlige høring og politiske stillingtagen. Det er afklaret, at projektet ikke forudsætter lokalplan.

HOFOR har i den konkrete sag med Valby Skybrudstunnel ønsket, at der afholdes informationsmøde både i afgrænsningsfasen og i forbindelse med høringen af selve miljøkonsekvensrapporten. Københavns Kommune deltager som VVM-myndighed på begge møder.

HOFOR har desuden ønsket, at naboer tæt på skakte og tunneltracé får tilsendt et særskilt orienteringsbrev om sagen.

I denne sag har bygherren HOFOR derfor taget initiativ til tiltag udover de lovmæssige krav for at orientere omgivelserne om det konkrete projekt.

For projektet om Svanemøllen Skybrudstunnel er det Miljøstyrelsen, der er VVM-myndighed, da tre kommuner er involveret i projektet. Det vil derfor være Miljøstyrelsen, som forestår høringerne om projektet.

Hans Christian Karsten

Vicedirektør