



BI05 Implementeringen af beskæftigelsesreformen

Resume

Beskæftigelsesreformen reducerer antallet af målgrupper fra 13 til 5 i beskæftigelsessystemet. Det betyder, at syge og udsatte borgere, der tidligere ville have fået en specialiseret indsats, nu skal rummes i brede målgrupper med et væsentligt lavere budget. Desuden lægger reformen op til, at gruppen af sygemeldte borgere skal have lidt eller slet ingen kontakt med jobcenteret. Det stiller høje krav til forvaltningens screeningsredskaber.

Beslutning

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 5,0 mio. kr. i 2026 samt 12,0 mio. kr. i 2027 (servicemidler) til:
 - omlægning af indsatsen for syge og udsatte borgere, der tidligere ville have været i ressourceforløb eller jobafklaringsforløb (i alt 10,0 mio. kr.)
 - Udvikling og implementering af screeningsværktøj til anvendelse i gruppen af sygemeldte borgere (7,0 mio. kr.)

Baggrund

I april 2025 indgik regeringen og et bredt udvalg af folketingets partier en historisk aftale om en reform af beskæftigelsesområdet, som indeholder besparelser for 2,7 mia. kr. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen alene skal finde besparelser for ca. 260 mio. kr. når reformen er fuldt indfasat.

Indhold

Ny indsats for sygemeldte og udsatte borgere

Reformen er den største omlægning af beskæftigelsesindsatsen nogensinde. Beskæftigelsesindsatsen skal fremover bygges op omkring et forenklet regelsæt, med frihed for kommunerne til at organisere beskæftigelsesindsatsen efter lokale forhold.

Det er et centralt element i reformen, at udsatte og sygemeldte borgere skal mødes med større værdighed. Derfor afskaffes en lang række særregler og proceskrav, så sagsbehandlere får bedre mulighed for at bruge deres faglighed og fokusere på indsatser, der giver mening for borgeren.

Udsatte og sygemeldte borgere vil - når reformen er implementeret - møde et helt andet beskæftigelsessystem, end de gør i dag. Ressourceforløb og jobafklaringsforløb ud fases, og borgere skal fremover integreres i målgrupperne for aktivitetsparate og sygemeldte borgere. For netop disse målgrupper reduceres kravene til, hvor mange samtaler og tilbud borgere skal modtage i jobcenteret markant.

For sygemeldte og udsatte borgere falder kravet til antal af samtaler fra 4 til 1 samtale i de første 6 måneder. Herefter er der ingen krav om samtale udover en årlig opfølgning

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	x
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilling fra politisk parti	
Bestilling fra borgermesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilt administrativt	

for udsatte borgere, og det lægges derfor ud til lokale prioriteringer, hvilket serviceniveau udover minimumsindsatsen, som borgerne skal mødes med.

For nogle borgere vil de lempede krav til møder med jobcentret være et tiltrængt pustehur, der giver ro til at komme til hægterne. Andre, der har brug for støtte, vil føle sig efterladt alene og måske miste deres eneste kontakt til kommunen med risiko for øget ledighedslængde.

Det sidste skal forhindres. Derfor ønsker beskæftigelses- og integrationsforvaltningen midler til to initiativer, der skal understøtte implementeringen af det nye beskæftigelsessystem for udsatte og sygemeldte borgere. For begge initiativer ønskes en 2-årig bevilning, da der er tale om understøttelse af implementering i en overgangsperiode, så forvaltningen kan indfri beskæftigelsesreformens intentioner om besparelser såvel om faglig omlægning af beskæftigelsesindsatsen.

Del 1: Indfasning af sårbare borgere i nye målgrupper

Med beskæftigelsesreformen afskaffes ressourceforløb og jobafklaringsforløb. Udfasningen begynder i hhv. 2026 for ressourceforløb og 2027 for jobafklaringsforløb.

Beskæftigelsesministeriet vurderer, at omkring 50 pct. af borgere, der tidligere ville have været på ressourceforløb, vil blive en del af den nye målgruppe *Aktivitetssparate borgere*. Borgere, der i dag vil modtage jobafklaringsforløb, bliver en del af målgruppen *Sygemeldte borgere*. Det betyder, at antallet af borgere med lange og komplekse sygdomsforløb i målgruppen fordobles.

Den nye målgruppestruktur træder først i kraft fra 2027, hvilket vil sige, at forvaltningen skal begynde udfasningen af målgrupper, inden en ny målgruppestruktur er trådt i kraft.

Dertil vil forvaltningen i en årrække skulle dobbeltadministrere både ny og gammel ordning. Det stiller store krav til forvaltningen i overgangsperioden, hvor borgere risikerer at falde mellem to ordninger.

Den eksisterende indsats for gruppen af udsatte og sygemeldte borgere har gennem de seneste år været formet af de investeringer i blandt andet lavere sagsstammer, som KK har prioriteret. Det er indsatser, der i dag er veletablerede, og som har gode resultater. Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at fortsætter disse investeringer i lavere sagsstammer, vil konsolideringen af målgrupperne i det nye beskæftigelsessystem kunne bygges på et solidt fundament i KK.

Men reformen vil samtidig indenfor en kort tid medføre væsentlige reduktioner i målgruppebudgetterne for nogle grupper af borgere med behov for en specialiseret eller intensiv indsats. Forvaltningen er derfor bekymret for den hastighed, hvormed en så omfattende omstilling skal ske med.

Forvaltningen vurderer på den baggrund, at der er behov for økonomisk understøttelse i overgangsperioden for at sikre at både medarbejdere og borgere kommer godt igennem omstillingen til det nye beskæftigelsessystem.

Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen ønsker derfor en midlertidig bevilling på i alt 10,0 mio. kr. over to år, til at understøtte omlægningen af indsatsen for borgere, der ikke længere kan visiteres til ressourceforløb eller jobafklaringsforløb.

Midlerne skal grundlæggende anvendes til at tage lidt af hastigheden ud af de store besparelser for dermed at sikre solide rammer for den omlægning, der skal ske for de målgrupper, der udfases. Derudover målrettes dele af midlerne til kompetenceudvikling af medarbejdere, der skal håndtere en ny gruppe af borgere.

Del 2: Styrket screening af sygemeldte borgere.

Med beskæftigelsesreformen lægges der op til, at sygemeldte borgere skal have lidt eller slet ingen kontakt med jobcenteret. Dermed kommer mange arbejdsgivere til at stå alene med ansvaret for og opgaven med at tilrettelægge gode tilbagevendingsforløb. For små og mellemstore virksomheder kan dette blive en udfordring. Det stiller store krav til forvaltningens evne til at screene og vurdere borgernes behov tidligt i forløbet.

Hvert år ansøger omkring 40.000 borgere om sygedagpenge i København. Screening er helt derfor helt afgørende for, at det stærkt reducerede budget til sygemeldte borgere kan prioriteres mest hensigtsmæssigt.

Med en fremrykket indsats, hvor borgernes behov identificeres tidligt, fx via intelligente digitale redskaber, vil forvaltningen både sikre, at de borgere, der hurtigt kommer tilbage i job, og som ikke behøver hjælp fra jobcenteret, kan fritages for indsats. Samtidig sikres det, at mere komplekse borgere får den støtte, de har brug for. Sker det ikke, kan det have store menneskelige og økonomiske konsekvenser for den enkelte sygemeldte, der risikerer at få et længere forløb som sygemeldte og overgå til en lavere ydelse.

Desuden vil en øget ledighedslængde for sygemeldte borgere også få konsekvenser for kommunens samlede økonomi, da sygedagpenge ikke er omfattet af budgetgarantien. På den baggrund ønsker forvaltningen 7,0 mio. kr. over 2 år til udvikling af screeningskoncept, kompetenceudvikling af medarbejdere samt implementering.

Forvaltningen ønsker at udvikle digitale screeningsredskaber, der understøtter forvaltningens overordnede digitaliseringsstrategi, der blev besluttet af BIU i juni 2025, ved at benytte relevante digitale løsninger og teknologier og dermed udnytte de øgede muligheder for digitalisering af beskæftigelsesindsatsen, som beskæftigelsesreformen gør mulig. Heraf følger behovet for kompetenceudvikling af medarbejdere, der skal klædes på til at arbejde på nye måder, såvel som med nye redskaber.

Fordi implementeringen af beskæftigelsesreformen sker med høj hastighed, vurderer forvaltningen, at der er behov for særlig understøttelse i implementeringsfasen.

Forventet effekt og opfølgning

Med beskæftigelsesreformen indføres et nyt opfølgningssystem, hvor kommunerne alene vil blive målt på de resultater, de skaber for borgere og virksomheder, og ikke på proceskrav som i dag.

Opfølgningen på initiativerne i budgetønsket vil derfor ske som en del af den overordnede opfølgning på implementeringen af beskæftigelsesreformen og den efterfølgende resultatopfølgning.

Økonomi

Med forslaget ønsker beskæftigelses- og integrationsforvaltningen en 2-årig bevilling til to initiativer, der skal understøtte indsatsen for udsatte og sygemeldte borgere i overgangen til et nyt beskæftigelsessystem.

Vurderingen af behovet for midler er foretaget med afsæt i retningslinjer for budgetnotater udarbejdet pba. Intern Revisions undersøgelse af budgetnotater, herunder om der er behov for midler til hhv. husleje og ledelse til det enkelte initiativ.

Der søges om midler til lønudgifter til årsværk inkl. direkte overhead samt midler til kompetencemidler. Den konkrete udmøntning vil afhænge af, om der afsættes midler til andre initiativer målrettet målgrupperne ifbm. forhandlingerne om budget 2026 og forslag hertil vil indgå i udvalgets udmøntning af budgetaftalen for budget 2026.

Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2026 p/l	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
Del 1: Indfasning af sårbare borgere i nye målgrupper	Service	2.500	7.500			10.000
Del 2: Styrket screening af sygemeldte borgere	Service	2.500	4.500			7.000
Udgifter i alt (netto)		5.000	12.000			17.000

Risikovurdering og proces

Med rammen understøttes en velkendt indsats, som skaber gode resultater for sygemeldte og udsatte ledige i København (jf. *"BI24 Lavere sagsstammer for sygedagpengemodtagere og borgere i jobafklaringsforløb (bevillingsudløb)"* og *"Videreførelse af fokuseret indsats for udsatte kontanthjælpsmodtagere (bevillingsudløb)"*).

Understøttes forvaltningen ikke i implementeringen af beskæftigelsesreformen er der øget risiko for, at reformens besparelser på driften udhuler kommunens investeringer i serviceniveauet for målgrupperne og at en gruppe af sårbare borgere ender i risiko for langtidsledighed.

Særligt gælder det, at en øget ledighedslængde for sygemeldte borgere også kan få konsekvenser for kommunens samlede økonomi, da sygedagpenge ikke er omfattet af budgetgarantien.

Med beskæftigelsesreformen kommer en ny lovhjemmel for brug af digital understøttelse i beskæftigelsesindsatsen. Det er derfor afgørende, at det som del af udviklingsfasen for screeningsredskabet afdækkes, hvilke nye muligheder lovhjemlen giver for at screene borgere i en tidlig indsats og på den baggrund segmentere indsatsen.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.

Administrativt bilag (afventer)

Tabel 2. Udgifter til service

1.000 kr., 2026 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift	2026	2027	2028	2029	I alt
Del 1: Indfasning af sårbare borgere i nye målgrupper	BIU	35.10	U	2.500	7.500			10.000
Del 2: Styrket screening af sygemeldte borgere	BIU	35.10	U	2.500	4.500			7.000
Serviceudgifter i alt				5.000	12.000			17.000

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse											