



## ØK30 Første fase af implementering af ny lovgivning på cyber- og informationssikkerhedsområdet (need to)

### Resume

I april 2025 vedtog Folketinget *lov om foranstaltninger til sikring af et højt cybersikkerhedsniveau* (herefter NIS2), som er en udmøntning af EU's net og informationssikkerhedsdirektiv. Kommunerne er fuldt omfattede af loven, som træder i kraft i juli 2025. Af den grund skal Københavns Kommune (KK) iværksætte organisatoriske tiltag på informationssikkerhedsområdet og skærpede foranstaltninger for samtlige net- og informationssystemer. Med budgetnotatet anmodes om finansiering til den første fase af implementeringen af NIS2 i en 2-årig periode.

#### Need to - risiko

Notatet kategoriseres som need to risiko, da sagen er forårsaget af ny lovgivning på cyber- og informationssikkerhedsområdet (NIS2 loven). Midlerne er nødvendige for, at Københavns Kommune kan leve op til de skærpede krav.

Hvis kommunen ikke overholder NIS2-loven eller som minimum kan dokumentere igangværende arbejde med implementeringen ved ikrafttrædelse af NIS2 d. 1. juli 2025, kan det medføre advarsler, bindende instrukser, udpegning af personer med tilsynsansvar eller underretning af personer eller enheder berørt af cybertrussel. Herudover kan det medføre påbud om 1) foranstaltninger eller forbud, 2) gennemførelse af anbefalinger eller 3) offentliggørelse af afgørelser.

| Kategorisering                                          |   |
|---------------------------------------------------------|---|
| Need to                                                 | x |
| Fastholdelse/rekruttering                               |   |
| Rettidig omhu                                           |   |
| Specifik udfordring                                     |   |
| Bevillingsudløb                                         |   |
| Henvist sag                                             |   |
| Bestilling fra politisk parti                           |   |
| Bestilling fra borgermesterforum eller tværgående pakke |   |
| Bestilt af fagudvalg                                    |   |
| Bestilt administrativt                                  |   |

### Baggrund

Budgetnotatet er en del af udmøntning af hensigtserklæring om forberedelse til ny lovgivning på cyberforsvars- og informationssikkerhedsområdet fra budget 2025. Ved overførselssagen 2024-2025 (OFS) blev der bevilget finansiering i 2025 til forberedelse af NIS2. Det fremgik ved OFS, at der til budget 2026 forventeligt ville blive fremlagt budgetønske om varige udgifter til NIS2.

NIS2 er et EU-direktiv, der regulerer cyber- og informationssikkerhed for virksomheder og myndigheder for at styrke EUs samlede cybersikkerhed. Det sker ved fastsætning af strengere standarder for sektorer, der er afgørende for samfundet, herunder kommuner. NIS2-direktivet er implementeret i dansk ret via vedtagelse af NIS2-loven i april 2025. Det betyder, at NIS2 i dansk lov stiller de samme krav, som der stilles i EU-direktivet.

KK modtager kompensation fra staten på 15,8 mio. kr. i 2025 og 16,3 mio. kr. fra 2026 og frem som følge af loven. Som følge af identificerede behov for indsatser i alle forvaltninger og derudover på grund af den fortsatte usikkerhed om betydningen af NIS2 i KK anmodes om yderligere finansiering til en 2-årig periode. På den måde kan implementeringen iværksættes, mens der kan skabes yderligere viden om de forhold, som følger af NIS2 efterhånden som kravene til KK konkretiseres. I tillæg til de skærpede krav i KK kan

derudover forventes prisstigninger hos IT-leverandører som følge af de krav, som NIS2 også pålægger leverandørsiden.

Behov for yderligere, varig finansiering vil senest fremsættes til budget 2028.

## Indhold

NIS2 loven skærper kravene til cybersikkerhed og risikostyring i kommunen, mens der derudover medfølger et øget ledelsesansvar for at fastlægge sikkerhedsforanstaltninger.

Med NIS2 følger krav om konkrete sikkerhedsforanstaltninger, der løfter cyber- og informationssikkerhedsniveauet og forhindrer trusler i organisationer og virksomheder med samfundskritiske processer og leverancer. Dette omfatter bl.a. offentlig forvaltning, IT-infrastruktur samt i sektorerne sundhed, transport og vand- og energiforsyning.

Med budgetnotatet anmodes om midler til implementeringen af første fase NIS2 på tværs af KK i 2026 og 2027. Som følge af NIS2 skal KK fremadrettet forholde sig væsentligt mere struktureret til sikring af cybersikkerhed, og implementeringen forudsætter derfor en indsats om at styrke den ledelsesmæssige styring af informationssikkerhed.

Ved implementering af loven er der både fordele og udfordringer ved kommunens størrelse. En fordel er muligheden for udarbejdelse af fælles løsninger og rammer for IT-sikkerheden. Omvendt giver kommunens størrelse et behov for styrket fokus på struktureret og ensartet styring på tværs af KK. Tværgående styring er nødvendig for prioritering af ressourcerne og indsætterne ud fra kritikalitet og derudover for at sikre kommunens efterlevelse af lovkravet om ledelsesmæssige styring af informationssikkerhed.

Implementeringen af NIS2 kræver nødvendige aktiviteter både i form af at kortlægge og varetage kravene i loven. Dertil kræves aktiviteter i forhold til at implementere og drifte de konkrete foranstaltninger. Implementeringen vil tage udgangspunkt i bekendtgørelse(r) målrettet den kommunale sektor samt vejledninger fra Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab.

Der anmodes om bevilling frem til år 2027 til varetagelse af lovkravene via nedenstående initiativer:

- Risikostyring i forvaltningerne, dvs. indsamle og sammenstille risici på IT-systemer med konsekvenser for forvaltningens kerneopgaver samt drift af risikoregister.
- Udarbejdelse og drift af opgørelse over sikkerhedsforanstaltninger samt løbende evalueringer.
- Implementering af systemunderstøttelse til governance samt risk og compliance.
- Løbende koordineringer og evalueringer af effekten af sikkerhedsaktiviteter, udarbejdelse af materiale til ledelsesfora samt afrapportering til CISO-funktionen.
- Planlægning, gennemførelse og opfølgning på KKs uddannelses-, oplysnings- og uddannelsesaktiviteter som understøtter ny governance.
- Løbende rådgivning om sikkerhedsforanstaltninger og NIS2-regler.
- Implementering af styrket leverandørstyring, herunder fastlæggelse af krav, dokumentation i kontrakt/sikkerhedsbilag og løbende tilsyn med direkte leverandører.

## Økonomi

Der anmodes om 5,7 mio. kr. i 2025, 28,8 mio. kr. i 2026 og 27,2 mio. kr. i 2027 til arbejdet med implementering af første fase af NIS2.

Der er fra staten givet en kompensation som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT) til håndtering af kommunens udgifter på 15,8 mio. kr. i 2025 og 16,3 mio. kr. i 2026 og frem. I dette budgetnotat anmodes om 13,2 mio. kr. mere end kompensationen fra staten.

Reglerne for udmøntning af DUT kompensation tilsiger, at midler der ikke anvendes i budgetåret, skal tilfalde kassen. Idet der kun anvendes 5,7 mio. kr. i 2025 tilgår de resterende 10,1 mio. kr. kassen. Det betyder, at der anmodes om finansiering på i alt 23,4 mio. kr.

Til håndtering af arbejde med implementering af NIS2 i 2028 og frem reserveres den statslige kompensation i en pulje under Økonomiudvalget.

**Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder**

| 1.000 kr., 2026 p/l                                              | Styrings-<br>område | 2025         | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          | I alt          |
|------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| <b>Udgifter</b>                                                  |                     |              |               |               |               |               |                |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet i alle forvaltninger | Service             | 0            | 10.900        | 10.900        | 0             | 0             | <b>21.800</b>  |
| KK tværgående CISO-funktion                                      | Service             | 3.180        | 5.950         | 5.950         | 0             | 0             | <b>15.080</b>  |
| Opnormering grundet kompleksitet ift. it-infrastruktur           | Service             | 0            | 3.120         | 3.120         | 0             | 0             | <b>6.240</b>   |
| Systemunderstøttelse (Governance, Risk og Compliance – GRC)      | Service             | 2.550        | 2.600         | 1.000         | 0             | 0             | <b>6.150</b>   |
| Fælles uddannelsesprogram                                        | Service             | 0            | 800           | 800           | 0             | 0             | <b>1.600</b>   |
| Opnormering til leverandørstyring                                | Service             | 0            | 5.460         | 5.460         | 0             | 0             | <b>10.920</b>  |
| Reserveres varigt til implementering af NIS2 i Budget 2028       | Service             | 0            | 0             | 0             | 16.338        | 16.338        | <b>32.676</b>  |
| <b>Udgifter i alt</b>                                            |                     | <b>5.730</b> | <b>28.830</b> | <b>27.230</b> | <b>16.338</b> | <b>16.338</b> | <b>94.466</b>  |
| <b>Finansiering</b>                                              |                     |              |               |               |               |               |                |
| Udmøntning af DUT-kompensation                                   | Service             | -5.730       | -16.338       | -16.338       | -16.338       | -16.338       | <b>-71.082</b> |
| <b>Finansiering i alt</b>                                        |                     | <b>0</b>     | <b>12.492</b> | <b>10.892</b> | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>23.384</b>  |

\*2025 er i 2025 p/l, resten er i 2026 p/l

Derudover bemærkes, at der i forbindelse med overførselssagen 2024-2025 blev givet en bevilling på 4,1 mio. kr. til opstarten af arbejdet med NIS2 med anførsel af, at der blev forventet en DUT kompensation i 2025.

## Risikovurdering og proces

Hvis der ikke afsættes midler, vil de nødvendige tiltag udestå i henhold til at leve op til NIS2-loven, som er trådt den 1. juli 2025.

Dertil bemærkes, at KK ikke tidligere har arbejdet systematisk med cyber- og informationssikkerhed på tværs af kommunens organisation, hvilket øger risikoen for udgifter forbundet med at leve op til de krav til styring og risikobaseret ledelse, der vil blive stillet fra statslig side.

Konsekvenserne af NIS2 kortlægges og kravstilles løbende med udgangspunkt i bekendtgørelser og vejledninger. Det forventes, at projektet følger implementeringsplanen, hvis budgetnotatet vedtages.

Forslaget kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

# Administrativt bilag

## Bevillingstekniske oplysninger

Der er på tværs af forvaltningerne taget udgangspunkt i årsværkstimenormen på mellem 1.263 – 1.426 timer. I forhold til indfasning er det forudsat, at alle forvaltningerne påbegynder arbejdet straks efter budget 2026, herunder påbegynder ansættelsesprocesser, hvis dette er en forudsætning.

Tabel 2. Udgifter til service

| 1.000 kr., 2026 p/l                                                                                    | Udvalg | Bevilling                 | Indtægt/udgift | 2025   | 2026    | 2027    | 2028    | 2029    | I alt   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---------------------------|----------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Tværgående KK CISO-funktion inkl. opnormering, systemunderstøttelse og fælles uddannelsesprogram       | ØU     | 1191 – Koncern IT         | Udgift         | 5.730  | 9.340   | 7.740   | 0       | 0       | 22.810  |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet, leverandørstyring og tillæg som følge af it-infrastruktur | ØU     | 1191 – Koncern IT         | Udgift         | 0      | 4.937   | 4.937   | 0       | 0       | 9.874   |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet og leverandørstyring                                       | BIU    | 3520 – Administration     | Udgift         | 0      | 2.166   | 2.166   | 0       | 0       | 4.332   |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet, leverandørstyring og tillæg sfa. af it-infrastruktur      | BUU    | 3360 – Administration     | Udgift         | 0      | 2.945   | 2.945   | 0       | 0       | 5.890   |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet og leverandørstyring                                       | KFU    | 1060 – Kultur og Fritid   | Udgift         | 0      | 2.166   | 2.166   | 0       | 0       | 4.332   |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet og leverandørstyring                                       | SOU    | 3425 – Administration     | Udgift         | 0      | 2.166   | 2.166   | 0       | 0       | 4.332   |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet, leverandørstyring og tillæg som følge af it-infrastruktur | SUD    | 3300 – Tværgående opgaver | Udgift         | 0      | 2.555   | 2.555   | 0       | 0       | 5.110   |
| Oprustning af informationssikkerhedsområdet, leverandørstyring og tillæg sfa. it-infrastruktur         | TMU    | 1000 – Ordinær drift      | Udgift         | 0      | 2.555   | 2.555   | 0       | 0       | 5.110   |
| Reserveres varigt til implementering af NIS2 i Budget 2028                                             | ØU     | 1191 – Koncern IT         | Udgift         | 0      | 0       | 0       | 16.338  | 16.338  | 32.676  |
| Udmøntning af DUT-kompensation                                                                         | ØU     | 1191 – Koncern IT         | Udgift         | -5.730 | -16.338 | -16.338 | -16.338 | -16.338 | -71.082 |
| Serviceudgifter i alt                                                                                  |        |                           |                | 0      | 12.492  | 10.892  | 0       | 0       | 23.384  |

## Øvrige tekniske oplysninger

### Bydele

|                                                 |                          |          |                          |                        |                          |         |                          |             |                          |         |                          |
|-------------------------------------------------|--------------------------|----------|--------------------------|------------------------|--------------------------|---------|--------------------------|-------------|--------------------------|---------|--------------------------|
| Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/> |                          |          |                          |                        |                          |         |                          |             |                          |         |                          |
| Bispebjerg                                      | <input type="checkbox"/> | Indre by | <input type="checkbox"/> | Vesterbro/Kgs. Enghave | <input type="checkbox"/> | Valby   | <input type="checkbox"/> | Amager Øst  | <input type="checkbox"/> | Udenbys | <input type="checkbox"/> |
| Nørrebro                                        | <input type="checkbox"/> | Østerbro | <input type="checkbox"/> | Brønshøj/Husum         | <input type="checkbox"/> | Vanløse | <input type="checkbox"/> | Amager Vest | <input type="checkbox"/> |         |                          |
| Adresse                                         |                          |          |                          |                        |                          |         |                          |             |                          |         |                          |

### Tidligere afsatte midler

| 1.000 kr., løbende p/l   | 2024 | 2025  | 2026 |
|--------------------------|------|-------|------|
| Overførselssagen 2024-25 |      | 4.100 |      |
| Afsatte midler i alt     |      | 4.100 |      |