

TM160 Genbrug af ejerløse cykler til borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet



Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	X
Bestilt administrativt	

Resumé

Budgetnotatet indeholder et pilotprojekt om genbrug af et begrænset antal ejerløse cykler i samarbejde mellem Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF), Socialforvaltningen (SOF) og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) til fordel for borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet.

Beslutning:

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 4,2 mio. kr. i 2026 og 3,9 mio. kr. i 2027 til scenarie 1 om et pilotprojekt om samarbejde mellem TMF, SOF og BIF om istandsættelse af ejerløse cykler til genbrug til fordel for borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet (service).
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 2,8 mio. kr. i 2026 og 2,5 mio. kr. i 2027 til scenarie 2 om et pilotprojekt om samarbejde mellem TMF og BIF om istandsættelse af ejerløse cykler til genbrug til fordel for borgerrettede initiativer på beskæftigelsesområdet (service).
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 2 mio. kr. i 2026 og 1,7 mio. kr. i 2027 til scenarie 3 om et pilotprojekt om samarbejde mellem TMF og SOF om istandsættelse af ejerløse cykler til genbrug til fordel for borgerrettede initiativer på socialområdet (service).

Scenarierne er gensidigt udelukkende.

Baggrund

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 16. juni 2025 ifm. orienteringssag at henvise finansiering til etablering af pilotprojekt om genbrug af ejerløse cykler i samarbejde mellem Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF), Socialforvaltningen (SOF) og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) til brug for borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet til forhandlingerne om Budget 2026.

Indhold

Dette budgetnotat indeholder forslag om et pilotprojekt, hvor TMF, SOF og BIF samarbejder om en løsning, der muliggør istandsættelse af et begrænset antal ejerløse cykler indsamlet på offentligt areal med henblik på genbrug til fordel for borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet. Ved at istandsætte cyklerne i regi af socialfaglige og beskæftigelsesorienterede indsatser kan pilotprojektet – udover at øge antallet af genbrugte cykler – bidrage til, at flere borgere kan udvikle sociale og faglige kompetencer.

Hvert år indsamler TMF ca. 16.000 ejerløse cykler fra offentligt areal. I henhold til en aftale mellem Københavns Politi og TMF håndteres cykler med en anslået værdi på over 500 kr. af politiet, mens cykler med en anslået værdi på under 500 kr. sælges af TMF som jernskrot. I



2024 havde ca. 74 % af de indsamlede cykler (ca. 11.838 cykler) en anslået værdi på under 500 kr.

En ændring af færdselsloven af 1. januar 2021 har medført muligheder for, at Københavns Kommune kan sælge eller bortgive cykler, som er indsamlet på offentligt vejareal. Det betyder, at TMF, som er den ansvarlige vejmyndighed, kan overdrage cykler med en anslået værdi på under 500 kr. til forvaltningerne SOF og BIF. Det sker med henvisning til færdselslovens § 123 a, hvis forvaltningerne har en lovlig kommunal interesse i at modtage de ejerløse cykler. Denne vurdering er foretaget i BIF og SOF, da det er indenfor deres ressort.

Af forarbejderne til færdselslovens § 123 a fremgår det, at hvis vejmyndigheden giver køretøjer bort, er det ikke intentionen, at køretøjer kan gives gratis til f.eks. en kommunes borgere. Bestemmelsen skal afspejle, at cykelhandlere ikke skal opleve en ulige konkurrence ved, at kommunen giver cykler gratis væk. Det er også i overensstemmelse med principperne i kommunalfuldmagten om, at enkeltpersoner ikke må begunstiges.

SOF og BIF har vurderet, at bestemmelserne i serviceloven og beskæftigelseslovgivningen samt kommunalfuldmagtsreglerne giver hjemmel til, at cyklerne kan istandsættes i regi af socialfaglige og beskæftigelsesrettede projekter og indsatser i SOF og BIF. SOF og BIF har derudover vurderet, at cyklerne efter istandsættelsen kan udlånes til borgere, som indgår i sociale indsatser og projekter, til flygtninge og fordrevne på de kommunale indkvarteringssteder og eventuelt til borgere i beskæftigelsesrettet indsats.

Budgetnotatet indeholder tre scenarier for et pilotprojekt. Scenarierne adskiller sig ift., om de ejerløse cykler istandsættes til fordel for borgerrettede initiativer på social- og / eller beskæftigelsesområdet. Hvilket område, der drager fordel af indsatsen, påvirker også, hvor mange istandsatte cykler, der kan anvendes.

Scenarie 1. Pilotprojekt om genbrug af ejerløse cykler til fordel for borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet

Pilotprojektet indebærer i scenarie 1 et samarbejde mellem TMF, SOF og BIF, hvor i alt ca. 1.500 ejerløse cykler i projektets toårige periode istandsættes med henblik på genbrug til fordel for borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet.

Overordnet skal der skabes en administrativ og praktisk struktur for håndteringen af de ejerløse cykler på tværs af de tre involverede forvaltninger.

I TMF skal der etableres en administrativ og praktisk struktur for udvælgelsesprocessen af de cykler, som skal indgå i pilotprojektet, registrering og kontrol af stelnumre, samt den fysiske transport og overdragelse af cyklerne til de værksteder hos SOF og BIF, hvor cyklerne skal istandsættes. I SOF og BIF skal der skabes en administrativ og praktisk struktur for modtagelsen af cyklerne samt den efterfølgende istandsættelse og anvendelse i regi af de beskæftigelsesrettede og socialfaglige indsatser og projekter. I forbindelse med istandsættelsesfasen skal der bl.a. sikres den nødvendige kapacitet på værkstederne, herunder både i forhold til plads, materiel og personale.

Det forventes, at SOF kan drage nytte af ca. 800 cykler, mens BIF kan drage nytte af ca. 700 cykler i projektets toårige periode. Forvaltningerne vurderer dog, at antallet af cykler, der kan drages nytte af i år 2026, vil være lavere end i år 2027. Det skyldes, at der i pilotprojektets opstartsperiode forventes at være en række tilpasninger i udvælgelsen, registreringen og den fysiske overdragelse af cyklerne samt arbejdet med istandsættelsen og anvendelsen af cyklerne, indtil pilotprojektets rammer er fuldt ud på plads. Det er dog forventningen, at der over de to år vil blive draget nytte af sammenlagt 1.500 cykler i scenarie 1.

SOF og BIF vurderer, at der skal bruges tre brugte cykler til at istandsætte én funktionsdygtig cykel. Det forventes derfor, at ca. en tredjedel af cyklerne i perioden for pilotprojektet kan blive istandsat og anvendt af borgere, mens de resterende to tredjedele af cyklerne skal indgå i



istandsættelsen via genbrug af brugbare reservedele. De resterende reservedele, som ikke er i en tilstand, hvor de kan genbruges, vil blive solgt som jernskrot eller på anden vis kildesorteret.

I SOF vil istandsættelsen af cyklerne ske i regi af aktivitets- og samværstilbud på voksenområdet og handicapområdet samt kriminalitetsforebyggende tilbud på ungeområdet. Istandsættelsen vil indgå som aktivt element i arbejdet med udsatte voksne, voksne med handicap og udsatte unge. Aktiviteten skal være med til at understøtte, at borgerne får opbygget sociale kompetencer og positive fællesskaber samt oplever øget motivation, livskvalitet og selvværd.

I BIF kan istandsættelsen af cyklerne blandt andet ske i regi af nytteindsatsen eller særligt tilrettelagt nytteindsats. Hensigten er at øge omfanget af nytteopgaver i relation til bl.a. Aftale om en ny arbejdspligt fra oktober 2023, der er implementeret fra 1. januar 2025. Derudover skal aktiviteten være med til at understøtte, at borgerne får opbygget faglige kompetencer, der er direkte anvendelige i hverdagen og på arbejdsmarkedet. For nogle borgere vil indsatsen kunne være en trædesten til job og uddannelse, særligt fordi cykelbranchen i København efterspørger arbejdskraft, men også er præget af ufaglært arbejdskraft.

I pilotprojektets sidste fase skal de istandsatte cykler, som beskrevet ovenfor, anvendes i regi af indsatser og projekter i SOF og BIF.

På baggrund af de løbende erfaringer vil forvaltningerne lave en foreløbig evaluering af pilotprojektet medio 2027 forud for forhandlingerne om Budget 2028. Ultimo 2027 vil forvaltningerne forelægge en endelig evaluering af pilotprojektet for Teknik- og Miljøudvalget, Socialudvalget samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Pilotprojektets evaluering vil især have fokus på, hvilke borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet der kan håndtere istandsættelsen og anvendelsen af cyklerne. Derudover vil der være fokus på muligheder for omkostningseffektivisering, eksempelvis i form af at øge omfanget af cykler, der kan istandsættes og anvendes.

For at kunne realisere pilotprojektet vurderes behov for særskilt projektledelse og koordinering i både TMF, SOF og BIF, hvorfor der søges om særskilte midler til det. Ligeledes søges særskilte midler til de reservedele til istandsættelse, som ikke kan findes blandt de indsamlede cykler. I regi af SOF vil der på voksenområdet være behov for at leje lokaler for at etablere et ekstra cykelværksted og ansætte en medarbejder til drift af værkstedet. BIF vurderer ligeledes, at det vil være nødvendigt at øge værkstedskapaciteten for at kunne håndtere omfanget af cykler, hvorfor der søges særskilte midler hertil.

Pilotprojektet kan skaleres i forhold til projektets løbetid. Som led i evalueringen vil det blive undersøgt, om der er mulighed for at øge kapaciteten i eksisterende indsatser, samt om der kan udvikles flere borgerrettede initiativer på social- og beskæftigelsesområdet, hvor cyklerne kan istandsættes og anvendes i regi af.

I forbindelse med pilotprojektet er det vigtigt at være opmærksom på, at der ikke konkurreres med cykelværksteder og lignende, men at indsatsen har en socialfaglig og beskæftigelsesrettet karakter, hvor cyklerne alene anvendes internt i kommunen i regi af kommunale projekter.

Scenarie 2. Pilotprojekt om genbrug af ejerløse cykler til fordel for borgerrettede initiativer på beskæftigelsesområdet

Scenarie 2 bygger på ovenstående forudsætninger i scenarie 1, men indebærer kun et samarbejde mellem TMF og BIF, hvor der over den toårige projektperiode i alt drages nytte af ca. 700 ejerløse cykler med henblik på genbrug til fordel for borgerrettede initiativer på beskæftigelsesområdet. Scenariet betyder, at der fortsat er de samme udgifter for BIF til personale, reservedele og værksted. For TMF er midlerne nedjusteret ift. scenarie 1, da der er tale om et mindre projekt, hvor der skal udvælges, registreres og overdrages færre cykler.

Scenarie 3. Pilotprojekt om genbrug af ejerløse cykler til fordel for borgerrettede initiativer på socialområdet

Scenarie 3 bygger på ovenstående forudsætninger i scenarie 1, men indebærer kun et samarbejde mellem TMF og SOF, hvor der over den toårige projektperiode i alt drages nytte af ca. 800 ejerløse cykler med henblik på genbrug til brug for udlån til borgere, som indgår i sociale projekter og indsatser. Scenariet betyder, at der fortsat er de samme udgifter for SOF til personale, reservedele mv. For TMF er midlerne nedjusteret ift. scenarie 1, da der er tale om et mindre projekt, hvor der skal udvælges, registreres og overdrages færre cykler.

Økonomi

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder, Scenarie 1

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2025 p/l)	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
TMF - Projektledelse, udvælgelse, registrering, overdragelse af cykler, omdannelse af ladvogn og kommunikation	Service	1.214	914	0	0	2.128
BIF - Projektledelse, faglig medarbejder, værksted og reservedele	Service	1.901	1.901	0	0	3.802
SOF - Projektledelse, faglig medarbejder, værkstedsleje og reservedele*	Service	1.128	1.128	0	0	2.256
Udgifter i alt, scenarie 1		4.243	3.943	0	0	8.186

Tabel 2. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder, Scenarie 2

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2025 p/l)	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
TMF - Projektledelse, udvælgelse, registrering, overdragelse af cykler og kommunikation	Service	860	560	0	0	1.420
BIF - Projektledelse, faglig medarbejder, værksted og reservedele	Service	1.901	1.901	0	0	3.802
Udgifter i alt, scenarie 2		2.761	2.461	0	0	5.222

Tabel 3. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder, Scenarie 3

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2025 p/l)	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
TMF - Projektledelse, udvælgelse, registrering, overdragelse af cykler og kommunikation	Service	913	613	0	0	1.526
SOF - Projektledelse, faglig medarbejder, værksted og reservedele	Service	1.128	1.128	0	0	2.256
Udgifter i alt, scenarie 3		2.041	1.741	0	0	3.782

Klimapåvirkning

Scenarie 1 forventes at give en CO₂e-besparelse på mellem 4,5 og 8,3 ton per år, alt efter hvilket materiale cyklerne er lavet af. Antagelsen for beregningerne er, at det årlige output af initiativet er 250 nyistandsatte cykler, som hver for sig 100 % erstatter køb og produktion af en ny cykel, og at restpartier af de i alt 750 brugte cykler, der er det årlige input til initiativet, genanvendes.

Scenarie 2 forventes at give en CO₂e-besparelse på mellem 2,1 og 3,9 ton per år.

Scenarie 3 forventes at give en CO₂e-besparelse på mellem 2,4 og 4,4 ton per år.



Tabel 4 – Oversigt over skønnede CO₂e-effekter af scenarie 1

<i>Ton CO₂e</i>	Geografisk eller forbrugsbaseret	Direkte eller indirekte effekt	Højeste årlige reduktion	Samlet finansieret effekt	Pris pr. reduceret ton CO₂e (kr. pr. ton CO₂e)
Scenarie 1 (750 cykler om året)	Forbrugsbaseret	Indirekte	4,5 – 8,3 ton CO ₂ e (2027)	9 - 16 ton CO ₂ e	490.000 – 910.000 kr/ton CO ₂ e
Scenarie 2 (350 cykler om året)	Forbrugsbaseret	Indirekte	2,1 – 3,9 ton CO ₂ e (2027)	4 - 8 ton CO ₂ e	670.000 – 1.240.000 kr/ton CO ₂ e
Scenarie 3 (400 cykler om året)	Forbrugsbaseret	Indirekte	2,4 – 4,4 ton CO ₂ e (2027)	5 - 9 ton CO ₂ e	430.000 - 790.000 kr/ton CO ₂ e

Noter:

- Pris pr. reduceret ton CO₂e medregner alene de budgetøkonomiske omkostninger ved tiltaget. Tiltaget kan have afledte omkostninger for fx borgere eller erhverv, som ikke er medregnet i prisen pr. reduceret ton CO₂e.
- Pris pr. reduceret ton CO₂e, er beregnet ud fra nutidsværdien af den samlede finansierede effekt og nutidsværdien af den samlede finansiering. Beregningen antager at initiativets effekt stopper når finansiering stopper.

Risikovurdering

Den overordnede risikovurdering er, at initiativet vurderes at være ukompliceret, og der er ingen risici forbundet hermed.

Grundet forarbejderne til færdselslovens § 123 a vurderer SOF og BIF, at det ikke er muligt at give cyklerne til kommunens borgere, som deres ejendom. Forvaltningerne kan derfor ende med at have istandsatte cykler i overskud, hvis antallet af cykler overstiger behovet ved kommunale projekter og indsatser.

Tidligere afsatte midler

Der er ikke tidligere givet midler til formålet.



Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 5. Udgifter på alle styringsområder, Scenarie 1

1.000 kr. - 2024 p/l	Udvalg	Bevilling	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Serviceudgifter</i>							
TMF - projektledelse	TMU	1000 - Ordinær drift	242	242	0	0	484
TMF - udvælgelse, registrering og overdragelse af cykler	TMU	1000 - Ordinær drift	518	518	0	0	1.036
TMF - Omdannelse af ladvogn og løbende vedligehold	TMU	1000 - Ordinær drift	350	50	0	0	400
TMF - kommunikation	TMU	1000 - Ordinær drift	104	104	0	0	208
SOF - reservedele	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	46	46	0	0	92
SOF - reservedele	SUD	3200 - Udsatte voksne	46	46	0	0	92
SOF - reservedele	SUD	3220 - Borgere med handicap	46	46	0	0	92
SOF - projektledelse	SUD	3200 - Udsatte voksne	270	270	0	0	540
SOF - aflønning af borgere via socialt frikort	SUD	3200 - Udsatte voksne	50	50	0	0	100
SOF - medarbejder til værksted	SUD	3200 - Udsatte voksne	670	670	0	0	1.340
BIF - projektledelse og medarbejdere	BIU	35.10- Beskæftigelses indsats	1.485	1.485	0	0	2.970
BIF - værksted	BIU	35.10- Beskæftigelses indsats	330	330	0	0	660
BIF - reservedele og værktøj	BIU	35.10- Beskæftigelses indsats	86	86	0	0	172
Serviceudgifter i alt			4.243	3.943	0	0	8.186

Tabel 6. Udgifter på alle styringsområder, Scenarie 2

1.000 kr. - 2024 p/l	Udvalg	Bevilling	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Serviceudgifter</i>							
TMF - projektledelse	TMU	1000 - Ordinær drift	164	164	0	0	328
TMF - udvælgelse, registrering og overdragelse af cykler	TMU	1000 - Ordinær drift	242	242	0	0	484
TMF - Omdannelse af ladvogn og løbende vedligehold	TMU	1000 - Ordinær drift	350	50	0	0	400
TMF - kommunikation	TMU	1000 - Ordinær drift	104	104	0	0	208
BIF - medarbejdere	BIU	35.10 - Beskæftigelses indsats	1.485	1.485	0	0	2.970



BIF - værksted	BIU	35.10 - Beskæftigelses indsats	330	330	0	0	660
BIF - reservedele og værktøj	BIU	35.10 - Beskæftigelses indsats	86	86	0	0	172
Serviceudgifter i alt			2.761	2.461	0	0	5.222

Tabel 7. Udgifter på alle styringsområder, Scenarie 3

1.000 kr. - 2024 p/l	Udvalg	Bevilling	2026	2027	2028	2029	I alt
Serviceudgifter							
TMF - projektledelse	TMU	1000 - Ordinær drift	182	182	0	0	364
TMF - udvælgelse, registrering og overdragelse af cykler	TMU	1000 - Ordinær drift	277	277	0	0	554
TMF - Omdannelse af ladvogn og løbende vedligehold	TMU	1000 - Ordinær drift	350	50	0	0	400
TMF - kommunikation	TMU	1000 - Ordinær drift	104	104	0	0	208
SOF - reservedele	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	46	46	0	0	92
SOF - reservedele	SUD	3200 - Udsatte voksne	46	46	0	0	92
SOF - reservedele	SUD	3220 - Borgere med handicap	46	46	0	0	92
SOF - projektledelse	SUD	3200 - Udsatte voksne	270	270	0	0	540
SOF - aflønning af borgere via socialt frikort	SUD	3200 - Udsatte voksne	50	50	0	0	100
SOF - medarbejder til værksted	SUD	3200 - Udsatte voksne	670	670	0	0	1.340
Serviceudgifter i alt			2.041	1.741	0	0	3.782

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse		Bydækkende									

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		X