



SO33 Et hus i København for nyankomne grønlandere i social udsathed eller i risiko herfor

Resume

Der skal træffes beslutning om at afsætte 0,3 mio. kr. i 2026 og 3,7 mio. kr. i 2027 og frem til at finansiere etablering af et hus i København for nyankomne grønlandere i social udsathed eller risiko herfor. Huset skal gå under navnet Assak (hånd). Der kan i tillæg til huset vælges et tilvalgsscenario, hvortil der vil være mulighed for at tilbyde overnatning til målgruppen i en kortere periode. Der afsættes ikke midler til tilvalgssceneriet, da den eksterne aktør forventes selv at tilvejebringe og finansiere disse.

Baggrund

Socialudvalget har på sit møde den 5. februar 2025 genbestilt et budgetnotat om etablering af et hus for nyankomne grønlandere i København i, eller i risiko for, udsathed. Huset vil kunne yde råd og vejledning til nyankomne grønlandere i København og dermed sikre, at de borgere, som har behov for støtte, bliver introduceret til rette tilbud i kommunen mhp. at sikre et alternativ til udsattemiljøer på fx Sundholm og derigennem en introduktion til mere positive fællesskaber.

Indhold

Husets overordnede formål er at understøtte målgruppen af udsatte nyankomne grønlandere og forebygge, at de havner i yderligere udsathed, og at flere grønlandere i København opnår sundere levevilkår. Målgruppen for Assak er nyankomne grønlandere i udsathed eller i risiko herfor, som ankommer uden en plan for, hvordan de skal klare sig i København. Huset vil holde åbent i dagtimerne.

Indsatsen skal primært favne udsatte borgere af grønlandsk herkomst mhp. at skabe et tilbud, hvor målgruppen ikke føler sig stigmatiseret. Medarbejderne i Assak vil kunne tilbyde generel rådgivning og vejledning, herunder sparring ift. job og uddannelsesmuligheder. Der vil være tilknyttet en medarbejder fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som kan tilbyde vejledning og sparring ift. beskæftigelse og uddannelse og henvise til forløb og indsatser i jobcentret, herunder danskuddannelse.

Det er forvaltningens vurdering, at målgruppen af udsatte grønlandere har forskelligartede udfordringer, men disse kan f.eks. omhandle borgerens boligsituation, udiagnosticerede psykiske udfordringer samt traumer, rusmiddelproblematikker eller udfordringer i forbindelse med mødet med det danske samfund, herunder arbejdsmarked og uddannelsessystem.

Der findes i dag Det Grønlandske Hus, som har til formål at være et kontakt- og samlingssted for grønlandere og andre med interesse for Grønland, at sikre kulturmødet mellem grønlandere og danskere, bl.a. gennem oplysningsvirksomhed omkring grønlandske kulturelle og samfundsmæssige forhold, og at yde rådgivning og vejledning vedr. sociale, juridiske og uddannelsesmæssige forhold til grønlandere øst for

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	X
Bestilling fra politisk parti	
Bestilling fra borgermesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	X
Bestilt administrativt	

Storebælt. Huset vil i højere grad have fokus på rådgivning og vejledning af udsatte ny-ankomne grønlandere mhp. at forbedre deres livsvilkår i Danmark.

Huset skal drives af en ekstern aktør med kendskab til området og kontakt med målgruppen. Der vil blive stillet krav om, at aktøren har erfaring med og som del af sit øvrige virke er i kontakt med målgruppen. Potentielle aktører kunne eksempelvis være Kofoeds Skole eller Hellebro. Dog vil valg af leverandør ske gennem et offentligt udbud. Det vil ligeledes være en forudsætning, at de aktører, der er interesseret i at varetage opgaven, i forvejen har de fysiske rammer til at huse indsatsen. På den måde vil huset kunne supplere aktørens eksisterende tilbud. Huset kan etableres efter servicelovens § 79.

Hvis der vurderes at være behov for det, tilbydes tolkebistand, hvorfor der afsættes midler til dette. Ud fra en forståelse af, at mange af borgerne i målgruppen med stor sandsynlighed oplever følger af traumer, som kan have konsekvenser for psyke, handlinger og adfærd, afsættes der midler til en opkvalificering af medarbejderne i huset gennem et kursus i traumebevidst tilgang i socialt arbejde med fokus på udsatte borgere med grønlandsk baggrund. Det bemærkes, at en lignende opkvalificering fremgår af budgetnotatet SO32 "Opkvalificering af socialfagligt personale inden for grønlandsk sprog og kultur", som også indgår i forhandlingerne om Budget 2026. Budgetnotatet (SO32) tager dog udgangspunkt i kommunens eget frontpersonale, hvor midlerne i nærværende budgetnotat afsættes mhp. at opkvalificere personalet i Assak.

Etablering og drift af et hus (med eller uden mulighed for overnatning) for grønlandere i København vurderes over en 4-årig periode at overstige den gældende tærskelværdi på 5,6 mio. kr. for denne type ydelse, hvorfor opgaven vil være udbudspligtig. Socialforvaltningen vil således være forpligtet til at sætte opgaven i EU-udbud efter udbudslovens afsnit 3, hvorfor midlerne ikke vil kunne afsættes til en specifik aktør.

Det er Socialforvaltningens vurdering, at det vil tage 8-12 måneder at gennemføre et udbud, da der er tale om en ny indsats. Dermed vil et hus tidligst kunne starte i 2027.

Det bemærkes, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har haft nedsat en vidensgruppe, hvis opdrag har været at komme med input til, hvordan Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen kan styrke dens nuværende indsats for grønlandere. I tråd med nærværende forslag har gruppen bl.a. peget på, at der er behov for, at nytilkomne grønlandere får hjælp til at etablere sig samt, at de ved ankomst får information om Københavns Kommunes tilbud målrettet målgruppen og deres behov.

Tilvalgsscenario: Mulighed for overnatning

Det er en del af den politiske bestilling, at indsatsen også med fordel kan tilbyde overnatning til målgruppen i en kortere periode. Kommunen har alene hjemmel til at finansiere denne type overnatning til målgruppen efter servicelovens § 110 (herberg), hvor det er tilbudsleder, der træffer afhørelse om optagelse og udskrivning. I stedet for, at der oprettes et sådant herberg til målgruppen, foreslås det, at man – hvis man ønsker tilvalgsscenarioet med overnatning – i forbindelse med udbud af huset søger en ekstern leverandør, der har rådighed over overnatningspladser eller forud har indgået eller vil indgå i et samarbejde med privat finansieringskilde, som har de fysiske rammer til at huse overnatningsdelen, som f.eks. en fond. Det vil således ikke være kommunen, der finansierer overnatning.

Socialforvaltningen bemærker yderligere, at der ifm. tilvalget af overnatningsmulighed ikke kan stilles garanti for, at overnatningspladserne er i umiddelbar nærhed til Assak.

Forventet effekt og opfølgning

Effekten af indsatsen forventes at være:

- At målgruppen modtager hjælp ved aktuelle og akutte problemer
- At målgruppen understøttes i arbejdet med egen social situation og at skabe en tilværelse i Danmark f.eks. ift. beskæftigelse, uddannelse, danskuddannelse, indkomst, bolig, bank, egen læge m.m.
- At afklare hvorvidt borgeren i det enkelte tilfælde er bedre stillet ved at blive hjulpet tilbage til Grønland
- At forebygge at nyankomne grønlændere havner på herberger med personer med mange og komplekse problemer
- At sikre at målgruppen bliver understøttet i mødet med det danske arbejdsmarked og uddannelsessystem
- At målgruppen afklares ift. behov for sundhedsfaglige indsatser, herunder ift. psykiatri og rusmiddelrådgivning

Økonomi

Der afsættes 250 t.kr. til gennemførelse af et udbud. Grundet kapacitetspres i Socialforvaltningen, og for at sikre, at øvrige udbudsprocesser ikke forsinkes, vil Socialforvaltningen købe ekstern bistand til at varetage udbudsprocessen.

Der afsættes en ramme til etablering og drift af et hus til nyankomne grønlændere på ca. 3,7 mio. kr. årligt i 2027 og frem. Dette vurderes at kunne dække personale, herunder tre årsværk socialrådgivere, tolkebistand samt drift, administration, erfaringsopsamling og husleje samt mindre etableringsudgifter. Der afsættes derudover midler opkvalificering af medarbejdere inden for traumebevidst tilgang i indsatsens første år.

Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2026 p/l	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
Gennemførelse af udbud	Service	250				250
Etablering og drift af hus til nyankomne grønlændere	Service		3.230	3.190	3.190	9.610
Momsrefusion vedr. tilskud	Service		-149	-149	-149	-447
Fremskudt BIF-medarbejder	Service		630	630	630	1.890
Udgifter i alt (netto)		250	3.711	3.671	3.671	11.303

Risikovurdering og proces

Det er en forudsætning for realisering af forslaget, at der er aktører, der ønsker at byde ind på opgaven. Særligt ift. tilvalgsscenarioet med mulighed for overnatning til målgruppen vurderer forvaltningen, at det kan være en udfordring at finde en aktør, der kan byde ind på opgaven.

Forvaltningen bemærker, at oprettelsen af Assak forudsætter, at målgruppen kan møde fysisk op et bestemt sted for at modtage hjælp inden for åbningstiderne. Dette kan være en udfordring for den mest udsatte gruppe af nyankomne grønlændere.

Indsatsen kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.

Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Udgifter til service

1.000 kr., 2026 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift	2026	2027	2028	2029	I alt
Gennemførelse af ud- bud	SUD	3300 - Tværgå- ende op- gaver og admini- stration	U	250				250
Etablering og drift af hus til nyankomne grønlandere	SUD	3200 - Udsatte Voksne	U		3.230	3.190	3.190	9.610
Momsrefusion vedr. til- skud	SUD	3200 - Udsatte Voksne	U		-149	-149	-149	-447
Fremskudt BIF-medar- bejder	BIU	3510 - Beskæfti- gelses- indsats	U		630	630	630	1.890
Serviceudgifter i alt				250	3.711	3.671	3.671	11.303

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse											