

Elevgrundlag for FGU fordelt på kommuner

Der findes ikke en eksakt opgørelse over fordelingen af målgruppen for FGU, herunder de samlede udgifter til de eksisterende forberedende tilbud fordelt på kommuneniveau bl.a. fordi en række af de eksisterende tilbud er statslige. Det er derfor nødvendigt at foretage opgørelse, der giver det bedste estimat for elevgrundlaget fordelt på kommuneniveau for at sikre et ensartet datagrundlag for kommunernes vurdering af elevgrundlaget, når de stiller forslag til FGU dækningsområder og placering af skoler.

Der er derfor foretaget en opgørelse over elevgrundlaget, som baserer sig på tre forskellige elementer. Det ene element er det faktiske forbrug af produktionsskoletilbud og egu i de enkelte kommuner baseret på regnskabstal. Det andet element er den anslåede fordeling af brugen af avu, FVU, OBU og KUU fordelt på kommuner. Endelig er det tredje element baseret på restgruppens størrelse (unge uden uddannelse/job) og fordeling på kommunerne og udtrykker derfor kommunens umiddelbare behov for en indsats. De tre elementer vægtes herefter sammen i en samlet fordeling, der samlet set udgør Undervisningsministeriets bedste skøn på den fremtidige FGU-aktivitet fordelt på kommuner.

Faktisk forbrug på produktionsskoler og egu (2016-aktivitet)

For egu og produktionsskoler opgøres det faktiske forbrug i 2016 fordelt på kommuner baseret på regnskabstal, hvor der er forbrugt 562 mio. kr. Fordelingen på kommuner fremgår af *tabel 1, kolonne (1)*.

På baggrund af forbruget af de forberedende tilbud, der integreres i FGU, er der forudsat en årlig tilgang på knap 12.000 personer, og med en forventet gennemsnitlig varighed på 14 måneder forventes det samlede elevgrundlag for FGU at være 14.000 årselever. Den forventede aktivitet i FGU er således 14.000 årselever med en gennemsnitsudgift på 100.000 kr. per årselev. Gennemsnitsudgiften omfatter de kommunale bidrag, som kommunerne yder til staten, for hhv. drift og forsøgelse.

Undervisningsministeriet har i reformøkonomien opgjort de skønnede samlede kommunale udgifter til den Forberedende Grunduddannelse til ca. 1,4 mia. kr. baseret på den nuværende aktivitet på det forberedende område. På den baggrund vægtes fordelingen baseret på regnskabstal på produktionsskoler og egu ind i den vægtede fordeling med en vægt på 562/1.400.

Anslået fordeling af brugen af avu, FVU, OBU og KUU

Endvidere opgøres andelen af unge, der i skoleåret 2015/2016 har benyttet avu, FVU eller OBU samt KUU i perioden 1/10 2015-1/10 2016, fordelt på kommuner. Unge, der har gået på mere end et af disse tilbud, indgår kun én gang. For denne opgørelse kendes varigheden af et benyttet tilbud ikke. Ligeledes kendes de statslige udgifter til disse tilbud fordelt på kommuner ikke. Der er således tale om en anslået fordeling af brugen af disse tilbud fordelt på kommuner. Fordelingen fremgår af *tabel 1, kolonne (2)*. Denne opgørelse er anvendt med henblik på også at afspejle den lokale praksis i kommunerne i forhold til at benytte tilbud på VUC og KUU. Opgørelsen anvendes til at skønne, hvordan halvdelen af de resterende 838/1.400 dvs. 419/1.400 vil fordele sig på FGU på tværs af kommunerne.

Behov for indsatser (restgruppe 2016)

Under arbejdet i Ekspertgruppen om bedre veje til en ungdomsuddannelse blev der opgjort et tal for den restgruppe af unge, som ikke er på den ønskede vej i forhold til uddannelse eller job. Restgruppen blev defineret, som personer i alderen 15-29 år (15–24 år under de politiske forhandlinger), der ikke har en ungdomsuddannelse, ikke er i gang med en ordinær fuldtidsuddannelse, ikke er i arbejde, ikke er på førtidspension eller SU, og som har været i en dansk grundskole i en periode i 8.-10. klasse.

Restgruppens størrelse blev opgjort per 1. oktober 2015 til ca. 48.000 15 – 24 årige, og den omfattede både målgruppen for forberedende tilbud, unge i fx aktivering og andre unge udenfor uddannelse eller arbejdsmarkedet. Denne indgår, da restgruppens fordeling udtrykker kommunernes umiddelbare behov for en indsats. Restgruppens fordeling på kommuner opgjort per 1. oktober 2016 fremgår af *tabel 1, kolonne (3)*. Opgørelsen anvendes til at skønne, hvordan de resterende 419/1.400 vil fordele sig på FGU på tværs af kommuner.

Samlet vurdering af elevgrundlag

For at tage højde for både det faktiske forbrug og behovet i kommunerne baseres den samlede fordeling per kommune både på fordelingen af egu og produktionsskoleelever og på fordelingen af FVU-, OBU-, avu- og KUU-elever samt restgruppen jf. *tabel 1, kolonne (4)*. I den vægtede fordeling tages der udgangspunkt i forbruget af egu og produktionsskoletilbud. Hertil lægges forbruget af FVU, OBU, avu og KUU, som tillægges samme vægt som restgruppen.

Kommunerne skal i deres beregning af elevgrundlag for FGU-institutionernes dækningsområder anvende de tal, som fremgår af *tabel 1, kolonne (5)*.

Tabel 1: Forventet antal årselever i FGU fordelt på kommuner

Kommune	Andele				Elevgrundlag
	(1) Andel af samlet produktionsskole og egu aktivitet 2016	(2) Andel af samlet FVU, OBU, avu og KUU aktivitet 2016	(3) Andel af restgruppe 2016	(4) Vægtet fordeling	(5) Elevgrundlag i antal årselever
Albertslund	0,77%	0,56%	0,74%	0,70%	98
Allerød	0,12%	0,19%	0,31%	0,20%	28
Assens	1,37%	0,89%	0,78%	1,05%	147
Ballerup	0,93%	0,62%	1,07%	0,88%	123
Billund	0,82%	0,25%	0,42%	0,53%	74
Bornholm	0,87%	0,67%	0,72%	0,76%	107
Brøndby	0,78%	0,68%	0,75%	0,74%	104
Brønderslev	0,66%	0,78%	0,57%	0,67%	94
Dragør	0,12%	0,09%	0,12%	0,11%	16
Egedal	0,55%	0,31%	0,48%	0,46%	64
Esbjerg	1,96%	2,22%	2,29%	2,13%	299
Fanø	0,00%	0,03%	0,02%	0,01%	2
Favrskov	1,12%	0,61%	0,76%	0,86%	121
Faxe	0,71%	0,84%	0,72%	0,75%	105
Fredensborg	0,50%	0,57%	0,69%	0,58%	81
Fredericia	1,09%	1,62%	0,90%	1,19%	167
Frederiksberg	0,75%	0,76%	1,13%	0,86%	121

Frederikshavn	1,00%	1,24%	1,02%	1,08%	151
Frederikssund	1,01%	0,59%	0,80%	0,82%	115
Furesø	0,32%	0,34%	0,57%	0,40%	56
Faaborg-Midtfyn	1,65%	0,97%	0,90%	1,23%	172
Gentofte	0,50%	0,42%	0,73%	0,54%	76
Gladsaxe	0,98%	1,14%	1,25%	1,11%	155
Glostrup	0,34%	0,32%	0,43%	0,36%	50
Greve	0,64%	0,55%	0,75%	0,65%	91
Gribskov	0,87%	0,66%	0,76%	0,78%	109
Guldborgsund	1,46%	1,93%	1,34%	1,56%	219
Haderslev	1,49%	1,62%	1,07%	1,41%	197
Halsnæs	0,60%	0,66%	0,67%	0,64%	89
Hedensted	0,64%	0,68%	0,80%	0,70%	98
Helsingør	1,30%	1,36%	1,24%	1,30%	182
Herlev	0,44%	0,34%	0,57%	0,45%	63
Herning	1,94%	1,27%	1,46%	1,60%	224
Hillerød	0,55%	0,78%	0,82%	0,70%	98
Hjørring	1,16%	1,75%	1,06%	1,30%	183
Holbæk	1,73%	1,77%	1,51%	1,67%	234
Holstebro	0,82%	0,85%	0,88%	0,85%	118
Horsens	1,03%	1,65%	1,73%	1,43%	200
Hvidovre	1,10%	0,91%	1,07%	1,03%	145
Høje-Taastrup	1,05%	0,98%	1,06%	1,03%	144
Hørsholm	0,18%	0,16%	0,27%	0,20%	28
Ikast-Brande	0,89%	0,71%	0,61%	0,75%	105
Ishøj	0,60%	0,66%	0,55%	0,60%	85
Jammerbugt	0,69%	0,74%	0,80%	0,74%	103
Kalundborg	1,25%	1,10%	1,24%	1,20%	168
Kerteminde	0,85%	0,63%	0,37%	0,64%	90
Kolding	1,05%	1,66%	1,38%	1,33%	186
København	4,48%	7,19%	9,45%	6,77%	947
Køge	1,41%	0,91%	1,20%	1,20%	168
Langeland	0,28%	0,35%	0,21%	0,28%	39
Lejre	0,44%	0,29%	0,44%	0,39%	55
Lemvig	0,34%	0,29%	0,30%	0,31%	44
Lolland	1,53%	1,25%	1,11%	1,32%	185
Lyngby-Taarbæk	0,41%	0,42%	0,59%	0,46%	65
Læsø	0,00%	0,01%	0,02%	0,01%	1
Mariagerfjord	0,93%	0,96%	0,74%	0,88%	123
Middelfart	1,03%	0,88%	0,52%	0,83%	117
Morsø	0,46%	0,49%	0,38%	0,45%	63
Norddjurs	1,00%	0,76%	0,74%	0,85%	119
Nordfyn	0,87%	0,64%	0,58%	0,72%	100
Nyborg	0,89%	0,91%	0,56%	0,80%	112
Næstved	1,51%	1,80%	1,57%	1,62%	226
Odder	0,59%	0,19%	0,38%	0,41%	57
Odense	4,23%	4,52%	3,53%	4,11%	576
Odsherred	0,57%	0,64%	0,80%	0,66%	92

Randers	2,69%	2,25%	2,28%	2,43%	341
Rebild	0,62%	0,40%	0,39%	0,49%	68
Ringkøbing- Skjern	0,68%	1,05%	0,76%	0,81%	114
Ringsted	0,64%	0,42%	0,68%	0,59%	82
Roskilde	1,23%	1,60%	1,47%	1,41%	198
Rudersdal	0,32%	0,47%	0,58%	0,44%	62
Rødovre	0,62%	0,54%	0,67%	0,61%	86
Samsø	0,05%	0,07%	0,07%	0,06%	9
Silkeborg	2,33%	1,42%	1,52%	1,82%	254
Skanderborg	1,33%	0,68%	0,80%	0,98%	137
Skive	0,98%	0,89%	0,84%	0,91%	128
Slagelse	1,73%	1,88%	1,80%	1,80%	251
Solrød	0,21%	0,20%	0,25%	0,22%	31
Sorø	0,50%	0,48%	0,60%	0,52%	73
Stevns	0,39%	0,28%	0,41%	0,36%	51
Struer	0,36%	0,41%	0,36%	0,37%	52
Svendborg	1,71%	1,53%	1,17%	1,49%	209
Syddjurs	0,98%	0,50%	0,62%	0,73%	102
Sønderborg	1,55%	2,15%	1,39%	1,68%	235
Thisted	0,89%	1,08%	0,81%	0,92%	129
Tønder	0,46%	0,91%	0,67%	0,66%	92
Tårnby	0,50%	0,55%	0,78%	0,60%	84
Vallensbæk	0,11%	0,15%	0,20%	0,15%	21
Varde	1,14%	0,87%	0,92%	0,99%	139
Vejen	1,01%	0,77%	0,80%	0,88%	123
Vejle	1,83%	1,85%	1,89%	1,85%	260
Vesthimmerland	0,98%	0,64%	0,77%	0,82%	114
Viborg	1,76%	1,54%	1,68%	1,67%	234
Vordingborg	1,41%	0,95%	1,10%	1,18%	165
Ærø	0,04%	0,05%	0,07%	0,05%	7
Aabenraa	1,37%	1,39%	0,96%	1,25%	175
Aalborg	3,24%	3,95%	3,60%	3,56%	497
Aarhus	4,11%	5,46%	5,84%	5,03%	703
Hovedtotal	100%	100%	100%	100%	14.000

Kilde: Undervisningsministeriet, egne beregninger.

Oversigt over forkortelser

FGU: forberedende grunduddannelse

egu: erhvervsgrunduddannelse

avu: almen voksenuddannelse

OBU: ordblindeundervisning

FVU: forberedende voksenundervisning

KUU: kombineret ungdomsuddannelse