



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Børne- og Ungdomsforvaltningen

Kapacitetsstyring

## **Evaluering af ordningen "tilskud til pasning af eget barn"**

### **Indholdsfortegnelse**

Opsummering  
Den politiske beslutning  
Lovhjemmel/baggrund for ordningen  
Brud på pasningsgarantien  
Metode  
Informationsarbejdet  
Administrative arbejder  
Tilsynet  
Vejledning  
Bekymringer for følger af ordningen  
Antal ansøgninger  
Indmeldte  
Længde på tilknytning til ordningen  
Afslag  
Grunde til afslag  
Klagemulighed  
Annullerede sager – forældrene  
Alder på børnene ved start i ordningen  
Fordelingen af børn i distrikterne  
Sammensætningen af gruppen af tilskudsmodtagere  
Behovsprognosen  
Forholdet til institutionerne  
Forholdet til privat dagpleje  
Udvidelse af ordningen  
Bekymringsområder i administrationen af ordningen  
Økonomien i den nuværende ordning  
Forvaltningen anbefaler

**Kapacitetsstyring**

EAN nummer  
5798009383716

[www.kk.dk](http://www.kk.dk)

## Opsummering

D. 17. december 2009 blev det i Københavns Kommune besluttet at indføre en privat pasningsordning, hvor forældre, som et alternativ til et tilbud om en plads et dagtilbud, får et økonomisk tilskud for at passe deres eget barn hjemme.

Pr. 1. september 2010 var der 412 børn tilknyttet ordningen med tilskud til pasning af eget barn. I de første 8 måneder af 2010 har der månedligt gennemsnitligt været 467 børn i ordningen.

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn har været en succes rent søgningsmæssigt, og den har opfyldt sit formål, som var at holde pasningsgarantien.

En del af de forældre, der benytter ordningen med tilskud til pasning af eget barn stod ikke på venteliste til et dagtilbud da de blev tilknyttet til ordningen. Denne gruppe vil, hvis deres ventelisteopskrivning fastholdes efter udløb af ordningen, medføre, at kommunens kapacitetsbehov udvides.

Forvaltningen er i forsøgsperioden blevet opmærksom på et par vanskelige områder i forbindelse med administrationen af ordningen. På nuværende tidspunkt vægtes disse dog ikke at overstige den gavn ordningen har for Københavns Kommune. Både i forhold til det serviceniveau, som forældrene oplever, og i forhold til de vigtige "pladser", som ordningen har skabt.

Hvis det vedtages, at ordningen skal fortsættes midlertidigt, vil udgiften til forældrenes tilskud årligt, med det nuværende "tilknytningsmønster", hvor forvaltningen kalkulerer med 450 helårspladser blive 37.978.200 kroner (2010-tilskud).

450 helårspladser af (12 x 7.033 kroner) 84.396 kroner = 37.978.200 kroner (2010-tilskud)
---

Udover udgiften til forældretilskuddet, er der også udgifter forbundet med administrationen af ordningen. Den Centrale Pladsanvisning og Forældrebetalingen har hver 1 medarbejder til at administrere ordningen med tilskud til pasning af eget barn, og INFO-team vejleder forældrene om ordningen som en del af deres generelle vejledning. Desuden er der i det pædagogiske tilsyn 4 personer (svarende til 3,4 årsværk), der fører tilsyn med de godkendte pasningsordninger.

Til sammenligning følger et skema med takster i de private ordninger i 2010

Ordningen	Alder	2009	2010
Privat børnepasning	0-2 år	78.396 kr.	Fortsætter med samme takst i 2009
	3-5 år	51.960 kr.	
Pulje	0-2 år	96.562 kr.	94.522 kr.
	3-5 år	55.924 kr.	54.764 kr.
Private	0-2 år	105.664 kr.	105.664 kr.
	3-5 år	62.208 kr.	62.208 kr.

Pasning af eget barn	0-2 år	91.596 kr.	84.396 kr.
----------------------	--------	------------	------------

Da børnene passes hjemme, er der ikke anlægsudgifter forbundet med ordningen.

Behovsprognosen viser, at der vil være ekstra pres på pasningskapaciteten foreløbig frem til 2013. Forvaltningen anbefaler på denne baggrund, at det vedtages politisk, at ordningen fortsætter således, at ansøgninger frem til udgangen af 2012 behandles og udbetalingen af det økonomiske tilskud tidligst udfases i 2013.

Forvaltningen har i forbindelse med evalueringen af den nuværende ordning, set på potentialet i at udvide ordningen til også at omfatte børn i aldersgruppen 3 år til skolestart.

Det er forvaltningens anbefaling, at ordningen ikke udvides til at gælde for børnehavebørn.

### **Metode**

Hver måned laves en oversigt med en gennemgang af de ansøgninger, som forvaltningen har modtaget.

Oversigterne indeholder information om ansøgninger, afviste, og indmeldte børn i ordningen. Data brugt i denne evaluering er fra marts 2009 – august 2010.

Når en ansøgning bliver behandlet, kontrolleres om barnet og ansøger opfylder kriterierne efter Dagtilbudsloven Kapitel 16. Der er en gennemgang af kriterierne nævnt i skemaet nedenfor s. 10, hvor grunde til forvaltningens afslag på en ansøgning gennemgås.

Specifikt vedr. etnicitet:

I forbindelse med Dagtilbudsloven § 87, 3 "*... har ansøger opholdt sig i Danmark i 7 ud af de seneste 8 år*", kontrolleres om ansøger opfylder opholdskravet, etnicitet registreres ikke.

Tilbagemeldingen fra det pædagogisk tilsyn er dog, at tilskudsmodtagerne repræsenterer bredt, men at der en overvægt af etnisk danske forældre og forældre i "blandede" ægteskaber.

Specifikt vedr. indtægtsstørrelse:

I forbindelse med § 87, 1 "*... at ansøger ikke samtidig med tilskud til pasning af egne børn modtager offentlig overførelsesindkomst eller har en arbejdsindtægt*" kontrolleres om ansøger opfylder betingelsen, men tidligere indtægtsstørrelse registreres ikke.

Tilbagemeldingen fra det pædagogiske tilsyn er dog, at det hovedsageligt er familier med længerevarende uddannelse og økonomisk overskud, der benytter ordningen.

I afsnittet "*Bekymringer for følger af ordningen*" side 7, der en uddybende gennemgang af det pædagogiske tilsyns erfaringer med ordningen.

## **Den Politiske beslutning**

På Børne- og Ungdomsudvalgets møde d. 17. december 2008 blev det politisk vedtaget, at Københavns Kommune skal tilbyde en pasningsordning, hvor forældre tilbydes et økonomisk tilskud til pasning af eget barn som et alternativ til en dagtilbudsplads for børn i alderen indtil 3 år.

Det blev på udvalgsrådet vedtaget, at ordningen foreløbig skal løbe 2 år med ophør d. 1. marts 2011. Det blev samtidig vedtaget, at ordningen skulle evalueres efter 1 år. Evalueringen af ordningen præsenteres i dette notat.

Efterfølgende har forvaltningen afdækket, at der minimum er brug for pladserne frem til 2013 på baggrund af det fortsat stigende pladsbehov, jf. handlingsplan for 0-5 år (Børne- og Ungdomsudvalgets møde d. 16. juni 2010) og Anlægsplanen for 0-5 år (Børne- og Ungdomsudvalgets møde d. 9. september 2010).

Baggrunden for, at Københavns Kommune valgte at indføre ordningen til forældre med børn i alderen 6 måneder og indtil 3 år, var det voksende befolkningstal, der medførte et ekstraordinært pres på byens pladskapacitet.

Formålet med indførelsen var, at forældre, der venter på en institutionsplads, har muligheden for at fravælge garantiventelisten og i stedet passe deres barn derhjemme, mens de venter på plads i ønskeinstitutionen. På den måde er der et mindre pres på garantiventelisten. Risikoen for, at den nationale pasningsgaranti ikke kan overholdes, bliver mindre.

I Børne- og Ungdomsudvalgets overvejelser om indførelse af ordningen indgik andre betragtninger end de kapacitetsmæssige. Betragtninger om kønsfordelingen af de forældre, der passer barnet, etnicitet og social skævhed var alle med i overvejelserne.

I forbindelse med undersøgelsen af, om ordningen skulle tilbydes i Københavns Kommune, var forvaltningen i kontakt med Odense Kommune. På baggrund af oplysninger herfra blev det lagt til grund, at der var risiko for, at den gruppe, der valgte at bruge ordningen, ville være meget specifik med hensyn til kønsfordelingen af tilskudsmodtagerne, etnicitet og sociale forhold. Det blev derfor politisk vedtaget, at en ordning med tilskud til pasning af eget barn skulle evalueres i forsøgsperioden.

Det blev dog vurderet, at Københavns Kommune ved at udnytte Dagtilbudslovens rammer kunne skabe en rummelig ordning, som flere forældre ville anse som et fornuftigt midlertidigt alternativ til en institutionsplads i et kommunalt pasningstilbud. Men også at ordningen ville øge behovet for kapacitet i de tilfælde, hvor forældre efter udløbet af ordningen fastholder deres opskrivning til et dagtilbud (se s. 12).

## **Lovhjemmel og baggrund for ordningen**

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn er en, for kommunerne frivillig ordning, reguleret i Dagtilbudsloven<sup>1</sup>, og gælder for forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart. Den enkelte kommune har mulighed for at begrænse ordningen til en bestemt aldersgruppe (vuggestuebørn eller børnehavebørn).

Pasningsgarantien opfyldes ikke, hvis kommunen tilbyder tilskuddet imod forældrenes ønske. Det vil sige, at ordningens effekt på pasningsgarantien afhænger af, at forældrene selv vælger at bruge ordningen.

Dagtilbudslovens § 86 forudsætter, at forældrene, hverken har en plads i et dagtilbud efter Dagtilbudslovens §§ 19 og 21 eller modtager tilskud til privat pasning efter Dagtilbudslovens § 80.

I Dagtilbudslovens § 87 opstilles en række ufravigelige betingelser:

- Ansøgere må ikke samtidig modtage offentlig overførselsindkomst eller have en arbejdsindtægt.
- Der kan ikke gives tilskud til ansøgere, der ikke udnytter deres arbejdsmuligheder efter § 13, stk. 7 og 8, i lov om aktiv socialpolitik<sup>2</sup>.
- Ansøgere skal have opholdt sig her i landet i 7 ud af de seneste 8 år. Dette gælder også for danske statsborgere, der i en årrække har opholdt sig uden for Danmark.

Dagtilbudslovens § 88, stk. 3 foreskriver den minimale og maksimale periode - mellem 8 uger og 1 år - hvori en forælder kan modtage tilskuddet. Københavns Kommune har vedtaget at følge Dagtilbudslovens minimum og maksimum.

En forælder, der vælger at passe eget barn hjemme, vil i den bundne pasningsperiode ikke blive tilbudt anden dagtilbudsplads. Ved optagelse i ordningen, udskydes behovsdatoen med 8 uger, hvis behovsdatoen er aktuel. Efter minimumsperioden på 8 uger er barnet igen aktivt på ventelisten.

Ønsker en forælder ikke at benytte ordningen længere, eller er vedkommende ikke berettiget til at benytte ordningen, tilbydes en plads i et dagtilbud efter de almindelige optagelsesregler med anciennitet fra den dato, barnet bliver skrevet op. Det vil sige, at den dato, barnet er skrevet på venteliste bestemmer barnets placering på ventelisten

## **Brud på pasningsgarantien**

Forældre har ret til tilskud til pasning af eget barn i tilfælde af brud på pasningsgarantien. Dette gælder, uanset om kommunalbe-

---

<sup>1</sup> Lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven) LOV nr. 501 af 06/06/2007

<sup>2</sup> Bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik LBK nr. 946 af 01/10/2009

styrelsen generelt har besluttet at give tilskud til pasning af eget barn, og uanset om perioden, der ønskes tilskud til, er kortere end minimumsperioden på 8 uger. De øvrige betingelser, der efter Dagtilbudslovens regler om pasning af eget barn normalt skal være opfyldt, kræves fortsat opfyldt.

Hvis pasningsgarantien brydes, er følgekonskvenserne:

(I forhold til det konkrete barn)

Sørge for at holde forældre betalingsfri ved at dække udgifterne til pasning i en anden kommune eller i en privatinstitution eller give et tilskud til pasning af eget barn.

(I forhold til børn bosiddende i kommunen)

Kommunen har pligt til at sænke forældrebetalingen for alle børn i dagtilbud i kommunen. Ændringen af forældrebetalingen er gældende indtil kommunen igen kan opfylde pasningsgarantien, og kommunen har fastsat den nye forældrebetaling.

### **Informationsarbejdet**

Forvaltningen har gjort et stort informationsarbejde for at sikre, at forældre har kendskab til ordningen. Der vejledes mundtligt og skriftligt, og der findes på kommunens hjemmeside, under afsnittet om børnepasning, en vejledning om ordningen samt ansøgningsmateriale. Derudover vejledes om ordningen ved alle skriftlige henvendelser om pasningsbehov.

### **Administrationen af ordningen**

Den Centrale Pladsanvisning og Forældrebetalingen har hver 1 medarbejder til at administrere tilskud til pasning af egne børn, og INFO-team vejleder forældrene om ordningen som del af deres generelle vejledning.

Den Centrale Pladsanvisning, Forældrebetalingen og Dagplejen er bydækkende enheder under Kapacitetsstyring.

### **Tilsynet**

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn er ikke omfattet af Dagtilbudslovens regler om tilsyn med pasningsordninger. I Serviceloven<sup>3</sup> er der dog fastsat en forpligtelse for kommunerne til at føre tilsyn med de forhold, hvorunder børn i kommunen lever. I forbindelse med forvaltningens indledende undersøgelse af ordningens rammer, blev der rettet henvendelse til Velfærdsministeriet (nu: Socialministeriet) for at undersøge kommunens mulighed for at fastsætte egne rammer for tilsynet i ordningen.

Ifølge ministeriet er det op til kommunen selv at tilrettelægge indhold og rammer for tilsynet, således, at kommunen overholder forpligtelser i henhold til lovgivningen.

---

<sup>3</sup> Lov om social service (serviceloven) LBK nr. 941 af 01/10/2009

Det blev politisk vedtaget at indføre en tilsynsprocedure, hvor alle tilskudsmodtagere indenfor 2 måneder efter opstart af ordningen får et tilsynsbesøg. Herefter føres der tilsyn i de tilfælde, hvor det konkret vurderes, at der er behov for tilsyn af hensyn til barnet.

Tilsynet gennemføres af tilsynsførende pædagoger i den kommunale dagpleje.

Formålet med tilsynet er bl.a. at sikre, at kommunen overholder sin forpligtelse til at påse forsvarligheden i ordningen, og om der er hensyn f.eks. familiemæssige forhold eller tegn på mistrivsel for det enkelte barn, der betyder, at barnet bør optages i dagtilbud (evt. med støtte). Desuden har tilsynet generelt mulighed for, i forbindelse med deres besøg, at opdage eventuelle sager, hvor tilskudsmodtageren ikke opfylder de gældende kriterier.

Forvaltningen har ved færdiggørelsen af denne evaluering i 6 tilfælde truffet afgørelse om at stoppe udbetalingen af tilskud, idet tilskudsmodtageren ikke opfyldte kravet om, at forældrene skal have lovligt ophold i Danmark, og ikke kan tage tilskuddet med ved længerevarende ophold i udlandet.

### **Vejledning**

- Forældrene kan få generel vejledning om ordningen hos INFO-team.
- I forbindelse med tilsynet, har forældrene mulighed for at få vejledning fra det pædagogiske personale.
- På Københavns Kommunes hjemmeside kan forældre finde oplysninger om diverse arrangementer i København.
- Forældrene har adgang til kommunens legepladser.

### **Bekymringer for følger af ordningen**

Fra den politisk vedtagne indstilling:

*Signe Goldmann (F) og Bo Asmus Kjeldgaard (F) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "SF er stærkt betænkelige ved at indføre tilskud til pasning af eget barn og frygter bla., at det kan få en uheldig slagside ift. køn og etnicitet. Pga. den pressede plads-situation ser vi os dog nødsaget til at benytte muligheden."  
Jette Bergenholz Baurup (A) tilsluttede sig protokolbemærkningen.*

*Rikke Lauritzen (Ø) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "Enhedslisten er af ligestillings-, beskæftigelses- og integrationsmæssige samt pædagogiske årsager betænkelige ved at betale forældrene for at gå hjemme og passe deres børn. Pga. de betingelser, der sættes op, har vi desuden svært ved at se, hvem der har fordel af tilbuddet."*

Ved indførelsen af ordningen var Københavns Kommune i kontakt med Odense Kommune for at høre om deres erfaringer med ordningen, herunder, hvilke forældre, der benyttede ordningen.

Erfaringerne på forespørgselstidspunktet var, at de forældre, der hovedsageligt, benyttede ordningen var dem, der allerede passede deres børn hjemme uden tilskud fra kommunen.

Det er altså forældre, der ikke står på garantiventeliste, fordi de enten ikke ønsker at melde deres børn i et dagtilbud eller venter på en plads via en specifik venteliste. Denne gruppe har derfor ikke noget aktuelt pladsbehov.

Det er ikke muligt at lave en præcis statistik på, hvor mange forældre, der ikke var opskrevet ved opstart i ordningen med tilskud til pasning af eget barn. Dette skyldes, at flere forældre, i forbindelse med vejledning, før de konkret ansøger om tilskuddet, er blevet vejledt om, at det er en betingelse for at modtage tilskuddet, at barnet er skrevet op til et dagtilbud.

Tallet på afslag grundet manglende opskrivning, som fremgår af skemaet ovenfor s. 10, kan derfor ikke bruges til visning af, hvor mange procent forældre, der reelt før udbetalingen af tilskuddet, ikke var opskrevet til et dagtilbud.

En afledt effekt af ordningens indførelse, som der var opmærksomhed på ved indførelsen af ordningen, er af samfundsmæssig relevans.

På baggrund af f.eks. forvaltningens dialog med Odense Kommune og erfaringer fra andre private pasningsordninger i Københavns Kommune, måtte forvaltningen lægge til grund af det hovedsageligt ville være kvinder, der blev hjemme og passede deres barn.

Grunden formodes at være, at det ofte er kvinderne, der har den laveste arbejdsindtægt, og det er lettest for familien at undvære denne.

Ulempen ved muligheden for at modtage et økonomisk tilskud til pasningen er, at der er en gruppe kvinder, der ikke har incitament til at vende tilbage til arbejdsmarkedet. Derved udelukkes gruppen fra at deltage på arbejdsmarkedet.

Evalueringsens statistik støtter, at hoveddelen af tilskudsmodtagerne er kvinder.

Tal pr. 1. september 2010 viser, at der er 979 kvinder, der har modtaget tilskud til pasning af egne børn, og at 148 mænd der har modtaget tilskud til pasning af egne børn fra marts 2009 til 1. september 2010.

En anden bekymring ved indførelsen af ordningen var det pædagogiske indhold af ordningen. Kunne ordningen med tilskud til pasning af eget barn sikre det samme høje pædagogiske og faglige indhold som f.eks. vuggestue og dagplejen? - og som en kommune er forpligtet til at levere.

Erfaringen fra Det Pædagogiske Tilsyn er, at forældrene i ordningen repræsenterer et bredt udsnit af Københavns Kommunes befolkning. Dette betyder, at der er forskellige måder at indrette



sig på, opdrage børnene, og hvilket aktivitetsniveau børnene tilbydes.

Samlet er tilbagemeldingen fra Det Pædagogiske Tilsyn at:

- En overvægt af forældrene i ordningen er kvinder
- En overvægt af forældrene i ordningen er etnisk danske.
- En overvægt af forældrene har en mellemlang eller lang akademisk uddannelse bag sig.
- De fleste familier har socialt overskud og mulighed for økonomisk at prioritere ordningen og samtidig vente på ønskeinstitutionen eller har bevidst valgt at gå hjemme og passe barn i en periode.
- Gruppen af studerende er pænt repræsenteret.
- Der er ikke mange forældre fra gruppen af enlige forsørgere og folk, der modtager sociale ydelse. Denne gruppe kan ikke få økonomien til at hænge sammen, hvis de er tilknyttet ordningen.

### **Antal ansøgninger**

Fra ordningens opstart til 1. september 2010 har forvaltningen modtaget 1.547 ansøgninger fra forældre, der har ønsket at modtage et økonomisk tilskud til pasning af eget barn.

Nedenfor foretages en gennemgang af afgørelserne i ansøgningssagerne.

### **Indmeldte**

Indmeldte pr. 1.:

<b>Periode</b>	<b>Antal</b>
Maj 09	73
Juni 09	132
Juli 09	195
August 09	217
September 09	231
Oktober 09	312
November 09	314
December 09	408
Januar 10	431
Februar 10	460
Marts 10	473
April 10	431
Maj 10	485
Juni 10	482
Juli 10	463
August 10	412
September 10	412

## Længde på tilknytning til ordningen

I henhold til Dagtilbudsloven, kan en tilskudsmodtager maksimalt være tilknyttet ordningen i 1 år.

Gennemsnitstilknytningen til ordningen i Københavns Kommune er 152 dage for de tilskudsmodtagere, der har været indmeldt i ordningen indtil d. 31. august 2010.

## Afslag

Afslag pr. 1 (år til dato):

Periode	Antal
Maj 09	10
Juni 09	22
Juli 09	34
August 09	46
September 09	53
Oktober 09	70
November 09	87
December 09	98
Januar 10	114
Februar 10	125
Marts 10	141
April 10	149
Maj 10	156
Juni 10	169
Juli 10	178
August 10	181
September 10	192

I alt har 192 forældre pr. 1. september 2010 fået afslag på at få et økonomisk tilskud til pasning af eget barn. Afslag gives på baggrund af en række kriterier fastsat i Dagtilbudsloven. Afslag på udbetaling af tilskuddet gives ikke på baggrund af forvaltningens skøn om f.eks. forælderenes egnethed eller pædagogisk formåen.

## Grunde til afslag

Grunde til afslag pr. 1. september 2010:

Afslagsgrund	Antal
Barnets alder	7
Ikke skrevet op til dagtilbud	35
Ikke opholdt sig i Danmark i de sidste 7 ud af 8 år	45
Anden indkomst	46
Udnytter ikke sine arbejdsmuligheder <sup>4</sup>	5
Søgt tidligere end 3 måneder før ønskede tilbud	20
Søgt med tilbagevirkende kraft	2
Flere grunde	27
Andet	5

<sup>4</sup> Ansøgeren skal udnytte sine arbejdsmuligheder efter § 13, stk. 7 og 8 i lov om aktiv socialpolitik (LBK nr. 946 af 01/10/2009)

## Klagemulighed

Gives en ansøger et afslag på udbetaling af tilskud, orienteres ansøgeren om klagemuligheden til Det Sociale Nævn. Hvis forælderen klager over et afslag, revurderer forvaltningen deres ansøgning. Hvis kommunen ikke kan give klageren fuldt medhold, sendes klagen videre til Det Sociale Nævn.

Pr. 1. september 2010 har forvaltningen videresendt 13 afgørelser til Det Sociale Nævn. 3 af disse er blevet hjemvist til forvaltningen til fornyet behandling, i 3 sager har Det Sociale Nævn givet borgeren medhold i deres klage og i de sidste 6 sager har Det Sociale Nævn givet forvaltningen medhold i afgørelsen. 1 afventer afgørelse fra Det Sociale Nævn.

## Annulerede sager - forældrene

Annulerede sager pr. 1 (år til dato):

Periode	Antal
Maj 09	8
Juni 09	13
Juli 09	18
August 09	28
September 09	32
Oktober 09	34
November 09	38
December 09	40
Januar 10	51
Februar 10	65
Marts 10	57
April 10	81
Maj 10	87
Juni 10	91
Juli 10	103
August 10	106
September 10	116

Der kan være flere grunde til, at forældre vælger at annullere deres ansøgning.

Da tilknytningen til ordningen betyder, at forældrenes behovsdato udskydes, vil dette formentlig kunne betyde, at forældre, hvis de konstaterer, at de er tæt på en dagtilbudsplads, vælger at annullere ansøgningen for ikke at risikere en udskydelse af deres behovsdato.

Der kan også være tale om, at ansøgeren bliver opmærksom på de betingelser Dagtilbudsloven har fastsat for en godkendelse.

Derudover er der også forældre, der bliver tilbudt plads inden sagsbehandlingsperioden for tilskuddet er færdiggjort. Disse vælger dagtilbud frem for tilskud.

## Alder på børnene ved start i ordningen

Skemaet nedenfor viser fordelingen af børnenes alder (pr. 17. september 2010), når de begynder i ordningen.

<b>Alder</b>	<b>Antal</b>
5 - 8 måneder	232
9 - 15 måneder	740
16-34 måneder	307

Det fremgår af skemaet ovenfor, at en overvejende del af de børn, der begynder i ordningen, befinder sig i den aldersgruppe, hvor børn i Københavns Kommune oftest tilbydes en dagtilbudsplads. Det er derfor også den gruppe af børn, der er målet med pasningsordningen.

### **Fordelingen af børn i distrikterne**

Skemaet nedenfor viser en distriktsvis fordeling af antallet af børn, der pr. 1. september passes i ordningen samt børn, der starter i ordningen inden for de næste 3 måneder (september). Der er tale om vejledende procentdele.

<b>Distrikt</b>	<b>Indmeldte</b>	<b>Bosiddende børn i alt (Befolkningsprognose 2010)</b>	<b>Procentdel børn, der passes i ordningen</b>
Amager	87	4895	1,8 %
Bispebjerg	42	1913	2,2 %
Indre by/Christianshavn	24	1819	1,3 %
Nørrebro	78	3259	2,4 %
Valby	25	2087	1,2 %
Vanløse/Brønshøj- Husum	59	3162	1,9 %
Vesterbro/Kongens Enghave	65	2793	2,3 %
Østerbro	72	3143	2,3 %

### **Sammensætningen af gruppen af tilskudsmodtagere**

En stikprøve af tilskudsmodtagernes indtægtskilde i op til 1 måned før ansøgningen om tilskud til pasning af eget barn viser, at 45 % af tilskudsmodtagerne repræsenterer den gruppe, der er målgruppen for ordningen - forældre, der har haft et aktuelt og reelt pasningsbehov, og tilknyttede ordningen i stedet for at benytte f.eks. garantiventelisten.

10 % af tilskudsmodtagerne var studerende og 7 % var ansat som privat dagplejer ved start i ordningen.

38 % af forældrene i ordningen repræsenterer gruppen af selvstændige, kontanthjælpsmodtagere og folk, der ikke i løbet af 1 måned før start i ordningen har haft en indkomst (en del af gruppen har formentlig være hjemmegående).

### **Behovsprognosen**

Behovsprognosen viser, at der fortsat vil være ekstra pres på pasningskapaciteten foreløbig frem til 2013. På baggrund af dette og ordningens resultater, anbefaler forvaltningen, at det vedtages po-

litisk, at ordningen fortsætter således, at ansøgninger frem til udgangen 2012 behandles og udbetalingen af det økonomiske tilskud udfases i 2013, medmindre, at det besluttes, at ordningen skal fortsættes yderligere.

### **Forholdet til institutionerne**

En del af de forældre, der vælger tilskud til pasning af eget barn, stod ikke på venteliste til et dagtilbud på tidspunktet for deres tilknytning til ordningen. Denne gruppe vil, hvis de fastholder deres opskrivning på venteliste efter udløb af ordningen, medføre, at kommunens kapacitetsbehov udvides.

Det er ikke muligt at lave en præcis statistik på, hvor mange forældre, der ikke var opskrevet ved opstart i ordningen med tilskud til pasning af eget barn. Dette skyldes, at flere forældre, i forbindelse med vejledning, før de konkret ansøger om tilskuddet, er blevet vejledt om, at det er en betingelse for at modtage tilskuddet, at barnet er skrevet op til et dagtilbud.

Tallet på afslag grundet manglende opskrivning, som fremgår af skemaet ovenfor s. 10, kan derfor ikke bruges til visning af, hvor mange procent forældre, der reelt før udbetalingen af tilskuddet, ikke var opskrevet til et dagtilbud.

Der er forvaltningens klare vurdering, at forældres brug af ordningen vil falde i takt med, at mere af den permanente kapacitet bliver færdiggjort.

4 grupper af ansøgere må dog formodes at fortsætte benyttelsen af ordningen uanset, at Københavns Kommune ville kunne tilbyde en plads i et dagtilbud:

1. Forældre, der vælger at udskyde deres behovsdato fordi de hellere vil modtage tilskuddet end benytte sig af en plads i et dagtilbud (havde ordningen ikke eksisteret, ville de have haft et aktuelt behov for dagtilbud).
2. Forældre, der udskyder og gemmer deres barsel og i stedet vælger tilskud. De har derved ikke en aktuel behovsdato.
3. Forældre, der vælger tilskud i stedet for kontanthjælp. Efter deres 46 ugers barsel som kontanthjælpsmodtagere skal de igen være aktivt jobsøgende og stå til rådighed. Dette undgår de ved at vælge tilskud til pasning af eget barn.
4. Forældre, der er hjemmegående, og under alle omstændigheder ville passe barnet hjemme i stedet for at benytte et dagtilbud.

### **Forholdet til privat dagpleje**

Privat dagpleje er en pasningsordning, hvor en forælder indgår en kontrakt med dagplejen i Københavns Kommune om at passe sit eget og en anden families barn. En forælder kan blive privat dagplejer for sine egne tvillinger eller for egne to børn, hvis de begge er mellem 6 måneder og tre år.

Det er også muligt, at to familier deles om pasningen. Det er et krav, at den ene forælder passer min. 2 dage om ugen.

I ordning med privat dagpleje er der en reel ansættelsesprocedure med blandt andet krav om danske sprogkunderskaber, obligatoriske legestuedage, hvor grundlaget for integration med andre kolleger og tilsyn er til stede samt. løbende tilsyn, der sikrer seriøsiteten i dagtilbuddet af denne type pladser.

Med indførelsen af tilskud til pasning af eget barn, er det blevet muligt for forældrene at få et tilskud fra kommunen til pasning af eget barn uden samtidig at skulle passe et andet barn.

Erfaringerne på nuværende tidspunkt viser, at flere forældre vælger ordningen med tilskud til pasning af eget barn frem for ordningen med privat dagpleje.

Sammenligning af de to ordningers pladspriser i 2010

<b>Pasningsordning</b>	<b>0-2 år</b>	<b>3 år til skolestart</b>
Privat dagpleje <sup>5</sup>	102.200	-
Pasning af eget barn <sup>6</sup>	84.396	-

### **Udvidelse af ordningen**

Som det fremgår af dette notat, så er ordningen med tilskud til pasning af eget barn en meget anvendt ordning, der har oversteget forvaltningens oprindelige mål med skabelsen af 100 helårspladser. På nuværende tidspunkt vurderer forvaltningen, at ordningen i 2010 vil skabe 450 helårspladser.

På den baggrund har forvaltningen i forbindelse med evalueringen af den nuværende ordning overvejet, om der skal stilles forslag om at udvide ordningen til forældre med børn i alderen 3 år til skolestart.

Ordningen med tilskud til pasning af eget barn blev indført som et redskab til at afhjælpe det voldsomme pres på pasningsgarantien i forhold til tilbud om pasning til vuggestuebørnene. Ordningen har opfyldt sit formål.

Tilskud til pasning af eget barn fordrer en restriktiv styring for succesfuldt at imødekomme formålet i forhold til kommunens overholdelse af pasningsgarantien.

At åbne op for muligheden for ordningen i andre aldersgrupper, vil mindske forvaltningens mulighed for at administrere ordningen således, at de borgere, der benytter ordningen, er gruppen af forældre, der har et aktuelt og reelt pasningsbehov.

<sup>5</sup> Skønnet gennemsnitspris. I prisen indgår: løn af dagplejer, bleer, barnevogn mv., aktiviteter+ rytmik, aftenmøder og - modsat institutionspladserne - også administration og tilsyn.

<sup>6</sup> Afhængig af serviceniveau er pladsprisen reelt højere, idet der er udgifter forbundet med administrationen og tilsynet.

Desuden vil der være pædagogiske bekymringer i forhold til, at børn i aldersgruppen 3 år til skolestart ikke nødvendigvis får daglig kontakt med andre jævnaldrende børn i samme grad, som de gør i en institution

### **Bekymringsområder i administrationen af ordningen**

Der er en række betingelser for at modtage tilskud, der har vist sig vanskelige at kontrollere i forbindelse med administrationen af ordningen og kommunens mulighed for at opdage misbrug af ordningen.

Det første område gælder betingelsen om, at tilskudsmodtager skal have opholdt sig i Danmark i 7 ud af de sidste 8 år.

Kommunen har fået hjemvist nogle sager fra Det Sociale Nævn, der beder kommunen undersøge, hvornår en ansøger fysisk har opholdt sig i Danmark. Nævnet vurderer, at kommunen ikke alene ud fra et træk i CPR-registeret, kan afgøre om pågældende ansøger opfylder opholdskravet.

Da det er kommunen, der har bevisbyrden i disse sager, gør Det Sociale Nævns afgørelse sagsbehandlingen i lignende sager kompliceret.

En anden betingelse, hvor kommunen har begrænset mulighed for at tjekke potentielt snyd vedrører betingelsen om, at en tilskudsmodtager ikke samtidig må have en arbejdsindtægt.

De almindelige lønmodtagere kontrolleres via KMD Indkomst, der er et system, som alle arbejdsgivere indberetter til.

Denne mulighed har kommunen ikke i forhold til gruppen af selvstændige erhvervsdrivende. Kommunens procedure i forhold til den gruppe er, at ansøgeren underskriver en tro og love erklæring på, at vedkommende ikke har nogen indtægt samtidig med, at der modtages tilskud til pasning af eget barn. Der er dog ingen mulighed for at undersøge, om dette overholdes

Et tredje område er de tilfælde, hvor forældre tager tilskuddet med til udlandet i længere perioder (2-3 måneder).

Dette er ikke intentionen med ordningen. Ifølge Dagtilbudsloven og vejledningen dertil, så har en tilskudsmodtager lov til at tage på *"almindeligt ferieophold af kortere varighed i udlandet forudsat, at tilskudsmodtageren passer barnet under udlandsopholdet"*.

Det er i Dagtilbudsloven ikke defineret, hvornår der er tale om et almindeligt ferieophold af kortere varighed. En umiddelbar fortolkning er dog, at ophold i udlandet i 2-3 måneder ikke falder under Dagtilbudslovens begreb *"kortere varighed"*.

Den eneste umiddelbare måde, hvorved den form for misbrug kan opdages er ved opfølgende (uanset) tilsyn.

Hvis det vurderes at være nødvendigt, kan der rettes henvendelse

til Socialministeriet med henblik på en afklaring af fortolkningen af "almindeligt ferieophold af kortere varighed i udlandet forudsat, at tilskudsmodtageren passer barnet under udlandsopholdet".

### **Økonomien i den nuværende ordning**

Pladserne koster i udgangspunktet ikke noget i anlægsmidler, idet pasningen af barnet foregår i barnets eget hjem.

Det er den enkelte kommune, der fastsætter størrelsen på tilskuddet til forældrene. I Dagtilbudsloven er der ikke fastsat noget minimum for tilskuddets størrelse, men der er fastsat et maksimum, højst 85 pct. af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen.

Tilskuddet beskattes som A-indkomst for tilskudsmodtageren.

Der er i Dagtilbudslovens § 88 yderligere krav til udbetalingen af tilskuddet:

- Der kan maksimalt udbetales tre tilskud til den samme husstand.
- Hvis der samtidig modtages tilskud til flere børn, må det samlede tilskud pr. husstand ikke overstige beløbet for maksimale dagpenge.
- Tilskuddet gives for én samlet periode for det enkelte barn
- Tilskuddet bortfalder ved fraflytning fra kommunen

Tilskuddet i 2010 er på 7.033 kr. pr. måned pr. barn.

Tilskuddets størrelse til forældre i ordningen er i 2010 faldet fra 7.633 til 7.033 på grund af, at den billigste nettodriftsudgift til en tilsvarende institutionsplads i 2010 er faldet. Kommunen udbetaler stadig Dagtilbudslovens maksimum, 85 % af den billigste nettodriftsudgift til en tilsvarende institutionsplads.

Tendensen er, at flere forældre vælger at benytte sig af ordningen over en længere periode. Gennemsnitstilknytningen til ordningen er 152 dage for dem, der har været indmeldt i ordningen indtil d. 31. august 2010.

450 helårspladser af (12 x 7.033 kroner) 84.396 kroner = **37.978.200** kroner<sup>7</sup> (2010 - tilskud)

### **Forvaltningen anbefaler**

På baggrund af evalueringen, anbefaler forvaltningen følgende:

1. Ordningen med tilskud til pasning af eget barn i alderen ½-3 år fortsætter, således, at børn kan blive tilknyttet ordningen frem til udgangen af 2012 med en udfasning af udbetalingen af tilskud i 2013.

---

<sup>7</sup> I beregningen er der ikke taget højde for udgifter til administration + tilsyn, se note 6 på side 13



2. Ordningen udvides ikke til at omfatte børn i aldersgruppen 3 år til skolestart.
3. Ny evaluering af ordningen om 2 år med henblik på at fastlægge om der er behov for, at ordningen ikke udfases i løbet af 2013.
4. Tilsynet tilrettelægges fremadrettet således, at kommunen ikke har fastsat en periode, hvori tilsynet kan finde sted. Desuden vil der udføres tilsyn, anmeldt og uanmeldt i hele tilknytningsperioden. Dette skal ansøgere desuden informeres om. Denne procedure burde gøre det vanskeligere for tilskudsmodtagere at spekulere i misbrug af ordningen.